

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

Випуск 40

(огляд матеріалів ЗМІ за 16 – 22 липня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Перший крок у реформуванні Основного закону – здійснений	2
2. БЛОГОСФЕРА.....	7
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	24
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	27
Офіційна інформація.....	27
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	50
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	57
Експертний погляд.....	63
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	78
Офіційна інформація	78
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	84
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	89
Експертний погляд	93
6. ПРОГНОЗИ.....	97
7. ІНФОГРАФІКА.....	99

Аналітичний коментар

С. Горова
ст. н. сп. ФПУ,
канд. наук із соц. комунікацій

Перший крок у реформуванні Основного закону – здійснений

Президент України Петро Порошенко заявив, що прийнятий парламентом закон про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей набуде чинності тільки після виконання низки умов. «Ці умови включають і роззброєння бойовиків, і виведення російських військ, і відновлення нашого контролю над всією лінією українсько-російського кордону, і проведення чесних, вільних та демократичних місцевих виборів», – підкреслив Президент. Він також зазначив, що зробить усе можливе для того, щоб Верховна Рада ухвалила зміни до Конституції щодо децентралізації вже восени поточного року (<https://ru.tsn.ua/politika/poroshenko-rasskazal-kogda-na-donbasse-zarabotaet-osobyu-poryadok-453931.html>. – 2015. – 19.07).

Президент України у своєму зверненні щодо проекту змін до Конституції також заявив, що його план повернення окупованих бойовиками територій Донбасу (зміни в Конституції щодо децентралізації) визнаний Заходом безальтернативним. При цьому, П. Порошенко підкреслив: «Окремі фракції, які я вважав і продовжую вважати своїми партнерами, несподівано атакували мій мирний план. План, який нашими європейськими та американськими друзями і партнерами визнаний безальтернативним варіантом повернення окупованих районів Донбасу під український суверенітет – виключно політико-дипломатичним шляхом».

Він зазначив, що питання в депутатів у законі викликала пропозиція, в якій згадується закон про специфічний порядок здійснення місцевого самоврядування в окремих районах Донеччини та Луганщини. «Ні в Законі, ні в проекті Конституції немає і бути не може ніякого особливого статусу для тих районів. Немає ні слова про особливий статус для Донбасу. У свою чергу, і на Донбасі, і в усіх регіонах України місцеві громади отримають значно більше повноважень і можливостей», – підкреслив П. Порошенко.

Говорячи про децентралізацію, Президент України зазначив, що вона не буде проводитися в таких сферах, як оборона, зовнішня політика та національна безпека, права людини і громадянина. «Президент, Конституційний суд і Верховна Рада отримають загальне право призупиняти повноваження тих Рад, які, не дай Бог, почнуть приймати сепаратистські рішення. Той, хто виступає за децентралізацію без такого найважливішого

запобіжника, по суті пропонує федералізацію! А Україна була, є і буде унітарною державою», – зазначив Глава держави (<http://apostrophe.com.ua/news/politics/2015-07-19/poroshenko-rasskazal-o-vozyraschenii-donbassa-ukraine-video-obrascheniya/30076>. – 2015. – 19.07).

Перший заступник фракції БПП Ігор Кононенко у своєму коментарі щодо даного документу також підкреслив, що зміни до Конституції не передбачають поняття «статус Донбасу» – йдеться про особливості місцевого самоврядування в деяких зонах. Дані положення носять тимчасовий характер і будуть діяти два роки (<http://www.061.ua/news/893731>. – 2015. – 18.07).

Слід зазначити, що прийняте ВР рішення викликало досить широке обговорення в політичному та експертному середовищі. При цьому, точки зору щодо даного рішення досить поляризовані. Примітно, що більшість експертів, фахівців підтримали рішення ВР, вказуючи на його актуальність і своєчасність. Так, кілька показових точок зору: професор кафедри політології НаУКМА Олексій Гарань позитивно оцінив прийнятий проект змін. На думку експерта, Україна могла зайняти безкомпромісну позицію, пославшись на тотальне порушення Мінських угод російською стороною, проте була обрана більш дипломатична тактика – формально дотриматись міжнародних зобов'язань, залишивши за собою можливості для «маневру».

Ще одне важливе питання конституційних змін – це перспективи реінтеграції Донбасу. Звичайно, регіон необхідно повертати, але возз'єднати «ДНР / ЛНР» з Україною – це мрія Кремля. І, очевидно, що цього не станеться до повного або часткового лікування цих територій від вірусу російської окупації. На думку Олексія Гараня, найближчим часом Путін з Донбасу не піде. «Питання реінтеграції Донбасу впирається в політику Росії. Реінтеграція не можлива без виведення війська, без контролю над кордоном і без проведення місцевих виборів. Але я думаю, що на даний момент, навряд чи можна вважати це реалістичним сценарієм», – розповів О. Гарань.

Експерт вважає, що Київ змушений змінювати стратегію повернення Донбасу. «Стратегія змінюється в залежності від умов. До повного російського вторгнення стратегія була спрямована на звільнення Донбасу і вона працювала до кінця серпня 2014 року. Потім ситуація змінилася. Угоди Мінськ-1 давали надії, що буде працювати перемир'я. Потім Росія це все порушила, і був Мінськ-2, який знову ж таки не виконується. У цій ситуації не залишається великого вибору – це ізоляція, яка передбачає певне збереження контактів. Мова, насамперед, йде про гуманітарні контакт», – вважає О. Гарань (<http://www.061.ua/news/893731>. – 2015. – 18.07).

Політолог Кость Бондаренко у своєму коментарі зазначив, що «владі вдалося протягнути до Конституційного суду закон, вигідний для всіх: Заходу показали, що виконали його побажання, включивши... питання статусу ... І, врешті-решт, зберегли обличчя перед громадянами, оскільки закон покликаний заморозити конфлікт, – сказав політолог К. Бондаренко. – Це плата за те, що Україна так і не стала суб'єктом міжнародної політики. Закон дозволяє владі зберегти країну...» (<http://vesti-ukr.com/strana/107579->

osobyj-status-donbassa-privedet-ukrainu-k-bosnijskomu-scenariju. – 2015. – 17.07).

Депутат від Опозиційного блоку Юрій Павленко визначення особливостей здійснення самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей також називає «серйозним кроком вперед до досягнення миру в нашій країні» (<http://www.kommersant.ru/Doc/2769379>. – 2015, – 19.07).

При цьому, аналітик Центру «UA» Валентин Краснопьяров вказав на наявність єдиної загрози від можливих змін, яка полягає в тому, яке саме наповнення нестимуть закони, що встановлюють особливості місцевого самоврядування. «Є небезпека того, що українська влада може голосуванням віддати населений пункт терористам. Але може, також і забрати, після його звільнення. Також українська влада може впливати на Росію, звужуючи і обмежуючи повноваження терористів», – сказав В. Краснопьяров (<http://delo.ua/ukraine/osobyj-status-donbassa-budet-zaviset-ot-sostava-koalicii-ek-300403/>. – 2015. – 17.07).

Звертає на себе увагу також і те, що деякі політичні сили та експерти все ж трактували положення, спрямованого до Конституційного суду проекту змін до Конституції України, що стосуються децентралізації влади, як присвоєння окупованим територіям особливого статусу, що дозволяє легітимізувати терористів. Так, колишній губернатор Донецької області Сергій Тарута розкритикував прийнятий проект змін Конституції, заявивши, що він був нав'язаний і не обговорювалося належним чином. «У держави немає єдиної стратегії поведінки щодо Донбасу і реінтеграції окупованих територій. Більше того – всі рішення, включаючи поправки до Конституції, приймаються сьогодні поза суспільним контролем. Нас просто ставлять перед фактом. А результатом цієї політики є черги на блок-постах, неможливість почати процес відновлення Донбасу, зниження довіри до нинішньої влади, в тому числі й у проукраїнського Донбасу», – написав С. Тарута в Facebook (<http://www.061.ua/news/893731>. – 2015. – 18.07).

Позафракційний депутат Борислав Береза також написав у Facebook про те, що «закріплюючи в Конституції особливий статус для регіонів Донецької та Луганської областей, ми можемо запустити небезпечні процеси, коли області почнуть ініціювати процеси отримання особливого статусу».

На думку народного депутата, цей крок може спричинити інтенсивний розпад України як унітарної держави і перехід до федералізації.

Голова правління Міжнародного центру перспективних досліджень Василь Філіпчук у своєму коментарі констатував, що «відсутність власного системного бачення врегулювання кризи на сході країни і відносин з Росією є причиною того, що головні питання щодо України вирішуються вже без Києва. Українська дипломатія мала півтора роки для розробки системної пропозиції щодо вирішення геополітичного конфлікту, українсько-російського конфлікту, а також конфлікту на сході країни. Але ми лише чули самовпевнені заяви про те, що нас підтримує весь світ. І ось результат» (<http://apostrophe.com.ua/article/politics/foreign-policy/2015-07-16/osobyiy->

status-donbassa-ukraina-stanovitsya-zalojnitsey-soglasheniy-putina-i-obami/1982. – 2015. – 16.07).

Про наявність тиску з боку деяких європейських країн і США стосовно прийняття даного документу Верховною Радою України говорив також і політолог Михайло Погребінський. Так, він підкреслив: «Тиск відбувається. До останнього часу він був швидше віртуальним. Але буквально за останні три дні щось таке зламалося в цьому механізмі віртуального тиску, і Олланд в день національного свята Франції чомусь став дзвонити українському спікеру парламенту і наполягати на тому, що потрібно включити положення про особливий режим місцевого самоврядування для окремих районів Донецької та Луганської області, в тіло Конституції ...Для мене надзвичайно важливо: до цього кроку підштовхнули європейські лідери і навіть Сполучені Штати Америки, що до останнього часу не було видно абсолютно» (<https://www.1tv.ru/news/polit/287986>. – 2015. – 16.07).

Російські експерти також вважають, що прийняття ВР поправок до Конституції було здійснено під тиском США, які підіграють Росії. «Пропонований запис в Конституції – це найвища форма легітимації автономії регіону, хоча якою саме буде ця автономія, має стати предметом подальших переговорів, – заявив доцент РДГУ Олександр Гушчін. – Київ і Захід будуть намагатися зробити автономію з обмеженими правами, без блокуючого пакету, що дозволить впливати на зовнішню політику».

На думку експерта, тиск, який вчинив Вашингтоном на українське керівництво, пов'язаний з активізацією діалогу з Росією, поштовхом до якого послужила угода по Ірану.

Цікаво, що практично до такого ж висновку прийшов і колишній радник президента Росії Андрій Ілларіонов. Тільки він вдався до більш різких формулювань, коли виклав детальну схему, яка доводить його версію. «Суть операції полягає в обміні України на Іран і Сирію, тобто в розміні путінської підтримки Обама в переговорах з Іраном і в Сирії на обамівську підтримку Путіна в Україні. Угода укладена без участі України і за рахунок України», – написав А. Ілларіонов у своєму блозі (http://news.eizvestia.com/news_politics/full/464-v-rossii-uvereniy-hto-vchera-kiev-sdelal-shag-k-sdache-donbassa-mishel-prorok. – 2015. – 17.07).

У свою чергу, як інформують ЗМІ, в США, природно, заперечують існування угоди з Росією стосовно України. Зокрема, заступник держсекретаря США Вікторія Нуланд заявила, що США не домовлялися з РФ про поступки в українському напрямку в обмін на сприяння Москви у врегулюванні проблеми іранської ядерної програми.

У контексті ситуації, що склалася, певний інтерес представляє і точка зору в т. зв. самопроголошених республіках щодо прийнятого ВР даного документа. Там відзначають, що положення Конституції, в яких, за пропозицією П. Порошенка, обговорюється статус районів Донбасу, носять тимчасовий характер і, по суті, нічого конкретного не гарантують. У той час як вироблений «нормандською четвіркою» Комплекс заходів вимагає

прийняття постійного законодавства про особливий статус
(<https://www.Itv.ru/news/polit/287986>. – 2015. – 16.07).

16 липня Верховна Рада підтримала ініціативу Президента України Петра Порошенка і направила до КС законопроект про внесення змін до Конституції України. Цей крок може стати першим у реформуванні Основного закону країни, кроком до оновлення українського суспільства.

Блогосфера

Ірина Сисоєнко, народний депутат України, заступник Голови Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я:

Конфлікт, що склався навколо медичної реформи, переростає у відкрите протистояння двох титанів: Уряду та Верховної Ради України. Реформи, які чекає все суспільство, виявилось, легко можуть заблокувати 3 людини, які, до речі, декларували свої наміри прийти у владу аби навести лад у сфері охорони здоров'я.

В щирість таких прагнень вже ніхто не вірить, бо дуже вже очевидним є те, що в таких реформах вони не зацікавлені. Доля законопроектів «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань охорони здоров'я» (реєстраційний № 2309а), «Про внесення зміни до підрозділу 4 розділу ХХ «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо удосконалення законодавства з питань охорони здоров'я» (реєстраційний № 2310а), «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення законодавства України з питань охорони здоров'я» (реєстраційний № 2311а) досить сумна.

Спочатку їх затвердження протягом тривалого часу відкладалось у Кабінеті Міністрів України. Коли нарешті Уряд в і вніс на розгляд Комітету Верховної Ради України їм чинять тиск керівництво Комітету. Зрештою, якщо супротив буде наростати медичну реформу в кращому випадку можна буде реалізувати роки за два. У гіршому – вона так і залишиться на папері.

Керівництво комітету стверджує, що законопроекти несуть загрозу медичній сфері, і що зрештою Україна втратить всі лікарні, бо їх приватизують і монополізують ціни на послуги. *Однак якщо вивчити законопроекти, то жодного слова про зміну форми власності Ви в них не знайдете. Натомість вони містять норми про організаційно – правову форму, дають більше повноважень головним лікарям. Надають їм право в рамках виділеного бюджету самостійно планувати свої потреби та витрати.*

Зрештою, я не розумію, як можна критикувати законопроект, який навіть не було розглянуто на засіданні Комітету? Як можна назвати дії керівництва комітету адекватними? Чому не можна було розглянути законопроекти, внести в них свої пропозиції, якщо такі є, або зауваження? Я – за цивілізований діалог. А його, нажаль немає.

Після засідання Комітету одним із членів Комітету було внесено альтернативний законопроект. Якщо звірити його з тим, який подав Міністр охорони здоров'я, то можна знайти різницю лише в парі абзаців. Наприклад, пан Мусій пропонує встановити заборону на створення приватних підприємств і передбачити норму, відповідно до якої рахунки лікарень можуть відкриватися лише в державних банках.

Однак, такий законопроект не може рахуватися альтернативним, тому що він не пропонує жодної альтернативи, а лише вносить пару правок в поданий пакет законопроектів. Тобто, пан Мусій не мав вносити цей законопроект як альтернативний, а мав просто на Комітеті погодити свої поправки і пакет реформ міг би бути проголосований в першому читанні вже.

Задля того, аби наздогнати час, втрачений не конструктивною поведінкою керівництва Комітету, я 21 липня 2015 року подала заяву на ім'я Голови Комітету Ольги Богомолець з вимогою терміново скликати засідання Комітету задля розгляду поданих Урядом та альтернативних проектів.

Реформа не може чекати до осені. Парламент працює, а отже маю надію, що ми приймемо медичну реформу в серпні 2015 року і закладемо на неї відповідні кошти в Державному бюджеті України (*Медична реформа заблукала в коридорах парламенту* // http://blogs.lb.ua/iryna_sysoenko/311610_medichna_reforma_zablukala.html. – 2015. – 22.07).

Мар'ян Заблоцький, економіст, голова правління ГО «Центр ефективного законодавства», заступник Голови «Української аграрної асоціації»:

З початку роботи другої сесії Верховна Рада прийняла 170 законів. Деякі з них очікувані багато років, але їх прийняття потонуло в медіа повідомленнях про популістські закони та політичні конфлікти. Але про позитив теж говорити варто. На моє суб'єктивне переконання, серед прийнятих законів можна виділити п'ятірку найважливіших, які матимуть позитивний довгостроковий ефект для розвитку держави.

1. Про ринок природного газу. Автор – Кабінет Міністрів України.

Революційний закон нарешті покінчить з лівовою часткою корупції, монополії та крадіжок, які ми спостерігали на ринку газу. Закон закріплює європейські підходи до функціонування ринку газу:

1) Відмежування функцій оператора від функцій виробників і постачальників. Це гарантує недопущення антиконкурентного впливу добувачів і постачальників газу на роботу операторів ГТС, газосховищ, газорозподільних систем, а також потенційного оператора установки LNG.

2) Чітке визначення функцій держави та незалежність регулятора. Зокрема, закон передбачає, з одного боку, державне регулювання монопольних ринків (транспортування, розподілу, зберігання, послуг установки LNG), з іншого – розвиток вільної добросовісної конкуренції на товарному ринку природного газу.

3) Вільне ціноутворення. Згідно із законом, на оптовому і роздрібному ринках природного газу буде діяти принцип вільного ціноутворення (крім випадків, коли КМУ покладає спеціальні обов'язки на суб'єктів ринку природного газу) і свобода вибору джерел надходження природного газу.

2. Щодо умов повернення строкових депозитів. Автори – Різаненко П.О. та ін.

Тривалий час в Україні фактично були заборонені строкові депозити, оскільки банки взагалі не мали права відмовляти вкладнику у видачі 100% вкладу у будь-який момент часу. Саме ця норма була основною причиною високих кредитних ставок, підживлювала панічний попит на валюту та стала «могилою» для багатьох банків.

При цьому, як показала практика, вчасно витягнути кошти встигали в основному найбільші вкладники, тоді як незаможні втрачали кошти.

Нарешті банки мають право пропонувати вкладникам справжні строкові депозити. Відтепер, якщо депозит на рік – значить забрати можна через рік, якщо інше не передбачене договором.

Через пару років дії цієї норми кредитні ставки суттєво знизяться, а курсові скачки більше не будуть такими значними.

3. Щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція). Автор – Кабінет Міністрів України.

Законом скасовується та спрощується близько 30 різноманітних дозвільних процедур для ведення бізнесу.

Для прикладу, в агропромисловості було скасовано 5 обов'язкових додатків до договору оренди землі. Це економія близько 250 грн. на договорі, а таких договорів укладається до 1 млн. на рік. Також скасований державний контроль над ротацією культур на полях.

4. Про ліцензування певних видів господарської діяльності. Автор – Кужель О.В. та ін.

До прийняття цього закону в Україні було 57 видів діяльності, що підлягали ліцензуванню. Після прийняття закону залишилось 30. При цьому, значно скорочено сфери ліцензування. Для прикладу, ліцензуванню тепер підлягає не будь-яка будівельна діяльність, а лише будівництво об'єктів високої категорії складності.

Ось лише деякі з ліцензій, що були скасовані:

- заготівля, переробка, металургійна переробка металобрухту кольорових і чорних металів;
- проведення фумігації;
- проведення землеоціночних робіт та земельних торгів та ін.

5. Щодо посилення прозорості у сфері відносин власності з метою запобігання корупції. Автори: Козаченко Л.П. та ін.

Відповідно до закону, будь-хто, ввівши прізвище особи, зможе дізнатися якими квартирами, земельними ділянками та автомобілями володіє будь-яка особа.

Те, що і так було в неофіційному обігу в банках, приватних охоронних компаніях стане загальнодоступним.

Прийняття даного закону започатковує безпрецедентний перехід до відкритості усіх форм інформації у суспільних відносинах. У майбутньому, це може значно спростити надання різного роду послуг громадянам.

Варті згадки:

Про добровільне об'єднання територіальних громад (Кабінет Міністрів України) – стимулює територіальні громади до об'єднання, що дозволить зекономити кошти та провести децентралізацію.

Щодо уточнення повноважень нотаріусів (Кулініч О.І. та ін.) – значно спростив реєстрацію речових прав, зокрема через нотаріусів. Уже через місяць після прийняття закону, 10% прав оренди реєструвалось в нотаріусів.

Щодо виплати дивідендів акціонерним товариством (Кабінет Міністрів України) – дозволив проводити збори акціонерів за присутності 50% акціонерів, чим розв'язав багаторічні корпоративні конфлікти.

А також багато інших.

P.S. До прийняття вищезгаданих законів були причетні дуже багато людей. Багато депутатів працювало над урядовими законами, а представники уряду над депутатськими. Дуже багато зусиль потратили представники секретаріатів комітетів Верховної Ради, а також громадські експерти та активісти (*Топ 5 реформаторських законів прийнятих у 2015 році // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/zablodsky/55ae285721549/>. – 2015. – 21.07*).

Віталій Шарлай, аналітик УНЦПД, експерт з аналізу державної політики ініціативи Реанімаційний Пакет Реформ:

Минулий парламентський тиждень пройшов під знаком зрушень у реформах – відкриття реєстрів власності, зменшення податкового тиску на благодійну допомогу, фінансова незалежність політичних партій та старт Конституційної реформи.

Але разом з тим є і небажані фактори – прийняття у I читанні пивного законодавства та зволікання із реформою державної служби, про які говорять активісти **Реанімаційного пакету реформ.**

Хороший фініш

Отже, за тиждень роботи було прийнято ряд важливих законів.

Закон щодо посилення прозорості у сфері відносин власності з метою запобігання корупції (2423), за який проголосувало 241 депутат. Основними цілями закону є запобігання корупції, забезпечення відкритості та прозорості правовідносин у суспільстві, а також встановлення громадського контролю за посадовими особами шляхом спрощення процедури доступу до відомостей, що містяться в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно, надання вільного доступу до державного земельного кадастру та Єдиного державного реєстру, держателем якого є Державтоінспекція Міністерства внутрішніх справ України. Найбільшу підтримку надали фракція Самопоміч – 93,5% та Народний фронт – 76,8%. А фракції Опозиційного блоку та Волі народу, із причин страху перед відкриттям реєстрів, не голосували.

Закон щодо трансфертного ціноутворення (1861), яким буде здійснено вдосконалення існуючої системи державного регулювання трансфертного ціноутворення, усунуто суперечності в нормах, які негативно впливають на

забезпечення реалізації податкової політики з урахуванням міжнародного

ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

пленарне засідання 14 - 16 липня 2015 року

ЧАСТИНА 1



РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

СТАНOM НА 17 ЛИПНЯ 2015 РОКУ ПАРЛАМЕНТ ПРИЙНЯВ 52 ЗАКОН
ІЗ ЗАПРОПОНОВАНИХ РЕАНІМАЦІЙНИМ ПАКЕТОМ РЕФОРМ.

БПП ■ НФ ■ ОБ ■ САМОПОМІЧ ■ РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ ■ БАТЬКІВЩИНА ■ ВОЛЯ НАРОДУ ■ ВІДРОДЖЕННЯ ■ ПОЗАФРАКЦІЙНІ

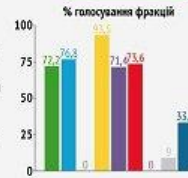


2423

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО
ПОСИЛЕННЯ ПРОЗОРОСТІ У СФЕРІ
ВІДНОСИН ВЛАСНОСТІ З МЕТОЮ
ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

Цілями Закону є запобігання корупції, забезпечення відкритості та прозорості праводносин у суспільстві, а також встановлення громадського контролю за посадовими особами шляхом спрощення процедури доступу до відомостей, що містяться в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно, надання вільного доступу до державного земельного кадастру та Єдиного державного реєстру, держателем якого є Державоінспекція Міністерства внутрішніх справ України.

ПРИЙНЯТО
в цілому



1861

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ
(ЩОДО ТРАНСФЕРТНОГО
ЦІНОУТВОРЕННЯ)**

Закон удосконалює систему державного регулювання трансфертного ціноутворення, усунення суперечностей та конкретизації норм, які негативно впливають на забезпечення реалізації податкової політики, зокрема: удосконалення визначення «пов'язані особи»; збільшення перових показників для визнання операції контрольованою; зменшення штрафу за недекларування операцій.

ПРИЙНЯТО
в цілому



2049

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ
УКРАЇНИ (ЩОДО ОПОДАТКУВАННЯ
НЕПРИБУТКОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ)**

Законом пропонується зменшити податковий тиск на людей які отримали благодійну допомогу, розширити повноваження органів місцевого самоврядування у наданні пільг для благодійних, громадських і релігійних організацій, а також касувати тиск податку на прибуток з таких громадських утворень як ОСББ, кредитних спілок і бізнес-асоціацій.

ПРИЙНЯТО
в цілому



2123а

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНОДАВЧИХ
АКТІВ УКРАЇНИ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ
І ПРОТИДІЯ ПОЛІТИЧНІЙ КОРУПЦІЇ**

Законопроект покликаний посилити фінансову незалежність політичних партій, зменшити рівень залежності партій від фінансування приватними донорами (олігархами, промислово-фінансовими групами тощо) та зменшити корупційні ризики.

ПРИЙНЯТО
У ЧИТАННІ



2114

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ДЕРЖАВНЕ БЮРО
РОЗСЛІДУВАНЬ**

Законопроект створює правові засади для утворення та діяльності Державного бюро розслідувань, головним завданням якого стане запобігання і протидія злочинам як найбільш небезпечним кримінальним правопорушенням.

ВІДПРАВДЕНО
НА ПОВТОРНЕ
В ЧИТАННЯ



2217а

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО КОНСТИТУЦІЇ УКРАЇНИ
(ЩОДО ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ)**

Метою запровадження змін є відхід від централізованої моделі управління в державі, забезпечення спроможності місцевого самоврядування та побудова ефективної системи територіальної організації влади в Україні, реалізації у повній мірі положень Європейської хартії місцевого самоврядування і фінансової самодостатності місцевого самоврядування.

НАПРЯВЛЕНО НА ВІСНОВОК
ДО КОНСТИТУЦІЙНОГО СУДУ

досвіду та оптимального поєднання фіскальної та регулюючої функції оподаткування, зокрема:

- вдосконалення визначення «пов'язані особи», зокрема в частині порядку підрахунку суми часток корпоративних прав за рахунок збільшення частки володіння особи в наступній юридичній особі в ланцюгу до 50%, оскільки частка володіння корпоративними правами в розмірі 20% в кожній наступній юридичній особі не передбачає фактичної можливості платника податків впливати на рішення осіб у ланцюгу;
- збільшення порогових показників для визнання операції контрольованою та виключення доходів пов'язаних осіб при розрахунку загального обсягу доходу платника податків;
- зменшення штрафу за недекларування операцій та встановлення максимального рівня за відповідний звітний період.

За прийняття Закону проголосувало 244 народних депутати. Серед них найбільше підтримали фракції Самопоміч – 80%, Батьківщини – 78%, Радикальної партії – 76% та Народного фронту – 74%.

Закон про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо оподаткування неприбуткових організацій) (2049), в якому пропонується зменшити податковий тиск на людей які отримали благодійну допомогу, розширити повноваження органів місцевого самоврядування у наданні пільг для благодійних, громадських і релігійних організацій, а також скасувати тиск податку на прибуток з таких громадських утворень як ОСББ, кредитних спілок і бізнес-асоціацій. За прийняття цього Закону проголосувало 236 депутатів. Найбільшу підтримку висловили фракції Радикальної партії – 90%, Самопоміч – 86% та Блок Петра Порошенка – 70%.

У I читанні проголосовано законопроект про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції (2123a). Ініціатива покликана посилити фінансову незалежність політичних партій, зменшити рівень залежності партій від фінансування приватними донорами (олігархами, промислово-фінансовими групами тощо) та зменшити корупційні ризики. За прийняття у I читанні проголосувало 245 народних депутатів. Найбільше підтримали фракції Радикальної партії – 85%, Народний фронт – 81% та Самопоміч – 80%.

Проект Закону про Державне бюро розслідувань (2114). На прийняття Закону не вистачило кількох десятків голосів, тому депутати вирішили відкласти друге читання законопроекту та проголосували «за» проведення повторного другого читання у складі 231 депутата. Не брала участь у голосуванні фракція Радикальної партії та Опозиційного блоку. Законопроектом буде створено правові засади для утворення та діяльності Державного бюро розслідувань, головним завданням якого стане запобігання і протидія злочинам як найбільш небезпечним кримінальним правопорушенням.

Прийнято текст_внесення змін до Конституції щодо децентралізації влади (2217a) та направлено на розгляд до Конституційного суду. Відповідно до тексту змін пропонується відхід від централізованої моделі управління в

ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

пленарне засідання 14 - 16 липня 2015 року

ЧАСТИНА 2



РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

СТАНОМ НА 17 ЛИПНЯ 2015 РОКУ ПАРЛАМЕНТ ПРИЙНЯВ 52 ЗАКОН
ІЗ ЗАПРОПОНОВАНИХ РЕАНІМАЦІЙНИМ ПАКЕТОМ РЕФОРМ.



2490

ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ДЕРЖАВНУ СЛУЖБУ

Законопроект закладає передумови для підвищення престижності державної служби, рівного доступу до вступу та прозорого менаджеру прийняття на державну службу для всіх бажаючих, а також підвищення рівня соціального та матеріального захисту державних службовців.

РОЗГЛЯД
ВІДКЛАДЕНО



1831

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОЗОРОСТІ
ВЛАСНОСТІ ЗАСОБІВ МАСОВОЇ
ІНФОРМАЦІЇ, А ТАКОЖ РЕАЛІЗАЦІЇ
ПРИНЦИПІВ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ В
СФЕРІ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ

Даний законопроект дозволить звести до мінімуму концентрацію аудіовізуальних ЗМІ, зробить більш прозорою діяльність українських мовників та провайдерів, запровадить додаткові гарантії свободи слова та створить передумови для прозорого ліцензування телерадіомовлення вільної від будь-якого тиску та цензури.

РОЗГЛЯД
ВІДКЛАДЕНО



2431

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ
ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ
ЩОДО ВИЗНАЧЕННЯ ОРГАНАМИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ РОЗМІРУ
ШТРАФІВ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО
ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

Законопроект встановить прозори, зрозумілі і передбачувані підходи до розрахунку штрафів органами Антимонопольного комітету України за порушення законодавства у сфері захисту економічної конкуренції.

РОЗГЛЯД
ВІДКЛАДЕНО

ДИСКРЕДИТАЦІЯ РЕФОРМ!



2971, 2971-1, 2971д

«ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО СПРОЩЕННЯ
РЕГУЛЮВАННЯ ВИРОБНИЦТВА
ТА ОБІГУ ПИВА, УДОСКОНАЛЕННЯ
ОКРЕМИХ ПОЛОЖЕНЬ ЩОДО ПРОДАЖУ
ПИВА ТА ІНШИХ АЛКОГОЛЬНИХ НАПОЇВ»

Нормами законопроекту пропонується дозволити рекламу пива, яка є головним інструментом збагачення пивної галузі за рахунок залучення до споживання широкіх верств населення, переважно молодого покоління. Також пропонується дозволити продавати пиво та горілку в будь-якому приміщенні, аби воно було в 101 метрі від навчального закладу, а якщо площа більша 20 кв. м. - в 1 метрі від нього.

ПРИЙНЯТО
У ЧИТАННІ

% голосування фракцій



державі, забезпечення спроможності місцевого самоврядування та побудова ефективної системи територіальної організації влади в Україні, реалізації у повній мірі положень Європейської хартії місцевого самоврядування і фінансової самодостатності місцевого самоврядування.

Новий старт!

Вистачило часу і бажання депутатів на прийняття у I читанні законопроекту щодо регулювання виробництва та обігу пива (2971-д). Деякими нормами фактично пропонується дозволити рекламу пива, яка є головним інструментом збагачення пивної галузі за рахунок залучення до споживання широких верств населення, переважно молодого покоління. Також пропонується дозволити продавати пиво та горілку в будь-якому приміщенні, аби воно було в 101 метрі від навчального закладу, а якщо площа більша 20 кв. м. – в 1 метрі від нього. За прийняття законопроекту у I читанні проголосувало 230 народних депутатів серед яких фракції Блоку Петра Порошенка та Народний фронт підтримали у складі 69%, найбільше дали голосів фракції Самопоміч – 76% та Батьківщина – 72%.

Знову парламентарі відмовились розглядати 3 критично важливі законопроекти.

- *Про державну службу (2490).* Законопроект закладає передумови для підвищення престижності державної служби, рівного доступу до вступу та прозорого механізму прийняття на державну службу для всіх охочих, а також підвищення рівня соціального та матеріального захисту державних службовців.

- *щодо забезпечення прозорості власності засобів масової інформації, а також реалізації принципів державної політики в сфері телебачення і радіомовлення (1831).* Законопроект дозволить звести до мінімуму концентрацію аудіовізуальних ЗМІ, зробить більш прозорою діяльність українських мовників та провайдерів, запровадить додаткові гарантії свободи слова та створить передумови для прозорого ліцензування телерадіомовлення вільної від будь-якого тиску та цензури.

- *щодо визначення органами Антимонопольного комітету України розміру штрафів за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (2431).* Законопроект встановить прозорі, зрозумілі і передбачувані підходи до розрахунку штрафів органами Антимонопольного комітету України за порушення законодавства у сфері захисту економічної конкуренції.

Станом на 17 липня, парламент загалом прийняв 52 закони запропонованих ініціативою та експертами Реанімаційного пакету реформ (I кожен фініш, то новий старт // http://blogs.lb.ua/vitaliy_sharlay/311544_i_kozhen_finish_noviy_start.html). – 2015. – 21.07).

Юлія Слободяник, Експерт Реанімаційного Пакету Реформ, група публічні фінанси:

2 липня відбулося довгоочікуване прийняття Верховною Радою України оновленого Закону України «Про Рахункову палату». Законопроект № 2072 проголосований у другому читанні та в цілому після тривалої дискусії, зокрема і у сесійній залі. Чи стали зміни кардинальними і як це вплине на діяльність Рахункової палати?

ПЛЮСИ І МІНУСИ НОВОГО ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО РАХУНКОВУ ПАЛАТУ»

ПОЗИТИВНІ АСПЕКТИ НОВОГО ЗАКОНУ «ПРО РАХУНКОВУ ПАЛАТУ»:

- Закріплення організаційної, функціональної та фінансової незалежності палати, вимоги самостійного планування своєї діяльності.
- Заборона зовнішнього втручання у діяльність Рахункової палати.
- Призначення членів Рахункової палати за результатами конкурсного відбору.
- Закріплення норми щодо застосування Рахунковою палатою у своїй діяльності Міжнародних стандартів вищих органів державного аудиту (ISSAI).
- Деталізація вимог до членів Рахункової палати.
- Конкретизація процедури реагування на звіти Рахункової палати.
- Проведення зовнішнього аудиту Рахункової палати та зовнішнього оцінювання її діяльності.

НЕГАТИВНІ АСПЕКТИ НОВОГО ЗАКОНУ «ПРО РАХУНКОВУ ПАЛАТУ»:

- Відсутність у переліку повноважень аудиту відповідності, який проводиться за вимогами стандартів ISSAI.
- Обмеження предмету аудиту операціями, що мають фінансові наслідки для державного бюджету.
- Не визначені критерії конкурсного відбору кандидатів при призначенні на посади членів Рахункової палати.
- Обмеження строку повноважень Голови Рахункової палати та його заступника 3 роками без права переобрання.
- Не прописана процедура утворення патронатних служб членів Рахункової палати.
- Зайва деталізація документів, що подаються для участі в конкурсі на посаду члена Рахункової палати.
- Проведення зовнішнього аудиту Рахункової палати лише 1 раз на 3 роки.

Зауважу, що від першого до другого читання законопроект зазнав значних змін. Обговорення відбувалося в достатньо широких колах, з залученням депутатів, експертів, міжнародних фахівців і консультантів, громадськості. До другого читання законопроекту Комітет з питань бюджету провів значну роботу – на розгляд депутатів було винесено 424 поправки. Остаточна проголосована редакція закону містить низку якісних змін, що сприятимуть реформуванню Рахункової палати та створенню її позитивного іміджу у суспільстві. Такими плюсами закону стали:

- Закріплення організаційної, функціональної та фінансової незалежності палати, вимоги самостійного планування своєї діяльності.
- Заборона втручання у діяльність Рахункової палати органів державної влади, органів місцевого самоврядування, політичних партій та громадських об'єднань, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності та їх посадових і службових осіб.
- Введення процедури конкурсного відбору кандидатів на посади членів Рахункової палати, що забезпечуватиме прозорість їх призначення.

– Закріплення норми щодо застосування палатою у своїй діяльності Міжнародних стандартів вищих органів державного аудиту ISSAI.

– Розширення кола осіб, що можуть залучатися для забезпечення виконання повноважень Рахункової палати, у тому числі на договірних засадах.

– Деталізація вимог до членів Рахункової палати, що збільшуватиме довіру до їх діяльності.

– Перенесення подання і оприлюднення щорічного звіту Рахункової палати на більш ранній період – до 1 травня.

– Більш чітко прописана процедура реагування на звіти палати, що покращуватиме дієвість державних аудитів та інших контрольних заходів.

– Проведення зовнішнього аудиту Рахункової палати та зовнішнього оцінювання її діяльності, що забезпечуватиме довіру суспільства до її функціонування.

У цілому діяльність Рахункової палати має стати більш прозорою і відкритою для громадськості, а дієвість її контрольних заходів має принципово покращитися.

Водночас головним недоліком залишилося прийняття закону до проведення конституційної реформи, що не дало можливості чітко визначити статус Рахункової палати як вищого органу державного аудиту і розширити сферу діяльності палати, включивши до неї місцеві бюджети, державні фінанси і майно у цілому, інші ресурси держави, що мають суспільне значення.

Крім того, закон містить низку інших недоліків, а саме:

– Серед форм контрольних заходів у переліку повноважень палати не згадується аудит відповідності, який проводиться вищим органом державного аудиту за стандартами ISSAI. Аудит відповідності законотворці чомусь поєднали з фінансовим аудитом, хоча це суперечить стандартам та існуючій практиці. Всі поправки щодо цієї норми були відхилені.

– Обмеження предмету аудиту операціями, що мають фінансові наслідки для державного бюджету. При цьому операції з іншими ресурсами, що мають суспільне значення, залишилися поза сферою уваги вищого контрольного органу країни.

– Недоцільна зайва деталізація документів, що подаються для участі в конкурсі на посаду члена Рахункової палати. Відміна, наприклад, обов'язкового ведення трудової книжки, що наразі обговорюється, призведе до необхідності внесення змін до закону «Про Рахункову палату».

– Не визначені критерії конкурсного відбору кандидатів при призначенні на посади членів Рахункової палати, що знижує ефективність цієї норми закону. Чіткі критерії та порядок їх застосування забезпечили б прозорість процедури прийняття рішень при відборі кандидатів на посади.

– Строк повноважень Голови Рахункової палати та його заступника становить 3 роки без права бути переобраними на новий строк у межах поточного строку їх повноважень як членів Рахункової палати. Переобрання кожні 3 роки Голови Рахункової палати зменшуватиме ефективність його

діяльності та впливатиме на його незалежність. При прозорому проведенні конкурсного відбору та голосування, що передбачене законом, така вимога є зайвою.

– Новація щодо введення до апарату Рахункової палати патронатних служб членів палати для організації їх роботи не містить деталізації процедури утворення таких патронатних служб. Із тексту закону незрозумілою залишилася функціональність таких підрозділів, порядок відбору та призначення їх співробітників.

– Проведення зовнішнього аудиту Рахункової палати лише 1 раз на 3 роки. Щорічне проведення зовнішнього аудиту палати забезпечувало б прозорість її функціонування та збільшувало б довіру суспільства до результатів її діяльності.

Зазначу, що під час обговорення у сесійній залі значній критиці піддавалася процедура фінансування Рахункової палати, що отримала більшу самостійність і незалежність у цьому питанні. Також не були враховані всі зауваження Головного юридичного управління Верховної Ради України. Утім 255 народних депутатів проголосували за прийняття закону, що наразі очікує підпису Президента України.

До логічного завершення реформи Рахункової палати, яка має стати вищим органом державного аудиту, що сприятиме ефективному суспільному контролю за діяльністю влади, потрібні подальші виважені кроки законотворців. Чи відбудуться очікувані зміни швидко і чи відчує їх суспільство покаже час (*Плюси і мінуси нового Закону України «Про Рахункову палату»* // http://blogs.lb.ua/yulia_slobodianyuk/311403_plyusi_i_minusi_novogo_zakonu_u_kraini.html. – 2015. – 20.07).

Ігор Гулик, львівський журналіст, директор «Львівської газети»:

Схильність до політичного маневру, притаманна Петрові Порошенку і позірно втілена у розважливості та округлих фразях «ні про що», знайшла своє виразне втілення під час перемовин довкола «децентралістських» поправок до Конституції. Нині, коли у тривалому та виснажливому процесі поставлено бодай проміжну крапку, можемо порівняти цю дискусію з нецікавим у сенсі глядацького інтересу поєдинком двох боксерів однакових категорій, але різних стилів. Порошенко вимотав партнерів своєю «тягучою манерою» артикуляції вимог, маскуванням поступок складнопідрядними конструкціями, видаванням власних намірів за щирі мотиви опонентів. Інформаційний супровід дійства у Верховній Раді смуту у головах невтаємниченого електорату, руйнуючи і водночас живлячи надії по обидва боки недемонтованих від березня барикад.

Як на мене, основний месидж Президента, який, можливо, не надто рельєфно вчувався у зливі слів, полягав не стільки у потребі змін, а у спробі привести до тями представників різношерстної національної еліти. «Еліти» у даному контексті аж ніяк не у манірно-естетському визначенні, а у сенсі впливовості та авторитету. Гадаю, не даремно відтак з'явилося офіційне

відеозвернення президента, у якому він, на додачу, ще раз звинуватив опонентів у нерозумінні правил гри (*Сеанс дидактики // http://espreso.tv/blogs/2015/07/20/seans_dydaktyky. – 2015. – 20.07*).

Станіслав Цись, голова комісії з питань законності і правопорядку Громадської ради при Полтавській обласній раді:

Сьогодні ми продовжимо розглядати, якою має бути судова реформа в Україні та порівнювати її із затвердженою президентом Стратегією реформування судоустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015-2020 роки.

У минулій публікації ми констатували, що українська судова система давно померла, а також дослідили правову ідеологію судової реформи, встановивши, що її метою має стати забезпечення незалежності судової гілки від інших гілок влади (виконавчої і законодавчої). Розподіл влад та ефективна система «стримувань і противаг» зможуть забезпечити підґрунтя для виникнення того, що ми називаємо «справедливий суд». Однак, ні питання незалежності судової влади, ні питання створення системи «стримувань і противаг» не були висвітлені у президентській Стратегії.

Коли пацієнт захворів, лікар спочатку ставить діагноз, а вже потім виписує ліки. Тож перед тим, як перейти до конкретних пропозицій з реформування, ми повинні визначити проблематику функціонування судів в Україні.

Президентська Стратегія (стаття 3) виділяє 32 основні проблеми нинішнього правосуддя:

Сфера проблем	Кількість проблем, зазначених у Стратегії
Суди	10
Прокуратура	8
Адвокатура	5
Виконання судових рішень	4
Законодавчий процес	4
Інше	1
Всього	32

Але при детальному розгляді виявляється, що у розробників Стратегії винні хто завгодно, тільки не суди. Погане суспільство з низькою правосвідомістю, етичні стандарти адвокатів, недосконале законодавство і т.д. Натомість, ті проблеми, які стосуються безпосередньо судів, торкаються якихось дрібниць, на кшталт кількісного складу суддів, відсутності електронного правосуддя тощо. Проблема залежності судової влади підмінюється залежністю суддів від виконавчої та законодавчої влади, що зовсім не одне й те саме.

Одним словом, проблематика президентської Стратегії виписана так, щоб зберегти старую і неушкодженою інституційну структуру судів. *Вибачте, але якщо суд корумпований, вам не буде різниці, як він надсилатиме*

повідку: на електронний лист чи звичайною поштою. А тим більше, знаючи безконтрольність і безкарність наших суддів, можна уявити до яких масштабів фальсифікацій призведе введення електронного правосуддя. Тож, як кажуть: «не все те золото, що блищить».

Тепер порівняймо проблематику Стратегії із проблематикою, складеною нижче:

- неоднакове застосування законодавства судами України;
- корупційна складова в процесі прийняття судових рішень;
- фінансова та інституційна залежність судів від органів виконавчої влади;
- відсутність єдиної судової практики з розгляду господарських, цивільно-правових спорів;
- «подвійна касація» у повноваженнях Верховного суду і вищих спецсудів;
- неправомірна відмова Вищим спецсудом у доступі скажників до правосуддя через «необґрунтованість» касаційних скарг;
- неефективна робота ланки апеляційних судів;
- значна кількість скарг на судові рішення, в тому числі скарг до Європейського суду з прав людини і громадянина;
- невиконання рішень Європейського суду з прав людини;
- низький показник виконання судових рішень;
- підпорядкування органів виконання судових рішень виконавчій владі;
- порушення прав людини постановленням неправосудних судових рішень, неправосудність яких фактично неможливо довести у законному порядку;
- неефективний, фактично нереалізований механізм кримінального покарання суддів за постановлення неправосудних рішень;
- непрозорий та корумпований механізм притягнення судді до дисциплінарної відповідальності;
- використання судової системи України для політичних переслідувань, заборони політичних акцій, для інших дій, спрямованих проти української демократії;
- неврегульованість окремих господарсько-правових та інших видів відносин законодавством України.

Тут уже суди не виглядають такими білими і пухнастими. З нашого списку впливає очевидний висновок, що проблема не в «низькій правосвідомості суспільства» і не в казці про електронне правосуддя. Потрібно міняти саму інституційну структуру судів, в якій уже початково закладені протиріччя. Наприклад, Верховний суд видавав постанови Пленуму, які роз'яснюють судам, як вирішувати ту чи іншу категорію справ. Але після реформ Януковича Вищий спецсуд з розгляду цивільних і кримінальних справ став видавати свої постанови Пленуму (які нерідко суперечили постановам ВСУ), є ще Вищий Господарський суд, який видає свої постанови і т.д.

Як наслідок, відбулося розбалансування, «розмиття» верховної судової влади. Сподіваюсь, не потребує пояснень, кому це було вигідно. І таких протиріч, закладених в повноваженнях судів, дуже багато. Натомість, президентська Стратегія пропонує нам сурогат, де проблеми правосуддя асоціюються з проблемами етики адвокатів і процедурними питаннями судочинства. Все для того, щоб уберегти суди від реального - інституційного реформування.

Наступного разу ми розглянемо вкрай важливе питання люстрації суддів. Хоча воно лежить більше в політичній, аніж юридичній площині, але зі зрозумілих причин не може бути проігнорованим в рамках судової реформи (*Судова реформа: проблематика // http://blogs.lb.ua/stanislav_tsys/311357_sudova_reforma_problematika.html. – 2015. – 20.07).*

Юрій Лубкович, експерт з державного управління та міжнародних відносин:

Серед цих кроків – ліквідація неприбуткових державі функцій, таким чином зможе відбутися оптимізація на 30% кількості службовців (до 175 тис.), зменшення втричі кількості депутатів місцевих рад (приведення до європейських норм), запровадження повноцінного електронного урядування та встановлення показників ефективності роботи вищих посадових осіб та міністерств. Формування конкретних повноважень та відповідальності за кожним конкретним працівником та дотримання жорсткого контролю над їхнім виконанням – дасть позитивний ефект державі та розгрузить службовців від виконання неприбуткових державі функцій..

За підрахунками фінансистів, якщо оптимізувати кількість службовців та депутатів міських рад утричі, щорічно до держбюджету надходитиме більше трьох мільярдів гривень. А от створення електронного Урядування додасть до державної скарбниці ще 5 мільярдів.

Спираючись на кращі приклади міжнародного досвіду, ми пропонуємо змінити кадрову політику держави. Зокрема, йдеться про створення єдиного порталу вакансій. Зовні це виглядатиме як звичайний сайт із пошуку роботи, де кожен українець зможе побачити, які вакансії наразі відкриті та ознайомитися з критеріями відбору. Можна буде одразу ж, в електронному вигляді, надіслати відповідні документи та заповнити форми. Такі приклади ми бачимо в США, Канаді, Великобританії, та європейських країнах. Така система прозора і дозволяє, як роботодавцю так і аплікату спостерігати за етапами відбору, конкурсом, тощо.

Крім того, на нашу думку, Україна має спростити процедури щодо визнання дипломів про освіту, набути за кордоном, а також скоротити у часі процедуру спец перевірок та оформлення кандидатів на державні посади.

Проте, якщо навіть кандидат відповідає усім вимогам, це не звільняє його від майже щомісячних кадрових перевірок. *Адже, опираючись на успішний швейцарський досвід, ми вважаємо за необхідно впровадження*

системи «Ключові фактори успіху», що передбачає перевірки успішності роботи політиків упродовж двох, шести місяців та щорічно. У такий спосіб суспільство може легко ознайомитися з робочими досягненнями українських посадовців, в той самий час відповідно до результату прийняти кадрове рішення про підвищення чи звільнення даної особи, без жодних політичних чи інших впливів (*Як створити ефективну систему публічної адміністрації // <http://blog.liga.net/user/yklubkovich/article/18665.aspx>. – 2015. – 17.07*).

Олег Мусій, экс-міністр охорони здоров'я України:

Сьогодні подав на реєстрацію до Парламенту законопроекти «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань охорони здоров'я» та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення законодавства України з питань фінансування закладів охорони здоров'я», альтернативні до МОЗівських.

Вчора було дуже багато голосливих заяв про те, що я нібито зірвав «медичну реформу імені Квіташвілі», вимагаючи під час засідання Комітету дотримання Закону України «Про Регламент ВРУ» (14 днів на подачу альтернативного законопроекту). Насправді через фрагментарність і корисливий інтерес (закладена в МОЗівському законопроекті можливість дерібану майнових та земельних ресурсів закладів охорони здоров'я, в тому числі і привабливої для стерв'ятників землі під закладами охорони здоров'я в центрах міст), пропозиції МОЗ реформою назвати язик не повертається. Мої перестороги щодо бажання пана Квіташвілі нав'язати Україні грузинський сценарій приватизації української медицини повністю підтвердилися внесеними ним законопроектами які він чомусь обізвав «медичною реформою».

Продовжую наполягати, що зміни в охороні здоров'я перезріли. Я обома руками за автономізацію, але за таку, яка залишає медицину доступною для людей. Отже обіцяні альтернативні законопроекти мною подано, чекаємо появи їх тексту на сайті ВРУ. Переконалий, той хто уважно їх порівняє, зрозуміє усю підступність планів «новітніх мародерів» – вкрасти в українців ще й заклади охорони здоров'я. Наш святий обов'язок не допустити подальшого грабунку теперішнім урядом простих людей (*Слова дотримано: альтернативі в охороні здоров'я бути // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/oleg-musiy/slova-dotrymano-alternatyvi-v-ohoroni-zdorovya-buty>. – 2015. – 17.07*).

Юрій Луценко, народний депутат України 8-го скликання:

Сьогодні ми стали учасниками історичного моменту передачі повноважень до місцевого самоврядування.

Сьогодні ми підтримали законопроект, який віддасть людям право на народовладдя, про яке мріє український народ протягом століть.

Ще раз хочу сказати критикам цієї частини документу – префекти призначаються Кабінетом міністрів і Президентом саме для того, щоб зберегти цілісну і суверенну Україну, зберегти європейський вибір. Бо децентралізація без префектів – це федералізація, і це ніколи не пройде! Путін і тут обломився!

І ще одне. Дійсно в перехідних положеннях Конституції є посилання на Закон, який тут ви, зокрема і колеги із «Самопоміч», прийняли про особливий статус самоврядування в певних регіонах Донецької і Луганської області. Нагадаю, що цей закон діє три роки. Досить спекулювати тим, що ми віддаємо частину території назавжди. Три роки особливий статус при дев'яти запобіжниках.

Цей закон про особливе самоврядування може вступити в силу тільки при дев'яти умовах: скласти зброю, вивести окупаційні війська, допустити українські закони на їхню територію тощо. Досить спекулювати і виконувати патріотичну шоу-програму ***(Всі, хто «проти» мирного плану, мають піти на фронт і атакувати Донбас! // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/yuriy-lucenko/vsi-hto-proty-myrnogo-planu-mayut-pity-na-front-i-atakuvaty-donbas>. – 2015. – 16.07).***

Огляд зарубіжних ЗМІ

Екс-прем'єр Словаччини Мікулаш Дзурінда:

(...) Українські лідери надто покладаються на зовнішню допомогу. У цьому, як на мене, полягає найбільша небезпека. Так можна зруйнувати надії цілого покоління на реформування України. Зацікавленими у реформах мають бути самі громадяни й політики, саме вони повинні брати участь у них та нести відповідальність за них. Ніхто інший цього не зробить. Це не єдина, але безумовна передумова успіху політики реформ. Але й це має визнати й Захід і не піддатися спокусі «вести» Україну.

Якщо західні країни «вестимуть» українців замість того, щоб просто радити, то процесу реформ загрожуватиме фіаско і в українській історії не буде неминучого щасливого кінця, тому, якщо вже українці самостійно обрали шлях на Захід, то тепер вони самі ж мають прийняти рішення, чи вони хочуть пройти цей шлях та досягнути мети.

Також, на мою думку, в країні бракує апетиту до реформ. У мене склалося враження, що люди точно не знають, хто є архітектором реформ, хто відіграє безперечну роль лідера у їх проведенні. Крім того, забагато українців – у тому числі й політичні лідери – покладають надії на новий План Маршалла для України і вірять, що рішення фундаментальних проблем їхньої країни прийде ззовні. Такого не буде.

Звісно, ми зобов'язані допомогти Україні, але ми не маємо пробуджувати нереалістичні очікування та ілюзії – за це можемо поплатитися і ми самі, і Україна (...) (*Die Ukraine muss den Weg nach Westen selbst gehen* // *Frankfurter Allgemeine Zeitung* (<http://www.faz.net/aktuell/politik/ausland/europa/gastbeitrag-von-mikula-dzurinda-zur-ukraine-13710693.html>). – 2015. – 22.07).

Єврокомісія ухвалила рішення надати Україні перший транш нової макрофінансової допомоги.

Європейська комісія від імені Євросоюзу виділила Україні 600 мільйонів євро кредиту, який стане першим траншем у рамках нової програми макрофінансової допомоги. Якщо український уряд втілюватиме реформи, то отримає з Брюсселя ще 1,2 мільярда євро.

За допомогою нової програми допомоги ЄС прагне задовольнити нагальні фінансові потреби України, підтримати її економічну стабілізацію та підтримати українську владу у впровадженні реформ, вказано в повідомленні. Ідеться про сфери управління державними фінансами, урядування і прозорості, енергетичний сектор, систему соціальної безпеки, бізнесове середовище і фінансовий сектор. Ще понад мільярд євро, якщо уряд проведе реформи

Віце-президент Єврокомісії Валдіс Домбровскіс:

Виділення нових коштів відображає непохитну рішучість ЄС підтримувати Україну в ці важкі часи.

Єврокомісар із питань фінансів П'єр Московічі:

У наступні місяці передбачається виділення Європейською комісією ще 1,2 мільярда євро за умови вдалої реалізації економічних і структурних реформ, погоджених між ЄС і Україною. Через обсяг і величину нашої допомоги Україні ми хочемо запевнити усіх українських громадян, що вони можуть розраховувати на повну підтримку з боку їхніх європейських сусідів (*Єврокомісія виділила Україні кредит обсягом 600 мільйонів євро // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/єврокомісія-виділила-україні-кредит-обсягом-600-мільйонів-євро/a-18599641>). – 2015. – 22.07).*

Бывший лидер большинства в Сенате США, главный исполнительный директор The Daschle Group Politico Том Дэшл:

Существуют пять конкретных шагов, которые могли бы сделать США, и которые в действительности означали бы разницу между успехом и провалом (для Украины, – ред.) в этот критический момент. Во-первых, я считаю, президент США Барак Обама должен был бы посетить Украину.

Такой визит стал бы чрезвычайно мощным катализатором во вдохновении и укреплении реформаторского управления как в правительстве, так и в гражданском обществе.

Во-вторых, просто не могут игнорировать призыв украинских мужчин и женщин, которые мужественно защищаются от врага, оказать им существенную военную помощь. (...)

Кроме того, важно также обеспечить гражданам Украины возможность эффективно продвигать изменения. Правительство США и неправительственные организации могут быть чрезвычайно полезны в создании политических партий и государственных институтов, способных реагировать на эти требования.

Также существует необходимость обеспечения гуманитарной и экономической помощи, а также содействие в процессе ввода антикоррупционных и конституционных реформ.

Наверное, на Земле нет другого места, где бы ставки демократии и свободы были выше или реальнее, чем в Украине. Соединенные Штаты не должны позволить потерять такую возможность (*Америка должна выполнить 5 конкретных шагов для Украины – политик // ISTOCHNIK.INFO (<http://www.istochnik.info/mnenie/item/4737-amerika-dolzha-vypolnit-5-konkretnykh-shagov-dlya-ukrainy-politik.html>). – 2015. – 21.07).*

Помощник государственного секретаря США Виктория Нуланд:

Мы глубоко убеждены, что реформаторские силы на Украине должны работать сообща, сохранять единство. И это то, чего ожидают люди. США хотели бы видеть единство реформаторской коалиции, единый фронт по

скорейшему проведению крайне сложных экономических и правовых реформ.

Но я также должна сказать, что чудес не бывает, и что все трудности многих и многих десятилетий, с которыми вы сейчас боретесь, нельзя устранить в одночасье. К сожалению, потребуется терпение, пока эти трудности будут преодолены. При этом Украина предпринимает необходимые шаги настолько быстро, насколько это возможно, потому что этот процесс болезненный *(США хотели бы видеть единство реформаторских сил на Украине – Нуланд // Интерфакс – Азербайджан (<http://interfax.az/view/645636>). – 2015. – 18.07).*

Вице-президент США Джозеф Байден приветствовал решение Верховной Рады Украины относительно запуска конституционной реформы.

В ходе разговора Порошенко проинформировал вице-президента о шагах Украины, направленных на децентрализацию власти, а также работу по подготовке к проведению местных выборов.

Вице-президент США Джозеф Байден:

Соединенные Штаты Америки и в дальнейшем будут оказывать помощь Украине в защите ее независимости и территориальной целостности, укреплении обороноспособности, поддержании экономической стабильности и энергетической безопасности, проведении реформ на пути европейской интеграции *(Запуск конституционной реформы в Украине приветствовал Байден // NewsMir.info (<http://newsmir.info/71990>). – 2015. – 18.07).*

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Україна підписала меморандум про економічну і фінансову політику щодо співпраці з Міжнародним валютним фондом і очікує отримання чергового траншу 1,7 млрд доларів.

Заступник міністра фінансів Артем Шевальов:

Президент, прем'єр-міністр, міністр фінансів і голова Національного банку України підписали лист про наміри щодо меморандуму про економічну і фінансову політику за результатами першого перегляду розширеної програми фінансування Міжнародного валютного фонду і направили його директору-розпоряднику МВФ.

Таким чином, Україна очікує, що рада директорів МВФ вже найближчим часом зможе ухвалити рішення про виділення Україні чергового траншу за програмою (близько 1,7 млрд доларів) (*Україна підписала меморандум про співпрацю з МВФ // Українська Правда (http://www.epravda.com.ua/news/2015/07/22/551899/).* – 2015. – 22.07).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Президент України, Уряд України і Національний банк України підписали новий меморандум про співпрацю з Міжнародним валютним фондом. Він зазначив, що засідання Ради директорів МВФ очікується 31 липня.

Це дає можливість Україні отримати наступний транш у розмірі 1,7 мільярда доларів США.

Окрім того, необхідні закони, які зі складнощами, та все ж проголосовані у Верховній Раді України, розкривають додаткові фінансові можливості для отримання Україною фінансового ресурсу у розмірі загалом 3,2 мільярда доларів США – від Міжнародного валютного фонду, Світового банку та інших міжнародних фінансових організацій та держав, які допомагають Україні (*Арсеній Яценюк: Президент, Уряд та НБУ підписали новий меморандум про співпрацю з МВФ // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248352855&cat_id=244276429).* – 2015. – 22.07).

Євросоюз, 22 липня виділить Україні 600 млн євро першого траншу макрофінансової допомоги загальним обсягом 1,8 млрд євро.

Голова представництва ЄС в Україні Ян Томбінський:

Завтра Європейський союз виплатить транш макрофінансової допомоги Україні. ЄС і надалі надаватиме технічну, консультативну і технічну допомогу Україні на шляху реформ. Разом з тим в тексті меморандуму, підписаному на Ризькому саміті, зазначено, що Україна

отримає кредитну допомогу ЄС у розмірі 1,8 млрд євро лише за умови виконання низки реформ. Як випливає з документа, перші 600 млн євро допомоги будуть виділені без додаткової перевірки. Що стосується останніх двох траншів, то для їх отримання українська влада повинна продемонструвати успіх у реалізації низки реформ (***В середу ЄС виділить Україні 600 млн євро // Українська Правда*** (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/21/7075197/>). – 2015. – 21.07).

У Німеччині позитивно оцінили результати голосування Верховної Ради України на користь конституційної реформи.

Глава МЗС ФРН Франк-Вальтер Штайнмаєр:

Я вітаю те, що Верховна Рада переважною більшістю проголосувала в першому читанні за конституційну поправку, що передбачає спеціальні механізми для здійснення місцевого самоврядування на сході України.

У свою чергу, офіційний Вашингтон позитивно оцінив прийняття в четвер Верховною Радою України законодавчих актів, що передбачають реалізацію ключових реформ в країні та розблоковують можливість отримання Києвом чергового траншу МВФ.

Речник Державного департаменту США Джон Кірбі:

Сьогодні ми вітаємо затвердження українським парламентом у першому читанні поправок до Конституції щодо децентралізації влади для місцевих та регіональних органів влади, а також прийняття законодавства, необхідного для отримання наступного траншу МВФ (***Німеччина та США привітали схвалення Верховною Радою законопроекту щодо змін до Конституції // Конституційна комісія*** (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/416>). – 2015. – 19.07).

Глава делегації Європарламенту Комітету асоціації Україна-ЄС Андрій Пленкович:

Конституційна реформа та децентралізація є ключовими кроками у процесі реалізації європейських реформ і є життєво важливими для продовження політичних, правових, економічних і соціальних реформ, передбачених Угодою про асоціацію, яка була підписана рік тому. Як співголова Парламентського Комітету Асоціації, я готовий надати Україні підтримку в реформах, орієнтованих на ЄС.

Депутат Європарламенту Марк Демесмаєкер:

Запропоновані поправки виглядають добре. Я думаю, що це дуже добрий крок у правильному напрямку. Україна потребує децентралізації. Подивіться на найбільш успішні країни Європи та світу – вони децентралізовані держави (***Європарламентарі позитивно оцінили реформу з децентралізації в Україні // Конституційна комісія*** (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/405>). – 2015. – 17.07).

В Європейському Союзі вітають сьогоднішня голосування у Верховній Раді, що прокладає дорогу вперед поправкам до Конституції, спрямованих на децентралізацію.

Брюссель очікує, що ці поправки будуть проголосовані у другому читанні у вересні, до проведення запланованих місцевих виборів. ЄС розцінює конституційну реформу як ключовий елемент процесу реформ, що продовжується в Україні. Частина фінансової підтримки ЄС надається на умовах прогресу у цій сфері (*В ЄС вітають рішення Ради, що «прокладає дорогу вперед» поправкам до Конституції // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/413>). – 2015. – 17.07).*

Конституційна реформа

Конституційний Суд почав оцінку конституційності законопроекту про внесення змін у Конституцію в частині децентралізації.

Друга колегія суддів на засіданні розглядала питання про відкриття конституційного провадження в справі за зверненням Верховної Ради про надання висновку про відповідність законопроекту про внесення змін у Конституцію України щодо децентралізації влади (реєстраційний №2217) вимогам статей 157 і 158 Конституції України. Колегія суддів прийняла визначення про відкриття конституційного провадження.

При цьому суд визначив, що справу буде розглянуто у формі письмового слухання (*КС почав оцінку змін до Конституції щодо децентралізації // Українська Правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/22/7075343/>). – 2015. – 22.07).*

Постійний представник України у Страсбурзі при Раді Європи Микола Точицький:

Рада Європи позитивно оцінює переданий на експертизу головою Верховної ради Володимиром Гройсманом проект конституційних змін у частині правосуддя (*До Ради Європи передали проект змін до Конституції в частині правосуддя // Європейська Правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/07/22/7036177/>). – 2015. – 22.07).*

До Конституційного Суду надійшло звернення Верховної Ради про надання висновку щодо конституційності законопроекту про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади.

Звернення передано на вивчення в секретаріат Конституційного Суду.

Суд має визначити, чи не суперечать вимогам статей 157 і 158 Конституції України пропозиції, внесені президентом до парламенту (*КС отримав звернення Ради щодо «децентралізаторських» змін до Конституції // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/17/7074799/>). – 2015. – 17.07).*

За три місяці роботи Конституційна Комісія отримала близько 50 пропозицій змін до Конституції України від громадян, представників органів державної влади та місцевого самоврядування, членів громадських організацій, суддів тощо. Всі пропозиції було розглянуто Секретаріатом Конституційної Комісії та членами профільних робочих груп та, за наявності відповідного рішення, враховано при підготовці змін до Основного закону, в першу чергу, щодо децентралізації влади та реформування сфери правосуддя.

Заступник Глави Адміністрації Президента України та Секретар Конституційної Комісії Олексій Філатов:

Найбільшу активність продемонстрували громадські організації. Деякі їх пропозиції знайшли своє відображення в тексті змін до Конституції України, зокрема, щодо повноважень органів місцевого самоврядування. Інші були відхилені, зокрема, щодо утворення у системі адміністративно-територіального устрою спеціальних економічних регіонів. Зауважу, що Адміністрація Президента не висловлювалася на підтримку таких пропозицій і взагалі не втручається в діяльність Конституційної комісії. (...)

Що ж стосується пропозицій з питань, що не охоплюються Технічними завданнями Робочих груп з питань децентралізації, правосуддя, прав та свобод людини і громадянина, – їх буде розглянуто при подальшій роботі Конституційної Комісії.

Також, як було вирішено на першому засіданні Конституційної Комісії, зміни до Конституції України не будуть стосуватися розділу I «Загальні засади», розділу III «Вибори. Референдум» і розділу XIII «Внесення змін до Конституції України» *(За час своєї роботи Конституційна Комісія отримала близько 50 пропозицій змін до Конституції // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/za-chas-svoeyi-roboti-konstitucijna-komisiya-otrimala-blizk-35659>). – 2015. – 16.07).*

Президент Петро Порошенко взяв участь у засіданні Верховної Ради України, на якому розглядався запропонований ним законопроект про внесення змін до Конституції щодо децентралізації влади. Парламент 288 голосами підтримав направлення законопроекту на розгляд Конституційного Суду .

Президент України Петро Порошенко:

Зміни не зачіпають розподілу повноважень між Верховною Радою, Урядом і Президентом, а стосуються лише стосунків центральної влади з місцевим самоврядуванням. Повноваження ми передаємо на рівень громад, а не областей, чи, не дай Боже, якихось там республік. Саме громади, як-то міста, села, селища та їхні об'єднання, є первинною, базовою, головною одиницею у системі адміністративно-територіального устрою України.

Буде ліквідовано інститут голів державних адміністрацій, а оперативне управління областями і районами переходить до обласних та районних виконавчих комітетів. Виконками будуть формуватися місцевими радами, яких обирають люди.

Для нагляду за додержанням Конституції і законів України органами місцевого самоврядування в районах та областях вводиться новий інститут – інститут префектів. Вони не матимуть жодного стосунку до розпорядження бюджетними потоками, фінансовими ресурсами місцевого самоврядування. Вони не керуватимуть, а лише здійснюватимуть наглядові функції.

Децентралізації нема місця в таких сферах, як оборона, зовнішня політика, національна безпека, контроль за дотриманням громадянських прав та свобод (*Децентралізація наблизить нашу політичну систему до європейської – Президент // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/decentralizaciya-nablizit-nashu-politichnu-sistemu-do-eyevrop-35658>). – 2015. – 16.07*).

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Під час робочої поїздки до Дніпропетровської області Президент провів нараду з керівниками правоохоронних органів Дніпропетровської, Донецької, Запорізької, Луганської, Миколаївської та Херсонської областей. Президент наголосив на необхідності потужної та ефективної координації дій у боротьбі зі злочинністю, корупцією та контрабандою у цих південно-східних регіонах, які найбільше потерпають від близькості до зони АТО.

Президент України Петро Порошенко:

На сьогоднішній день ситуація у південно-східних областях залишається чи не основним фактором нестабільності у державі. (...) Боротьба зі злочинністю, контрабандою та корупцією має бути ключовим нашим пріоритетом, і на цьому внутрішньому фронті ми переможемо. Особливу роль зіграють у цій боротьбі нові свіжі кадри, які прийдуть за результатами набору в нову поліцію, а також нової прокуратури, реформованої відповідно до Закону, який нещодавно набув чинності та який передбачає конкурсний відбір прокурорських кадрів (*Президент у Кривому Розі провів нараду щодо боротьби зі злочинністю, контрабандою та корупцією у південно-східних областях // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-u-krivomu-rozi-proviv-naradu-shodo-borotbi-zi-zloc-35672>). – 2015. – 17.07*).

Заступник Міністра Кабінету Міністрів України Роман Греб:

Склад конкурсної комісії Національного агентства з питань запобігання корупції, як було задекларовано Прем'єр-міністром України, буде розширено за рахунок представників громадськості.

Кожна громадська організація, яка займається антикорупційною діяльністю, має право запропонувати кандидатуру, відправивши відповідну заяву за підписом керівника на адресу skr@kmu.gov.ua.

Відповідне оголошення буде розміщене на сайті Кабінету Міністрів України. Такі заяви будуть прийматися до 18 год. 20 липня 2015 року. Після

цього вони мною будуть узагальнені і передані Інтернет-виданням, які проведуть Інтернет-опитування, голосування на їх власних сайтах.

До складу Національного агентства з питань запобігання корупції буде входити 5 членів, які призначатимуться Кабінетом Міністрів України, а до цього відбиратимуться конкурсною комісією.

Конкурсна комісія сформована, і до її складу входить 8 представників: 4 – від громадськості, по одному – від Кабінету Міністрів України, Президента, Національного агентства України з питань державної служби та Верховної Ради України (*Роман Греба: Склад конкурсної комісії Національного агентства з питань запобігання корупції буде розширено за рахунок представників громадськості // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248340363&cat_id=244276429). – 2015. – 17.07).*

Кабінет Міністрів продовжив прийом документів на посади членів Національного агентства з запобігання корупції до 31 липня. Про це йдеться в повідомленні на сайті уряду. Раніше передбачалося, що конкурс має завершитися 25 червня (*Кабмін продовжив конкурс на посади членів Нац агентства з запобігання корупції // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55a92fabaca5f/>). – 2015. – 17.07).*

Голова ДФС Роман Насіров:

За результатами перевірок до дисциплінарної відповідальності притягнуто близько 400 співробітників, половина з яких вже звільнена, і ми працюємо над іншими і так щоб деякі з них дійсно потрапили у в'язницю, тому що вони цього заслуговують.

З початку року було відкрито 350 кримінальних справ за фактом зловживання службовою діяльністю на службі (*У ДФС заявили про звільнення з початку року 200 співробітників через корупцію // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/business/55a904a5bc452/>). – 2015. – 17.07).*

Верховна Рада України ухвалила Закон «Про внесення зміни до статті 46 Закону України «Про запобігання корупції» (щодо обсягу декларованої інформації особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування) (№2879).

Голова Комітету Верховної Ради з питань запобігання та протидії корупції Єгор Соболєв:

Закон змушує всіх посадовців декларувати не тільки формально записане на них майно, але і те майно, яке формально належить іншим особам, але насправді є у розпорядженні цих посадовців.

Йдеться про майно, яке офіційно не існує, але насправді є величезними маєтками чи дорогими машинами.

Як зазначається у пояснювальній записці, законопроект розроблено для забезпечення виконання пункту 6 протоколу наради у прем'єр-міністра України від 30 квітня 2015 року та з метою розкриття інформації про кошти

та інші активи високопосадовців, а також членів їх сімей, як в Україні, так і за її межами, бенефіціарними власниками та контролерами яких вони є *(Відменер чиновникам доведеться декларувати усе своє фактичне майно // UAZMI (<http://uazmi.org/article/5942266159824424>). – 2015. – 16.07).*

Децентралізація та реформа державного управління

Минуло півроку, як парламент прийняв зміни до Податкового та Бюджетного кодексів, які вже сьогодні значно розширили фінансові можливості місцевого самоврядування, а в майбутньому дозволяють зробити економічно самодостатніми та спроможними і нові об'єднані громади.

За січень – червень поточного року до загального фонду місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) надійшло 44,6 млрд.грн., що складає 60,7% від річного обсягу надходжень, затвердженого місцевими радами.

Приріст надходжень до загального фонду проти січня – червня минулого року (у співставних умовах та без урахування територій, що не підконтрольні українській владі) склав 37,7% або + 12,2 млрд.грн.

Темп росту фактичних надходжень ПДФО до січня-червня 2014 року становить 116,2%, плати за землю – 125,9%. При цьому, у 15 та 16 регіонах відповідно темп росту вище середнього по Україні.

Загалом обсяг надходжень ПДФО за січень-червень склав 23 555,1 млн. грн., рівень виконання річного показника, затвердженого місцевими радами, становить 54,3%, надходжень плати за землю – 6 639,4 млн. грн., рівень виконання річного показника, затвердженого місцевими радами, – 57,4%.

Надходження податку на нерухоме майно на 2015 рік затвержені місцевими радами в обсязі 226,2 млн. грн. Фактичні надходження податку за січень-червень поточного року склали 274,7 млн. грн.

Станом на 01.07.2015 фактичні надходження акцизного податку склали 3 240,9 млн. грн., що в розрахунку на одного жителя країни складає 75,2 гривень.

Урядом забезпечується виконання усіх зобов'язань згідно з бюджетним законодавством, зокрема в частині перерахування міжбюджетних трансфертів *(Бюджетна децентралізація збільшила доходи місцевих бюджетів за I півріччя 2015 року на 37% // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/424>). – 2015. – 21.07).*

Кабінет Міністрів України своїм розпорядженням затвердив перелік інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку у 2015 році.

До розпорядження включено 165 проектів на загальну суму 484 млн 169 тис. грн., що були надані на розгляд Мінрегіону 10 областями на початку червня цього року, зокрема: Вінницькою (26), Волинською (24), Закарпатською (5), Запорізькою (7), Київською (7), Рівненською (27),

Сумською (11), Тернопільською (39), Херсонською (1) та Чернігівською (18) *(Затверджено перелік проектів, що фінансуватимуться у 2015 році з Державного фонду регіонального розвитку // Асоціація міст України (<http://auc.org.ua/news/zatverdzheno-perelik-proektiv-shcho-finansuvatimutsya-u-2015-rotsi-z-derzhavnogo-fondu-regional>). – 2015. – 20.07).*

Результати фінансової децентралізації за перше півріччя 2015 року – зростання доходів місцевих бюджетів на 38% – 44,6 млрд. грн. проти 32,4 млрд. грн. 2014 року. Це ті кошти, якими місцеве самоврядування спільно з громадами розпоряджаються самостійно і направляє на ті проекти розвитку своїх територій, які є пріоритетними для того чи іншого населеного пункту.

Для того, щоб зростання фінансових ресурсів місцевого самоврядування забезпечило в першу чергу їх ефективне використання на розвиток громад та їх територій, в країні набирає обертів процес добровільного об'єднання громад. Він спрямований виключно на створення спроможних громад, тих, які забезпечать для своїх мешканців якісний рівень життя.

Вже більше 35 майбутніх об'єднаних територіальних громад в регіонах України направили відповідні проекти рішень місцевих рад до облдержадміністрацій для проведення аналізу щодо їх відповідності Конституції України та чинному законодавству. Про це повідомили в Департаменті з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Мінрегіону України, посилаючись на дані офісів реформ.

Майже дві третини з цих громад вже отримали названі висновки облдержадміністрацій. Наступні кроки таких громад – прийняття ними остаточних рішень про об'єднання та направлення до обласних рад подання про утворення об'єднаної територіальної громади. В свою чергу обласні ради протягом 30 днів розглядають такі подання та приймають відповідні рішення *(Процес добровільного об'єднання громад набирає обертів // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248342421&cat_id=244277212). – 2015. – 18.07).

В Україні розпочався процес добровільного об'єднання територіальних громад. Однією з перших стала об'єднана територіальна громада з адміністративним центром містом Скалат Тернопільської області. До її складу увійшли 10 громад Підволочиського району: Скалатська, Городницька, Зарубинецька, Колодіївська, Кривенська, Магдаліївська, Остапівська, Новосілівська, Подільська і Староскалатська.

Ухвалення цього важливого рішення щодо об'єднання було підтримано мешканцями цих громад заради розвитку територій кожного населеного пункту, які увійшли до об'єднаної громади *(В Україні вже формуються перші об'єднані територіальні громади // Національна рада реформ*

(<http://reforms.in.ua/news/v-ukrayini-vzhe-formuyutsya-pershi-obyednani-terytorialni-gromady>). – 2015. – 16.07).

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Агросектор був і залишається найбільш привабливою галуззю для інвестицій в Україні.

Американські компанії, що уже налагодили роботу в Україні, такі як AgCo, Cargill, Monsanto, DuPont Pioneer, готові щорічно збільшувати інвестування у вітчизняний агросектор. Також Ексімбанк США розглядає можливість надання довгострокових кредитів Україні на придбання сільгосптехніки на загальну суму 1 мільярд доларів США.

(...) Процес реформування в аграрній галузі України позитивно оцінений американською стороною. Сприятливий інвестиційний клімат є запорукою для розвитку вітчизняного агросектору.

Під час інвестиційного форуму було розглянуто перспективи розвитку АПК України, стратегічні проекти з реформування українського агросектору, а також інвестиційна привабливість сільського господарства України.

У рамках робочого візиту до Вашингтона Олексій Павленко зустрівся з Міністром торгівлі США Пенні Прітцкер, Заступником Міністра сільського господарства США Алексіс Тейлор, Заступником Держсекретаря з питань економічного розвитку, енергії та навколишнього середовища США Кетрін Новеллі, з представниками Конгресу США, Торговельної Палати США, а також найбільших компаній – членів Американсько-Української Ділової Ради, які зацікавлені у залученні інвестицій в Україну (*Олексій Павленко: Успішні реформи – запорука інвестицій в аграрну галузь // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248345337&cat_id=244276429). – 2015. – 20.07).

Голова Державного агентства рибного господарства України Ярема Ковалів:

Дерегуляція та боротьба з корупцією визначені одними з найпріоритетніших напрямків реформування рибної галузі. Існуюча система отримання дозволів для промислового лову дуже забюрократизована. Майже на кожному етапі підприємці вимушені звертатися до відповідальних органів влади. (...)

У рамках реформування Держрибагентство планує скасувати квоти, залишивши лише дозволи строком на 5 років. У них пропонується прописувати частину в щорічному ліміті вилову. Наразі опрацьовується процедура оплати за отримання відповідних документів. Крім того, планується максимально спростити реєстрацію промислового журналу.

(...) Ми досягнемо того, що користувачу буде достатньо лише один раз відвідати агентство або територіальний орган, більше жодних контактів з чиновниками він не матиме. Роль держави у цьому питанні має бути зведена лише до сервісних функцій. В результаті зменшиться корупційна складова, а це наша основна мета.

Крім того, децентралізація, антикорупційна діяльність та введення відповідно до стандартів ЄС сертифікату походження рибної продукції дозволить ефективно боротися з браконьєрами та посередниками. Це позитивно вплине і на вартість рибної продукції для кінцевого споживача, що особливо актуально у зв'язку із здорожчанням імпортової риби через девальвацію гривні. За оцінками Держрибагентства, здешевлення деяких товарних позицій може скласти до 40%, зокрема, лящ, короп, товстолоб *(Дерегуляція дозволить знизити вартість риби для кінцевого споживача до 40%, – Ярема Ковалів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248338553&cat_id=244277212). – 2015. – 17.07).*

Судова реформа

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

До того моменту, доки ми всеціло не замінимо весь суддівський корпус країни, у нас не буде реальних результатів боротьби з корупцією.

Основна проблема, яка є сьогодні в судовій системі країни, – це самі судді.

Той фактаж, який є сьогодні, мене не задовольняє. Арештували суддю – інший суд випускає його на поруки. Арештували керівника і першого заступника Державної служби з надзвичайних ситуацій – за декілька днів суд випускає на поруки. Так боротьба з корупцією не відбувається. Це імітація.

Я обговорював питання реформування судової системи та державної служби в цілому та під час робочих візитів до Вашингтона, Оттави та Лондона *(Арсеній Яценюк виступає за всецілу заміну суддівського корпусу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248339982&cat_id=244276429). – 2015. – 17.07).*

Податкова реформа

Глава уряду доручив Мінсоцполітики до вересня підготувати пропозиції щодо для третього експерименту щодо зміни системи оплати єдиного соціального внеску (ЄСВ), які повинні були істотно знизити рівень тіньових зарплат в Україні.

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

Попередні два експерименти були невдалими з тієї причини, що в законі були затверджені основні параметри по ЄСВ, запропоновані парламентом, а не урядом.

Якщо другий експеримент далі сумнівний, то нам треба йти далі і потрібно робити третій експеримент. І вже не коаліція, а ми коаліцію будемо переконувати, що у нас працює. Суттєвої легалізації тіншових заробітних плат в результаті тих двох експериментів не відбулося і до вересня необхідно підготувати третій **(Яценюк доручив до вересня підготувати третій експеримент зі зниження ЄСВ // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/business/55acf5bb42f41/>). – 2015. – 20.07).**

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Роман Абрамовський:

Мінрегіон вивчає досвід шведських фахівців щодо впровадження енергоефективних заходів.

Це ще на один крок наблизить Україну до енергетичної незалежності. Швеція вже протягом багатьох років реалізує програму, яка дозволяє економити до 40% енергії за рахунок ефективного управління централізованим опаленням.

Масштабною модернізацією країни також стане прийняття Закону України «Про особливості здійснення закупівель енергосервісу», який дає право будь-якій компанії впроваджувати термомодернізацію державних чи комунальних будівель та отримувати прибуток за рахунок зменшення споживання джерел енергії в розмірі не більше ніж 90% від економічної ефективності цих заходів.

Ми розраховуємо, що відкриваємо новий ринок і ємність цього ринку буде близько 300 млрд. гривень.

Це буде додатковий стимул розвитку будівельної галузі та зменшення споживання енергії та газу.

На розгляд Уряду найближчим часом буде поданий проект Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

Цим документом передбачено проведення сертифікації або, як кажуть, паспортизації будівель, що вказує на рівень енергоефективності споруди. На ньому буде вказано, який рівень споживання енергії в будівлі за кожен місяць використання джерел енергії. Ці енергопаспорти або енергосертифікати будуть обов'язковими при продажу будівлі або здачі її в оренду. У державних установах має обов'язково бути така інформація.

Прийняття цього Закону є умовою Меморандуму про порозуміння щодо надання макрофінансової допомоги Україні на 1,8 млрд. євро, підписаного між Україною та ЄС та загалом вимогою теперішнього часу і розвитком України в цілому **(Мінрегіон вивчає досвід шведських фахівців щодо впровадження енергоефективних заходів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248351623&cat_id=244277212). – 2015. – 22.07).**

Україна має намір збільшити імпорт природного газу через Словаччину на 38,4% або на 6,44 млн куб. м на добу до 23,22 млн куб. м на добу з 20 липня порівняно з обсягом імпорту 19 липня.

Про це свідчать дані про заявку оператора газотранспортної системи Словаччини компанії Eustream.

Всього з початку липня через Словаччину було імпортовано 278 млн куб. м *(Україна збільшує імпорт газу зі Словаччини на 40% // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/business/55acaab07c8db/>). – 2015. – 20.07).*

**Міністр енергетики та вугільної промисловості України
Володимир Демчишин:**

Приватні газовидобувні компанії розраховують збільшити видобуток газу в Україні на 1 млрд куб. м протягом двох років у випадку зниження Верховною Радою рентних платежів.

Я два тижні тому зустрівся з основними учасниками ринку, які добувають близько 3 млрд куб. м газу на рік, і вони декларували свою готовність збільшити видобуток протягом двох років на 1 млрд куб. м.

Після зниження парламентом рентних платежів держава має продемонструвати, що такі умови будуть діяти протягом тривалого періоду *(Після зниження ренти приватні компанії збільшать видобуток газу на третину, – Демчишин // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/business/55acc138461b8/>). – 2015. – 20.07).*

**Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир
Демчишин:**

Україна вже два тижні не використовує природний газ із Росії.

Ми наразі закачуємо газ у сховища в об'ємі десь приблизно 30 млн кубів щоденно. Приблизно 14-15 млн ми отримуємо зі Словаччини, 15 нам залишається свого, власного видобутку, який ми закачуємо у сховища *(Україна вже два тижні не використовує російський газ, – Демчишин // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/business/55abd948e48e8/>). – 2015. – 19.07).*

17 липня 2015 року відбулась зустріч Голови АМКУ Юрія Терентьєва, першого заступника Голови Комітету Марії Ніжнік, державного уповноваженого Комітету Анни Артеменко та представників Комітету з делегацією провідних світових експертів у сфері енергетики, до складу якої увійшли: Вільям Браян (заступник Міністра енергетики США), Девід Дали (представник міністерства закордонних справ Канади), Ендрю Вогут (аташе з питань енергетики Посольства США в Україні), Роберт Стіл (керівник проекту Тихоокеанська північно-західна лабораторія Міністерства Енергетики США), Девід Белл (Канада, експерт), Вільям Хедерман (експерт). Також участь у зустрічі взяв Вадим Гламаздін, старший радник Віце-прем'єр-міністра України В.М. Вощевського.

Під час зустрічі сторони погодились щодо необхідності реформування умов функціонування вітчизняних ринків електричної енергії з метою подолання кризових явищ в енергетиці та виявили свою зацікавленість в подальшій тісній співпраці *(В АМКУ відбулась зустріч з провідними експертами США та Канади у сфері енергетики // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248341844&cat_id=244277212)). – 2015. – 17.07).*

17 липня 2015 року у рамках семінару з енергоефективного партнерства, що відбувся у м. Дніпропетровськ, Держенергоефективності, Дніпропетровська облдержадміністрація, обласна рада та міська рада підписали Меморандум про партнерство у сфері енергоефективності житлових будинків.

Меморандумом передбачається розробка регіональної та міських програм, за якими з обласного та місцевого бюджетів будуть виділені кошти на відшкодування відсоткової ставки за кредитами, залученими населенням на впровадження енергоефективних заходів у житлових будинках.

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Для нас дуже приємним є той факт, що місцеві органи влади у різних регіонах країни активно долучаються до державних програм, спрямованих на підвищення енергоефективності у житлових будівлях. І Дніпропетровщина не виняток. На сьогодні це вже 17 регіон, де ми підписали такий меморандум. Співпраця в рамках чотиристороннього меморандуму дасть поштовх до розробки та реалізації у Дніпропетровській області таких програм, що дозволить якомога більшій кількості мешканців краю скористатися державною підтримкою *(На Дніпропетровщині місцева влада має намір долучитися до програм з енергоефективності у співпраці з Держенергоефективності // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248341674&cat_id=244277212)). – 2015. – 17.07).*

Відбулася робоча зустріч члена Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Володимира Євдокімова з представниками проекту USAID «Муніципальна енергетична реформа в Україні».

Під час зустрічі обговорювалися питання щодо необхідної допомоги енергетичному сектору України.

Зокрема, було обговорено питання щодо фінансування послуг консультантів з розробки вторинного законодавства ринків електроенергії та природного газу *(НКРЕКП провела робочу зустріч з представниками проекту USAID «Муніципальна енергетична реформа в Україні» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248340674&cat_id=244277212)). – 2015. – 17.07).*

Реформа правоохоронної системи

В Києве открыли первый офис Департамента патрульной полиции.

Глава МВД Украины Арсен Аваков:

Сегодня открыли первый открытый офис полицейского патруля! Отдельные благодарности послу Джеффри Пайетту и Крису Смиуту. Без их энергии было бы сложнее.

В церемонии открытия приняли участие премьер-министр Украины Арсений Яценюк, глава МВД Арсен Аваков, его заместитель Эка Згуладзе.

На открытии также присутствовал замгоссекретаря США Вильям Браунфилд (*В Києве открыли офис департамента патрульной полиции // 112.ua (<http://112.ua/kyev/v-kyeve-otkryli-ofis-departamenta-patrulnoy-policii-246881.html>). – 2015. – 22.07).*

22 липня Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк взяв участь у відкритті головного управління патрульної поліції Києва.

Глава Уряду оглянув зал адміністративної практики, диспетчерську залу, кімнату видачі відеореєстраторів, зберігання та оброблення відеоінформації, збройну кімнату.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

В цьому управлінні поліція працюватиме з громадянами, в обслуговуванні людей і в адміністративній практиці.

Якщо людині щось треба дізнатися про правопорушення, написати скаргу на діяльність поліції, повернути вилучені водійські права, отримати довідку для страхової компанії щодо ДТП – вона приходить в цей центр, і без черг, які раніше були в районних управліннях ДАІ, без зволікання часу отримує поліцейську послугу.

(...) Це перший етап в реформуванні адміністративних послуг загалом.

В Парламент внесений закон щодо реформування всієї системи колишнього радянського МРЕО і перехід на сервісні послуги в українській поліції, який після доволі тривалих дискусій вже проголосований в першому читанні.

Ми вітаємо цей крок, зроблений з допомогою наших американських партнерів. Це тільки перший крок в повній реформі поліцейського сервісу в Україні.

У заході взяли участь Заступник держсекретаря США з питань боротьби з наркотиками і забезпечення правопорядку Вільям Браунфилд, Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков, перший заступник Міністра внутрішніх справ Ека Згуладзе (*Арсеній Яценюк на відкритті офісу патрульної поліції Києва: «Це перший крок у повній реформі поліцейського сервісу» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248353972&cat_id=244276429). – 2015. – 22.07).*

Глава МВД Арсен Аваков:

У нас есть соревнование между двумя управлениями, Киевским и Днепропетровским, кто быстрее интегрирует «речную патрульную полицию» в систему полицейских сил. (...)

Очень было непривычно видеть рекордное количество автомобилей на улицах Киева в первые дни с синими маячками. А теперь, когда вечером едешь по улице и вдруг долго не видишь синего маячка, возникает беспокойство. Потом оно проходит, потому что у нас в Киеве работает рекордное количество экипажей на улицах, сокращено время подъезда к любому преступлению или по любому вызову до минимального, и так же будет в Днепропетровске. Рекордное количество автомобилей выйдет на улицы города, с новой философией и с новым патрулем. Они будут не только приветливы, но они будут выполнять главную функцию новой полиции – служить и защищать (*Киев и Днепропетровск посоревнуются, кто быстрее интегрирует речной патруль в систему полицейских сил, – Аваков // 112.ua (<http://112.ua/obshchestvo/kiev-i-dnepropetrovsk-posorevnuyutsya-kto-bystrye-integriruet-rechnoy-patrul-v-sistemu-policeyskih-sil-avakov-246510.html>). – 2015. – 21.07).*

Министр внутренних дел Арсен Аваков:

В Закарпатской области со следующей недели начнется прием заявок на конкурсный отбор в патрульную полицию. Это будет особенный патруль – одна единая конгломерация, охватывающая Ужгород, Мукачево и трассу между ними. Приглашаем молодежь.

Также куратором запуска проекта патрульной полиции в Закарпатской области будет народный депутат Мустафа Найем.

В ближайшие дни в область прибудет несколько экипажей Киевской патрульной полиции, наша стартовая команда и только что назначенный куратор запуска проекта в Закарпатье – член коллегии МВД, народный депутат Мустафа Найем (*Со следующей недели стартует прием заявок в патрульную полицию Закарпатской обл., – Аваков // 112.ua (<http://112.ua/obshchestvo/so-sleduyushhey-nedeli-startuet-priem-zayavok-v-patrulnuyu-policiyu-zakarpatskoy-obl-avakov-246027.html>). – 2015. – 19.07).*

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков і новопризначений голова Закарпатської облдержадміністрації Геннадій Москаль домовилися про появу нарядів нової патрульної служби на території цієї області.

Домовленість була досягнута в суботу в ході робочого візиту Авакова до Ужгорода.

Нові патрулі охоронятимуть правопорядок на територіях міст Ужгород та Мукачево, а також на автошляхах між цими населеними пунктами (*Нова патрульна служба з'явиться на Закарпатті // АСН*

(<http://asn.in.ua/ua/news/news/6569-novaja-patruhnaja-sluzhba-pojavitsja-na-zakarpace.html>). – 2015. – 18.07).

У рамках робочого візиту на Львівщину, 17 липня, Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков відвідав Львівський державний університет внутрішніх справ, який нині є базою підготовки слухачів нової патрульної служби міста.

Під час візиту Арсен Аваков ознайомився з матеріально-технічною базою навчального закладу, а також поспілкувався зі майбутніми поліцейськими та поцікавився, як проходить їхня підготовка (*Міністр внутрішніх справ побував на базі підготовки майбутніх львівських поліцейських* // *Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248341774&cat_id=244277212). – 2015. – 17.07).

Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков:

Сьогодні в Самборі відбулася робоча зустріч, учасники якої обговорили черговий етап реформи МВС. Це серйозна довготривала робота з перетворення пострадянської системи у нову систему.

Головна теза наших змін дуже зрозуміла: не втрачаючи керованості, змінити якість. (...)

У нас 3 місяці для того, аби перейти від пострадянської міліції до нової поліції, від ситуації «карати і кришувати» – до ситуації «служити і захищати».

В даний час тривають експерименти в Хмельницькому і Самборі, раніше подібний досвід був отриманий в Києві, де зараз вже діє патрульна служба. Експерименти тривали різний час, однак всі вони засвідчили, що кількість звернень до правоохоронців зросла в кілька разів. Зокрема, в Києві ця цифра збільшилася учетверо, в Хмельницькому – вп'ятеро, у Самборі – у півтора рази.

Це говорить про те, що люди вірять, що можна чогось добитися, і дзвонять (*Головна теза змін у МВС: не втрачаючи керованості, змінити якість,* – *Арсен Аваков* // *Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248340790&cat_id=244277212). – 2015. – 17.07).

Міністр внутрішніх справ України взяв участь у робочій нараді, на якій обговорювали питання пілотного проекту реформування органів внутрішніх справ Львівщини, що триває зараз на базі Самборської міліції.

Міністр внутрішніх справ України ознайомився з різними аспектами експерименту, зокрема – і з проблемними моментами: від необхідності збільшити штатну чисельність підрозділів громадської безпеки до внесення змін у кримінальне законодавство, зокрема – в частині прийняття Кодексу про кримінальні проступки.

У той же час учасники наради відзначили, що збільшення кількості груп швидкого реагування на вулицях Самбора дало змогу зменшити час прибуття міліції на виклик, відтак – забезпечити ефективнішу протидію правопорушенням. Як наслідок, зріс суттєво рівень довіри місцевої громади до роботи правоохоронців.

Керівник департаменту з регіональних питань консультаційної місії Європейського Союзу в Україні Удо Моллер:

Оперативне реагування правоохоронних органів на звернення громадянина упродовж 5-7 хвилин є європейським стандартом. Зараз, з огляду на результати експерименту у Самборі, можна відзначити, що він є справжньою реформою.

Керівники міліції Черкащини, Львівщини і Хмельниччини повідомили про вже наявні позитивні напрацювання. Узагальнення цього досвіду дасть змогу найбільш оптимально забезпечити охорону правопорядку в населених пунктах держави.

Експеримент у Самборі триватиме, розвиваючись по так званій «кущовій» системі, коли місцева міліція буде інтегрована з кількома сусідніми підрозділами внутрішніх справ і «вертикально» підпорядковуватиметься главку міліції Львівщини. Це дасть змогу поліпшити керованість сил міліції і забезпечити ефективність реагування на повідомлення про правопорушення (*Арсен Аваков провів робочу нараду щодо експерименту з реформування ОВС у Самборі на Львівщині // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248339716&cat_id=244277212). – 2015. – 17.07).

Штатна чисельність працівників органів Генеральної та місцевих прокуратур скорочена більш ніж на три тисячі осіб. Про це повідомляє прес-служба ГПУ.

У зв'язку з набуттям чинності закону «Про прокуратуру» Генеральний прокурор Віктор Шокін підписав накази, якими затверджено нові структури як Генеральної прокуратури України, так і регіональних прокуратур.

Крім того, скорочено чисельність працівників органів прокуратури на три тисячі осіб. Зараз загальна штатна чисельність працівників органів прокуратури не перевищує 15 тисяч осіб. Також зменшено кількість структурних підрозділів, у тому числі самостійних, і, відповідно, чисельність керівного складу (*Скорочено понад три тисяч співробітників органів прокуратури // АСН* (<http://asn.in.ua/ua/news/news/6451-sokrashheno-bolee-trekh-tysjach-rabotnikov-organov.html>). – 2015. – 16.07).

Заступник генпрокурора Давид Сакварелідзе:

Процес реформування органів місцевих прокуратор уже почався.

Всі бажаючі зможуть подавати заявки на участь у конкурсі для заміщення посад голів і заступників голів місцевих прокуратур з 20 липня.

По всій Україні це близько 700 посад. Зовнішні кандидати повинні будуть мати вищу юридичну освіту і досвід роботи 5 років за фахом. Внутрішні кандидати повинні мати досвід роботи від 3 років.

Замість 639 районних, міських та міжрайонних прокуратур буде утворено 178 місцевих прокуратур.

Перехідний період реформування триватиме з 15 липня цього року по 15 квітня 2016 року (*Сакварелідзе: 3 20 липня почнеться прийом заявок на посади в місцевих прокуратурах // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/news/6363-sakvarelidze-s-20-ijulja-nachnjotsja-prijom-zajavo.html>). – 2015. – 16.07).*

Реформа системи національної безпеки та оборони

ОБСЕ представила замечания к проекту концепции информационной безопасности Украины, которую разрабатывает Министерство информационной политики Украины.

Представитель ОБСЕ Дунья Миятович:

Несмотря на законную озабоченность властей в отношении информационной безопасности, некоторые положения проекта Концепции могут иметь негативное воздействие на средства массовой информации и препятствовать их важной контролирующей роли.

В частности, ОБСЕ советует не предоставлять власти широких полномочий, которые могут ограничить свободу слова СМИ, государство не должно принимать участие в создании медиа-контента или чрезмерно влиять на него путем регулирования, а запрет на материалы, компрометирующие власть, должен быть удален из документа. Мандат и задачи Национального совета безопасности и обороны кажутся слишком обширными, что может помешать задачам других государственных учреждений в сфере средств массовой информации, таких как независимый регулятор вещания (*ОБСЕ представила замечания к проекту концепции информационной безопасности Украины // 112.ua (<http://112.ua/politika/obse-predstavila-zamechaniya-k-proektu-koncepcii-informacionnoy-bezopasnosti-ukrainy-246876.html>). – 2015. – 22.07).*

Министры обороны Литвы, Польши и Украины 24 июля во Львове подпишут техническое соглашение о функционировании совместной литовско-польско-украинской воинской части и ее командовании.

Официальный представитель Министерства обороны Украины полковник Виктория Кушнир:

Для подписания этого документа во Львов прибудут министр обороны Украины генерал-полковник Степан Полторак, вице-премьер-министр – министр национальной обороны Республики Польша Томаш Семоняк и министр обороны Литовской Республики Юозас Олекас. Также 24 июля главы оборонных ведомств трех стран примут участие в Дне гостей украинско-американских командно-штабных учений Rapid Trident – 2015,

которые проходят в Международном центре миротворчества и безопасности во Львовской области (*Соглашение о функционировании украинско-польско-литовской бригады подпишут 24 июля // 112.ua (http://112.ua/obshchestvo/soglashenie-o-funkcionirovanii-ukrainsko-polsko-litovskoy-brigady-podpishut-24-iyulya-246706.html). – 2015. – 21.07).*

Відбулася нарада щодо виконання завдань воєнної реформи у Міністерстві оборони та Збройних Силах, визначених Програмою діяльності Уряду, Коаліційною угодою та Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020».

Перший заступник Міністра оборони наголосив Іван Руснак:

Президентом України затверджено Стратегію національної безпеки України. Завершено підготовку проектів Воєнної доктрини України, Концепції розвитку сектору безпеки і оборони України, Стратегічного оборонного бюлетеня України та Концепції Державної цільової оборонної програми розвитку озброєння та військової техніки Збройних Сил України на 2015 – 2020 роки. Крім того, на розгляд Уряду внесено проект Державної цільової оборонної програми оптимізації та реорганізації Збройних Сил на 2015 – 2017 роки».

Значні зусилля спрямовані на нарощування інтенсивності бойової підготовки Збройних Сил та оснащення їх сучасним озброєнням і військовою технікою, підвищення мотивації та соціального захисту військовослужбовців, особливо тих, хто бере участь у проведенні АТО. Позитивних зрушень вдалося досягти також і за іншими напрямками діяльності відомства.

За підсумками наради керівникам структурних підрозділів Міністерства оборони та Генерального штабу визначені завдання щодо особистого контролю за виконанням кожного запланованого заходу, забезпечення своєчасного доведення результатів реформ до громадськості та використання усіх можливостей консультативно-дорадчої допомоги іноземних радників при Міністерстві оборони України (*У Міністерстві оборони відбулася нарада щодо виконання завдань воєнної реформи // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248342354&cat_id=244277212). – 2015. – 17.07).*

Реформа освіти

21 липня за участю Міністра освіти і науки Сергія Квіта відбулася селекторна нарада з головами обласних та Київської міської державних адміністрацій з питань реформування галузі освіти та мережі освітніх закладів.

Міністр освіти і науки Сергій Квіт:

Ми маємо негативну спадщину з радянських часів і якщо ми реформуємо освіту, всі її рівні, то одна із частин реформи – це зміна мережі закладів освіти.

(...) Ще в минулому році МОН звернулося до всіх областей з проханням разом з представниками закладів вищої освіти проаналізувати відповідність закладів професійним критеріям. Не отримавши пропозицій з регіонів, Міністерство самостійно реорганізувало деякі ВНЗ. Ми закрили понад 75 вищих навчальних закладів або їх філій по всій Україні. Передусім, це філії різних приватних навчальних закладів, які в своїй більшості не проводили навчальний процес. І про це знали в тих областях, де вони були розташовані.

В цьому році ми зменшили кількість місць держзамовлення, але лишилася та сама сума грошей, які були виділені з Державного бюджету. Тобто зі студентами прийде більше грошей, аніж раніше.

(...) Сьогодні значна кількість коледжів або технікумів стали частиною вищих навчальних закладів та втратили зв'язок з ринком праці. Сьогодні професійно-технічні навчальні заклади повинні визначитися з тим, чи залишатися у вищій освіті та відповідати вимогам Закону «Про вищу освіту», чи стати професійним закладом та мати безпосереднє відношення до ринку праці.

Одна з основних ідей законопроекту «Про професійну освіту» – це децентралізація управління. Прийняття важливих рішень повинно відбуватися саме на рівні області. Для цього на рівні області будуть створюватися ради стейхолдерів – зацікавлених у випускниках закладів професійної освіти. До цих рад увійдуть представники закладів профтехосвіти, місцевої влади, працедавців, державних та комерційних підприємств регіону, які вирішуватимуть щодо необхідних регіону професій. Ми пропонуємо всі важливі рішення віднести на рівень області, де видно всі перспективи індустрії.

(...) Початкова школа повинна знаходитися там, де мешкає дитина, а старша, де є необхідна матеріально-технічна база та фахівці. (...)

Сьогодні на цю програму («Шкільний автобус», – ред.) МОН має 42 млн. гривень, а 64 одиниці автотранспорту буде надано Фондом регіонального розвитку для Житомирської, Вінницької та Дніпропетровської областей. Урядом затверджено рішення щодо використання коштів освітньої субвенції на придбання шкільних автобусів і капітальні видатки, якщо місцева влада не має заборгованостей *(Сергій Квіт: Зміна мережі навчальних закладів – це одна із частин реформи освіти // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248350248&cat_id=244277212). – 2015. – 21.07).

Програма розвитку українського експорту

**Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України –
Торговий представник України Наталія Микольська:**

Ми будемо очікувати приріст нашого експорту на осінь. Для цього є всі передумови. Для нас діють автономні преференції Європейського Союзу, де

у нас є потенціал збільшення експорту на їхній ринок. Також є приріст на нетипових раніше для нас ринках, таких як Іран, Філіппіни, Бангладеш. Зараз українські компанії з нашою допомогою шукають вихід на ринки, на яких раніше вони не були представлені.

В угоді з Канадою передбачено навіть положення про технічну допомогу, переоснащення та модернізацію українських підприємств, а також закупівлю обладнання для виробників сільгосппродукції.

Ми допомагаємо підприємцям пристосуватися до нових умов, але бізнес й сам прекрасно розуміє що, для того, щоб отримати конкурентні переваги їм потрібно конкурувати на зовнішніх ринках не лише ціною, але і якістю своїх продуктів (*Наталія Микольська: «Восени ми очікуємо прирост експорту» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248349811&cat_id=244277212). – 2015. – 21.07).*

Найближчим часом просуванням торгових інтересів України займуться закордонні офіси Торгового представника України, а також почесні торговельні аташе.

Торговий представник України Наталія Микольська:

При всій повазі до представників нашої дипломатії, але торговельно-економічними відносинами повинні займатись не дипломати, а фахівці з просування товарів і послуг на зовнішніх ринках. Зараз МЕРТ та я особисто працюємо над виконанням дорученням Прем'єра щодо утворення офісів Торгового представника закордоном (як це передбачено Положення, затвердженим КМУ).

Також розглядаємо запровадження інституту почесних торговельних аташе (назва приблизна) – волонтерів, які готові працювати на іноземних ринках для просування українських товарів та послуг. Відповідні напрацювання і проекти нормативних-актів Мінекономрозвитку представить до кінця літа (*В Україні з'являться почесні торгові аташе // Українська Правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/19/7074970/>). – 2015. – 19.07).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

(...) Канада прийняла рішення про повну лібералізацію свого ринку для українських індустріальних товарів. (...)

Треба відверто сказати – завтра ми не можемо захопити цей ринок, тому що ми відстали в технологіях. Треба багато зробити для того, щоби модернізувати українську економіку.

Для цього в угоді між Україною та Канадою передбачена безпосередня технічна допомога для модернізації української промисловості. Чим швидше ми модернізуємо українську промисловість, тим швидше ми зйдемо як на канадський, так і на європейський ринки.

В рамках переговорів із канадською стороною було прийнято рішення про асиметричне застосування відповідних правил зони вільної торгівлі.

Ринок Канади відкритий практично повністю, ринок України відкритий тільки на 70%. І ми отримали перехідний період до семи років для того, щоб українська економіка адаптувалася (*Арсеній Яценюк: Чим швидше ми модернізуємо промисловість, тим швидше вийдемо на міжнародні ринки* // *Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248339620&cat_id=244276429). – 2015. – 17.07).

**Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України –
Торговий представник України Наталія Микольська:**

Угода про вільну торгівлю між Канадою і Україною (CUFTA) є важливою віхою у відносинах між Україною і Канадою та створить нові можливості для канадських і українських компаній, зміцнивши двосторонні торговельно-економічні відносини.

Підписана угода з моменту набуття чинності відкриє для українських експортерів 98% канадського ринку товарів. Буде скасовано ввізні мита на всі сільськогосподарські товари за виключенням 108 тарифних ліній на деякі чутливі товари, а також на всі промислові товари, крім легкових автомобілів. Для них встановлено 7-річний перехідний період на скасування ввізних мит». Проте для вказаних 108 сільськогосподарських тарифних ліній вітчизняні експортери можуть постачати сільськогосподарські товари в рамках глобальних квот Канади за нульовою ставкою ввізного мита. Так, для птиці вказані квоти у 2015 році становлять майже 80 тис. тонн.

Таким чином, Угода відкриє канадський ринок для українських експортерів та підтримуватиме зусилля українського Уряду щодо переорієнтації на нові ринки, у зв'язку з закриттям ринку РФ, та допоможе прокласти шлях до довгострокової економічної безпеки і стабільності.

Водночас, Україні вдалося відстояти асиметричну лібералізацію ринків товарів для захисту національних товаровиробників у чутливих галузях. Так, після вступу в силу Угоди, канадська сторона одразу відкриє до 98% ринку, в той час як Україна скасує тарифи для майже 80% товарів канадського експорту з подальшим усуненням інших тарифів протягом наступних 3, 5, 7 років. На додачу, для певних канадських товарів було встановлено квоти, а деякі товари були виключені з дії Угоди. Такі умови дадуть можливість українським підприємствам пристосуватись до нових умов безмитної торгівлі.

(...) Найближчим часом Міністерство економічного розвитку і торгівлі України презентує окремий довідник про підписану угоду з усіма подробицями щодо скасованих тарифних ліній та інших преференцій для українських експортерів та імпортерів.

Завершення перемовин щодо Угоди про вільну торгівлю між Канадою і Україною (CUFTA) було оголошено керівниками урядів обох країн 14 липня 2015 року у рамках робочого візиту Прем'єр-міністра України Арсенія Яценюка до Канади (*Угода про вільну торгівлю відкриє 98% канадського ринку для українських експортерів, – Наталія Микольська // Урядовий*

портал

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248336753&cat_id=244276429). – 2015. – 16.07).

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Голова Представництва ЄС в Україні Ян Томбінський:

Угода про Асоціацію є дорожньою картою змін, які потрібні для зближення України з Європейським Союзом. Ряд українських міністерств вже перейшли від короткострокового до довгострокового мислення. Але реформи слід не лише задекларувати, а й втілювати у життя. Парламент має додати до своєї законодавчої функції функцію контролю, тобто звітів того, що зроблено. Реформи можна прописати на папері, але потім обов'язково потрібно пояснити, що сталося у реальності. Сьогодні Верховна Рада України на шляху виконання історичної місії впровадження реформ у рамках Угоди про Асоціацію.

Голова підкомітету з питань євроатлантичного співробітництва та євроінтеграції Комітету Верховної Ради України у закордонних справах Світлана Заліщук:

Партнери України з ЄС працюють над ратифікацією Угоди швидше, ніж очікували народні депутати. Досі цього не зробили лише Кіпр, Греція та «Євроатом». Проте лідерство все одно має бути за Україною (*Ряд українських міністерств вже перейшли від короткострокового до довгострокового мислення щодо євроінтеграційних процесів – Ян Томбінські // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/29467-yan-tombinski>). – 2015. – 21.07).*

20 липня відбулось засідання Ради національної безпеки і оборони України.

На засіданні розглядалося питання «Про додаткові заходи щодо запровадження безвізового режиму між Україною та Європейським Союзом».

З огляду на важливість та значення для громадян України питання скасування віз до держав-членів ЄС, інших держав Шенгенської зони передбачено вжиття комплексу заходів нормативно-правового характеру, а також виконання Плану дій у сферах боротьби з організованою злочинністю, з тероризмом та корупцією; протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом; впровадження інтегрованої системи управління кордонами та міграцією, посилення захисту персональних даних та безпеки документів. Передбачається створення системи ідентифікації осіб та інтегрованої системи баз даних для прискорення введення безвізового режиму між нашою країною та ЄС (*Прес-реліз за результатами засідання РНБО // Рада національної безпеки і оборони України (<http://www.rnbo.gov.ua/news/2203.html>). – 2015. – 20.07).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Тернопільські міліціонери підбили підсумки піврічної діяльності, кажуть, сьогодні на часі впровадження реформ. І хоча з січня у цьому напрямку певні кроки вже зробили, працювати ще є над чим

Начальник УМВСУ в Тернопільській області: Олександр Богомол:

Всі ці позиції, які оголошені Президентом, міністром внутрішніх справ, Прем'єр-міністром нами зараз опрацьовуються. Тому я прошу і вимагаю, на протязі тих двох-трьох місяців, поки буде процес реформування, будь ласка, всі ми показуємо свої кращі сторони, так як я вимагав і раніше, для того, щоб ми могли розібратися, хто буде далі працювати в поліції *(Тернопільські міліціонери готуються до реформ // 0352.ua Сайт міста Тернополя (http://www.0352.ua/article/897712). – 2015. – 22.07).*

На сесії Самбірської міської ради Львівської області депутати розглянули підсумки впровадження на прикладі Самбірського міськвідділу міліції пілотного проекту щодо реформування діяльності правоохоронців.

Міські та районні обранці самбірський експеримент удосконалення роботи міліції визнають вдалим. Перші результати показали, що до правоохоронців зросла довіра мешканців. До них за п'ять тижнів звернулося на двадцять відсотків більше жителів Самбора та сіл району, з них на 27 процентів громадян більше скористалися послугами телефону «гарячої лінії» *(Депутати Самбірщини задоволені експериментом з реформування міліції // Західна інформаційна корпорація (http://www.zik.ua/ua/news/2015/07/22/deputaty_sambirshchyny_zadovoleni_eksperymentom_z_reformuvannya_militsii_609428). – 2015. – 22.07).*

Голова Дніпропетровської облдержадміністрації Валентина Резніченко:

На Дніпропетровщині стартує друга хвиля скорочень державних службовців: на 20% зменшать штати 22 райдержадміністрацій. За даними ОДА, у середньому в кожній райдержадміністрації скоротять 20-30 службовців. Найменше працівників залишиться в Юр'ївській РДА – 66 держслужбовців, найбільше – в Апостолівській – близько 100. Такий штат визначається кількістю жителів у районі.

В райдержадміністраціях Дніпропетровщини після скорочення залишиться 1818 держслужбовців з 2273. За даними з ОДА, основними вимогами до посадовців наразі є правильний розподіл обов'язків, системний підхід до вирішення питань та готовність працювати для людей «правильний розподіл обов'язків, системний підхід до вирішення питань та готовність працювати для людей *(ОДА: на Дніпропетровщині скорочують 20%*

посадовців РДА // Радіо Свобода
(<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27142586.html>). – 2015. – 22.07).

Голова Київської державної адміністрації Володимир Шандра:

У Василькові та Васильківському районі, а також Обухові та Обухівському районі розпочнеться пілотний проект реформування міліції Київщини.

Проект втілюється за сприяння Консультативної місії ЄС і має на меті, в першу чергу, удосконалити охорону громадського порядку.

Практична фаза проекту реформування стартуватиме на початку серпня (*Роботу міліції на Київщині реформують за «євростандартом» // Вісник Переяславищини* (<http://visnik-press.com.ua/?p=37151>). – 2015. – 22.07).

Сесія Черкаської міськради підтримала запит депутата Андрія Більди до міністра внутрішніх справ Арсена Авакова щодо прискорення утворення нової поліції в Черкасах.

Із метою зменшення злочинності та ДТП, підвищення довіри до правоохоронних органів міськрада просить міністра розглянути можливість запровадження патрульної поліції в Черкасах уже цього року.

Депутат від «ВО «Свобода» Юрій Ботнар запропонував доповнити це звернення також вимогою «реальних змін»: відмови від заміни справжнього реформування правоохоронних органів косметичним – красивими одностроями, ввічливою поведінкою тощо (*Черкаси просять у Авакова про поліцію // ПРОЧЕРК* (<http://procherk.info/news/7-cherkassy/34678-cherkasi-prosjat-u-avakova-pro-politsiju>). – 2015. – 21.07).

Уже наприкінці року на вулиці Дніпропетровська замість представників ДАІ та ППС вийдуть представники нової патрульної служби. Підготовку патрульних проводитиме Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ. Дніпропетровськ – друге місто України, де стартував пілотний проект.

У Дніпропетровську працюватимуть 1100 нових патрульних поліцейських. Дніпропетровська поліція вийде на вулиці в листопаді. Загалом буде сто постійно діючих екіпажів, які працюватимуть у цілодобовому режимі, 7 днів на тиждень (*На Дніпропетровщині стартував набір до нової патрульної поліції // Дніпропетровська ОДА* (<http://www.adm.dp.ua/OBLADM/obl dp.nsf/document.xsp?id=7570648B69859BCCC2257E89004EE493>). – 2015. – 21.07).

Під керівництвом заступника голови Волинської облдержадміністрації Сергія Кошарука відбулося чергове засідання Антикризового енергетичного штабу. На порядку денному – питання доповнення енергетичної карти Волинської області, організації роботи пунктів обігріву та відстою транспортних засобів у зимовий період, а також

стан заборгованості за спожиті житлово-комунальні послуги (*Акцент – на енергозаміщенні // Волинська обласна державна адміністрація (http://voladm.gov.ua/akcent-na-energozamishhenni/). – 2015. – 21.07).*

20 липня у приміщенні міської ради відбулося засідання робочої групи з підготовки Плану дій сталого енергетичного розвитку м. Чернівців на 2015-2020 роки. Захід проходив у рамках реалізації в Чернівцях Європейської ініціативи «Угода мерів», запровадженої з метою створення і підтримки енергоефективності, відновлювальних джерел енергії та впровадження планів дій сталого енергетичного розвитку міст, до якої Чернівецька міська рада приєдналась у 2014 році. На засіданні було презентовано проект Плану дій сталого енергетичного розвитку м. Чернівців. Також, була заслухана інформація керівників комунальних підприємств м. Чернівців щодо впровадження проектів з енергоефективності та енергозбереження в системах міського водопостачання, теплопостачання, вуличного освітлення та перевезення пасажирів міським електротранспортом. За підсумками засідання робочої групи прийнято рішення подати проект Плану дій сталого енергетичного розвитку міста Чернівців на 2015-2020 роки на розгляд сесії міської ради (*Робоча група обговорила проект Плану дій сталого енергетичного розвитку Чернівців // Чернівецька міська рада (http://chernivtsy.eu/portal/4/robocha-grupa-obgovoryla-proekt-planu-dij-stalogo-energetychnogo-rozvytku-chernivtsiv-72480.html). – 2015. – 20.07).*

Сейчас молодые сотрудники милиции Днепропетровска проходят начальный отбор к экспериментальное патрульное подразделение. Сотрудники милиции должны стать основой, на которой будет строиться новая украинская полиция.

Заместитель председателя консультативно-экспертного совета при ГУМВД в области Юрий Немыкин:

Сначала наряды начнут обслуживать территорию Кировского и Бабушкинского районов г. Днепропетровск, а в дальнейшем планируется охватить все районы города и области. В состав нового подразделения войдут лучшие сотрудники патрульной службы, Госавтоинспекции и службы участковых инспекторов милиции. Кроме руководителей Управления общественной безопасности новых сотрудников патрульной службы тестировали и представители общественности. После собеседования с представителями общественности кандидатов ждет тестирование, экзамены по специальной и физической подготовке и другие этапы отбора (*В Днепропетровске начался набор сотрудников милиции в патрульную полицию // 112.ua (http://112.ua/obshchestvo/v-dnepropetrovske-nachalsya-nabor-sotrudnikov-milicii-v-patrulnuyu-policiyu-246247.html). – 2015. – 20.07).*

Капітальний ремонт системи опалення, заміна газових котлів на твердопаливні, старих вікон та дверей на енергозберігаючі, утеплення

фасадів у школах, дитячих садках та амбулаторіях. А ще облаштування вуличного освітлення зі світлодіодними лампами та будівництво водопроводу. Такі мікропроекти будуть реалізовані у восьми районах Рівненщини до кінця року. Адже місцеві громади долучилися до проекту ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду».

Голова Рівненської ОДА Віталій Чугунніков:

Проект ЄС/ПРООН в області діє з 2008 року. Загалом в його рамках реалізовано близько сотні соціальних проектів загальною сумою більше 16 мільйонів гривень.

З минулого року стартував третій етап проекту, що спрямований на покращення інфраструктури села. Під час його реалізації упродовж трьох років планують втілити близько 32 проектів у восьми районах області.

(...) Цьогоріч область вперше змогла долучитися до співфінансування проектів, поданих громадами. Для цих цілей з обласного бюджету виділено близько півмільйона гривень. Це вдалося зробити завдяки фінансовій децентралізації, ініційованій Президентом. Гроші буде розподілено між 19 громадами з восьми районів, в яких вже до кінця року будуть втілені мікропроекти.

Загалом у Дубенському, Острозькому, Володимирецькому, Березнівському, Демидівському, Костопільському, Млинівському та Корецькому районах реалізовуватимуться по чотири проекти *(На Рівненщині півмільйона гривень спрямували на реалізацію мікропроектів ЄС/ПРООН // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248345754&cat_id=244277216). – 2015. – 20.07).*

Перевірки відповідно до Закону України «Про очищення влади» відбуваються згідно з затвердженим графіком.

На сьогодні у Вінницькій облдержадміністрації та райдержадміністраціях розпочато 1463 перевірки із запланованих заходів щодо 3 тисяч осіб. З них – завершено 395 перевірок, за результатами яких встановлено, що дані службовці не підпадають під заборону щодо можливості обіймати визначені законом посади (ч.3 і ч.4 статті 1 Закону України «Про очищення влади»).

На разі проводиться – 661 перевірка, 6 перевірок припинено у зв'язку із звільненням осіб. Всього перевіркам підлягають понад 3 тисяч осіб, які обіймали керівні посади в ОДА і РДА *(395 службовців Вінницької облдержадміністрації та райдержадміністрацій пройшли перевірку на відповідність закону про очищення влади // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/DocДЕПІ9YLL4V). – 2015. – 20.07).*

Бюджетна децентралізація дає свої результати у місті Бориспіль.

За період з 10.07.2015 по 16.07.2015, у пункті видачі дозволів «Бориспіль» надано адміністративних послуг з видачі дозвільних документів

по перевезенню пасажирів і вантажів у міжнародному сполученні у кількості 1564 дозволів на загальну суму 76,8 тис. грн.

З початку року загальна сума надходжень складає більше 1,89 млн. грн., які направлені на вирішення нагальних питань мешканців Бориспільського району та міста Бориспіль. Всі кошти перераховані до Управління фінансів Бориспільської райдержадміністрації Київської області де можна отримати детальну інформацію про їх використання (*Бюджетна децентралізація дає свої результати у місті Бориспіль // Офіційний веб-сайт Київської обласної державної адміністрації (http://www.kyiv-obl.gov.ua/news/article/bjudzhetna_detsentralizatsija_daje_svoji_rezeltati_u_misti_borispil_1437324022). – 2015. – 19.07).*

Мер Києва Віталій Кличко:

Результати роботи патрульної поліції у Києві можна буде побачити найближчим часом, і безпека у місті буде виведена на новий рівень. Ми з новою поліцією – одна команда. І на нас покладають сподівання кияни, що ми наведемо законність і порядок у місті. У цьому напрямку ми спільно зараз працюємо. Дуже позитивні відгуки щодо роботи нової поліції, яка стає сервісом для киян. Дуже добре, що такі зміни почалися в Києві. Це перше місто, де реалізований концепт нової поліції. І, впевнений, що результати цієї роботи будуть найближчим часом, а безпека – один з ключових аспектів у місті – буде виведена на новий рівень (*Віталій Кличко: «Ми з новою поліцією – одна команда. І, впевнений, безпека у Києві буде виведена на новий рівень» // Київська міська державна адміністрація (<http://kievcity.gov.ua/news/26438.html>). – 2015. – 20.07).*

16 липня, у м. Ладжині відбулось виїзне засідання колегії Вінницької облдержадміністрації з порядком денним «Про підсумки з окремих питань соціально-економічного розвитку області».

Прокурор Вінницької області В'ячеслав Соколовий:

Про актуальність питання щодо підвищення ефективності протидії корупції свідчить те, що і через рік після Майдану Україна лишається найкорумпованішою країною Європи.

За результатами Індексу сприйняття корупції 2014 р – щорічного рейтингу країн світу, що укладається організацією Transparency International, Україна так і не пододала межу «корупційної ганьби». Отримавши лише один додатковий бал, в порівнянні з 2013 роком, Україна залишається в клубі тотально корумпованих держав.

Стосовно боротьби з корупцією адміністративно-правовими засобами що протягом 2015 р. правоохоронними органами складено уже 54 протоколи про вчинення адміністративних корупційних правопорушень. За результатами судового розгляду 45 протоколів до відповідальності у виді штрафу притягнуто 37 осіб. Серед притягнутих до відповідальності посадових та службових осіб: органів місцевого самоврядування – 10, депутатів сільських, селищних рад – 19, посадових осіб органів державної

влади – 1, службових осіб юридичних осіб публічного права – 4 (**Як на Вінниччині прокуратура бореться із корупцією, – розповів В'ячеслав Соколовий // ВинницяОК** (<http://vinnitsaok.com.ua/2015/07/17/202210>). – 2015. – 17.07).

15 липня, експерти Офісу реформ зустрілися із робочою групою, уповноваженими представниками місцевого самоврядування та їх асоціацій Міжгірщини.

Дана зустріч стала черговою – у низці консультацій, в яких Офіс бере участь на виконання Розпорядження заступника голови ОДА. Ним головам РДА надається право провести з уповноваженими представниками органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, а також суб'єктами господарювання та їх громадськими організаціями, підсумкові (додаткові) консультації з питань формування обґрунтованих пропозицій до проекту Перспективного плану формування територіальних громад та надання, за їх підсумками протоколів до обласній адміністрації та Офісу реформ у Закарпатській області. Місцеві громади виявляють готовність до утворення близько 10 об'єднань на території району (**Громади району в Карпатах виявляють готовність до утворення близько 10 об'єднань // Ужгород.net.ua** (<http://uzhgorod.net.ua/news/80894>). – 2015. – 16.07).

Одеська область

Голова Одеської ОДА Михайло Саакашвілі і замдержсекретаря США Вільям Броунфільд 21 липня в Одесі підписали угоду про реалізацію проектів міжнародної технічної допомоги.

Замдержсекретаря США Вільям Броунфільд:

По-перше, ми будемо підтримувати антикорупційну команду губернатора у створенні таких нормативно-правових документів, які б робили неможливою корупцію. Ми також допоможемо губернатору встановити відкритий і прозорий порядок набору кадрів на роботу. Ми будемо працювати з командою губернатора і в питаннях залучення громадянського суспільства до всіх заходів по боротьбі з корупцією. По-друге, ми домовилися про співпрацю в питанні підготовки нової патрульної служби Одеси. Для цього ми привезли в Одесу кращих каліфорнійських поліцейських.

Сьогодні вранці Михайло Саакашвілі запропонував ще три напрямки спільної діяльності: митниця, надання правової допомоги населенню та боротьба з організованою злочинністю.

Ми візьмемо ці запити в Київ і Вашингтон, і включимо їх в наш план дій (**Саакашвілі підписав угоду про допомогу Держдепу США Одеській обл // Україна без корупції** (<http://corruption.net/novini/item/51750-saakashvili-pidpysav-uhodu-pro-dopomohu-derzhdepu-ssha-odeskii-obl>). – 2015. – 21.07).

В Одеському державному університеті внутрішніх справ помічник держсекретаря США Вільям Браунфілд разом з американськими тренерами провели лекцію для майбутніх поліцейських.

Як повідомляє відділ зв'язків з громадськістю ГУМВД України в Одеській області, на занятті майбутні патрульні відпрацьовували навички поведінки з порушниками закону, які перебувають у нетверезому стані.

Курс з тактичної підготовки, який проходить під контролем американських інструкторів, освоюють близько 200 осіб (*Американські інструктори провели тренування для одеської поліції // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55ae4fecb66a4/>). – 2015. – 21.07).*

Назначенный на должность главы Одесской облгосадминистрации М. Саакашвили своими звучными планами заслужил себе репутацию реформатора.

Политический эксперт Тарас Березовец:

Саакашвили нужен успешный кейс, который проще реализовать в рамках одной конкретной области, нежели на посту вице-премьера или главы Антикоррупционного бюро, когда стоит нереальная задача – побороть коррупцию в Украине. Среди реформаторских планов Саакашвили есть изменения в авиационной сфере. Саакашвили рассматривает возможность построения второго аэропорта для Одессы, который впоследствии мог бы стать региональным авиационным хабом (*Одесские реформы Саакашвили могут затронуть Николаев // Николаевские новости (<http://www.niknews.mk.ua/2015/07/19/odesskie-reformy-saakashvili-mogut-zatronut-nikolaev/>). – 2015. – 18.07).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі:

Чи не найбільше нерозуміння викликає надання автономії лікувальним закладам. Хочу підкреслити: ми рухаємося в напрямку децентралізації. Всі лікарні мають навчитися самостійно, ефективно і відповідально розпоряджатися бюджетними коштами. Держава не має змоги і не буде фінансувати застарілу систему ліжкомісць, яка дісталася нам у спадок ще з радянських часів. Медичні заклади зможуть вибрати будь-який легальний статус: державне прибуткове чи неприбуткове підприємство, комунальне підприємство (самостійний господарський суб'єкт), та працювати у майбутньому на основі принципу оплати послуг (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/986931914704572>. – 2015. – 22.07*).

Слідом за реформою держслужби має стартувати реформа публічних адміністрацій на місцях (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/585254794910860>. – 2015. – 22.07*).

Вирішення проблем аграрних територій має стати насамперед завданням їхніх мешканців і фінансуватися за рахунок власних ресурсів. Роль держави тут може полягати лише у створенні умов, які б стимулювали і полегшили б ці процеси. Але успіх залежатиме виключно від здатності самих мешканців активізувати суспільно-політичне життя, яке традиційно нагадувало летаргійний сон із гіпертрофованими сподіваннями на область і столицю, які мали вирішити ті чи інші місцеві проблеми (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/986772244720539>. – 2015. – 22.07*).

Європейська Комісія від імені ЄС виділила Україні кредит у розмірі 600 млн. євро. Це відповідає першому траншу у рамках нової програми з макрофінансової допомоги Україні, загальний бюджет якої становить 1,8 млрд. євро.

За допомогою цієї програми ЄС прагне задовольнити нагальні фінансові потреби, з якими зіштовхнулася Україна. Також програма покликана підтримати економічну стабілізацію країни. Окрім того, пакет макрофінансової допомоги підтримає українську владу у впровадженні важливих реформ. Йдеться, зокрема, про сфери управління державними фінансами, урядування і прозорості, а також енергетичний сектор, систему соціальної безпеки, бізнесове середовище і фінансовий сектор. Підтримуючи порядок денний реформ українського уряду у цих сферах, Євросоюз прагне

допомогти Україні закласти підґрунтя для тривалого повернення до економічного зростання.

**Віце-президент Європейської Комісії з євро і соціального діалогу
Валдіс Домбровскіс:**

ЄС гордий підтримувати сміливий порядок денний реформ, яким рухається уряд, за допомогою цієї фінансової допомоги. Я певен: впровадження цих амбітних реформ допоможе Україні повністю скористатися своїми численними активами – задля активізації міцного і довготривалого економічного зростання на благо усіх громадян України.

**Європейський Комісар з економічних і монетарних справ,
оподаткування і митниць Водночас П'єр Московічі:**

Також у наступні місяці передбачається виділення Європейською Комісією ще 1,2 млрд. євро – за умови вдалої реалізації економічних і структурних реформ, погоджених між ЄС і Україною. Це більше, ніж допомога, збільшена будь-яким іншим двостороннім партнером України. Через обсяг і величину нашої допомоги Україні ми хочемо запевнити усіх українських громадян, що вони можуть розраховувати на повну підтримку з боку їх європейських сусідів (*European Union in Ukraine // <https://www.facebook.com/EUDelegationUkraine/photos/a.145962402115063.26057.126879227356714/968759013168727/?type=1&fref=nf>*. – 2015. – 22.07).

Особливості висвітлення реформ за 21 липня 2015 року.

Лідери доби – реформа правоохоронної системи та антикорупційна реформа.

Найбільша кількість критики була спрямована стосовно проекту змін до Конституції України (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/585120784924261>*. – 2015. – 21.07).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

З впровадженням он-лайн процедур реєстрації проектів розвитку регіонів, ми зняли чиновників з «краника» розподілення коштів. Це стало запобіжником від найменшого прояву корупційних дій (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/986273894770374>*. – 2015. – 21.07).

Останнім часом у ЗМІ найрезонанснішими є згадування про децентралізацію та зміни до Конституції (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/986257228105374/?type=1>*. – 2015. – 21.07).

Особливості висвітлення реформ за 20 липня 2015 року.

В ТОПі серед реформ за загальною кількістю згадок і згадок в нейтрально-позитивному полі – антикорупційна реформа, децентралізація та реформа правоохоронної системи

За кількістю негативу лідирує загальна концепція реформування та прозора приватизація, управління державною власністю.

ТОП-спікери доби стосовно реформ були Петро Порошенко та Арсеній Яценюк (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/584920401610966>. – 2015. – 21.07).

Протягом круглого столу за участю представників малого та середнього бізнесу було представлено декілька концепцій і пропозицій щодо майбутнього оподаткування малого бізнесу. Близько 60 експертів з влади, професійних асоціацій, бізнесу та громадських організацій намагались знайти спільне бачення змін до спрощеної системи, яку наразі використовує малий бізнес (*Національна рада реформ / National Reforms Council* // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/809122435872956>. – 2015. – 21.07).

17 липня 2015 р. Верховна рада прийняла за основу проект закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для надання освітніх послуг дошкільними та загальноосвітніми навчальними закладами недержавної форми власності» (*Національна рада реформ* // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/809112322540634>. – 2015. – 21.07).

Робочий тиждень 13-17 липня видався досить вдалим з точки зору запровадження антикорупційних механізмів:

– прийнято у першому читанні проект закону про фінансування політичних партій;

– Верховна Рада ухвалила в цілому закон про відкритість реєстрів власників майна, транспортних засобів і землі;

– Міністерство юстиції презентувало оновлений реєстр корупційних правопорушників (*Національна рада реформ* // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/809112069207326>. – 2015. – 21.07).

Вже більше 35 майбутніх об'єднаних територіальних громад направили проекти відповідних рішень місцевих рад до облдержадміністрацій (*Децентралізація влади* // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/985519204845843>. – 2015. – 20.07).

Керівник Українського медіа-центру реформ Тарас Качка:

Автономізація лікувальних закладів є базовою передумовою здійснення ефективної реформи охорони здоров'я і має бути підтримана парламентом якнайшвидше (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр*

Реформ //
<https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/584635144972825/?type=1>. – 2015. – 20.07).

Протягом 17-19 липня 2015 року продовжувалося активне обговорення проекту змін до Конституції України в частині децентралізації, у зв'язку з чим реформа децентралізації та конституційна реформа продовжують лідирувати за кількістю згадок в ЗМІ. В лідерах за негативом опинилася реформа державних закупівель, що пов'язано з тим, що Верховна Рада не голосувала за законопроект №2087, який спрямований на реформування сфери держзакупівель (**Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ** // <https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/584563781646628/?type=1>. – 2015. – 20.07).

Система електронних державних закупівель ProZorro реально працює та вже демонструє результати.

Понад 1000 постачальників товарів та послуг взяли участь у торгах в системі ProZorro (електронні державні закупівлі). А інші ще не знають, яких суттєвих змін зазнає ринок. Буде забезпечено прозорість вибору постачальників до спрощено доступ до закупівель.

Дуже важливо, аби позиція парламенту не призвела до затягування реформи. 17 липня Верховна Рада не знайшла часу проголосувати за законопроект 2087а про реформу державних закупівель. При цьому, сам законопроект має велику підтримку частини депутатів, голови парламентського комітету та громадськості (**Національна рада реформ** // <https://www.facebook.com/NRC.ua/photos/a.754392304679303.1073741828.754296698022197/808713849247148/?type=1>. – 2015. – 20.07).

Основне про реформи за 16 липня 2015 року.

Абсолютним лідером доби за кількістю згадок в ЗМІ стала реформа децентралізації та конституційна реформа. Така увага ЗМІ була викликана голосуванням у Верховній Раді за зміни до Конституції України в частині децентралізації (**Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ** // <https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/583742265062113/?type=1>. – 2015. – 17.07).

Министр экономического развития и торговли Айварас Абромавичус:

Мы предлагаем несколько неординарных шагов по ускорению темпов экономических реформ:

1. Ускорить регуляторную гильотину.
2. Жесткое сокращение численности госаппарата.

3. Пилотные проекты по передаче таможи в управление частным иностранным компаниям.
4. Комплексная налоговая реформа.
5. Установление верховенства права.
6. Приватизация почти всех госпредприятий .
7. Упрощение регламента работы Верховной Рады и Кабинета министров *(Національна рада реформ // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/807144059404127>. – 2015. – 17.07).*

Вице-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ України Геннадій Зубко:

Україна та Казахстан переходять на принципи Світової організації торгівлі у своїй співпраці. Підписали відповідний Протокол з Першим заступником Прем'єр-міністра Казахстану Бакитжаном Сагінтаєвим. Сподіваюся, що завдяки цьому вже найближчим часом ми зможемо наростити товарообіг між нашими країнами та вийти на новий рівень українсько-казахстанських відносин *(Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/photos/a.1569586253323549.1073741828.1567321816883326/1615584395390401/?type=1>. – 2015. – 17.07).*

Вице-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ України Геннадій Зубко:

Звітую про реформи. В Україні запрацювали електронні адмінпослуги у сфері будівництва. Реалізований проект презентували сьогодні Державна архітектурно-будівельна інспекція України та Державне агентство з питань електронного урядування *(Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1615337352081772>. – 2015. – 17.07).*

В Україні розпочався процес добровільного об'єднання територіальних громад.

Однією з перших стала об'єднана територіальна громада з адміністративним центром у місті Скалат в Тернопільській області.

За попередніми підрахунками, доходи загального фонду об'єднаної громади зростуть на 6 млн. грн., і складатимуть більше 15 млн. грн *(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/983326731731757/?type=1>. – 2015. – 16.07).*

Заступник міністра економічного розвитку і торгівлі України Юлія Клименко:

Через відсутність координації дій між різними контролюючими органами, перевірки на деяких підприємствах тривають по 6-8 місяців. Це неприпустимо. Це хаос. Ми маємо виправити ситуацію. Перевірки мають бути комплексними, тривати не більше 10-20 днів, а дії контролерів не

дублюватися (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/583556151747391>. – 2015. – 16.07).

Верховна Рада 245 голосами ухвалила в першому читанні законопроект про державне фінансування політичних партій.

Законопроект зменшує вплив олігархів та забезпечує підтримку молодих партій. Він також є однією з умов безвізового режиму з ЄС (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/507485969404240/?type=1>. – 2015. – 16.07).

ТОП реформи за 15 липня 2015 року – антикорупційна, конституційна реформа та макроекономічна стабілізація (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/583482688421404/?type=1>. – 2015. – 16.07).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Голова Центру політико-правових реформ, головний експерт конституційної групи ініціативи «Реанімаційний пакет реформ» Ігор Коліушко:

В тій частині, що стосується децентралізації, на 90 відсотків цей проект є близьким до оптимального. В такій редакції він дає можливість провести реформу і він є кращім, ніж чинна редакція Конституції України в частині місцевого самоврядування, адміністративно територіального устрою і місцевої організації виконавчої влади. (...)

Реформа децентралізації – це реформа, за яку ми боролися десять років. (...)

Професор політології Національного університету «Києво-Могилянська академія», науковий директор Фонду «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» Олексій Гарань:

Фактично ми маємо відкладену значною мірою децентралізацію. Практично всі положення наберуть чинності після 2017 року. Це дає час для того, щоб адаптуватись до змін (*Конституційна реформа розпочалася: розставляючи крапки над «і» // Фонд «Демократичні ініціативи» (<http://www.dif.org.ua/ua/events/konstituciina-reforma-rozpochalasja-rozstavljajuchi-krapki-nad-i.htm>). – 2015. – 22.07).*

Колишній федеральний прокурор Міністерства юстиції США Богдан Вітвіцький:

Базуючись на міжнародному досвіді, варто творити рух суспільний і урядовий одночасно у трьох різних ділянках. Насамперед має бути розуміння, чому корупція є такою шкідливою для суспільства. Я два з половиною роки працював (в Україні, – ред.) при Американському посольстві як радник з юридичних питань, був у Києві у 2007-2009 роках. За ці останні 7-8 років є величезна зміна у суспільстві щодо розуміння: корупція надзвичайно шкодить не лише конкретним людям, але й усьому суспільству.

Я також не раз чув в Україні за останні кілька років, коли приїжджав на зустрічі та конференції, що деякі спікери говорили про «хорошу» і «погану» корупцію. Це дуже «мільне явище», немає такого поняття як «хороша корупція». Корупція – це зловживання публічними ресурсами для непублічних цілей. Найчастіше мова йде про гроші, проте це не завжди лише фінанси – це також нерухомість, інформація. Скажімо, члени уряду володіють знаннями, яких не має загал. Тож коли вони користуються тією інформацією не з державних питань, а приватних – це також корупція.

Я розумію, чому в людей можуть бути застереження чи критика щодо рівня зарплат службовців. Проте якщо вони не мають гідної зарплати, то стають більш схильні піддатись корупції. Нагадаю, що одній із небагатьох країн, якій вдалось радикально знизити корупцію – Сінгапур.

Я розумію, що це невелика країна, навіть місто-країна. Але все-одно Сінгапур колись мав дуже високий рівень корупції і владі вдалось радикально його знизити. Зокрема, вони почали багато платити службовцям. Настільки багато, серед високопосадовців бувають зарплатні у розмірі мільйона доларів на рік. Це величезні суми, і навіть президент США не заробляє стільки, а, здається, близько 450 тисяч доларів.

Ніхто не пропонує, щоб в Україні службовцям платили мільйон доларів. Але з іншого боку, абсурдно думати, що можна платити поліції, прокурорам чи суддям мінімальну суму і водночас вимагали чесно виконувати завдання. В усіх, так скажемо, «нормальних країнах», де корупція є контрольованою і епізодичною лише, а не системною – службовці мають відповідну платню. Не «лексусову», як у Сінгапурі, проте гідну зарплату. (...)

А усі країни мають корупцію, це ілюзія, що десь її немає. Але засаднича різниця полягає в тому, що буває системна корупція, а буває – епізодична і контрольована.

Я знаю, що в Україні немає традиції суду присяжних. Я знаю, що у вашій Конституції є така система, що у випадках, коли можуть засудити до довічного ув'язнення, то може бути лава присяжних. Але це напіврадянська лава: складається з двох-трьох цивільних та двох суддів.

Я переконаний, щоб суспільство повністю довіряло судовим процесам в антикорупційних справах, потрібна лава присяжних, яка повністю скрадатиметься з пересічних членів громади. Так водиться у багатьох країнах, це дає загальну довіру до процесу. Щоб суспільство не думало, що поскаржились когось, бо він є політичним опонентом *(Немає «хороших» та «поганих» хабарів – це все корупція – американський экс-прокурор // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27142261.html>). – 2015. – 22.07).*

Керуючий партнер Національної антикризової групи Тарас Загородній:

(...) Питання детінізації зарплат полягає не у ставках податку, а у відсутності довіри до дій уряду. (...) Податкова як працювала за старим принципом, який був закладений ще 20 років тому, так і працює, нічого не змінилося. І підприємці не будуть платити ці податки, якими б не були ставки. Тому що логіка бізнесмена така: якщо я зараз покажу реальну зарплату, то потім вони прийдуть та зажадають сплати ще більше податків. І поки уряду не довіряють, податків ніхто платити не буде, а знижувати вони можуть, що завгодно. (...)

У нас насправді податкове навантаження не вище європейського. Питання в довірі: а чи захоче бізнес платити ці податки? У бізнес-середовищі відбувається наступне: ти платиш податки і все одно отримуєш поганий сервіс від держави – хабарі, вимагання від податківців. Ти не платиш податки – і отримуєш такий же поганий сервіс від держави. Будь-який бізнесмен приходиться до того, що він не буде платити податки, а просто дасть хабар.

Питання не в ставках податків, а у ставленні держави до підприємства, а також у змінах логіки роботи податкової адміністрації (*Демінізація зарплат: дії Кабміну нагадують радянський анекдот – Загородній // Голос Столиці* (http://newsradio.com.ua/2015_07_21/Det-n-zac-ja-zarplat-d-Kabm-nu-nagadujut-radjanskij-anekdot-Zagorodn-j-7307/). – 2015. – 21.07).

Голова Представництва ЄС в Україні Ян Томбінський:

Угода про Асоціацію є дорожньою картою змін, які потрібні для зближення України з Європейським Союзом. Ряд українських міністерств вже перейшли від короткострокового до довгострокового мислення. Але реформи слід не лише задекларувати, а й втілювати у життя.

Парламент має додати до своєї законодавчої функції функцію контролю, тобто звітів того, що зроблено. Реформи можна прописати на папері, але потім обов'язково потрібно пояснити, що сталося у реальності. Сьогодні Верховна Рада України на шляху виконання історичної місії впровадження реформ у рамках Угоди про Асоціацію.

Посол Королівства Нідерландів в Україні Кейс Кломпенхаувер:

Змінити режим легше, ніж змінити систему. А це треба робити сьогодні. Я бачу світло у кінці тунелю. Є мрія змінити країну, і є налаштованість. Проте, часом є незадоволення з боку бізнесу, і тут треба міняти правила гри, після чого – змінювати самі інституції. А це складна робота, і тут успіхи поки що невеликі. Справжні реформи – це єдиний шлях повернути інвестиції в країну, яка потребує лідерів, які здатні здійснити цю роботу (*Ряд українських міністерств вже перейшли від короткострокового до довгострокового мислення щодо євроінтеграційних процесів – Ян Томбінські // Ukraine Crisis Media Center* (<http://uacrisis.org/ua/29467-yan-tombinski>). – 2015. – 21.07).

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента»

Владимир Фесенко:

В «Самопомічі» говорять, що, по их мнению, возможность роспуска местных советов в случае, если те нарушают Конституцию – это узурпация власти президента. Но, во-первых, там не только президент принимает это решение, во-вторых, должны быть после этого выборы, в-третьих, в условиях сепаратистских вызовов, когда возникают известные ситуации не только на Донбассе, а и на Закарпатье и могут возникать в других регионах – в таких условиях должен быть предохранитель.

Более того, существуют также и риски самодурства местной власти (*Возможность роспуска местных советов – предохранитель, а не узурпация власти // Центр прикладных политических исследований «Пента»* (http://penta.org.ua/expert_comments/2743/). – 2015. – 20.07).

Керівник Українського медіа-центру реформ Тарас Качка:

Автономізація закладів із охорони здоров'я передбачає зміну їхнього організаційно-правового статусу з державної установи на державне чи

комунальне підприємство, господарське товариство тощо. Лікувальні заклади отримують право самостійно формувати бюджет, залучати додаткове фінансування. Кожна лікарня має юридичним чином оформитися. Це означає, що після автономізації можна буде чітко побачити, хто керує лікарнею, а також ознайомитися з її балансом. Таким чином, лікарня стає прозорішою з точки зору господарського управління. Ця зміна дозволить чіткіше планувати обсяги фінансування з бюджету і полегшить впровадження новацій.

Ця реформа, що здійснюється у контексті інтеграції України до ЄС, регламентована трьома законопроектами (2309а, 2310а, 2311а). Ці документи, внесені Кабінетом міністрів України, парламент мав проголосувати останньої сесії, проте вони не були винесені на голосування до сесійної зали. Також є ризик відтермінування реформи на рік – стільки часу займає процес зміни організаційно-правового статусу закладів. Ці законопроекти є важливими для початку реформи системи охорони здоров'я, яка, за даними моніторингу Національної Ради реформ, є такою, що відбувається повільними темпами – про це йшлося під час засідання Нацради. Аби пришвидшити її, треба негайно дати старт автономізації закладів охорони здоров'я (*Автономізація лікувальних закладів – базовий елемент реформи системи охорони здоров'я – Тарас Качка // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/29244-taras-kachka-3>). – 2015. – 20.07).*

Експерт аналітичного центру DiXi Group Роман Ніцович:

Можна лише вітати рішення, прийняте з боку прем'єр-міністра та Міністерства фінансів - сторін, що були послідовними прихильниками збільшення ставок рентної плати для нафтогазової галузі. Вони визнали свою помилку та внесли законопроект про зниження ренти удвічі.

Цього кроку довго добивалися гравці ринку, Міністерство енергетики та іноземні інвестори, які позитивно оцінюють ліквідність українського ринку газу після жовтня цього року, коли він буде лібералізований.

Однак і в цьому оптимістичному світлі законопроект Кабміну далеко не ідеальний. Мова йде не лише про ставки податку та їх обґрунтованість. По-перше, зниження ренти стосуватиметься лише приватних компаній. З яких причин уряд продовжує дискримінацію державних видобувних компаній, – незрозуміло.

По-друге, пільговий режим буде застосовуватися разом із 30% надбавкою на податок на прибуток.

Поки для цієї надбавки не визначено бази оподаткування, що створює побоювання учасників ринку в тому, що вона знівелює зниження фіскального тиску – особливо з урахуванням того, що вона застосовується для нових видобувних проектів.

Уряд має продовжити діалог з інвесторами не лише заради відновлення темпів видобутку газу, які знизилися з початку року, а й для відновлення довіри, кращого управління галуззю, підвищення рівня її прозорості (*Думка*

експерта: Уряду потрібно доопрацювати систему оподаткування надкористування // Економічна правда
(<http://www.epravda.com.ua/news/2015/07/20/551623/>). – 2015. – 20.07).

Виконуючий обов'язки президента Співки підприємців малих, середніх і приватизованих підприємств України В'ячеслав Биковець:

Спрощена система оподаткування за 17 років її існування довела свою ефективність та необхідність, саме завдяки цій системі збільшилась кількість суб'єктів господарювання. Це дало можливість розвивати свій бізнес, дало можливість уникати неправомірних перевірок багатьох контролюючих органів, більш прозоро і більш вільно працювати цим суб'єктам господарювання.

(...) Бізнес, сплачуючи фіксовані суми податку, в основному не зацікавлений в тому, щоб занижувати свої доходи, тим більше, що сума доходу, яку він може отримати за рік, не така мала, щоб ці доходи ховати. Можливо ті, хто хоче зловживати, працюють так, але в більшій своїй масі суб'єкти господарювання не мають такої необхідності, тому що їх величина податку не залежить від доходу. Але якщо за підсумками року він буде перевищений, тоді можуть бути якісь зроблені висновки, адже від суми перевищення має бути сплачений відповідний податок.

Я особисто категорично проти введення касових апаратів. Так буде знищена спрощена система оподаткування як така, тому що в 1998 році кожен підприємець повинен був вести якомога найпростіший облік, здавати якомога менше звітів. І тим самим ця спрощена система відрізнялася від загальної системи оподаткування. Якщо ж ми будемо говорити про введення касових апаратів, це буде ускладнення обліку, збільшення звітності, надасть можливість більшої кількості перевірок цих суб'єктів господарювання, і тоді те, що вкладалося в саму суть спрощеної системи оподаткування, нівелюється, і не буде вже необхідності в її існуванні (*Бізнес в кризу: нові правила ДФС знищать спрощене оподаткування – Биковець // Голос Столиці* (http://newsradio.com.ua/2015_07_20/B-znes-v-krizu-nov-pravila-DFS-znishhat-sproshhene-opodatkuwannja-Bikovec-3520/). – 2015. – 20.07).

Директор громадської організації «Публічний аудит» Максим Гольдарб:

(...) На прокуратуру Конституцією покладається обов'язок наглядати в тому числі за місцевою поліцією. Тому кадри прокуратури повинні бути більш підковані, кваліфіковані, мати освіту та стаж. При цьому з усіх боків може звучати сарказм, особливо з боку тих, хто раніше працював у прокуратурі, тих, для кого ця реформа не зовсім природна. З іншого боку, систему потрібно змінювати, і варто перетерпіти, навіть незважаючи на серйозні огріхи. (...)

Я сам виходець із прокурорського середовища, і не секрет, що корпоратизація прокуратури, судів, міліції досить серйозна. І розбавлення її новими, свіжими обличчями, і, найголовніше, – мізками, є дуже позитивним

моментом. Щодо того, що людина раніше не стикалася з кримінальним процесом або прокурорським наглядом, то в цьому немає нічого страшного. Людина навчиться, якщо вона тямуща та освічена.

Україна – це джерело розумних та тямущих людей. Що вимагають від прокурорів? Чесності та принциповості. І чесність та принциповість буде в тому числі забезпечена солідною соціальною допомогою, гарантіями, нормальною зарплатою. І, звичайно ж, відповідальністю за порушення (*Чесність нових прокурорів гарантує солідна зарплата – експерт // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_07_20/CHesn-st-novih-prokuror-v-garantu-sol-dna-zarplata-ekspert-6288/). – 2015. – 20.07).*

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

«Кодекс законів про працю УРСР» був прийнятий в 1971 році, і з тих пір він трансформувався та змінювався, але на сьогоднішній день він все ще представляє з себе набір норм старої радянської соціалістичної системи управління в поєднанні з новими підходами до ринку праці. Тому очевидно, що постало питання про його оновлення та приведення у відповідність законодавству ЄС. (...)

Потрібно чітко розуміти, що ми повинні відкрити ринок праці для роботодавців та захистити права працівників, що, власне, і регулює кодекс.

Необхідно кодифікувати українське трудове законодавство, зробити його простим та зручним для розуміння. І це перше, що потрібно зробити. При цьому цілі сегменти трудових відносин у нас поки що не врегульовані, зокрема, це питання самозайнятих осіб, підприємницької діяльності, питання трудових прав працівників малого бізнесу, кооперативів. І з одного боку, необхідно зробити правила гри на ринку праці простими й зрозумілими для бізнесу, лібералізувати цей ринок, а з іншого боку – не допустити погіршення соціальних прав працівників. Власне, Трудовий кодекс – це баланс між інтересами роботодавця та працівника, і новий кодекс такий баланс вдало забезпечує. Так, до нього є багато питань, можна буде вносити правки. Але я б закликав ВР якнайшвидше прийняти цей законопроект у першому читанні, що дасть можливість на рівні експертів провести фінальні дискусії та прийняти цю трудову конституцію України до кінця року (*Розенко: новий КЗПП – вдалий баланс між інтересами роботодавців та працівників // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_07_20/Rozenko-novij-KZPP-vdaliy-balans-m-zh-nteresami-robotodavc-v-ta-prac-vnik-v-1375/). – 2015. – 20.07).*

Економіст та член Наглядової Ради Центру соціально-економічних досліджень CASE Україна Володимир Дубровський:

До реформування спрощеної системи (оподаткування, – ред.) треба підходити обережно. Найголовніша роль спрощеної системи – соціальна роль. В європейських директивах малий бізнес розглядається не як джерело надходжень до бюджету та ВВП, а як джерело для створень нових робочих місць, формування середнього класу. Саме тому реформа спрощеної системи

не є нагальним пріоритетом, а має бути підпорядкована реформі загальної системи оподаткування.

Виконавчий директор Асоціації прямих продажів Надія Бедричук:

Державі потрібно зменшити дозволені обороти та надати людям можливість заробляти самостійно. Якщо держава не може забезпечити соціальні виплати, рівень інвестицій, зростання заробітних плат, то немає іншої альтернативи, ніж дати людям можливість працювати самим на себе.

Підприємець Олег Колпакчі:

Метою реформ має бути насамперед полегшення ведення бізнесу, тому потрібно створити просту систему початку та припинення діяльності. Створити два пула податків: корпоративні та податок з доходу фізичних осіб. Останній один для всіх: як для фізичних осіб-підприємців, так і для осіб, які отримують заробітню плату або інші види доходів.

Заступник міністра фінансів Олена Макеєва:

В нас немає наміру скасувати спрощену систему оподаткування. Ми хочемо її модернізувати, використовуючи спільні напрацювання. Ми повинні дати розвиток малому бізнесу, збалансувавши при цьому інтереси підприємців і держави. Дуже важливо, щоб система спонукала бізнес сплачувати податки, а не обмежувала його.

Для України галузевий підхід не дуже підходить. Нам потрібна єдина модель, яка буде простою і зрозумілою для кожного.

Підприємець Степан Джус:

Змінювати спрощену систему окремо від загальної системи оподаткування неможливо, та наголосив на необхідності гармонізації цих підходів з метою забезпечення справедливості податкової системи *(Представники влади та бізнесу обговорили реформу спрощеної системи оподаткування // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/predstavnyky-vlady-ta-biznesu-obgovoryly-reformu-sproshchenoyi-systemy-opodatkuvannya>). – 2015. – 20.07).*

Директор з питань прав людини та демократії Інституту Маккейна Девід Креймер:

(...) Я підтримую ідею, що місцеву владу треба обирати. Система призначення регіональних чиновників згори, яка діє зараз, не дуже ефективна, бо вони відповідають не перед виборцями, а перед президентом.

Ті, хто вважають, що Україні пропонують федералізацію американського зразка, помиляються. Американська система ґрунтується на тому, що при всій автономії американських штатів, там беззаперечно виконують рішення центрального уряду в царинах безпеки, зовнішньої політики та іншому.

Треба чітко погодити, що зовнішньою політикою керує Київ (...). Наступне питання – оборонна політика, де теж головним має бути Київ. Ось ці питання не можна лишати на розсуд місцевої влади. Вона хай контролює поліцію, але не їй визначати долю усієї країни *(Децентралізація покалічить*

Україну – експерт Інституту Маккейна // Радіо Свобода (http://www.radiosvoboda.org/content/article/27137947.html). – 2015. – 20.07).

**Голова правління Українського інституту міжнародної політики
Ростислав Томенчук:**

Однією з найбільших проблем реформи з децентралізації в Україні є відсутність комунікаційної складової.

(...) Необхідність комунікації та донесення інформації щодо децентралізації є не лише у південно-східних регіонах, а в усіх областях України.

85% учасників інформаційних заходів вважають, що об'єднання територіальних громад і реорганізація адміністративно-територіального устрою становить, власне, реформу. Також поширеними стереотипами про децентралізацію є те, що реформа передбачає об'єднання областей, що влада хоче знищити село, що чиновники залишаться без роботи, реформа погіршить надання послуг на місцях тощо. Тому настільки важливо доносити інформацію щодо реформування місцевих громадам.

Координатор проекту «Подолання стереотипів щодо децентралізації на основі європейського досвіду та законодавчих ініціатив» Катерина Сідаш:

Спільною рисою усіх областей є гострий брак комунікації та адекватної інформаційної роботи серед громад, відсутність чітких зрозумілих меседжів та спікерів, які б позитивно сприймалися на місцевому рівні. Основними проблемами є нерозуміння загальної логіки реформи, її етапів та послідовних системних та галузевих змін, які доповнюватимуть та деталізуватимуть зміни до Конституції України та профільних законів про місцеве самоврядування тощо. Були одиниці з усіх учасників семінарів, хто мав уявлення як відбувається процес децентралізації, яка його загальна логіка (*Однією з найбільших проблем реформи з децентралізації в Україні є відсутність комунікаційної складової, – експерти // Новий Формат (http://nf.dp.ua/2015/07/odniyeyu-z-naybilshykh-problem-reformy-z-detsentralizatsiyi-v-ukrayini-ye-vidsutnist-komunikatsiyanoi-skladovoi-eksperty/). – 19.07).*

**Президент Європейського економічного і соціального комітетів ЄС
Анрі Малосс:**

Я вважаю, що Україна переможе внутрішніх і зовнішніх ворогів тільки у разі проведення серйозних реформ усіх сфер державного життя. Пріоритетом України – влади і суспільства – мають бути покращення соціально-економічної ситуації у країні, налагодження системи захисту засадничих прав українців, тобто, я знову повертаюсь до теми реформ. І на відміну від країн Центрально-Східної Європи, які свого часу провели часто болючі, але радикальні і продуктивні реформи, Україні з цим завданням впоратися значно складніше.

Країні не обійтись лише «шоковою терапією», або просто люстрацією старих чиновників і політиків, як це понад 20 років тому відбувалось у колишніх державах «соціалістичного табору». В Україні необхідно ще і деолігархізацію провести, розділити політику і бізнес. Ділове життя, бізнес мають певні правила функціонування, а політика має свій спектр дії. Змішувати і поєднувати ці сфери небезпечно: у результаті маємо корупцію, лобіювання інтересів певних олігархів і корпорацій і на діловому, і на політичному рівнях.

Наразі українська влада під контролем громадськості повинна розділити бізнес і політику. Без деолігархізації Україна не проведе успішних реформ, не подолає соціально-економічну кризу. До того ж, і це я кажу – як європейський політик з досвідом роботи в економічному комітеті – без всього цього «затягти» західних інвесторів в Україну вельми складно. А Україні європейські інвестиції конче потрібні (...) *(Без деолігархізації Україна не проведе успішних реформ – Малосс // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27134938.html>). – 2015. – 18.07).*

Директор Інститута громадянського общества Анатолій Ткачук:

Главной идеей бюджетной реформы стало изменение принципа бюджетного выравнивания. Раньше выравнивание бюджетов местного самоуправления проводилось по расходам. Если в городе или селе формировалось больше ресурсов, чем составляли расходы на бюджетные учреждения и управление, излишек забирали в госказну. Если меньше, из казны компенсировали недостачу. При таком положении дел в развитии экономики города или села не были заинтересованы ни государство, ни сами города и сёла. В одном положении оказывались и активные, и ленивые, которые не занимались развитием своих населённых пунктов, а только укоряли Киев, «который всё забирает».

Теперь же выравнивать бюджеты будут по доходам. В зависимости от уровня доходов местного бюджета у богатых громад будут забирать половину суммы, которая превышает 110% от среднеукраинского показателя. Бедным же громадам дадут дополнительные средства, но не до 100%, а только 80% от разницы дохода громады и среднеукраинского показателя. На практике это выглядит так. К примеру, на одного жителя сельской громады по Украине собирают 1 тыс. грн налогов в год. Громада А собрала 1,5 тыс. грн на одного жителя. Из них 200 грн уйдёт в госбюджет, 1,3 тыс. грн останутся на собственные потребности и развитие. В то же время громада Б заработала лишь 500 грн на одного жителя. Ей из госбюджета добавят только 400 грн. Таким образом, тот, кто развивает местную экономику, будет иметь 1,3 тыс. грн на одного жителя, а тот, кто остаётся пассивным, только 900 грн. Стимул налицо.

В результате финансовой децентрализации доходы местных бюджетов выросли гораздо больше, чем рассчитывали эксперты.

Показательно, что в погоне за поиском баланса власти Украину можно считать едва ли не эталоном. От возможных злоупотреблений со стороны

президента у нас пропонується свержащита: рішення місцевого самоуправління при необхідності буде аналізувати Конституційний суд. Такого немає більше ніде в світі.

Неправительственный експерт по вопросам территориальной организации власти Юрий Ганущак:

Государству не под силу спасти село, это могут сделать только города. У нас ведь уже есть масса успешных примеров такого объединения (общин, – ред.). Посмотрите на село Троещина. Разве оно проиграло, войдя в состав Киевского горсовета?

Сейчас в Украине свыше 29 тыс. населённых пунктов, 11 тыс. субъектов местного самоуправления. Причём большинство из них настолько мелкие, что самостоятельно развиваться не могут. Когда их присоединят к сильным игрокам, от этого выиграют все.

Вице-спикер Верховной Рады Оксана Сыройд:

Назначенные президентом префекты получают полномочия, которые сейчас принадлежат прокуратуре. Надзор над работой местных советов нужен, но он несовместим с функциями исполнительной власти (...) *(Отдам власть и деньги советам. Что таит в себе законопроект о децентрализации – Фокус // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/407>). – 2015. – 17.07).*

Аналітик Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва Олексій Сидорчук:

(...) Саме конституційне закріплення основ для проведення децентралізації було основним завданням, яке намагалися виконати розробники змін до Основного Закону в межах створеної главою держави Конституційної комісії. Її робота зазнала справедливої критики, оскільки була надміру закритою не лише для широкого загалу, а і для безпосередніх стейкхолдерів реформи децентралізації, зокрема посадовців органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади. (...)

Маючи це на увазі, слід, утім, зазначити, що зміст запропонованих Президентом нововведень у цілому відповідав декларованим українською владою завданням. Зокрема, суть законопроекту «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» № 2217а в цілому узгоджується із затвердженою у квітні минулого року Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Положення президентського законопроекту були спрямовані на перенесення основного масиву повноважень від місцевих державних адміністрацій до місцевих рад і створених на їх основі виконавчих комітетів. Заради цього проект пропонує ліквідувати місцеві державні адміністрації, а замість них запровадити інститут префектів, які матимуть значно вужчі повноваження – переважно у сфері контролю над законністю роботи органів місцевого самоврядування.

Для успіху децентралізації, однак, самої передачі повноважень органам місцевого самоврядування було би замало. Здобувши нові компетенції,

відповідні інститути публічної влади повинні отримати й відповідні ресурси, зокрема фінансові, для того, щоби бути в змозі реалізовувати нові функції. Крім того, поруч зі збільшенням повноважень має йти і зростання відповідальності за їх реалізацію.

Основи для виконання першої умови було закладено в положеннях, що регулювали матеріальну і фінансову основу місцевого самоврядування, передусім завдяки державному зобов'язанню забезпечувати органи місцевого самоврядування необхідним обсягом ресурсів для виконання тими своїх повноважень. Другу умову також було здебільшого виконано, хоч і в більш неоднозначній манері. Президент отримав право припиняти повноваження місцевих рад і голів громад у разі створення тими загроз національній безпеці, державному суверенітету чи територіальній цілісності. Попри обмеження цього права необхідністю отримати позитивний висновок Конституційного суду поле для невинновданого втручання президента у роботу органів місцевого самоврядування все ж лишилося.

Поза тим, поруч із загальним позитивним забарвленням запропонованого проекту у сфері відносин органів державної влади та місцевого самоврядування він також оголив певні проблеми у стосунках усередині виконавчої гілки влади і навіть додав нові до вже існуючих. Мова йде передусім про статус префектів. Обравши шлях найменшого спротиву, автори проекту вирішили перенести існуючу модель призначення голів місцевих державних адміністрації на інститут префектів – згідно з запропонованими змінами, їх призначатиме і звільнятиме Президент за поданням Кабінету Міністрів. Більше того, префектів пропонують зробити відповідальними перед главою держави і водночас підзвітними та підконтрольними уряду.

На жаль, така схема зберігає недоліки існуючого подвійного підпорядкування представників виконавчої влади на місцях. Виконуючи вказівки та розпорядження Кабінету Міністрів, префект водночас перебуватиме під загрозою звільнення з боку Президента, що, вочевидь, викривить ієрархію виконавчої гілки влади, створить підґрунтя для конфлікту між Президентом і урядом за контроль над префектом і водночас зробить останнього політично залежним від глави держави. Витоки цієї проблеми очевидні – існуюча напівпрезидентська модель, яка розділяє виконавчу владу в країні між президентом і урядом. Запропонована система призначення і звільнення префектів по суті відтворює логіку напівпрезидентства з усіма його загрозами і слабкими місцями. Попри те, що неурядові експерти ще минулого року пропонували в межах конституційної реформи змінити й саму форму правління, президентська команда вирішила винести це питання за дужки процесу змін до Основного Закону.

Інші положення законопроекту лише посилюють вади подвійного контролю над префектами. Проект змін, зокрема, дає Президентові та Кабінету Міністрів право скасовувати рішення префекта у різних сферах його компетенцій, тим самим значно розширюючи потенційне поле

конфлікту між двома «головами» виконавчої влади. Характерно, що таку позицію підтримали й експерти Венеційської комісії Ради Європи у своєму попередньому висновку щодо законопроекту – незважаючи на те, що вона несе очевидну загрозу паралічу роботи префектів унаслідок протистоянь його двох «начальників». Масла у вогонь додає окреме положення про те, що можливі додаткові повноваження префекта, які визначатимуться законами, підлягатимуть праву скасування і з боку глави держави, і з боку уряду. (...)

Таким чином, направлені на розгляд Конституційного суду зміни до Конституції створюють доволі міцне підґрунтя для успішного проведення децентралізації влади та посилення спроможності територіальних громад. Водночас вони зберігають існуючі зони конфлікту між Президентом і урядом – стосовно префектів замість діючих зараз місцевих державних адміністрацій, а також створюють нові – довкола взаємодії префектів із територіальними органами виконавчої влади (...) *(Децентралізація по-новому, дуалізм по-старому // Фонд «Демократичні ініціативи» (http://www.dif.org.ua/ua/publications/articles/decentralizacija-po-novomu_-dualizm-po-staromu.htm). – 17.07).*

Парламент прийняв постанову № 1776/П2 «Про подальшу роботу над законопроектом про внесення змін до Конституції України стосовно недоторканності народних депутатів України і суддів».

Заступник генерального директора, директор політико-правових програм Центру Разумкова Юрій Якименко:

Таке гучне прийняття постанови є лише популістською поведінкою.

Ця тема завжди знаходить дуже хороший відгук у суспільстві, оскільки люди бачать рівень корупції, яка починається з вищих політичних інститутів і Верховної Ради. Бачать ті прецеденти, коли депутатів позбавляють недоторканності, дають дозвіл на притягнення до відповідальності, але не дають дозвіл на арешт. Коли Президент вносив цей законопроект, серед аргументації насамперед ішлося про те, що цього вимагають громадяни. Тема отримує відгук у суспільстві, тому депутати так і поведуться, але коли дійде до серйозного сенсу законопроекту, риторика депутатів зміниться.

Я думаю, що цей законопроект ще доопрацюватиметься. Депутатам потрібні певні гарантії професійної діяльності. Якби цей законопроект став законом років 5 тому, не могло б бути і мови про політичну опозицію. Часто цей законопроект ставав для депутатів гарантією здійснення політичної діяльності.

Було кілька рішень Конституційного суду, в яких ішлося про те, що депутатська недоторканність – не привілей, а спосіб реалізації конституційних повноважень і функцій. Я думаю, що цей законопроект буде змінений. Певний імунітет депутатів буде обмежений, але не скасований повністю. І у такому вигляді законопроект має перспективи бути прийнятим *(Недоторканність народних депутатів буде обмежена, але повністю не скасована // Центр Разумкова (http://www.razumkov.org.ua/ukr/expert.php?news_id=5702). – 2015. – 17.07).*

Екс-міністр юстиції України Сергій Головатий:

Система влади всі роки незалежності наслідувала стару радянську схему, коли місцеві органи влади були, в першу чергу, намісниками центральної:

Відповідно до реформи, громади будуть не тільки організаціями громадян, а й перетворяться на адміністративно-територіальні одиниці. Паралельно зі зміною владної вертикалі в країні буде проходити процес об'єднання громад в «спроможні» – тобто, фінансово самодостатні (*Децентралізація влади: в чому вона полягатиме // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27130754.html>). – 2015. – 16.07).*

Політолог Андрій Єрмолаєв:

Слід звернути увагу, що до законопроекту (про внесення змін до Конституції, – ред.) багато зауважень із двох позицій. Перша позиція – збереження сильного впливу президента на вертикаль влади – від нього, як і раніше, залежать призначення місцевих голів адміністрацій. І друга позиція – у регіонах, які можуть мати особливий статус. Треба нагадати, що з цим законопроектом пов'язували надії не тільки в плані розвитку самоврядування, але і в плані вирішення проблем регіонів, у яких зараз йдуть конфлікти. Обидві ці позиції так і не були відкориговані або змінені. Для цього конкретного президентського законопроекту немає конституційної більшості. 288 депутатів, які проголосували сьогодні – цього достатньо для першого читання, але мало для гарантованого голосування вдруге.

Депутати висловили досить жорстку позицію, що говорить про те, що нас чекають попереду досить жорсткі дебати навколо цього рішення.

Конституційний Суд, найімовірніше, дасть позитивну оцінку. Але водночас під великим питанням, чи буде цей законопроект схвалений остаточно. Шанси на ухвалення невеликі. Не виключаю, що наступні суперечки депутатів над проектом можуть стати детонатором кризи влади, особливо в частині розпорядження новими повноваженнями. Це дуже небезпечно, оскільки, по суті, вже у вересні почнеться повноцінна передвиборча кампанія.

Ті, хто працював у конституційній комісії, недооцінили масштаб питання, над яким вони працювали (*Суперечки депутатів про зміни до Конституції можуть стати детонатором кризи влади // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/6455-spory-deputatov-ob-izmenenijakh-v-konstituciju-mog.html>). – 2015. – 16.07).*

Керівник житлово-комунальних програм Громадянської мережі ОПОРА та експерт групи РПР «Реформа енергетичного сектору» Тетяна Бойко:

Найбільше енергії споживають три сфери: промисловість, ЖКГ і транспорт. Що стосується ЖКГ, то основна причина неекономності – у низькій енергоефективності будівель, які зводилися ще за часів СРСР. А

завдяки маніпуляціям тодішньої влади люди не знали, кому насправді належить житло і не сплачували за капітальний ремонт. Зараз близько 97 % квартир приватизовано, тож державні кошти місцева влада повинна використовувати на ремонт дитячих садочків, лікарень тощо або ж створювати алгоритми для покращення енергоефективності приватного житла.

Завдяки роботі групи «Реформа енергетичного сектору» було ухвалено ЗУ № 417-VIII «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку». Норми цього закону дозволяють чітко розуміти права співвласників будинків та застосовувати ефективні алгоритми впливу на управителя, попереджаючи його свавілля. Проте ефективність закону залежатиме виключно від активності громади в самих будинках (*Енергетичні реформи на місцевому рівні: думка експерта // Громадський Простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2518915>). – 2015. – 16.07).*

Заступник голови Громадської комісії з розслідування та попередження порушень прав людини в Україні Станіслав Батрин:

Як приклад (негласної слідчої дії, – ред.) можна навести історію з затриманням голови апеляційного суду міста Києва Чернушенка. Тобто перед тим, як пана Чернушенка затримували, були проведені ряд негласних слідчих дій. Це може бути стеження, це може бути прослуховування телефонних розмов.

До цього часу слідчий прокуратури міг звернутися з клопотанням про проведення негласних слідчих дій саме в межах територіальної юрисдикції розслідування даної справи. Нововведенням, яке було прийнято вчора, доповнюється стаття 247 кримінально-процесуального кодексу. Передбачається, що клопотання подається до апеляційного суду, який територіально наближений до відповідної юрисдикції. Якщо, наприклад, була вчинена корупційного значення подія в Закарпатті, то можна звернутися з таким клопотанням у Львівську область, там отримувати дозвіл на проведення таких негласних дій.

Відкритим залишається питання обґрунтування таких клопотань. Уявімо собі ситуацію, коли є маленька область, де всі всіх знають. Слідчі прокурори в дуже добрих стосунках із суддями. Чи буде в їх інтересах звертатися з такими клопотаннями про негласні дії? Тому це не є вирішенням проблеми. Взагалі незрозуміло, яким чином могла існувати така норма, яка зобов'язувала з клопотанням звертатися в тій самій області.

Треба з'ясувати на державному рівні, звідки у суддів взагалі, в тому числі і прокурорів, працівників правоохоронних органів такі маєтки, яхти і великі статки. Якщо ці особи не можуть довести походження цих коштів, то їх чекатиме карна відповідальність.

Цей закон не порушує права людини і права державних службовців, оскільки така категорія, як негласні слідчі дії, вже існувала і буде існувати. Законом лише вдосконалюється механізм застосування процедури для того, щоби уникнути корумпованості на місцях. Тому ніяких підстав вважати, що

тут є порушення прав людини, немає (*Борьба з корупцією в судах: Рада «розв'язала руки» слідчим – Батрин // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_07_16/Borotba-z-korupc-ju-v-sudah-Rada-rozvyjazala-ruki-sl-dchim-Batrin-2133/). – 2015. – 16.07).*

Председатель Совета Лаборатории законодательных инициатив Игорь Когут.

Здесь (в статье 144 Основного Закона, в которой говорится о праве президента приостанавливать решения и распускать местные органы самоуправления, – ред.) есть недостатки сугубо технического характера, которые остались от старой редакции. Это очень удивило, потому что я лично ожидал, что этот вопрос будет каким-то образом скорректирован.

Когда президент имеет право реагировать на решения, акты органов местного самоуправления, если они принимают решения, противоречащие Конституции? Мы надеялись, что будет такая расшифровка: «в сфере территориальной целостности, государственного суверенитета и национальной безопасности». А по тексту все идет через запятую и ставится в один ряд: «Конституция Украины, территориальная целостность, государственный суверенитет». Можно сделать вывод: и Конституция, и территориальная целостность, и государственный суверенитет.

Это существенно расширяет право президента, хотя частично нивелирует полномочия префекта.

Если бы не эта катавасия с темой особого статуса (Донбаасса, – ред.), эта Конституция была бы очень серьезным шагом в направлении реальной реформы децентрализации (*Когут перечислил «подводные камни» новой Конституции // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/50865-kogut-perechislil-podvodnye-kamni-novoj-konstitutsii). – 2015. – 16.07).*

Постоянный представитель Украины при Совете Европы Николай Точицкий:

Совет Европы играет гораздо более значительную роль в процессе децентрализации, которая должна принести в Украину настоящее местное самоуправление европейского образца и предоставить местным общинам такие полномочия, о которых в той же РФ даже не мечтают. О важности этой реформы свидетельствует тот факт, что в каждой области Украины был открыт офис региональной поддержки Совета Европы для осуществления децентрализации.

Главной задачей этих офисов является самоуправление в сфере бюджетно-финансовой самостоятельности общин (...) (*Совет Европы помогает Украине в осуществлении децентрализации // Слово і Діло (http://ru.slovoidilo.ua/2015/07/16/novost/pravo/sovet-evropy-pomogaet-ukraine-v-osushhestvlenii-decentralizacii). – 2015. – 16.07).*

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Продолжается выполнение предоставленных субвенций из государственного бюджета местным бюджетам на восстановление инфраструктуры в Луганской области.

На восстановление инфраструктуры и жилых домов Луганской области постановлением Кабинета Министров Украины выделено 150 млн грн. Распоряжением руководителя областной военно-гражданской администрации деньги были направлены на объекты социальной сферы: школы, детские сады, медицинские учреждения, поврежденные жилые массивы.

Заместитель председателя Луганской облгосадминистрации Александр Голуб:

Согласно постановлению и росписью получения субвенции на сегодня получено 22,5 миллиона гривен. Уже подписаны договоры, в соответствии с законодательством уже проплачено 50% от сумм на закупку строительных материалов предприятиям Луганской области, которые отвечают всем требованиям и стандартам (*Луганищина получила 22,5 миллиона гривен на восстановление инфраструктуры и жилых домов // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/15852-lugancshina-poluchila-22-5-milliona-griven-na-vosstanovlenie-infrastrukturyi-i-zhilyih-domov/>). – 2015. – 21.07).*

Проект ПРООН «Экономическое и социальное восстановление Донбасса», финансируемый правительством Японии, объявляет конкурс проектов «Развитие инфраструктуры поддержки бизнеса Донецкой и Луганской областей».

В рамках конкурса предусмотрено предоставление грантов на развитие инфраструктуры поддержки бизнеса: бизнес-инкубаторов, бизнес-центров, агентств местного экономического развития, торгово-промышленных палат, учебно-консультативных центров и тому подобное. Размер одного гранта может составлять до 50 тыс. долларов США.

Цель конкурса – развитие способности малого и среднего бизнеса на Донбассе создавать рабочие места.

Специалист Проекта по занятости и предпринимательства Александр Осовец:

Чем больше эффективных институтов работает над созданием новых возможностей для частного сектора, тем больше у региона возможностей для экономического развития. Это, в свою очередь, приводит к появлению новых рабочих мест. Такого рода поддержка необходима, чтобы компенсировать

неравные условия, в которых находятся сегодня малые предприятия Донецкой и Луганской области сравнению с аналогичными предприятиями в других областях Украины.

Проект «Экономическое и социальное восстановление Донбасса» реализуется ПРООН при финансовой поддержке правительства Японии и в партнерстве с Правительством Украины, региональной и местной властью.

Общая цель проекта – поддержать экономическое восстановление на местном уровне и улучшить условия жизни путем создания возможностей для занятости и получения дохода, а также усилить способность пострадавшего населения Донецкой и Луганской областей к трудоустройству и его жизнестойкость. Проект включает следующие компоненты:

- Восстановление критически важной экономической инфраструктуры;
- Расширение возможностей для занятости и предпринимательства;
- Укрепление потенциала местных органов власти по созданию благоприятной среды для реализации возможностей предпринимательской деятельности и занятости (*ПРООН предлагает краматорскому бизнесу свою піддержку // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/15703-proon-predlagaet-kramatorskomu-biznesu-svoyu-podderzhku/>). – 2015. – 20.07).*

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Данська Рада з питань біженців спільно з ВБФ «Право на захист» за фінансової підтримки Управління Верховного комісара ООН у справах біженців відкриває конкурс заяв на отримання малих грантів в рамках проекту «Адвокація, правовий захист, заснований на громадських принципах, житлова і непродуктивна допомога внутрішньо переміщеним особам і населенню, постраждалому в результаті конфлікту в Україні».

Малі гранти будуть надані українським неприбутковим організаціям для фінансування новаторських ідей, що сприяють зміцненню громадянського суспільства та правового захисту ВПО та населення, постраждалого внаслідок конфлікту в Україні (*Данська Рада з питань біженців відкриває конкурс заяв на отримання малих грантів // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2521828>). – 2015. – 21.07).*

Общественная организация «Союз автоперевозчиков Донбасса» инициирует предоставление на безвозмездной основе транспорт для пересечения буферной зоны жителями региона.

В частности, речь идет об организации транспорта в двух направлениях: Майорское-Артемовск-Майорское и Новотроицкое-Волноваха-Новотроицкое.

Союз автоперевозчиков обратился к губернатору Донетчины Павлу Жебровскому с просьбой согласовать график движения автобусов и их

безопасное пребывание в буферной зоне и определить ответственных лиц *(Могут появиться бесплатные автобусы для пересечения буферной зоны // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/15613-mogut-poyavitsya-besplatnyie-avtobusy-dlya-peresecheniya-bufernoy-zonyi/>). – 2015. – 20.07).*

Президент України Петро Порошенко:

Необхідно створити можливість українцям, які опинилися на окупованих територіях і які потерпають від браку найнеобхідніших товарів, придбати собі харчі, ліки за українськими, а не російсько-терористичними цінами *(Президент у Кривому Розі провів нараду щодо боротьби зі злочинністю, контрабандою та корупцією у південно-східних областях // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-u-krivomu-rozi-proviv-naradu-shodo-borotbi-zi-zloc-35672>). – 2015. – 17.07).*

17 липня Микола Чечоткін перевіряв містечко для тимчасового переміщення людей, яка зведено рятувальниками в Луганській області.

Це містечко було встановлено працівниками ГУ ДСНС України у Луганській області, аби тимчасово розселити якомога більше людей на випадок посилення бойових дій на Сході України. Майже 180 людей зможуть знайти тимчасовий прихисток та в подальшому попрямувати далі, у більш безпечні райони України.

Голова ДСНС Микола Чечоткін:

Ми повинні зробити все, аби мешканці Донбасу мали змогу безпечно виїхати з території бойових дій.

На кордонах районів АТО продовжують роботу 2 транзитні пункти ДСНС України для зустрічі внутрішньо переміщених осіб, а саме: у Донецькій області – в районі міста Красноармійськ; у Луганській області – в районі міста Сватове. Для організації перевезення внутрішньо переміщених осіб з 1 лютого 2015 року розгорнуто 2 додаткові транзитні пункти на вокзалах залізничних станцій у містах Слов'янськ, Костянтинівка Донецької області. Загалом, міжвідомчим координаційним штабом вже переміщено 902 тис. 766 осіб з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території *(Ми повинні зробити все, аби мешканці Донбасу мали змогу безпечно виїхати з території бойових дій, – Микола Чечоткін // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248340494&cat_id=244277212). – 2015. – 17.07).*

12-13 липня заступник Міністра соціальної політики України з питань європейської інтеграції Сергій Устименко взяв участь у роботі першого засідання Комітету асоціації у штаб-квартирі Європейської Комісії у Брюсселі.

У складі української делегації Устименко провів зустрічі з членами групи ЄС з підтримки України, а також керівництвом генеральних директоратів Єврокомісії з питань зайнятості, соціальних питань, адаптації, гуманітарної допомоги і цивільного захисту.

Керівництво Європейської Комісії було поінформоване про роботу Мінсоцполітики України у сфері реєстрації і соціального захисту вимушених переселенців, пенсійну реформу, надання субсидій, реформування системи надання соціальних послуг і зайнятості *(Сергій Устименко: Україна запропонує нові проекти зі створення робочих місць для переселенців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248339688&cat_id=244276429). – 2015. – 17.07).*

Верховная Рада Украины приняла законопроект, предусматривающий бесплатное оздоровление и отдых для детей переселенцев и участников АТО. Такой законопроект был разработан и внесен в Верховную Раду народными депутатами Украины от Днепропетровщины по инициативе главы региона Валентина Резниченко.

Закон поддержал 231 народный депутат. Теперь льготы на оздоровление имеют не только дети-сироты и дети, лишённые родительской опеки. Новый Закон предоставляет такое право и детям переселенцев и участников АТО. Он определяет, что оздоровление этих детей происходит за счёт государственного и местных бюджетов, предприятий, учреждений и организаций, профсоюзов и фондов и добровольных взносов *(Дети переселенцев получили право на бесплатное оздоровление и отдых // Восстановление Донбасса (http://restoring-donbass.com/novosti/15420-deti-pereselentsev-poluchili-pravo-na-besplatnoe-ozdorovlenie-i-otdyih/). – 2015. – 16.07).*

Управління звільненими територіями

Президент Петро Порошенко під час робочої поїздки до Луганської області представив активу області нового голову Луганської обласної державної адміністрації Георгія Туку.

Президент України Петро Порошенко:

Нова людина, з бездоганною репутацією, з нетерпимістю до корупції, з новим мисленням, із сучасними нестандартними рішеннями, із Україною в серці. (...)

Першим завданням для нового керівника Луганщини має стати у співпраці з СБУ та іншими правоохоронними відомствами боротьба з корупцією при видачі перепусток і перетині пунктів пропуску. Припинити потік нелегальних поставок товарів на окуповані території, особливо підакцизних (...).

Громадськість регіону схвально сприйняла ініціативу влади щодо створення логістичних центрів на лінії розмежування, де будуть продаватися

соціальні товари та ліки за українськими цінами. Це один із дієвих способів подбати про долю тих наших співвітчизників, які є заручниками агресора та бойовиків. (...)

Уряд виділив на відновлення інфраструктури та житлових будинків на Луганщині 150 млн гривень. До 1 вересня в області має бути відновлено 26 об'єктів освіти, зруйнованих внаслідок бойових дій у Станично-Луганському, Попаснянському та Новоайдарському районах. Це має бути символом першочерговості і пріоритетності проблем Луганщини для мене, як для Президента, і для української влади, яку буде уособлювати Георгій Тука (*Президент представив нового голову Луганської обласної державної адміністрації Георгія Туку // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-predstaviv-novogo-golovu-luganskoyi-oblasnoyi-derz-35693>). – 2015. – 22.07).*

Руководитель Донецкой военно-гражданской администрации Павел Жебривский:

Донецкая область одна из первых утвердила свой перспективный план по децентрализации.

Не надо бояться этого процесса. Он органичен. По этой логике развивалась вся европейская общественность. (...)

Много людей на селе переживают за свою второсортность. Мол, от города будет больше депутатов, которые смогут перекраивать бюджет в свою пользу. Но я не вижу проблемы, что на обочине этого проекта могут остаться сельские общины. Настроения, которые царят сегодня на территории Донецкой области, указывают, что здесь такого не произойдет.

Уже утвержден как пилотный проект формирования семи общин. Интересный пример – Краснолиманская, куда будут входить как город Красный Лиман, так и все окружающие села. Там ни один сельский совет не остался вне процесса, замечу – абсолютно добровольно (*Жебривский просит дончан не бояться децентрализации // 62.ua – Сайт города Донецка (<http://www.62.ua/news/897781>). – 2015. – 22.07).*

Министр образования и науки Сергей Квит:

Мы поспособствовали тому, чтобы ряд вузов, а именно 16 университетов с Донбасса – это Донецкая и Луганская область, переместились в другие регионы Украины.

Большинство из них переместилось в пределах Луганской и Донецкой областей (*За время проведения АТО из Донбасса переехали 16 университетов, – Минобразования // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/15752-za-vremya-provedeniya-ato-iz-donbassa-pereehali-16-universitetov-minobrazovaniya/>). – 2015. – 21.07).*

Президент Петро Порошенко назначив головою Слов'янської райдержадміністрації Донецької області Олега Власова.

Відповідне розпорядження №634/2015-рп він підписав 18 липня *(Порошенко призначив главу Слов'янської РДА і двох голів районів Київщини // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55aa94f524aa0/>). – 2015. – 18.07).*

Перший заступник глави СБУ Віталій Маліков:

З моменту введення електронної системи оформлення перепусток для перетину лінії розмежування було зареєстровано майже 50 тисяч заяв на оформлення дозволів.

До введення електронної системи щодня обробляли близько трьох тисяч заяв, і над цим працювали понад сто осіб.

Нині ми можемо обробляти до 14 тисяч заяв, задіявши для цього лише десять операторів *(СБУ отримала майже 50 тисяч електронних заяв щодо перетину лінії розмежування // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/news/6529-sbu-poluchila-pochti-50-tysjach-ehlektronnykh-zaja.html>). – 2015. – 17.07).*

Верховна Рада ухвалила законопроект щодо упорядкування діяльності військово-цивільних адміністрацій.

Документ передбачає, що військово-цивільні адміністрації є тимчасовими державними органами, робить їх юридичними особами, а також забирає процедуру призначення голів селищних рад президентом.

Встановлена також норма парламентського контролю за діяльністю військово-цивільних адміністрацій.

Секретар комітету з питань національної безпеки і оборони Іван Вінник:

Даний закон вдосконалює чинний закон про військово-цивільні адміністрації, визначає чіткі процедури призначення заступників, підлеглих. Комітет одноголосно прийняв рішення підтримати законопроект *(Рада упорядкувала діяльність військово-цивільних адміністрацій // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55a8f20b6bb4b/>). – 2015. – 17.07).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Дети Донбасса оздоравливаются в Сергеевке.

20 июля 450 детей Донецкой области, которые требуют особого внимания, а также ребята из семей переселенцев, приехали на отдых в детский оздоровительный центр «Солнечный берег», который находится в оригинальном природном уголке на побережье Черного моря в пгт Сергеевка (*Дети Донбасса оздоравливаются в Сергеевке // Бессарабия ИНФОРМ (<http://bessarabiainform.com/2015/07/deti-donbassa-ozdoravlivayutsya-v-sergeevke/>). – 2015. – 22.07).*

На Сумщині щомісячну допомогу на проживання отримують більше 10 тисяч сімей переселенців

Заступник директора Департаменту соціального захисту населення Людмила Мусіяка:

На сьогодні до органів соціального захисту населення за призначенням грошової допомоги звернулось 10404 сім'ї. Виплати призначено 10159 сім'ям. Загальна сума виплат з початку року склала 44,1 мільйона гривень (*На Сумщині щомісячну допомогу на проживання отримують більше 10 тисяч сімей переселенців // Сумська обласна державна адміністрація (<http://sm.gov.ua/ru/2012-02-03-07-53-57/9176-na-sumshchyni-zhytlovi-subsydiy-pryznacheno-779-tysyacham-simey-na-sumshchyni-shchomisnyachnu-dopomohu-na-prozhyvannya-otrymuuyut-bilshe-10-tysyach-simey-pereselentsiv.html>). – 2015. – 21.07).*

На Дрогобиччині тимчасовим переселенцям виплатили понад 220 тис. грн допомоги.

У Дрогобицькому районі тимчасово переселеним особам виплатили 220,3 тис. грн. Допомоги (*На Дрогобиччині тимчасовим переселенцям виплатили понад 220 тис. грн допомоги // Західна інформаційна корпорація (http://www.zik.ua/ua/news/2015/07/21/na_drogobychchyni_tymchasovym_pereselentsyam_vyplatyly_ponad_220_tys_grn_dopomogy_609276). – 2015. – 21.07).*

Горводоканал Славянська виграв грант по программе ООН в розміре 5 мільйонів гривень.

Гендиректор КП «Славгорводоканал» Олег Марченко:

Грантовые средства планируют пустить на восстановление старой фильтровальной станции.

За эти миллионы горводоканал приобретет смесители и осветлители, а также заменит внутренние сети. Кроме этого будет восстановлена накопительная башня. Это поможет водоканалу увеличить подачу воды на город с 5 до 8 тысяч кубометров воды в сутки.

Тендеры при этом проводятся не по украинскому законодательству, а по ускоренной схеме. Необходимо две недели на оформление технической характеристики и две недели – на проектную документацию, после чего подрядная организация приступает к работе.

В водоканале и в администрации выразили надежду на то, что ремонт фильтровальной станции и коллектора позволят также перейти на круглосуточное водоснабжение (*Славянский горводоканал выиграл 5 миллионов от ООН на ремонт фильтровальной станции // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/15832-slavyanskiy-gorvodokanal-vyigral-5-millionov-ot-oon-na-remont-filtrovalnoy-stantsii/>). – 2015. – 21.07).*

В Информационно-консультационном центре состоялся тренинг для внутренне перемещенных лиц «Как приспосабливаться к переменившимся критериям жизни». Мероприятие состоялось при участии представителей Кировоградской организации, отвечающей за медико-психологическое восстановление «КОМ-ПАС».

Во время тренинга были обсуждены различные жизненные ситуации, проводились игры, исполнялись самостоятельные тестовые задания. Все эти мероприятия состоялись, чтобы помочь внутренне неудовлетворенным людям в самопознании, преодолении и освобождении от неуверенности; улучшение их мотивации к труду; образование у них привычек уверенного поведения на рынке труда и др. Участники мероприятия имели возможность обнаружить и познать свои внутренние личностные возможности; завладеть способами поиска работы, современными техниками эффективной коммуникации; найти уверенность, научиться пропорционально ставить цели и определять нужные пути их достижения и похожие вещи (*Для переселенцев проводят тренинги для поиска работы // Городской портал Кировограда (<http://kr.ua/news/news/2322/>). – 2015. – 20.07).*

17 июля четыре семьи вынужденных переселенцев получили ключи от комнат в гостинице «Житомир», где проведен ремонт.

И. о. мэра Житомира Любовь Цимбалюк:

Благодаря Правительству Германии, мы выполнили капитальный ремонт 8-го этажа гостиницы «Житомир», где у нас проживают вынужденные переселенцы. Ремонтные работы проведены в рамках сотрудничества с проектом GIZ «Энергоэффективность в общинах».

Директор проекта «Энергоэффективность в общинах» Кристиана Хагенедер:

Из-за событий на востоке Украины все регионы Украины столкнулись с общественными вызовами, которые связаны с интеграцией семей вынужденных переселенцев из временно оккупированных территорий к нормальной жизни на новом месте жительства. И нам приятно, что мы смогли обеспечить комфортные места проживания для людей, которые в этом нуждаются.

В комнатах появилась новая мебель, установлены современные двери и энергосберегающие окна, проведен капитальный ремонт комнат и санузлов. Дети получили возможность играть в специально отведенном месте (*Для переселенцев с Востока в отеле «Житомир» отремонтировали комнаты // Журнал Житомира (<http://zhzh.info/news/2015-07-20-24416>). – 2015. – 20.07*).

40 детей вынужденных переселенцев из Донецкой и Луганской областей отправились на отдых в Германию.

Посол Украины в Германии Андрей Мельник:

Берлин встречает группу из 40 детей вынужденных переселенцев с востока, которые проведут здесь свой летний отдых (...) (*40 детей вынужденных переселенцев из Донбасса отправились на отдых в Германию // Новости Донбасса (<http://novosti.dn.ua/details/255503/>). – 2015. – 20.07*).

В Северодонецке создали палаточный городок для переселенцев.

После обострения обстановки на линии разграничения огня, Луганское областное руководство Госслужбы по чрезвычайным ситуациям вновь поднимает вопрос об отсутствии помещений для временного размещения переселенцев в осенне-зимний период.

На сегодня в Северодонецке разбит палаточный городок, готовый к приему вынужденно перемещенных лиц. А вот ремонт и благоустройство помещения для холодного времени года только планируют (*В Северодонецке создали палаточный городок для переселенцев // Неделя (<http://nedelya.net.ua/news/socium/v-severodonecke-sozdali-palatochnyy-gorodok-dlya-pereselencev>). – 2015. – 20.07*).

В очередной раз 50 семей временных переселенцев с Востока Украины получили наборы с хлебобулочной продукцией «Одесского каравая» (Lauffer Group) в рамках подписанного накануне социального соглашения предприятия с Волонтерской группой Катерины Ножевниковой.

Директор предприятия «Одесский каравай» Иван Гынга:

«Одесский каравай» заинтересован в реальной адресной помощи семьям переселенцев из Донецкой и Луганской областей, которые в настоящее время проживают на территории Одесской области, в том числе качественными хлебобулочными изделиями.

Благодаря этому совместному социальному проекту только до конца 2015 года вышеуказанным социальным категориям граждан будет безвозмездно передано более полутора тонн качественной продукции, произведенной «Одесским караваем». Также предприятие и волонтеры стороны рассматривают возможности сотрудничества и по другим направлениям (*«Одесский каравай» продолжает помогать переселенцам //*

Odessit.ua (<http://www.odessit.ua/news/odessa/43162-odesskiy-karavay-prodolzhaet-pomogat-pereselencam.html>). – 2015. – 19.07).

18 июля состоялась рабочая поездка председателя Донецкой облгосадминистрации Павла Жебривского в города Славянск, Красный Лиман и Славянский район.

В Красном Лимане глава области посетил научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии, а также оценил мощности локомотивного депо. Решение проблем железнодорожников требует комплексного подхода. Единый диспетчерский центр находится в Донецке. Чтобы вывести управление с временно оккупированной территории, необходимы колоссальные бюджетные расходы.

Во время встречи с активом города председатель ОГА озвучил основные направления своей дальнейшей работы. В первую очередь он призвал глав местных администраций и органов самоуправления работать над подготовкой инфраструктурных проектов, пообещав финансирование для их реализации.

Рассматривается возможность в ближайшее время выбрать 5-6 населенных пунктов области для воплощения пилотного проекта. На их базе будут обновлены водопроводные, канализационные и теплосети, ведь частичные замены труб эффекта уже не дают. И именно те громады, которые предоставят экономически обоснованные и убедительные программы обновления, имеют все шансы попасть в эту обойму.

Вблизи села Закотное Павел Иванович осмотрел разрушенный мост через р. Северский Донец. Были оценены масштабы разрушений и обсуждены примерные расходы на восстановление дорожного сообщения Красный Лиман-Артемовск-Горловка.

В городе Славянск изношенные водопроводные сети обслуживают 18 тысяч абонентов. Жители пользуются водой только несколько часов в сутки. Заиленность канализационно-коллекторных систем достигает 90%, более 3 км коммуникаций требуют замены (*Восстановление инфраструктуры – в приоритете для Донецкой ОГА // Донецкая областная государственная администрация*

(http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=02.03.09&iface=Public&cmd=view&args=id:28586;tags%24_exclude:46). – 2015. – 18.07).

Днями у приміщенні виконавчого комітету Бориспільської міської ради відбувся круглий стіл «Психосоціальна стабілізація постраждалих у конфлікті в Україні: виклики, досвід та перспективи». Ініціаторами та організаторами заходу виступила громадська організація «Українська асоціація фахівців з подолання психотравмуючих подій» спільно з виконавчим комітетом міської ради та районною державною адміністрацією. До участі у круглому столі були запрошені не лише переселенці з тимчасово окупованих районів України, а й працівники соціальних служб, освітяни,

представники релігійних громад, психологи та інші посадові особи, які безпосередньо працюють з цією категорією громадян.

Мета проекту – адаптувати переселенців до нормального життя на новій території. Працівники громадської організації Психологічної кризової служби висловили готовність надати різноманітну допомогу внутрішнім переселенцям *(Переймалися проблемами переселенців з тимчасово окупованих територій України // Київська обласна державна адміністрація*

(http://koda.gov.ua/news/article/perejmalisja_problemati_pereselentsiv_z_timch_asovo_okupovanih_teritorij_ukrajini). – 2015. – 17.07).

15 липня в Полтавській облдержадміністрації відбулось урочисте підписання Меморандуму про співпрацю та взаєморозуміння між Програмою розвитку ООН та Полтавською обласною державною адміністрацією в реалізації проекту «Швидке реагування на соціальні та економічні виклики внутрішньо переміщених осіб в Україні», який фінансується Урядом Японії.

Після підписання Меморандуму відбулось засідання круглого столу за темою «Нові можливості для працевлаштування ВПО в Полтавській області» *(Переселенці на Полтавщині отримують допомогу в рамках Програмою розвитку ООН // Полтава Сьогодні* *(http://today.pl.ua/suspilstvo.html?new_id=6037). – 2015. – 16.07).*

В Днепропетровской области стартовал проект Европейского Союза по реконструкции 14 помещений для 2 тысяч вынужденных переселенцев с Донбасса, на что ЕС выделил 1,5 млн евро.

Глава Днепропетровской ОГА Валентин Резниченко:

Реконструкция начата в отдельных зданиях недействующих общежитий, больниц, санаториев, которых после реконструкции разместятся 2 тыс переселенцев из Луганской и Донецкой областей.

Объекты планируется сдать в эксплуатацию в октябре 2015 г. Помещения под реконструкцию расположены в 7 городах области: Днепропетровске, Днепродзержинске, Кривом Роге, Никополе, Новомосковске, Вольногорске и Желтых Водах.

(...) На Днепропетровщине официально зарегистрировалось 84 тыс переселенцев. По неофициальным подсчетам их более 120 тыс. Еще год назад, когда в регион только начали приезжать люди из Донецкой и Луганской областей, все надеялись, что это ненадолго. Однако сегодня мы понимаем, переселенцы – это потенциальные жители Днепропетровщины. Им нужно капитальное жилье и постоянное место работы *(На средства ЕС в Днепропетровской области реконструируют помещения для переселенцев – ОГА // Восстановление Донбасса* *(<http://restoring-donbass.com/novosti/15099-na-sredstva-es-v-dnepropetrovskoy-oblasti-rekonstruiruyut-pomecsheniya-dlya-pereselentsev-oga/>). – 2015. – 16.07).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

22 июля, в Краматорске Донецкой области в рамках закона «Про местное самоуправление в Украине» депутаты городского совета единогласно приняли решение об объединении территориальной громады с административным центром в Краматорске.

В громаду войдут территориальные громады населенных пунктов Василеская Пустошь, Беленькое, Красноторка, Малотарановка, Александровка, Софиевка и другие. Данное решение подразумевает прекращение полномочий мэра и горсовета с момента обретения полномочий новоизбранными органами местного самоуправления.

Местное самоуправление в Украине означает гарантированное государством право и способность территориальной громады самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Украины.

Секретарь городского совета Екатерина Воробьева:

Краматорск оказался первым в принятии этого решения (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/873298182765084>. – 2015. – 22.07*).

Новый губернатор Луганской области – волонтер и член партии «Украина – Единая Страна».

Президент Украины Петр Порошенко 22 июля назначил главой Луганской областной военно-гражданской администрации волонтера Георгия Тука.

Во время представления Тука активу области Петр Порошенко поручил новому губернатору совместно с СБУ и другими ведомствами «искоренить коррупцию при выдаче пропусков и пересечении пунктов пропуска» (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/873260482768854/?type=1>. – 2015. – 22.07*).

Эвакуированный аграрный университет получил бюджетные места (*informer.lg.ua // <https://www.facebook.com/informatorlg/posts/927427493982031>. – 2015. – 22.07*).

21.07 у Рубіжному за участі т.в.о керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Юрія Клименка, заступника голови Луганської облдержадміністрації Ольги Лішик пройшли урочистості з нагоди відзначення річниці визволення від незаконних збройних формувань міста (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/450875841761388>. – 2015. – 21.07*).

Для хірургічних лікарень у Гірському та Лисичанську волонтери привезли медичне обладнання.

21.07 заступник голови Луганської облдержадміністрації Ольга Лішик зустріла медичне обладнання для хірургічних відділень у містах Гірське та Лисичанську. Обладнання надала Благодійна організація «Єдина родина».

За словами директора фонду Наталії Сергієнко вони поставили собі за мету забезпечення лікарень у прифронтівій зоні.

У лікарні привезли електрокардіографи, електрохірургічний апарат, систему ультразвукової діагностики, монітори та ще багато чого необхідного.

Заступник голови Луганської облдержадміністрації Ольга Лішик:

Всі обласні лікувальні заклади переїхали практично без обладнання. Все залишалось там. Тому нам конче необхідна така допомога і ми щиро вдячні вам за неї (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/450873388428300>. – 2015. – 21.07*).

У Луганській обласній військово-цивільній адміністрації за участю заступника голови Луганської облдержадміністрації Ольги Лішик відбулося засідання комісії з надання одноразової допомоги з обласного бюджету постраждалим від проведення бойових дій.

Комісією розглянуто 90 справ про надання одноразової грошової допомоги пораненим військовим і мирним мешканцям, сім'ям загиблих.

Заступник голови Луганської облдержадміністрації Ольги Лішик:

Комісія веде свою роботу ще з початку року. Усього на ці потреби з обласного бюджету виділено 380 000 грн. Максимальний розмір допомоги – 5 000 грн», – відзначила заступник голови Луганської облдержадміністрації (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/photos/a.292244664291174.1073741828.288336554681985/450774271771545/?type=1>. – 2015. – 21.07*).

Продовжується виконання наданих субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на відновлення інфраструктури у Луганській області

На відновлення інфраструктури та житлові будинки Луганській області постановою Кабінету Міністрів України виділено 150 млн грн. Розпорядженням керівника обласної військово-цивільної адміністрації гроші були спрямовані на об'єкти соціальної сфери: школи, дитячі садки, медичні заклади, пошкоджені житлові масиви.

Заступник голови Луганської облдержадміністрації Олександр Голуб:

Згідно з постановою і розписом одержання субвенції на сьогодні одержано 22,5 мільйона гривень. Уже підписані договори, і відповідно до законодавства вже проплачено 50 % від сум на закупівлю будівельних матеріалів підприємствам Луганської області, які відповідають всім вимогам та стандартам. При освоєнні цих коштів керівником області ставилося завдання підйому будівельної галузі Луганської області (*Луганська обласна*

державна адміністрація //
<https://www.facebook.com/odalug/posts/450772338438405>. – 2015. – 21.07).

Діти зі Станично-Луганського району повернулися з відпочинку у Чернівецькій області.

Перший заступник керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Михайло Пухтаєвич, заступник голови Луганської облдержадміністрації Ольга Лішик зустріли 36 дітей, які були на відпочинку у літньому таборі в Чернівецькій області. Діти переважно зі Станично – Луганського району провели 20 днів у дитячому оздоровчому таборі «Вогник Буковини». Вони були на екскурсіях по місту у Хотинській фортеці, монастирях та взяли участь у святкуванні Івана Купала.

Перший заступник керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Михайло Пухтаєвич:

Ми переживали, думали, може їм там не сподобається. Поспілкувавшись з ним побачив, що вони привезли з собою тільки позитивні емоції. Діти їздили з тяжких районів, які постійно піддавалися обстрілам. Побувавши на Західній Україні вони всі кажуть, що ми одна країна, одна нація і між нами не має ніякої різниці. У той же час на цьому ж потягу до Чернівців відправилась нова партія дітей. 30 дітей з Станично-Луганського району поїдуть відпочивати на другий потік до табору (*Луганська обласна державна адміністрація //*
<https://www.facebook.com/odalug/posts/450134575168848>. – 2015. – 19.07).

«Відновлюємо стіни приміщень – руйнуємо стіни між людьми», – під таким гаслом відбувся перший відновлювальний табір на Донбасі в рамках проекту «Будуємо Україну разом», що стартував влітку минулого року. Уже в серпні, проект продовжиться на території Слов'янська і Краматорська (*Славянск //* <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/871058226322413>. – 2015. – 18.07).

В Славянске для детей, родители которых призваны на военную службу по мобилизации, хотят сделать бесплатное питание. Речь идет о воспитанниках детских дошкольных учреждений.

Такой проект решения обсудили в пятницу, 17 июля, на депкомиссии в горсовете Славянска.

С просьбой решить вопрос о бесплатном питании к депутатам обратился городской отдел образования. Предлагается чтобы 100% льгота действовала на протяжении 2015 года (*Славянск //*
<https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/871013839660185>. – 2015. – 18.07).

В Главном управлении статистики в Донецкой области заявляют, что у предприятий металлургического комплекса Донетчины в последние месяцы появились возможности для восстановления и наращивания производства (*Восстановление Донбасса //*

<https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/645796898855786/?type=1>. – 2015. – 17.07).

Сьогодні (17.07) з робочим візитом Луганську область відвідав Голова ДСНС України Микола Чечоткін. У рамках візиту він зустрівся з першим заступником керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Михайлом Пухтаєвичем та обговорив з ним питання діяльності підвідомчого йому підрозділу на території області.

Першим заступник керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Михайло Пухтаєвич:

Після захоплення частини території на Луганщині залишилося менше 10 % особового складу. (...) За цей короткий проміжок часу, за рік, вдалося сформувати повноцінну службу.

У рамках робочої поїздки міністр також зустрівся з особовим складом підрозділів ДСНС у Луганській області та нагородив їх відомчими відзнаками (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug/posts/449633061885666>. – 2015. – 17.07).

Президент України Петро Порошенко назначил Юрия Клименко временно исполняющим обязанности главы Луганской областной военно-гражданской администрации (*Восстановление Донбасса* // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/645486208886855/?type=1>. – 2015. – 16.07).

ЭКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Социальный психолог Ирина Брунова-Калисецкая:

Никто не может сейчас спрогнозировать последствия перемещения из зоны оккупации огромного числа лиц. (...)

Такого числа переселенцев, как у нас (1, 3 млн. человек) на территории Европы не было последние 70 лет. Поэтому не только наше государство, но и никто не знает какие, будут последствия в дальнейшем, и что с этим делать сейчас или через 5, 10 лет. Это вопрос не только сегодняшнего дня. Там обязательно будут последствия, о которых нужно думать стратегически (*Последствия появления в Украине более миллиона вынужденных переселенцев непредсказуемы – эксперт // ОстроВ (<http://www.ostro.org/general/society/news/476099/>). – 2015. – 22.07).*

Эксперт по вопросам внутренне перемещенных лиц Института общественно-экономических исследований Татьяна Дурнева:

Внутренне перемещенные лица не будут голосовать за депутатов своих бывших советов. Теперь, соответственно, нужно обеспечить возможность реализации избирательного права для переселенцев в новых территориальных общинах, где они поселились.

Ст. 3 Закона о местных выборах определяет право голоса члена определенной громады его регистрацией, т.е. штампом в паспорте. А переселенцы, согласно закону об обеспечении прав и свобод ВПЛ, получают только справку о регистрации без отметки в паспорте.

Если же избиратель – внутренне перемещенное лицо регистрирует место жительства («пропишется»), тогда этот человек теряет статус внутренне перемещенного лица и лишается соответствующей социальной защиты. Впрочем, учитывая анализ проблем ВПЛ, для большинства переселенцев крайне трудно просто найти временное жилье в аренду, не говоря уже о штампе в паспорте.

Выборы выступают важным инструментом интеграции внутренних переселенцев в новые территориальные общины, признанием за ними прав и обязанностей в условиях перемещения в другие города и села. Поэтому предоставление права голоса переселенцам снизит уровень напряженности, продемонстрирует преданность государства международным стандартам и уважение прав этой категории граждан.

В Законе о местных выборах (не только в новой редакции) не предусмотрена смена избирательного адреса за пределами территориального округа. То есть, проголосовать, например, за депутатов районного совета имеют право только те граждане Украины, которые относятся к территориальной общине соответствующего города и проживают на территории соответствующего района в городе в пределах соответствующего территориального избирательного округа. А принадлежность гражданина к соответствующей территориальной общине и проживание его на

соответствующей территории определяется его зарегистрированным местом жительства.

Изменение места голосования (за пределы одномандатного округа) дает возможность голосовать только на выборах Президента и на выборах народных депутатов Украины (только за партии).

Поэтому эксперты, в частности представители Донецкой областной организации «Комитет избирателей Украины» и Гражданской сети «ОПОРА», которые постоянно осуществляют мониторинг избирательных кампаний и занимаются избирательными правами, предложили механизм изменения избирательного адреса (а не места голосования) для внутренне перемещенных лиц.

Именно изменение избирательного адреса даст право голосовать не только на местных выборах в октябре 2015 году, но и на следующих любых выборах без ограничений.

Эксперты предлагают отдельным законом предоставить возможность избирателям – внутренне перемещенным лицам не позднее чем за тридцать дней до дня голосования на общенациональных или местных выборах изменить свой избирательный адрес путем личной подачи заявления в орган ведения Реестра избирателей по месту фактического проживания. При этом, новый избирательный адрес внутренне перемещенного лица предлагается определять по месту фактического проживания избирателя, указанным в справке о постановке на учет такого лица.

То есть изменения, предложенные активистами, позволят переселенцам сохранить льготы и предоставит им право голоса на выборах местной власти по месту временного проживания (*Чтобы участвовать в выборах, переселенцам придется прописываться и терять статус ВПЛ – эксперт // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/15489-chtobyi-uchastvovat-v-vyiborah-pereselentsam-pridetsya-propisyivatsya-i-teryat-status-vpl-ekspert/>). /). – 2015. – 17.07).*

Відповідно до ухваленого Верховною Радою закону про вибори, переселенці без постійної прописки у новому населеному пункті голосувати не можуть.

Керівник правління благодійного фонду «Восток-SOS» Олександра Дворецька:

У них є довідка, де зазначено місце проживання, але відсутній штамп у паспорті, за яким усі мають голосувати. Наше законодавство позбавляє переселенця статусу переселенця, якщо у нього буде такий штамп.

Координатор громадської ініціативи «Крим SOS» Таміла Ташева:

Позбавити переселенця права голосу – значить позбавити можливості стати повноцінним членом нової громади.

Коли вони будуть мати право голосу, тільки тоді, коли вони будуть впливати на місцеву владу, вони дійсно інтегруються повноцінно у приймаючу громаду.

Народний депутат від «Блоку Петра Порошенка», колишній голова Комітету виборців України Олександр Черненко:

Депутати вирішили забрати у переселенців право голосувати, щоб попередити фальсифікації на виборах.

Я був тиждень тому в Новопсковську – це Луганська область. Там зареєстровано три тисячі переселенців. З них реально у Новопсковську проживають триста, а інші дві з половиною тисячі живуть на окупованій території і тільки приїжджають туди за пенсією. Відповідно, так само організовано їх можуть привезти, вони проголосують і можуть спотворити результати виборів (*Переселенці не голосують // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27133463.html>). – 2015. – 17.07).*

Правовий аналітик ВБФ «Право на Захист» Сулейман Мамутов:

Законопроект «Про місцеві вибори» № 2831-3 суперечить законодавству України, зокрема, Конституції України, а також міжнародним стандартам у сфері забезпечення прав внутрішньо переміщених осіб.

Прийнятий закон визначає, що підставою для голосування є зареєстроване місце проживання громадянина, яке може підтверджуватися лише паспортом або тимчасовим посвідченням громадянина. Відтак, близько 1,4 млн. внутрішньо переміщених громадян позбавлені конституційного права брати участь у найближчих місцевих виборах в місцях їх фактичного проживання.

Окрім суто правових аргументів, ВБФ «Право на Захист» прагне донести до представників законодавчої влади інші тези, що пов'язані зі звичайним здоровим глуздом. Так, внутрішньо переміщені особи не можуть бути позбавлені прав на участь у житті громад, в яких вони проживають, адже немає гарантій, що обставини внутрішнього переміщення припиняться завтра-післязавтра, і переміщені особи зможуть повернутися додому. З початку процесів внутрішнього переміщення минуло більше року, отже, ВПО вже стали частиною приймаючих громад. У нас ще жевріє надія, що Президент накладе вето на Закон (*Чи буде шанс у переселенців брати участь у виборах в місцеві громади? // Громадський Простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2518923>). – 2015. – 16.07).*

ДМГО «Альянс» провела моніторинг, щоб з'ясувати, яким чином влада підтримує внутрішньо переміщених осіб (ВПО). Результати моніторингу свідчать про системне порушення прав ВПО. Відсутні ефективні комунікації та діалог між владою та ВПО, якість інформування про права ВПО з боку органів влади знаходиться на низькому організаційному та виконавчому рівні, ускладнений доступ до публічної інформації. Сукупність наведених факторів призводить до поглиблення стигматизації ВПО у суспільстві, заважає інтеграції переселенців до місцевих громад і призводить до соціальної напруги.

Моніторинг охопив Донецьку, Луганську, Запорізьку, Дніпропетровську, Харківську області та Київ. У процесі моніторингу були

досліджені друковані та Інтернет ЗМІ, офіційні сайти органів виконавчої влади, місцевого самоврядування і держобладміністрацій, а також їхні сторінки у соцмережі Фейсбук та сторінки спільнот, які поєднують переселенців. Також було проведене соціальне опитування. Окрема частина моніторингу була присвячена інформаційним запитам, які були надіслані у профільні відомства.

Експерт ДМГО «Альянс», голова правління ГО «Центр аналізу та розвитку громадських комунікацій «Діалог» Сергій Бондаренко:

За результатами аналізу ЗМІ можна побачити, що ВПО є досить непопулярною темою, яка висвітлюється лише у 0,88% матеріалів онлайн і друкованих ЗМІ, при чому онлайн видання частіше звертаються до цієї тематики. Здебільшого – це матеріали пов'язані з перепостом повідомлень офіційних органів влади, дуже мало редакторських матеріалів.

Експерт ДМГО «Альянс», член координаційного центру ГО «Схід і Захід разом» Наталія Казьоннова:

Найбільша проблема офіційних сайтів органів влади – це нерегулярне оновлення інформації, відсутність ефективного зворотного зв'язку, надання інформації лише формального характеру, відсутність інформації про регіональні та державні програми, присвячені реінтеграції переселенців у місцеві громади або працевлаштування. Аналіз соцмережі Фейсбук показав, що за місяць моніторингу у 7 спільнотах, які поєднують ВПО було викладено 115 тематичних постів, а на офіційних сторінках органів державної влади – лише 30 дописів. У соціальних мережах органи державної влади представлені на дуже низькому рівні, чиновники не коментують дописи користувачів та не відповідають на питання.

Координатор моніторингової групи, експерт ДМГО «Альянс» Ганна Щетініна:

ДМГО «Альянс» написали більше 30 запитів до Секретаріату КМУ, Міністерства соціальної політики, Державної міграційної служби, 5 східних облдержадміністрацій на отримання інформації про те, як Уряд виконує ЗУ №1706-III «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». Ми отримали 210 письмових відповідей. Ми дізналися, що комплексна державна програма підтримки та соціальної адаптації ВПО на 2015-2016 рік досі не розроблена. Досі не працює Єдина база даних ВПО, не стандартизовані процедури обслуговування ВПО в органах влади, та не визначені процедури виділення житла та земельних ділянок *(Відсутність ефективної комунікації та діалогу між владою та внутрішньо переміщеними особами поглиблює стигматизацію переселенців у суспільстві – ДМГО «Альянс» // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/28979-dmgo-alyans>). – 2015. – 16.07).*

Прогнози

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента» Владимир Фесенко:

Последствия децентрализации очень неоднозначны, и будут зависеть от действий местной власти.

Если власть будет хорошо работать, они воспользуются децентрализацией. Если будет работать плохо – к сожалению, будут и плохие последствия.

К документу стоит относиться рационально.

Скажу откровенно: меня беспокоят аргументы поклонников этого закона, что если он будет реализованным, это нам даст чудо. Экономический подъем, решение всех проблем – это не так. И я категорически против идеализации этого законопроекта.

Децентрализация нужна Украине, и нужно двигаться в этом направлении.

Но сказать, что это решит все наши проблемы – это неправда. Поэтому я категорически против тех, кто нам сейчас рисует розовые картинки о том, что случится после децентрализации (*Последствия децентрализации очень неоднозначны // Центр прикладних політичних досліджень «Пента»* (http://penta.org.ua/expert_comments/2740/). – 2015. – 17.07).

Заступник Міністра Кабінету Міністрів України Роман Гребя:

(...) Створення та початок функціонування Національного агентства з питань запобігання корупції є однією з ключових вимог для отримання Україною безвізового режиму з Європейським Союзом. У вересні цього року до України прибуде моніторингова комісія ЄС, що перевірятиме стан виконання Україною вимог щодо отримання безвізового режиму з ЄС. У випадку, якщо не буде сформовано і не запрацює Національне агентство з питань запобігання корупції, є небезпека, що Україна не отримає безвізовий режим у наступному році (*Роман Гребя: Склад конкурсної комісії Національного агентства з питань запобігання корупції буде розширено за рахунок представників громадськості // Урядовий портал* (<http://uazmi.org/article/2848966805010289>). – 2015. – 17.07).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

За підтримки західних партнерів Україна змогла переорієнтувати постачання газу так, що більшість поставок здійснюється реверсом із ЄС.

Кабмін ставив завдання за 10 років вийти на енергетичну незалежність України.

Щоб прискорити цей процес, нам необхідно збільшити обсяги видобутку природного газу. Тому уряд пропонує на розгляд пакет щодо

зміни ставок і тарифів видобутку в енергетичному секторі. Це не буде стосуватись спільної діяльності. Вона буде оподатковуватись під 70.

Проте кожна компанія, яка хоче інвестувати в Україну, щоб збільшити видобуток природного газу, отримає преференційний податковий режим.

Якщо Україна з одного боку збільшить видобуток власного газу за рахунок податкової політики в енергосекторі, і разом з американськими та європейськими партнерами запусить програми енергоефективності, то енергетичної незалежності можна буде досягти впродовж 5 років (*Енергетичної незалежності можна буде досягти за п'ять років, – Яценюк // UAZMI (http://asn.in.ua/ua/news/news/6487-jacenyuk-rasskazal-kogda-ukraina-smozhet-stat-ehne.html). – 2015. – 17.07).*

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Висновки Конституційного суду щодо змін до Основного Закону можуть бути отримані до кінця серпня.

Після цього депутати зможуть вести консультації щодо розгляду змін у Раді (*Гройсман чекає висновків Конституційного суду до кінця серпня // АСН (http://asn.in.ua/ua/news/news/6427-grojjsman-zhdet-vyvodov-konstitucionnogo-suda-do-k.html). – 2015. – 16.07).*

Управляющий партнер инвестиционной компании CapitalTimes Эрик Найман:

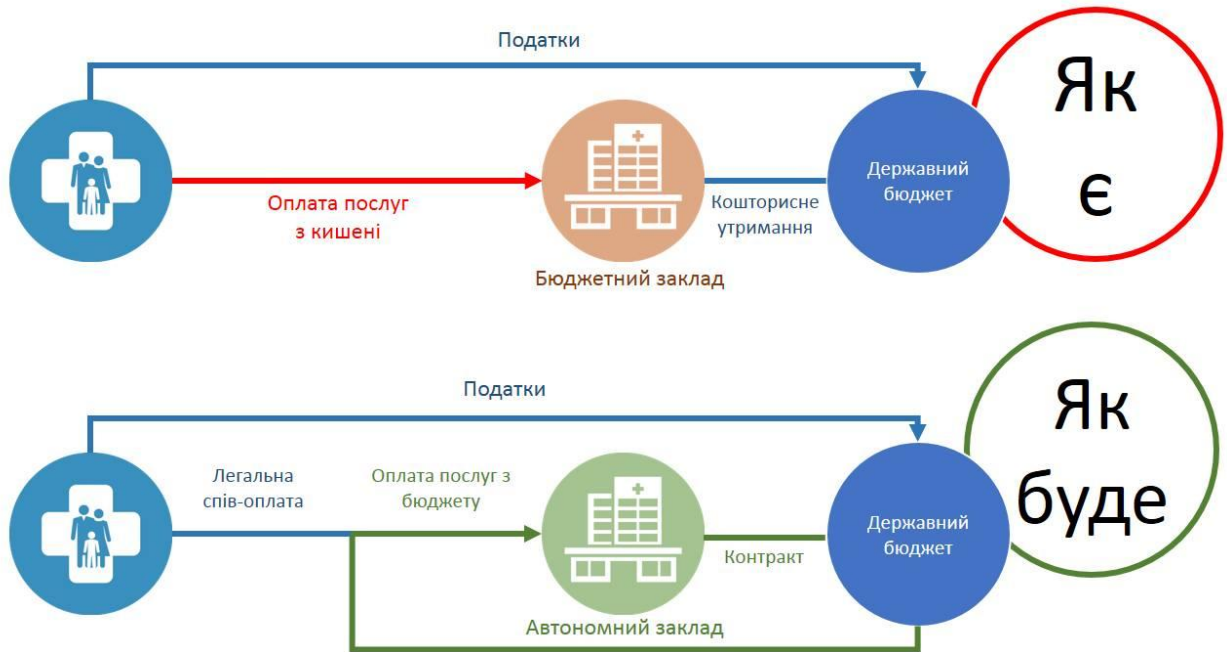
Украина все еще чужда Западной Европе. По факту помогает проводить реформы и оказывает основную финансовую и военную помощь Украине в большей степени США-Канада, а не Германия-Франция. (...)

Соответственно иностранными инвесторами в украинскую экономику в первую очередь станут американские и канадские бизнесмены, а не европейцы.


Впрочем, нечто похожее было с Польшей после развала СССР. Там тоже первой волной зашли американские деньги и лишь им на смену, естественно по существенно более высоким ценам, зашли немецкие капиталы. Для Украины это не самый плохой вариант.

Иностранные инвестиции будут гарантировать поддержку Запада на пути проведения реформ (*Мнение эксперта: Украина все еще чужда Западной Европе, первыми сюда придут инвестиции из США и Канады // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/50946-mnenie-eksperta-ukraina-vse-eshche-chuzhda-zapadnoj-evrope-pervymi-syuda-privut-investitsii-iz-ssha-i-kanady). – 2015. – 16.07).*

Інфографіка



(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=925757810795684&set=a.165517263486413.29283.100000844219886&type=1&theater>. – 2015. – 22.07).



РЕФОРМА МВС

5

ОЦІНКА ВИКОНАННЯ

★★★★★☆☆☆☆☆

ВИКОНАНІ ПУНКТИ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Перетворення МВС у цивільний орган.
- Ліквідація ветеринарної міліції.
- Ліквідація транспортної міліції.
- Ліквідація ДАІ.
- Ліквідація ГУБОЗ.
- Повна переатестація працівників міліції і належна ідентифікація поліції.

ЗАБЛОКОВАНІ ТА ВІДКЛАДЕНІ ПУНКТИ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Замість створення муніципальної поліції, парламент ухвалив проект Закону про муніципальну варту (№ 2890).

КРОКИ – ЗДІЙСНЕНІ ВСУПЕРЕЧ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Замість створення об'єднаної кримінальної поліції збережено окрему кримінальну поліцію і підрозділи досудового розслідування.
- Замість ліквідації ДСО – перетворено її на поліцію охорони.
- Замість запровадження нової системи підготовки поліцейських: створення поліцейських шкіл, ліквідація відомчих вузів – залишено нинішню систему підготовки поліцейських.
- Замість запровадження конкурсу на усі посади в поліції – конкурс передбачений лише на низові посади патрульної поліції.
- Замість створення Державної служби міграційного контролю і прикордонного контролю і передавання значних реєстраційних повноважень Мінюсту – міграційна служба залишатиметься в структурі МВС без будь-яких змін.
- Замість розвитку центрів надання адміністративних - МВС створюватиме власну мережу центрів послуг.

ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТА ВПРОВАДЖЕННЯ РЕФОРМИ

- Ухвалення Закону про Національну поліцію та початок роботи патрульної поліції в місті Києві з 4 липня 2015 року.

ПРОПОЗИЦІЇ ЕКСПЕРТІВ ЩОДО ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПРОПИСАНИХ В РОЗДІЛІ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Створити об'єднану кримінальну поліцію.
- Запровадити нову систему підготовки поліцейських (створити поліцейські школи, ліквідувати відомчі вузи).
- Запровадити конкурс на усі посади в поліції.
- Ліквідувати Державну службу охорони.
- Ухвалити законопроект № 2114 "Про Державне бюро розслідувань".

Реанімаційний пакет реформ

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/509541692532001/?type=1>. – 2015. – 22.07).

РЕФОРМА ПРОКУРАТУРИ

5 ОЦІНКА ВИКОНАННЯ

ВИКОНАНІ ПУНКТИ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Вимога про необхідність практичної реалізації нового Закону про прокуратуру від 14 жовтня 2014 року.

ЗАБЛОКОВАНІ ТА ВІДКЛАДЕНІ ПУНКТИ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Перенесення часу набрання чинності Законом про прокуратуру з 25 квітня на 15 липня 2015 року.

КРОКИ – ЗДІЙСНЕНІ ВСУПЕРЕЧ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Ліквідація самостійності Спеціалізованої антикорупційної прокуратури;
- Скасування конкурсного порядку зайняття прокурорських посад в процесі їх переведення;
- Обмеження дисциплінарної компетенції Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів.

ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТА ВПРОВАДЖЕННЯ РЕФОРМИ

- До 15 грудня 2015 року будуть створені нові місцеві прокуратури і проведений новий відбір прокурорів в ці прокуратури.
- Створені Департамент реформ і Генеральна інспекція ГПУ. Результатами роботи Інспекції стало викриття низки хабарників-прокурорів в регіонах та гучні затримання прокурорів в ГПУ.

ПРОПОЗИЦІЇ ЕКСПЕРТІВ ЩОДО ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПРОПИСАНИХ В РОЗДІЛІ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Ухвалення законопроекту № 2404-1 про приведення статусу прокуратури у відповідність до європейських стандартів.

Реанімаційний пакет реформ

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/509540832532087/?type=1>. – 2015. – 22.07).

АНТИКОРУПЦІЙНА РЕФОРМА

5 ОЦІНКА ВИКОНАННЯ

ВИКОНАНІ ПУНКТИ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Виконано 2 з 7 пунктів. ✓✓✗✗✗✗✗✗

ЗАБЛОКОВАНІ ТА ВІДКЛАДЕНІ ПУНКТИ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Найпроблемнішим є виконання пункту щодо утворення Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК).
- Процедуру конкурсного відбору на посади членів НАЗК було розпочато із запізненням.
- Відбір представників від громадських об'єднань до складу конкурсної комісії НАЗК відбувся з порушенням закону.

КРОКИ – ЗДІЙСНЕНІ ВСУПЕРЕЧ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Не було здійснено жодних кроків.

ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТА ВПРОВАДЖЕННЯ РЕФОРМИ

- Ухвалено зміни до Закону про Національне антикорупційне бюро та інших законів з метою усунення їх недоліків.
- Створено Спеціалізовану антикорупційну прокуратуру, посилено інструменти протидії корупції тощо.
- Ухвалено Закон про «відкриті дані» (зміни до Закону про доступ до публічної інформації).

Знаходяться на розгляді

- Проект змін щодо забезпечення прозорості та підзвітності фінансування політичних партій;
- Проект змін до законодавчих актів щодо прозорості відносин власності;
- Проект змін до законів у сфері доступу до публічної інформації щодо вдосконалення їх окремих положень і визначення органу нагляду;

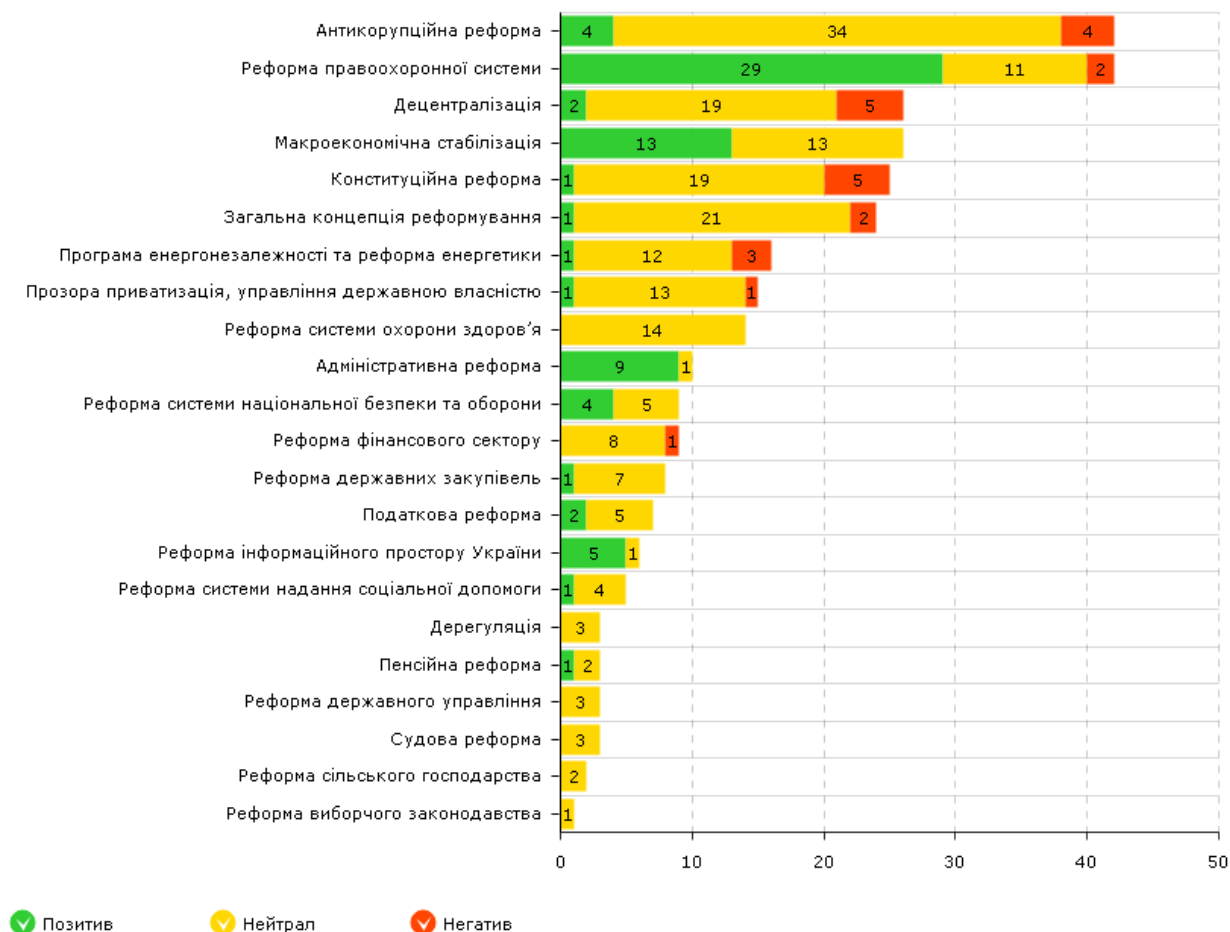
ПРОПОЗИЦІЇ ЕКСПЕРТІВ ЩОДО ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПРОПИСАНИХ В РОЗДІЛІ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ

- Ухвалити законопроекти, що передбачені Коаліційною угодою: 2123а (у першому читанні), 2913 (у першому читанні).
- Ухвалити в другому читанні і в цілому законопроекти: №1591 (щодо забезпечення відкритості та доступу до інформації про діяльність Верховної Ради України, її комітетів та народних депутатів України), №1895 (щодо відповідальності за неособисте голосування) та 2087а (щодо державних закупівель).
- Внести на розгляд Верховної Ради та забезпечити термінове ухвалення в першому читанні і в цілому проекту змін до Закону «Про запобігання корупції» щодо вимог до членів конкурсної комісії з відбору членів Національного агентства з питань запобігання корупції.
- Внести на розгляд Верховної Ради законопроект про порядок перевірки на доброчесність осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

Реанімаційний пакет реформ

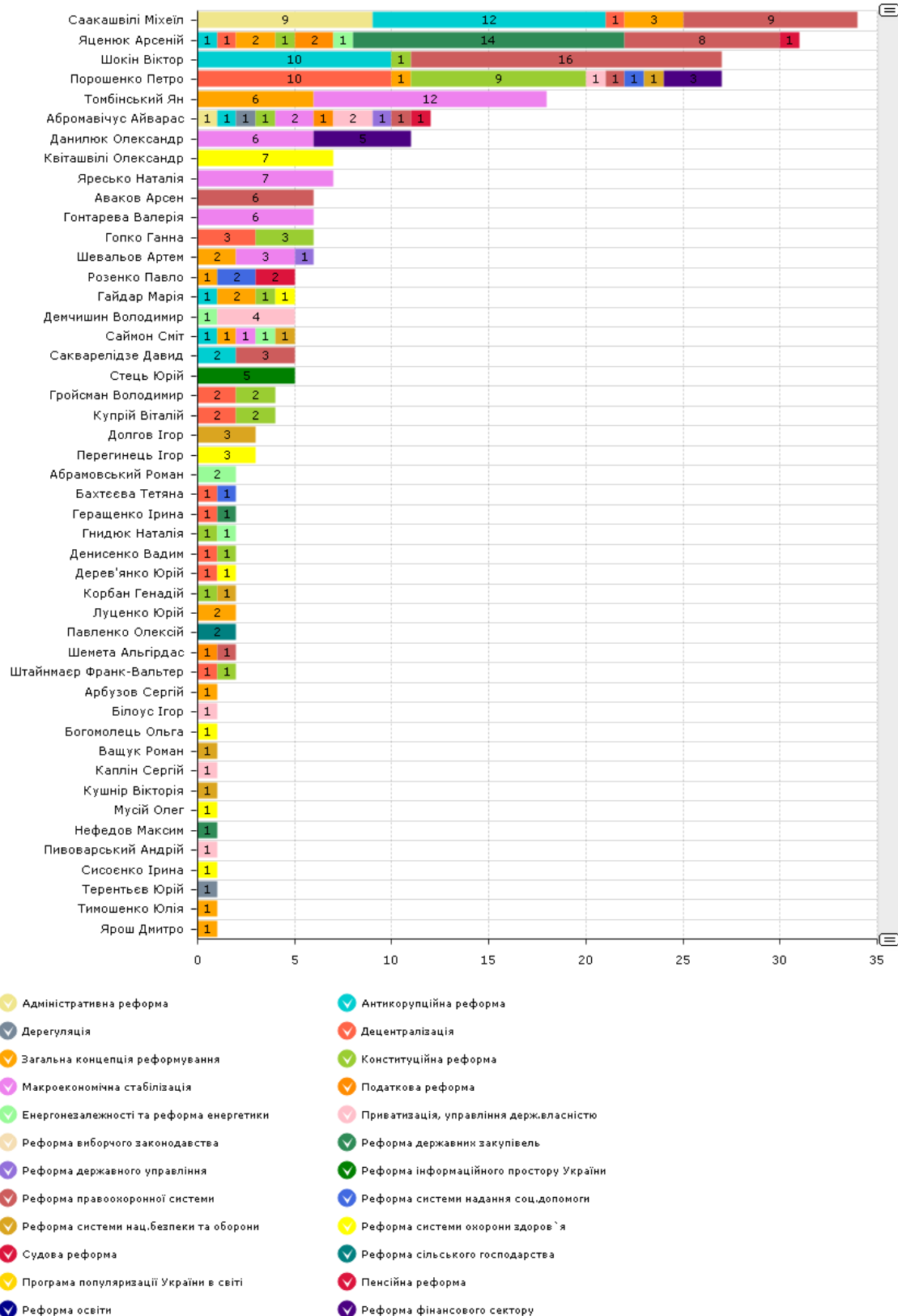
(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/509539515865552/?type=1>. – 2015. – 22.07).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 21 липня 20



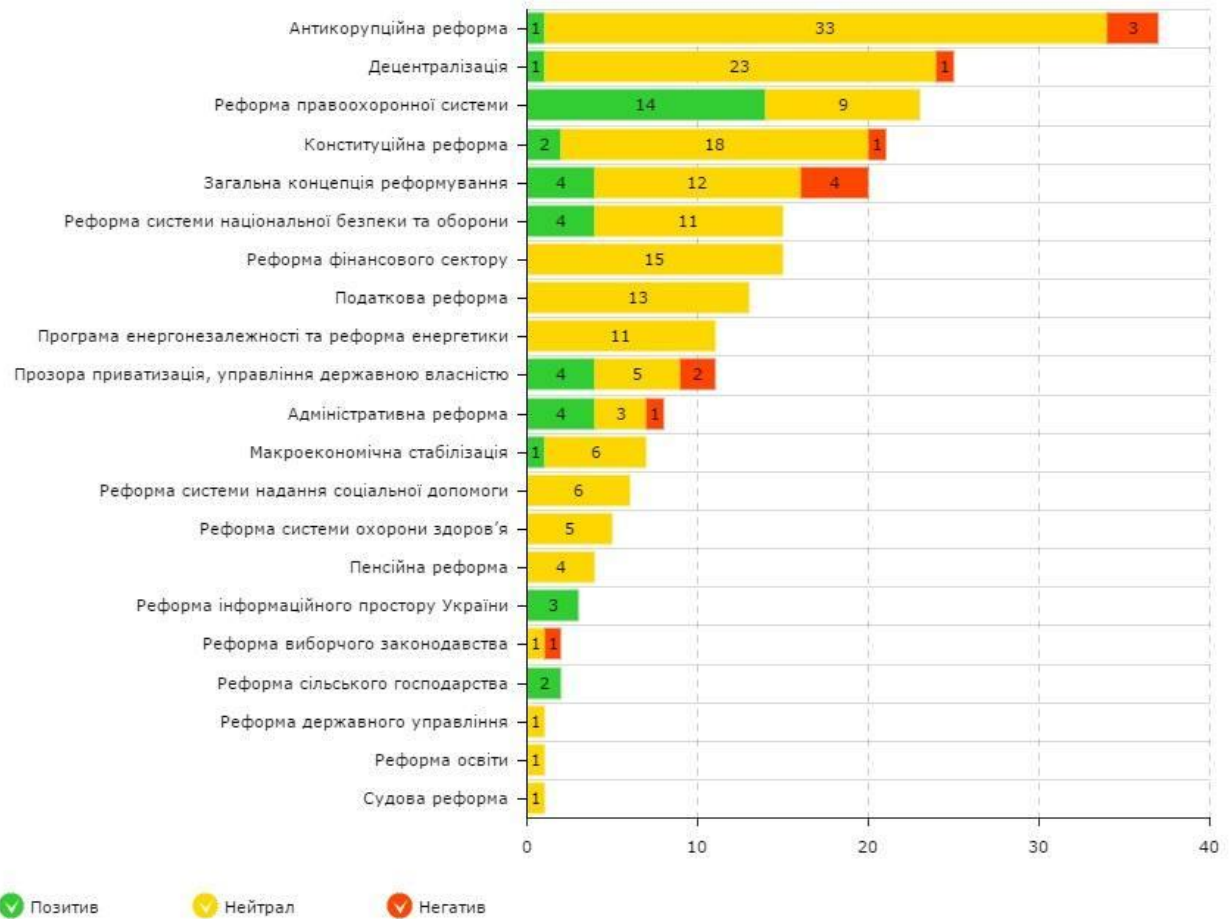
(Основне про реформи за 21 липня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/29490-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-21-lipnya-2015-roku>). – 2015. – 22.07).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 21 липня 2015 року



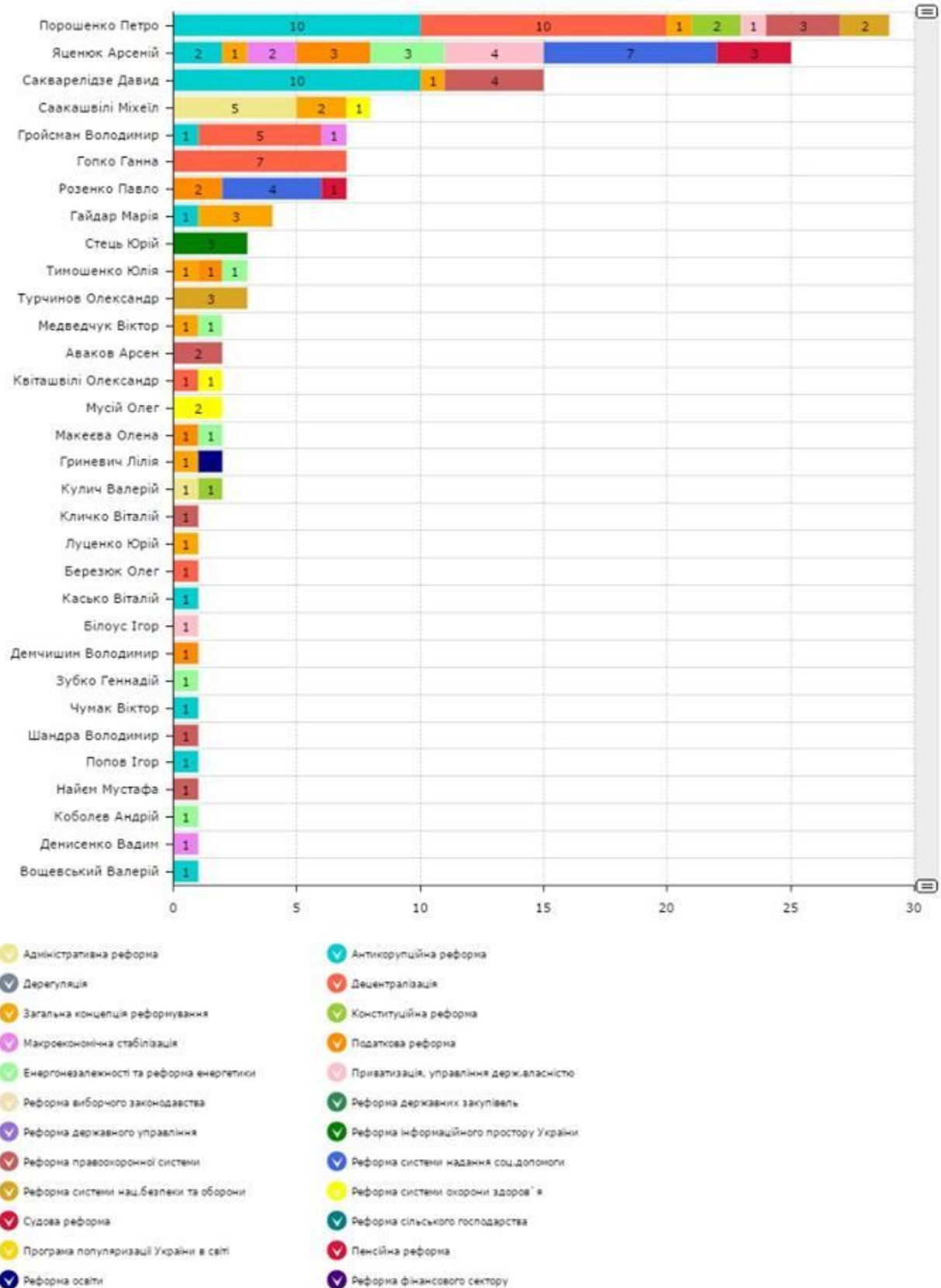
(Основне про реформи за 21 липня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/29490-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-21-lipnya-2015-roku>). – 2015. – 22.07).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 20 липня 201



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/584857491617257>. – 2015. – 21.07).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 20 липня 2015 року



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/584857491617257>. – 2015. – 21.07).



РЕЗУЛЬТАТИ РЕФОРМИ МІЖБЮДЖЕТНИХ ВІДНОСИН ЗА 1 ПІВРІЧЧЯ 2015 РОКУ

**ДОХОДИ
МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ
ЗА 1 ПІВРІЧЧЯ 2015 РОКУ
= 44,6 МЛРД. ГРН**

ПДФО	23,5 млрд. грн.
Акцизний збір	3,2 млрд. грн.
Податок на майно	0,27 млрд. грн.
Плата за землю	6,6 млрд. грн.

Показники Для сільських, селищних, міських (районного) значення громад	2014	2015	Починаючи з 2016 для об'єднаних територіальних громад
ПДФО	25%	0	60%
Акцизний збір	0	5%	5%
Податок на майно	0	100%	100%
Плата за землю	100%	100%	100%



Прийняті зміни до Бюджетного Кодексу дозволять об'єднаним територіальним громадам мати:

- повноваження міста обласного значення
- прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом

РЕЗУЛЬТАТ ПРОВЕДЕННЯ ФІНАНСОВОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ - МІСЦЕВІ ГРОМАДИ ОТРИМАЛИ У 1 ПІВРІЧЧІ 2015 РОКУ + 12,2 МЛРД. ГРН

(Бюджетна децентралізація збільшила доходи місцевих бюджетів за I півріччя 2015 року на 37% // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/424>). – 2015. – 21.07).



ТЕМПИ РОСТУ ФАКТИЧНИХ НАДХОДЖЕНЬ ПДФО ЗА I ПІВРІЧЧЯ 2015 РОКУ ДО I ПІВРІЧЧЯ 2014 РОКУ, %



ВСЬОГО НАДХОДЖЕНЬ ПДФО ПО УКРАЇНІ ЗА I ПІВРІЧЧЯ - 23,555 МЛРД. ГРН.

(Бюджетна децентралізація збільшила доходи місцевих бюджетів за I півріччя 2015 року на 37% // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/424>). – 2015. – 21.07).



(Бюджетна децентралізація збільшила доходи місцевих бюджетів за I півріччя 2015 року на 37% // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/424>). – 2015. – 21.07).



(Бюджетна децентралізація збільшила доходи місцевих бюджетів за I півріччя 2015 року на 37% // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/424>). – 2015. – 21.07).



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/584583978311275>. – 2015. – 20.07).

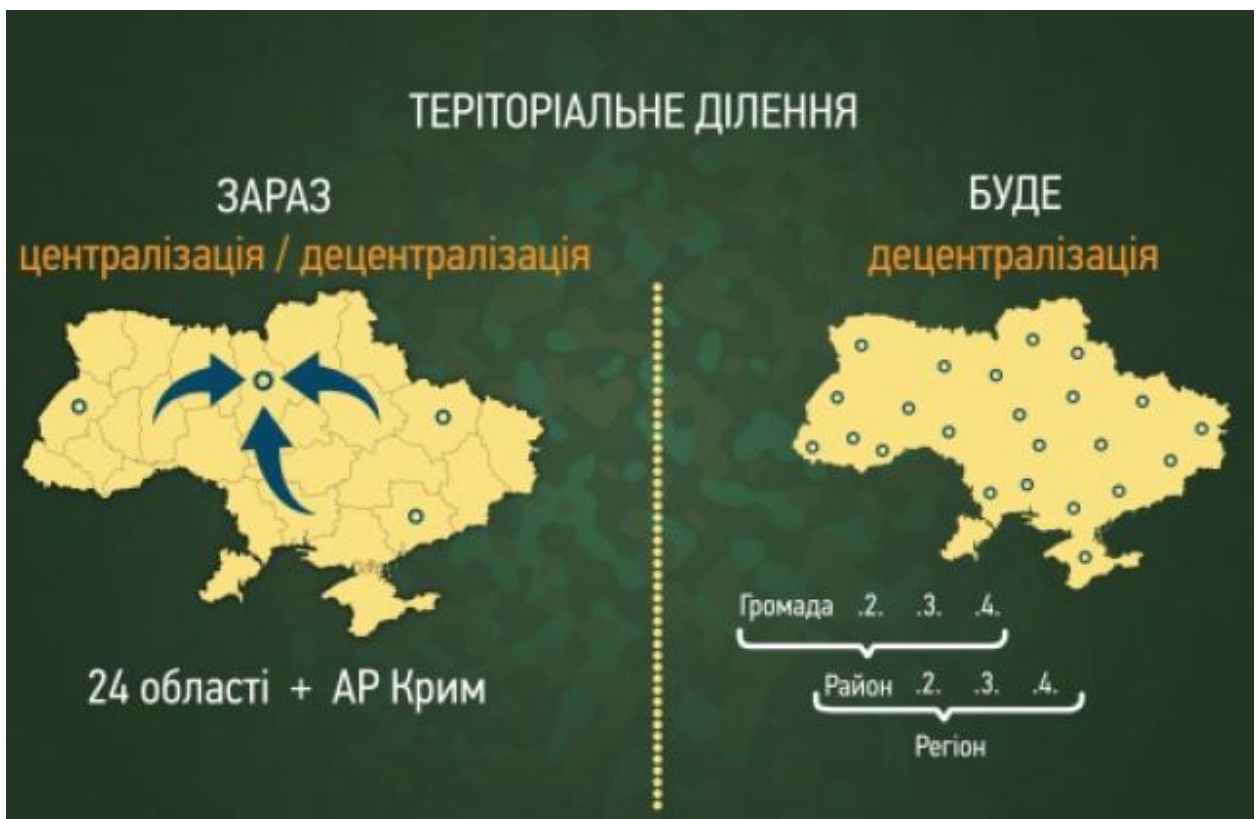
Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 17-19 липня 2015 року



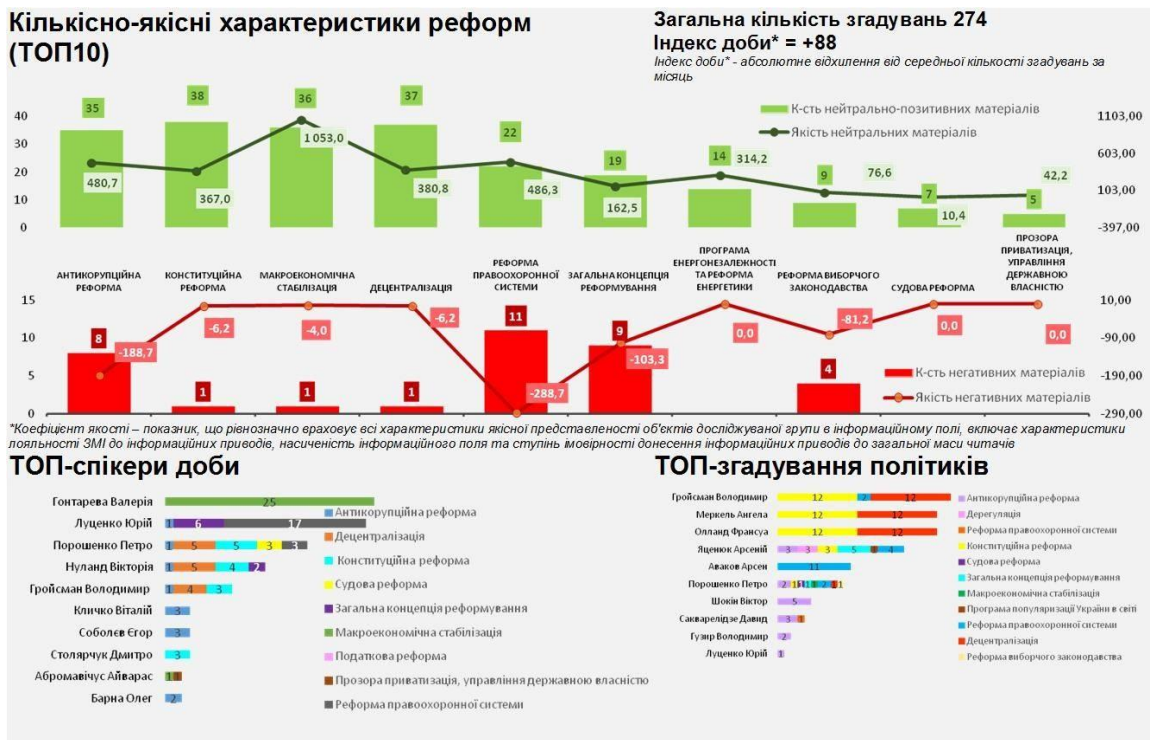
(Основне про реформи за 17-19 липня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/29188-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-17-19-lipnya-2015-roku>). – 2015. – 20.07).



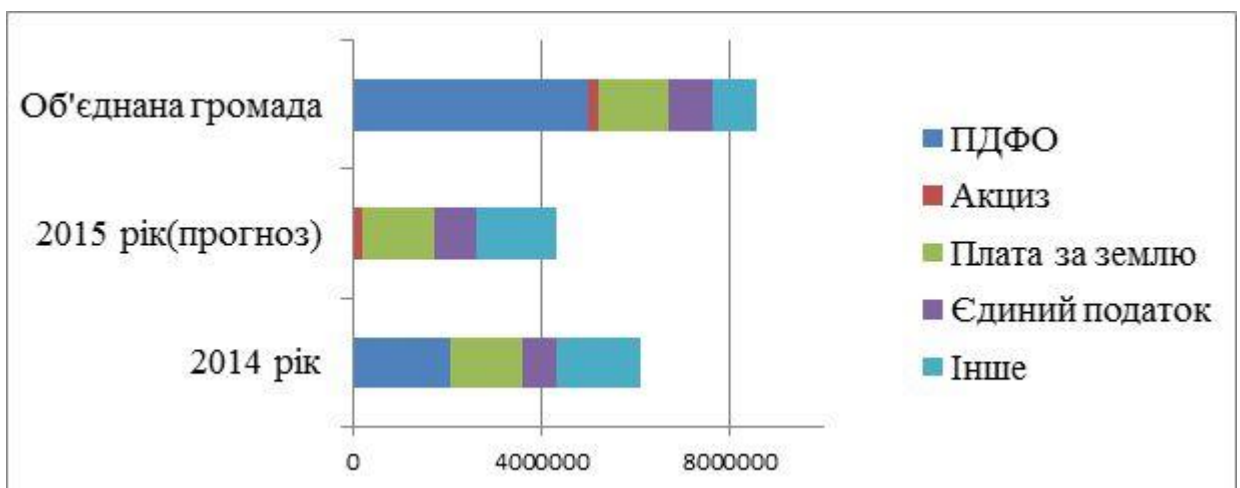
*(Децентралізація збільшить повноваження президента
(інфографіка) // UAZMI (<http://uazmi.org/article/1032107493778475>). – 2015.
– 19.07).*



*(Децентралізація збільшить повноваження президента
(інфографіка) // UAZMI (<http://uazmi.org/article/1032107493778475>). – 2015.
– 19.07).*



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/583482688421404/?type=1>. – 2015. – 16.07).



(В Україні вже формуються перші об'єднані територіальні громади // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/v-ukrayini-vzhe-formuyutsya-pershi-obyednani-terytorialni-gromady>). – 2015. – 16.07).