

Передрук за погодженням

# Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

## Випуск 41

*(огляд матеріалів ЗМІ за 23 – 29 липня 2015 р.)*

### Зміст

<b>1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....</b>	<b>2</b>
Переговори в «нормандському форматі» як нова дипломатична ініціатива України.....	2
<b>2. БЛОГОСФЕРА.....</b>	<b>6</b>
<b>3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....</b>	<b>24</b>
<b>4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....</b>	<b>28</b>
Офіційна інформація.....	28
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	49
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	55
Експертний погляд.....	60
<b>5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..</b>	<b>78</b>
Офіційна інформація.....	78
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	85
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	89
Експертний погляд.....	94
<b>6. ПРОГНОЗИ.....</b>	<b>97</b>
<b>7. ІНФОГРАФІКА.....</b>	<b>100</b>

## **Аналітичний коментар**

*С. Горова  
ст. н. сп. ФПУ,  
канд. наук із соц. комунікацій*

### **Переговори в «нормандському форматі» як нова дипломатична ініціатива України**

Президент України зазначив: «Переговори в «нормандському форматі» ніколи не бувають легкими, але на цьому етапі вдалося досягти певного прогресу ...Перше – ми повинні, нарешті, забезпечити режим припинення вогню. ...Нам вдалося забезпечити підтримку української пропозиції про те, що від лінії дотику повинні відвести артилерію калібром менше 100 мм, міномети і танки, з яких в основному обстрілювали позиції українських військ», – підкреслив П. Порошенко.

За його словами, дане озброєння має бути відведено на 15 км.

Президент також заявив, що вздовж лінії розмежування в Донбасі повинні бути організовані від 10 до 15 постійних постів ОБСЄ додатково до мобільних груп спостерігачів (<http://rian.com.ua/society/20150725/371148362.html>. – 2015. – 25.07).

«Друге досягнення (переговорного процесу, – прим. авт.) – забезпечення виконання пункту про негайне звільнення заручників. До цього залучається Міжнародний комітет Червоного Хреста. Три основні завдання – перевірка умов і звільнення заручників, які відомо... Друге – пошук інших місць, де незаконно утримуються заручники. Третє – пошук зниклих безвісти й активізація даної роботи, оскільки довгий час вона була заблокована», – зазначив Глава держави.

«Ми отримали чітке підтвердження від російської сторони, і будемо перевіряти, як воно буде виконуватися», – додав П. Порошенко.

Третє досягнення, як повідомив Президент України, полягає в прийнятому рішенні про те, щоб «протягом місяця відкрити гуманітарно-логістичні центри ... В центрах забезпечити функцію продажу продуктів, ліків... Думаю, до 24 серпня зможемо говорити про відкриття перших таких пунктів», – зазначив П. Порошенко (<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/07/25/7075675/>. – 2015. – 25.07).

Слід також зазначити, що лідери країн «Нормандської четвірки» в ході телефонної розмови попросили Спеціальну моніторингову місію (СММ) ОБСЄ та експертів Спільного центру з контролю і координації питань припинення вогню і стабілізації лінії розмежування знайти рішення для виведення українських військ з Широкино, йдеться в комюніке Єлисейського

палацу. «Що стосується Широкино, чотири лідери взяли до відома висновок сепаратистських сил і попросили Спеціальну моніторингову місію ОБСЄ та експертів Спільної центру з контролю і координації питань припинення вогню (СЦКК) знайти до 3 серпня практичні рішення про виведення українських військ і установці Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ», – йдеться в повідомленні.

Крім цього, лідери чотирьох країн відзначили досягнуті в Мінську домовленості про відвід танків і легкої артилерії на 15 км з кожного боку від лінії зіткнення і висловили бажання якнайшвидшого їх підписання (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/lidery-normandskoy-chetverki-poprosili-obse-razrobotat-plan-vyvoda-ukrainskih-voennyh-iz-shirokino-634486.html>. – 2015. – 24.07).

Слід зазначити, що в експертному середовищі підсумки переговорів в «нормандському форматі» коментували досить активно, особливо звертаючи увагу на своєчасність і актуальність підписання «Мінська-3». Так, показовий коментар: політолог Тарас Березовець вважає, що «перелом ... став можливий і завдяки зміцненню позицій української армії, її успішному навчанню західними інструкторами...».

На думку політолога, піти на поступки Кремль змушений також через початок процесу створення міжнародного трибуналу у справі малайзійського Boeing. «Те, що ми спостерігаємо по трибуналі в публічній площині, є всього лише невеликою частиною переговорів, які відбуваються», – зазначив Т. Березовець.

Крім того, політолог переконаний, що вихід терористів з Широкино насправді є доказом зміни балансу сил в зоні АТО (<http://charter97.org/ru/news/2015/7/24/161302/>. – 2015. – 24.07).

Депутат Верховної Ради України кількох скликань, політичний експерт Тарас Чорновіл в своєму коментарі зазначив, що Президент України Петро Порошенко ініціює підписання договору про відвід озброєння калібром до 100 мм, щоб зупинити плани Росії щодо активізації бойових дій на Донбасі. «Потрібно розрізняти поняття війни і гібридною війни. Нам намагаються нав'язати точку зору, що це одне і теж. Але це не так, і головна відмінність в кількостях жертв. При повноцінній війні їх буде в сотні, а то й тисячі разів більше. У гібридній війні потрібні свої особливі політичні підходи, якими Порошенко може скористатися, але які він не може озвучити», – пояснив Т. Чорновіл.

Експерт вважає, що Україні важливо створювати передумови, щоб не дати Росії вплутатися в більш жорстке військове протистояння, і «обкласти її з усіх боків обмеженнями» (<http://thekievtimes.ua/society/442970-ekspert-rasskazal-pochemu-poroshenko-zateyal-minsk-3.html>. – 2015. – 25.07).

Однак, в середовищі позитивних оцінок фахівців і політологів стосовно переговорів у «нормандському форматі», звертають на себе увагу й коментарі деяких експертів, які висловлювали і більш критичні точки зору щодо перспектив можливого підписання «Мінська-3». Так, політолог Дмитро Орешкін вважає, що після майбутнього підписання відредагованих Мінських

угод всі отримають «щось хороше для себе, крім України». Він нагадав, що Захід хоче швидше закінчити питання з цим конфліктом, щоб дочекатися, коли «ДНР» і «ЛНР» припинять своє існування без перестрілок через економічні проблеми. Путін добився своєї мети – він зможе утримувати Україну від вступу в НАТО, куди не приймають з невирішеними територіальними проблемами, і Євросоюз, де теж Україна з «ДНР» і «ЛНР» на хвості нікому не потрібна. При цьому Путін покине псевдореспубліки, звалить турботу про них на Україну, звинуватить в усьому її, і при цьому ще отримає маленьку перемогу у вигляді відведення військ з-під Широкино. При цьому він продовжить тримати свій кулак занесеним над Україною, а росіянам розповість, що вони перемогли. «А якщо в українців все налагодиться, то завжди можна буде їм підкинути якусь ситуацію і повідомити, що Росія тут ні при чому», – підкреслив політолог (<http://replyua.net.ua/blog/10337-ekspert-v-anonsirovannom-minske-3-vyigryvayut-vse-krome-ukrainy.html>. – 2015. – 24.07).

Експерт центру Разумкова Олексій Мельник звернув увагу і на те, що переговори лідерів чотирьох країн навряд чи можна назвати дружніми. «Мінімум двоє із співрозмовників є сторонами конфлікту, – розповідав Мельник. – Цілком очевидно, що домовленості, які були досягнуті в Мінську в лютому – вони не працюють. І при тому, що публічно намагаються демонструвати свою прихильність до досягнутих домовленостей, всім абсолютно очевидно, що «Мінськ» не має перспектив».

На думку експерта, заяви про те, що бойовики відводять свою артилерію – не що інше, як ритуальні танці.

Політолог упевнений, що конфлікт на Донбасі перестане існувати тільки тоді, коли бойовики перестануть отримувати боєприпаси і озброєння.

Примітно, що деякі експерти, коментуючи проблеми гуманітарної ситуації, відзначили: відновлювати Донбас буде Україна, а якщо Росія і допомагатиме, то подібна гуманітарна допомога буде сприйнята насторожено. Однак, для відновлення зруйнованих під час війни об'єктів ключовою умовою є закінчення бойових дій. «Якщо з Росії йде гуманітарна допомога, то перше що приходить в голову – «гуманітарні конвої» – білі КамАЗи, які зараз нічого не мають з спільного з гуманітарною допомогою, – пояснив політолог Олексій Мельник. – Україна ніколи не відмовлялася виконувати своїх зобов'язань, щоб відновити нормальну життєдіяльність на цій території» (<http://www.segodnya.ua/world/politolog-o-peregovorahputin-vklyuchil-duraka-634760.html>. – 2015. – 24.07).

На думку політолога, заступника голови правління Міжнародного центру перспективних досліджень Ярослава Войтко, існує ризик того, що «нормандський формат» перестане відігравати конструктивну роль у вирішенні українського питання. «Позиції президента Франції Франсуа Олланда надалі будуть слабшати. Ми бачимо, що на місцевих виборах навесні нинішнього року перемогла партія Ніколя Саркозі, а зараз група французьких парламентаріїв (кістяк якої складають члени цієї партії) відкрито їде через Москву до Криму. Якщо на президентських виборах

наступного року зміниться правляча партія і Саркозі повернеться до влади (і на той момент конфлікт навколо України триватиме), то в майбутньому «нормандський формат» взагалі може виявитися неефективним, адже тільки партія Ф.Олланда зараз займає конструктивну позицію в вирішенні цієї проблеми», – резюмував експерт (<http://from-ua.com/news/353379-politolog-ukazal-na-ahillesovu-pyatu-normandskogo-formatu.html>. – 2015. – 24.07).

Звертає на себе увагу і думка співробітника Королівського інституту міжнародних відносин Chatham House (Велика Британія) Джеймса Шерра, який вважає, що Росія домагається прийняття нової Мінської угоди, в якій будуть прописані ще гірші умови для України, щоб знищити її незалежність. «Те, що відбувається, має чітку логіку. Спочатку Росія порушила так звані домовленості Мінськ-1, порушила найбільш прямим і провокаційним чином – почавши масштабний наступ. У відповідь Ангела Меркель, яка до цього дотримувалася надзвичайно жорсткої позиції, не сказала: «добре, тепер ми відмовляємося від своїх заперечень щодо поставок зброї Україною». Натомість, вона вхопилася за «Мінськ-2», угоди, які в підсумку виявилися навіть гіршими, ніж «Мінськ-1». І це послало чіткий сигнал Кремлю, що якщо натиснути на них, порушувати домовленості, то вони підуть ще на більші поступки. І ми вже бачили, що відбулося під Мар'їнкою. Це велике порушення угод», – сказав Шерр.

На його думку, з боку Росії це була розвідка боєм. «Це прелюдія перед чимось більшим. Безсумнівно, після «Мінська-2» Росія хоче досягти умовного Мінська-3, ще гіршої угоди (для України), і врешті-решт знищити територіальну цілісність і незалежність України. Це те, що вони зараз роблять. І сигнали, які вони отримують від Заходу, говорять про те, що це цілком можливо», – вважає експерт.

Він зазначив, що «Мінськ-3» можливий. «Але чи буде він ефективним? Звичайно, що ні. Навіть навпаки. Нам всім потрібно змінити напрям і суть цієї політики» (<http://glavcom.ua/news/302462.html>. – 2015. – 18.06).

Звертає на себе увагу, що за даними інституту стратегічних досліджень «Нова Україна», 62% українців заради миру готові відмовитися від окупованих територій (<http://glavnoe.ua/news/n230590>. – 2015. – 18.06) і такі тенденції в українському суспільстві виглядають досить тривожними і свідчать про слабку ефективність інформаційної роботи серед громадян України, якщо навіть припустити, що на практиці така робота ведеться.

Відповідно, з урахуванням нинішньої ситуації на Донбасі, слід підкреслити, що згода країн «нормандської четвірки» на проведення переговорів у форматі «Мінська-3» при належному веденні дипломатичних переговорів Україною, може відкрити нові перспективи у достойному для України вирішенні конфлікту на її східних рубежах.

## **Блогосфера**

### **Роман Семену́ха, депутат Верховної Ради:**

Існуюча пенсійна система України передбачає виплати пенсій за рахунок страхових внесків, які утримуються із заробітних плат працюючих громадян. Нажаль, тенденція, яка спостерігається в Україні (та в інших розвинених країнах) досить невтішна: питома вага працюючого населення скорочується, та збільшується кількість пенсіонерів. Українські реалії ускладнені ще й великим тіньовим ринком праці, на якому за оцінками Мінсоцполітики щороку виплачується понад 200 млрд.грн тіньової заробітної плати. Внаслідок цих двох факторів дефіцит Пенсійного фонду зростає щорічно і в бюджеті нинішнього року його покриття прогнозується на рівні 15,1 млрд.грн, які будуть виділені з Державного бюджету України.

Питома вага пенсійних видатків (які складаються з дотацій на виплату пенсій та покриття дефіциту Пенсійного фонду), в структурі Держбюджету зростає із року в рік: з 4% у 2004 році до 19% у 2014 році. Така тенденція суперечить економічному змісту пенсійного страхування, в основі якого лежить ідея фінансування страхових випадків, перш за все, за рахунок сплачених страхових внесків. Невдовзі, коштів на покриття дефіциту бюджету вже буде бракувати й в Державному бюджеті України.

*Реформування пенсійної системи потрібне Україні, як повітря.* Ця необхідність відчувається на усіх рівнях: від уряду до пенсіонерів. Але чомусь вирішальний крок досі не зроблений. Запуск реформи знову відкладено, а голосування за необхідні законодавчі зміни перенесено на кінець року. Давайте уважніше придивимось, чого кожного з нас та країну в цілому позбавляє таке зволікання.

### ***На поверхні: що пропонує урядова реформа пенсійної системи?***

– Уберегти від остаточного банкрутства звичну для нас солідарну систему пенсій, коли за рахунок податків тих, хто нині працює, виплачуються пенсії нинішнім пенсіонерам. Не планується підвищення пенсійного віку та податків, але пропонують ліквідувати спеціальні пенсії, для того щоб всім громадянам України нараховувати пенсії з солідарної системи за єдиним принципом.

– Запровадити накопичувальне пенсійне страхування для молодших за 35 років (а з 35 до 55 років – за бажанням). Від ЕСВ, який люди сплачують, частина коштів (від 2% з поступовим збільшенням до 7%) направлятиметься на їх особисті накопичувальні рахунки, а гроші інвестуватимуться в економіку, приносять дохід. Всі ці накопичення, внески плюс дохід, людина отримає як додаткову пенсію до солідарної. У випадку смерті залишок коштів отримають спадкоємці.

– Дати людям право вибору – довіряти свої пенсійні накопичення державі чи обирати приватні пенсійні фонди з числа тих, що успішно

працюють в Україні, гідно пройшли два стрес-тести в «польових умовах» (фінансова криза 2008 року та політико-економічна криза і військова агресія 2014 року), на жоден день не припиняючи виплачувати пенсії своїм учасникам.

***В чому сенс: що дають запропоновані зміни?***

*Людина, яка вже на пенсії, матиме можливість отримувати кошти не з одного, а з трьох джерел: з солідарної системи (всім за однаковим принципом, без поділу людей на «сорти»), обов'язкової накопичувальної (скільки заробляв – стільки накопичив) добровільної накопичувальної з НПФ (якщо мав бажання та можливість – ще відкладав до недержавних пенсійних фондів).*

*Держава зможе виконувати одну з найголовніших своїх функцій: забезпечити гідні пенсії своїм громадянам, які все життя працювали на неї. Наразі це вже давно є непосильним тягарем для державного бюджету. Дотації Пенсійному фонду сягають критичних величин – більше 33%. В Україні один з найвищих в Європі рівнів пенсійних витрат у відсотках до ВВП. Якщо ми і надалі робитимемо вигляд, що ця система може існувати без змін, то дуже скоро держава не зможе виплачувати ніякі пенсії – навіть ті мізерні, які є зараз. І це вже не залежатиме від того, які політичні сили при владі. Померлого не поверне до життя навіть найкращий лікар.*

*Людина отримає значно більше можливостей самостійно впливати на розмір своєї пенсії та вибір того, хто її цією пенсією буде забезпечувати.*

***Що треба доробити у запропонованій моделі?***

*Майбутній пенсіонер, який перераховуватиме відсотки зі своєї зарплати на накопичувальний рахунок, повинен мати можливість доступу до інформації про залишок на ньому та можливість контролю. Таким чином, буде на практиці закріплена ідея власних коштів, які накопичуються на пенсію, бо власник коштів буде мати змогу за бажанням перевірити залишок коштів у цьому фонді, правильність його наповнення;*

*Держава повинна визначити єдиного регулятора діяльності недержавних пенсійних фондів. Сьогодні діяльність недержавних пенсійних фондів регулює Комісія по цінним паперам фондового ринку, Комісія фінансових послуг та Нацбанк. Таким чином, на теперішній час немає єдиного органу, який несе відповідальність за дотриманням умов виплати пенсій.*

***Найбільша несподіванка: Чому ця реформа не пенсійна?***

*А найцікавіше у цій реформі те, що вона не пенсійна. Вона загальноекономічна та антикризова. Саме запровадження технологій довгострокового накопичення в державі змінює її економіку, саму структуру економіки та допомагає щонайшвидше вийти з кризи.*

*Звичайно, одного запровадження (прийняття законів) буде не достатньо. Необхідно ретельно контролювати під час роботи накопичувальне пенсійне забезпечення, аби всі учасники неухильно дотримувались світової технології надійності, що закладені у систему, забезпечити прозорість її*

роботи. Якщо закладені механізми не зламати та не спотворити, то держава отримує цілий набір антикризових інструментів для економіки:

– Створення потужного довгострокового внутрішнього інвестора. Замість того, щоб ходити з простягнутою рукою по інших країнах за інвестиціями, кредитами чи просто фінансовою допомогою.

– Допоміжний механізм детінізації зарплат, коли людина прямо зацікавлена в офіційній заробітній платі.

– Перетворення державних видатків споживання в державні видатки розвитку, адже кошти накопичувальної системи вилучаються із споживання та спрямовуються в економіку, на створення ВВП та нових робочих місць. Цим зменшується інфляція, безробіття, збільшується виробництво та добробут. Це один з базових антикризових механізмів, описаний хіба не в кожному підручнику з економіки. І запровадження накопичувального пенсійного забезпечення дає державі такий механізм.

– Залучення зовнішніх інвестицій в економіку на вигідних умовах. Так, наприклад, досвід Польщі яскраво демонструє, що саме з запровадженням другого рівня пенсійної системи фондовий ринок збільшився, обсяг коштів іноземних інвесторів на ньому виріс і Варшавська фондова біржа перетворилась на головну фондову площадку Східної Європи. А із скороченням активів накопичувальних фондів після реформи 2013 року стався суттєвий вплив іноземних інвестицій з фондового ринку Польщі (мінус 70%).

Таким чином, запропонована реформа, не просто вирішує питання, як одноразово підвищити пенсії людей, виділивши всім певну суму, вона дає можливість створити на десятиріччя вперед ДЖЕРЕЛО підвищення доходів, яке не залежатиме від того, якого кольору політики при владі.

Але найголовніше, що вона дає революційну новацію для нашої економіки, вкрай необхідну саме зараз: створює довгострокового внутрішнього інвестора, створює справжню економічну незалежність країни.

#### **Результат у цифрах: Чому запровадження потрібно «на вчора»?**

Для того аби з'ясувати, на що здатна накопичувальна система, та чи можна її запроваджувати під час кризи, ми вирішили взяти реальний накопичувальний пенсійний фонд, що працює в Україні та на його фактичних даних подивитись, що було б на сьогодні, якби накопичувальні пенсії запровадили у кризовому 2008 році.

Розрахунки для нас виконали фахівці Української асоціації адміністраторів пенсійних фондів на базі плану внесків з урядового законопроекту та фактичних даних діяльності недержавного пенсійного фонду Української греко-католицької церкви «Покрова».

Маємо наступні результати:

Внески за весь час, млн. грн. – 74 483,58

Інвестиційний дохід, млн. грн. – 37 662,71

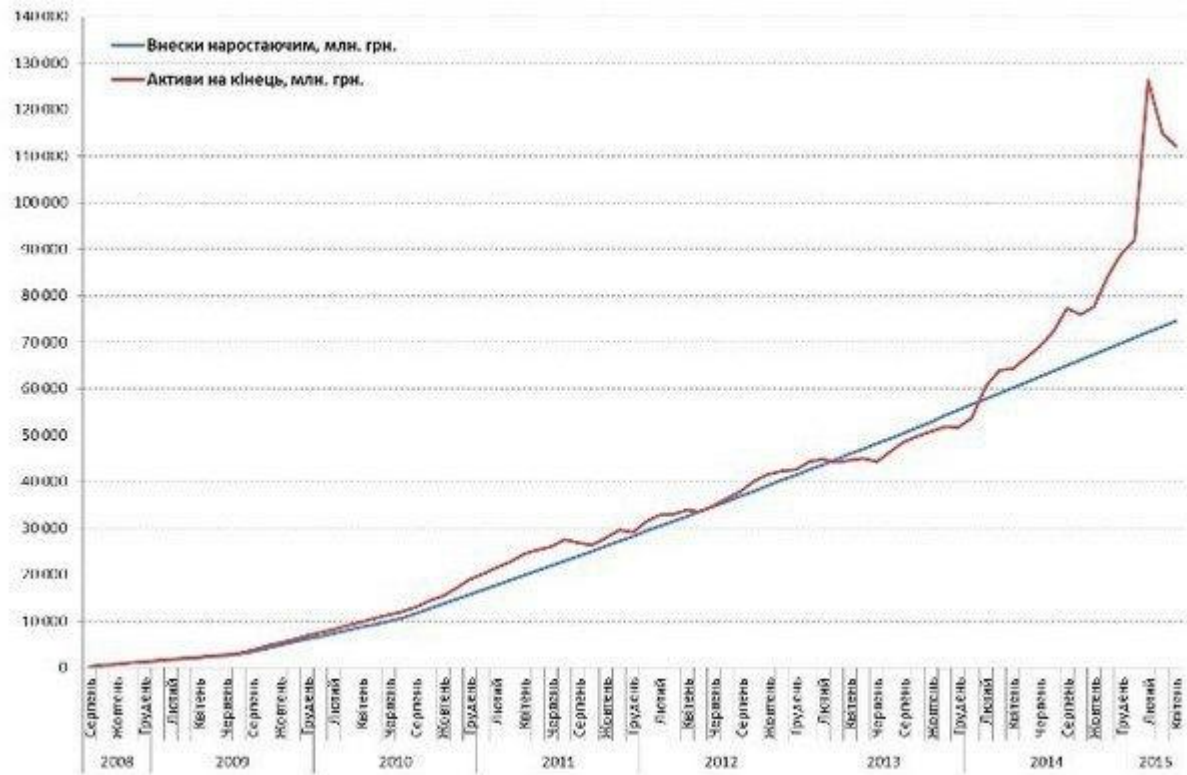
Активи на 30.04.2015, млн. грн. – 112 146,29

Розмір активів накопичувального рівня становив би:

7% від номінального ВВП України за 2014 рік



17% від зовнішнього боргу України  
20% від Державного Бюджету на 2015 рік  
44% від Бюджету витрат ПФУ на 2015 рік (!!!)



### ***Питання без відповідей (а може і ні...):***

Хто і чому не зацікавлений в зміцненні економічної незалежності України через створення потужного внутрішнього інвестора, а натомість зацікавлений в економічному рабстві нашої країни, абсолютній залежності від зовнішніх коштів?

Хто і чому не зацікавлений в тому, аби надати громадянам України єдину винайдену в світі ефективну можливість забезпечити собі гідне життя на пенсії – індивідуальне накопичення, а натомість зацікавлений в збереженні жебрацького стану переважної більшості пенсіонерів, які є активними виборцями, та для яких кожен 10-50 гривень додатку до пенсії життєво важливі?

Хто і чому намагається зберегти непрозору, неефективну, ніким не контрольовану систему призначення та виплати пенсій, у якій від людини нічого не залежить, де все вирішує держава, замість того, аби дати право та можливість людині контролювати свої пенсійні накопичення та приймати рішення, кому їх довіряти?

Мабуть, у відповідях на ці питання лежать справжні причини гальмування пенсійної реформи в нашій країні. Бо чим ще можна пояснити, що очевидна для усіх потреба у змінах досі є нереалізованою? ***Знайти гроші у своїй кишені: місія можлива // [http://blogs.lb.ua/roman\\_semenukha/312156\\_znayti\\_groshi\\_svoiy\\_kisheni\\_misiya.html](http://blogs.lb.ua/roman_semenukha/312156_znayti_groshi_svoiy_kisheni_misiya.html). – 2015. – 28.07.***

**Максим Михайленко, журналіст, політолог, експерт:**

**Деяке «провисання» політики реформ, яке відзначають, в тому числі і незаангажовані спостерігачі, – не є чимось унікальним, якоюсь українською специфікою або (незважаючи на зовнішні обставини) непоправною трагедією. Причин для цього провисання кілька: помилкове позиціонування «центру ваги» апарату для проведення перетворень – знесення, і то неповне, верхнього шару бюрократії аж ніяк не перетворює напівзлиденне чиновництво у скільки-небудь ефективний механізм розробки та втілення реформ.** Та й сам зв'язок між політичним керівництвом відомств і їх номенклатурою сильно стоншився.

Пропозиція доплачувати приблизно тисячі управлінців, зайнятих у процесі – цілком слушна (калька з грузинського сценарію), але все одно слід пам'ятати: переважна більшість державних і місцевих чиновників не є і не можуть бути бенефіціарами змін. Про це слід говорити прямо, позбутися страху публічного політика перед зростанням безробіття – тому що «зарплатне рабство», тяганина і корупція держапарату набагато гірші безробіття. Саме те, що офіційне безробіття в країні, яка остаточно не оговталася від системної депресії 1991-1999 рр., кризового шоку 2008-2009 рр. і сьогодні переживає серйозний економічний спад, настільки низьке – це дуже і дуже нездорово.

*Наступна причина – легалістська логіка, спроба вбудувати фундаментальні зміни в системі відносин «держава-бізнес-суспільство» в існуючу законодавчу та регуляторну базу.* Така спроба в країні без контрактної держслужби і з органами управління, які поросли цвіллю спеціальних інтересів, – заздалегідь приречена на провал.

Нещодавно хтось із керівників держави заявив – нам необхідно прийняти 500 законів. Це очевидний наслідок бюрократичного перенапруження, особливо у світлі третьої причини: хаотичності змін і уникнення особистої відповідальності за об'єктивно сформульований показник ефективності.

*Ще одна причина – так, існує дефіцит оперативного зовнішнього фінансування, адже прогрес дешевим не буває, зате корупція і безвідповідальність у короткостроковій перспективі вельми зручні...*

Ситуація далеко не безнадійна, але виникає враження, що влада заплуталася і устряє в традиційні східнослов'янські страатагеми «горя з розуму» і «маніловщини».

*По-перше, у нас немає часу на тотально самотутню програму реформ, але не можна боятися помилок при впровадженні інструкцій, вжедесь випробуваних.* Помилки неминучі, але паралізуючий страх гірше за них.

*По-друге, існуючі програми дещо розпливчасті, мають бути критерії оцінювання, реальні терміни* (також і в тому сенсі, про який ви зараз подумали). Не може бути й різних центрів генерації змін, не повинно існувати множинності інтерпретацій виконання затвердженої інструкції, навіть якщо вона і недосконала.

По-третє, якщо завершення реформи самоврядування відкладено, то про це треба сказати відверто, оскільки вертикаль виконавчої влади хаотизована, і в цьому немає нічого корисного.

Нарешті, по-четверте, в минулому Україна спромоглась провести вдалі реформи (1996-2002), тож не варто винаходити велосипед, тим більш бракований. Годі мріяти про стабільність, вона у нас зруйнована ззовні, навмисно, і тільки нашими зусиллями відновлена бути не може.

*Слід віддати громадянам якомога більше свободи, і через якийсь час соціум реорганізується і сам адаптується до нових обставин в оптимальній точці (Чому «провисають» реформи // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/maksym-myhaylenko/chomu-provysayut-reformy>. – 2015. – 28.07).*

**Валерій Пекар, співзасновник Громадянської Платформи Нова Країна:**

**Хроніка Національної ради реформ: лише факти без емоцій.**

23 липня відбулося чергове, дев'яте засідання Національної ради реформ. Відкриваючи засідання, **Президент Петро Порошенко** зазначив необхідність нарешті зробити вибір між правою та лівою моделлю, «між політикою Уго Чавеса та політикою Маргарет Тетчер». Він зазначив, що *існує пряма залежність між рівнем економічної свободи та рівнем життя громадян*. Приклад Греції доводить, що альтернатив відповідальній економічній політиці не існує, врешті за все треба платити.

Окремо Президент зупинився на власному баченні податкової реформи. Зазвичай на податкову реформу дивляться лише з фіскальної точки зору, сказав він, і лише цю точку зору можна побачити у засобах масової інформації. Насправді ж головне завдання податкової реформи – стимулювання вільного підприємництва та економічного розвитку, підкреслив Порошенко. Тому минулорічні екстрені заходи в жодному разі не можна назвати реформою. Президент процитував фразу Тетчер про те, що підвищення ставок зменшує податкові надходження, бо зникає стимул працювати; натомість зниження ставок працює на користь фіскального інтересу, бо економіка зростає. *Порошенко запропонував задля спрощення системи об'єднати податок на доходи фізичних осіб, єдиний соціальний внесок та військовий збір, наголосив на своїй прихильності до збільшення оподаткування предметів розкоші («це відновлення справедливості») та запевнив, що не підпише податкову реформу, якщо з неї вилучать єдиний податок для малого бізнесу*. Розробку податкової реформи треба завершити якнайшвидше, сказав Президент, а для цього винести на розгляд наступного засідання Національної ради реформ [це кінець серпня, а для того треба негайно передати проект на оцінку МВФ; але передавати ще нема чого, бо навіть громадські об'єднання не досягли згоди між собою, що вже казати про фіскалів].

Реагуючи на ці заяви, у своєму вступному слові **прем'єр-міністр Арсеній Яценюк** зауважив, що витрати бюджету наступного року порівняно

з поточним треба збільшити на 120 млрд гривень (це більше ніж на 20%), тож простір для маневру невеликий. Він також зауважив успіхи реформ, зазначивши: «Нам аплодують в усіх європейських столицях, окрім Києва». Прем'єр пояснив, що незадоволення українського народу роботою Уряду зрозуміле: адже, як доводить історія, ніхто не буває задоволений реформами. [На мій погляд, Україна є унікальною ситуацією, де політиків не люблять і зневажають не за те, що вони провели непопулярні реформи, а за те, що досі не провели їх.]



**Спікер Верховної ради Володимир Гройсман** підбив підсумки завершеної сесії, зазначивши, що парламент за цей час прийняв рекордні 254 закони (для порівняння, 89 законів було прийнято за той самий час парламентом минулого скликання). Він також повідомив про запуск у вересні реформи апарату парламенту, що дозволить Верховній Раді працювати інтенсивніше та ефективніше.

Як завжди, першим пунктом порядку денного **заступник глави АП Дмитро Шимків** повідомив про стан прогресу реформ та виконання рішень Національної ради. *Вперше був представлений повний комплект інструментів моніторингу прогресу реформ, в розробці якого активно брали участь представники Громадянської Платформи Нова Країна (про що Дмитро не забув вдячно згадати).* Про моніторинг я вже писав. Значною мірою розробка була виконана у березні-квітні та представлена наприкінці квітня на міжнародній конференції на підтримку України, де отримала

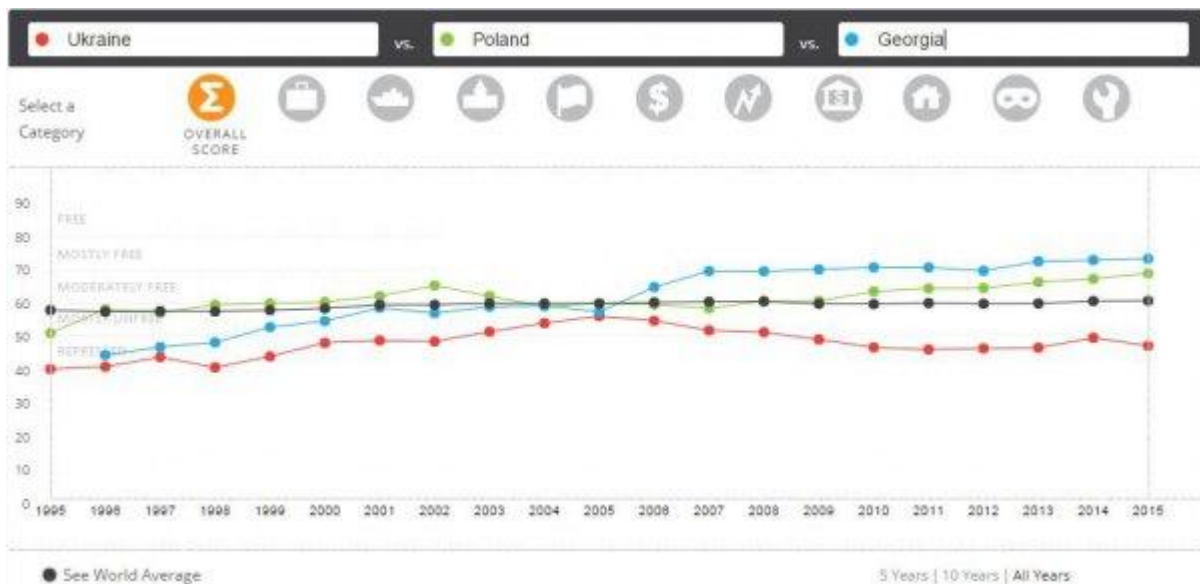
досить високу оцінку. Але завершення розробки затягнулося через те, що в окремих реформах не були остаточно визначені та узгоджені всі параметри. Нарешті членам Національної ради реформ були представлені всі набори ключових показників (їх можна також подивитись на сайті reforms.in.ua, наприклад, ось стан реформи державних закупівель, і так само всі решта), правда, без виборчої реформи, параметри якої наразі ще не визначені остаточно.

Дмитро зазначив, що основне завдання системи моніторингу реформ – виявлення та спільне усунення «вузьких місць». (Цей підхід негайно продемонстрував **міністр охорони здоров'я Олександр Квіташвілі**, реформа якого єдина опинилася у «червоному секторі», і він використав цей факт, вимагаючи від парламенту прийняття відповідних законопроектів.) Так само моніторинг допомагає скоординувати донорську підтримку реформ. Водночас Шимків вказав на те, що систему треба доопрацьовувати: не всі цілі реформ, визначені стратегічними документами (Угода про асоціацію з ЄС, Коаліційна угода тощо) однаково амбітні і часом не відповідають високим очікуванням суспільства, стратегічні документи мають прогалини, а іноді навіть суперечать один одному.

Інформуючи про виконання попередніх рішень, **Дмитро Шимків** повідомив про успіхи реформи державних закупівель (всі міністерства без винятку наразі розпочали електронні закупівлі), хоча законопроект про держзакупівлі не набрав достатньо голосів в останній день роботи парламенту. Для розвитку реформи необхідно також прийняти законопроект про можливість використання іноземних «хмарних» сховищ для несекретної інформації.

Держзакупівлі та охорона здоров'я – не єдині надзвичайно важливі законопроекти, які не були прийняті парламентом. Так само завис законопроект про державну службу, про який я писав вже десяток разів. Його неприйняття блокує отримання європейської фінансової допомоги та створення фонду збільшення оплати праці державних службовців.

**Міністр економіки Айварас Абромавичус** представив стратегію економічного розвитку. Основна ідея документу – задекларувати базові принципи і примусити перевіряти всі наступні економічні рішення на відповідність їм. Візія економічної стратегії дуже праволіберальна: економічна свобода породжує економічне зростання, а воно призводить до підвищення якості життя людей. (Нагадаю, що Україна посідає жахливе 162 місце у рейтингу економічної свободи поруч з Туркменистаном, Іраном, Зімбабве, Венесуелою та Кубою, так звана «група країн з репресованою економікою»). Статистика доводить: що вищий рівень економічної свободи, то вищий рівень життя населення, а також темп його зростання. Приклад: з 2005 до 2015 року ВВП України на душу населення (за паритетом купівельної спроможності) зріс на 23%, водночас у Польщі – на 74%.



(На малюнку: індекс економічної свободи України, Польщі, Грузії, середньосвітовий)

Цільова економічна модель України, зазначив міністр, це конкурентна, відкрита, сприятлива для бізнесу економіка, заснована на знаннях та здатна створювати робочі місця і генерувати багатство. П'ять ключових засад такої економіки: верховенство права, захист права власності, повна нетерпимість до корупції, вільна та чесна конкуренція, нечисленний ефективний держапарат. Найважливіші реформи: судова, державного управління, податкова, приватизація та дерегуляція (яку вже активно робить міністерство). Зайвий раз було підкреслено, що без чесних судів та реформи держслужби економіка не запуститься.

**Перший заступник міністра Юлія Ковалів** представила 7 ключових заходів для створення довіри до реформ та забезпечення їхньої незворотності:

1. Комплексна податкова реформа, у тому числі скорочення оподаткування заробітної плати.
2. Регуляторна гільйотина (раптове скасування значної кількості обмежень).
3. Пілотні проекти з аутсорсингу митниці іноземним компаніям.
4. Реформа держапарату: значне скорочення, відкриті конкурси, вищі зарплати.
5. Створення міжнародного комерційного арбітражу із залученням професійних світових та українських арбітрів.
6. Прозора і швидка приватизація.
7. Спрощення регламентів Уряду та Верховної Ради для пришвидшення реформ. [Я про це нещодавно писав.]

Міжнародний валютний фонд не схвалить радикальну реформу, зауважив міністр, але він ніде і ніколи такі реформи не схвалював. Ми не маємо права допустити, аби податкова реформа мала лише фіскальний характер. Так само і приватизація: швидкий продаж досить легких активів

(наприклад, будівель скорочених державних установ) збільшить довіру і стимулюватиме розвиток. І ще потрібно значно спростити процедури звільнення держслужбовців, бо необхідне швидке оновлення штату і звільнення від тягаря десятків тисяч «хронічно хворих», які пережили в «лікарнях» не одну спробу реорганізації.

Відповідаючи на закиди учасників засідання щодо слабкої роботи прокуратури, Президент відповів: реформа прокуратури – це не зміна прізвища генпрокурора, а нові 700 прокурорів, набрані за відкритим конкурсом. [Спірне твердження, хоча не можна не погодитися із значенням масштабного припливу свіжої крові.] Водночас Президент згадав запровадження 3G як швидкої перемоги і доручив зайнятися питанням 4G.

Наприкінці засідання **глава АП Борис Ложкін** виступив із презентацією щодо темпу реформ (читач, можливо, пам'ятає його критичний виступ на минулому засіданні, тож за критикою мають іти пропозиції). Перш за все він розвінчав міф про коротке політичне життя реформаторів, зауваживши на прикладах Лешека Бальцеровича, Івана Міклоша, Міхеїла Саакашвілі, Маргарет Тетчер, а також Реджепа Таїпа Ердогана та шведського прем'єра Інгвара Карлссона надзвичайну довгу тривалість політичної кар'єри успішних очільників реформ. Але для цього треба, по-перше, за 6-12 місяців отримати швидкі перемоги та завоювати довіру громадян, по-друге, за 3-5 років досягти значного покращення життя, і нарешті, у рамці 5-10 років зробити ці зміни незворотніми. *Брак швидких перемог призводить до втрати довіри, підкреслив Ложкін та навів купу прикладів з усіх континентів.*

Далі керівник АП зупинився на трьох моделях управління реформами, що само по собі заслуговує на окрему публікацію (про це я напишу згодом), і запитав: може, нарешті час створити централізовану команду реформаторів із повноваженнями? Питання повисло у повітрі.

Насамкінець Ложкін запропонував чотири швидкі перемоги:

1. *Спрощення адміністрування податків і зборів*: уніфікація звітності з податку на прибуток, 1 замість 5; скорочення кількості додатків з 14 до 9; об'єднання ПДФО + ЄСВ + військовий збір та запровадження єдиної річної декларації щодо цього; спрощення податкових декларацій єдиного податку. Це дозволить скоротити витрати часу (вимірювані за методикою Doing Business) з 350 до 250 годин на рік.

2. *Скасування низки дозвільних процедур*, скорочення строку видачі дозвільних документів (невидача у строк = мовчазна згода), скасування різноманітних надмірних регуляторних вимог (держреєстрація іноземних інвестицій, медичних оглядів водіїв службового легкового транспорту тощо).

3. *Децентралізація надання послуг держави*: пакетні адмінпослуги для відкриття мікро-бізнесу, передача держреєстрації на місцевий рівень, спрощена реєстрація народження та смерті за інформацією лікаря, спрощена реєстрація проживання, проста процедура видачі паспортів і так далі, і так далі.

4. *Подальше реформування дорожньої поліції*: створення підрозділів для великих автотрас має призвести до зниження вдвічі кількості ДТП, вчетверо часу під'їзду патруля, вдвічі тривалості заторів внаслідок аварій.

Значна кількість законопроектів вже розроблена, підкреслив глава АП, отже, справа за швидким впровадженням.

Останнім пунктом порядку денного був пілотний проект Михеїла Саакашвілі щодо створення Ради економічного розвитку як єдиного вікна для інвесторів. Про це вже багато писалося, але ще напишу згодом окремо.

Наступне засідання – 27 серпня. На порядку денному будуть податкова реформа, реформа управління державною власністю, а також, залежно від ступеню готовності, реформа Уряду [завжди кажу, що це №1, і ще раз підкреслив на цьому засіданні], культури, освіти, безпеки дорожнього руху (*Хроніки Національної ради реформ. 23 липня // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/pekar/55b4d285cc3e8/>. – 2015. – 26.07*).

#### **Арсен Аваков, міністр внутрішніх справ:**

**Реформа, меняющая нынешнюю милицию в полицию – это процесс.** Движение. Шаги. Усилия. Труд. Труд, в который сначала были вовлечены единицы, потом десятки и сотни и, наконец, тысячи людей! Маховик изменений запущен.

Для того, чтобы старое замещать новым – нужны обученные люди, адекватные зарплаты, технические средства и, конечно, – время! Для качественных изменений – нужны воля, силы и деньги. *Наша команда работает с полной отдачей и привлекаем средства, кроме бюджета, и у зарубежных партнеров.* Но, все же, нет у нас волшебной палочки: махнул разок – и все поменялось. Реформа – это процесс кропотливой работы шаг за шагом. Вот мы и идем. Что-то вы уже видите, что-то нет...

Как идет процесс? Чего ожидать в ближайшее время?

Докладываю вам по пунктам и по территориям нашей прекрасной Украины:

#### ***Киев***

– Новая патрульная полиция работает с 4 июля (2000 полицейских).

– 23 июля открыли офис Департамента патрульной полиции на ул. Народного ополчения. До конца года откроем еще базу и еще один публичный офис патрульной полиции на левом берегу Днепра.

– До конца года запустим еще один проект: 600 новых участковых полицейских, с новым функционалом и качеством полицейского сервиса для людей.

– До конца года сделаем один новый модернизированный полицейский участок – тот, что придет на смену пост-советскому райотделу милиции.

– Осенью стартует программа отбора, тестов и обучения создаваемого нового единого полицейского спецназа КОРД (по образу американского S.W.A.T).

– С августа пойдет полная интеграция в новую полицейскую систему городской дежурной части (колл-центра 102).



### ***Киевская область***

– Осенью стартует программа отбора, тестов и обучения создаваемого нового единого полицейского спецназа КОРД (по образу американского S.W.A.T).

– В Обуховском и Васильковском районе в августе – по системе, апробированной экспериментом в Самборском районе Львовщины – стартуют изменения в системе патрулирования, обеспечивающие быстроту и качество реагирования полиции на вызовы. Это первый этап. Затем конкурсный отбор и обучение новых полицейских и имплементация в систему полицейских сил нового качества, новых технических средств и систем в рамках новой схемы функционирования полиции в районном центре.

### ***Одесса***

– С 1 июля проходят обучение первые 400 патрульных полицейских, выпуск которых состоится 27 августа.

– До 7 августа продолжается прием конкурсных заявок еще на 400 вакансий во втором потоке патрульных полицейских. Уже получено 1358 заявок (больше трех заявок на одно место). После конкурсного отбора второй поток завершит обучение ориентировочно к 25 сентября. И в Одессе будет функционировать 800 новых патрульных полицейских.

### ***Львов***

– С 25 июня (и вторым потоком с 7 июля) проходят обучение первые 411 будущих патрульных, прошедших конкурсный отбор.

– Для третьего потока будут отобраны еще 189 курсантов, чтобы завершить набор полного комплекта в 600 патрульных по Львову. Конкурсный отбор заявок завершится 7 августа. Сейчас уже подано 1899 анкет (конкурс 10 заявок на одно место).

– Выпуск первых двух потоков патрульных во Львове состоится 28 августа и 26 сентября.

### ***Львовская область***

– Идет развитие Самборского эксперимента: нам добавили средств и система изменений распространится на «куст» вокруг Самбора – кроме Самборского района еще на Старосамборский, Туркивский, Мостыський районы.

– Аналогично запускается реформа и изменения с инвестированием в новую систему в Жовковском районе.

### ***Харьков***

– С 16 июля и вторым потоком с 23 июля проходят обучение первые 536 будущих харьковских патрульных, прошедших комплексный отбор.

– Для полного комплектного набора по Харькову в 1000 патрульных в третьем потоке будут набраны еще 464 курсанта. Конкурсный отбор заявок завершится 7 августа. Уже подано 1724 анкеты (больше 3-х заявок на одно место).

– Выпуск первых Харьковских патрульных состоится 19 сентября.

– Дзержинский район. До конца года сделаем новый модернизированный полицейский участок – живой образец того, что придет на смену постсоветскому райотделу милиции.

#### ***Харьковская область***

– Нововодолажский район. Первый этап реформы по «самборскому типу» с инвестированием и имплементацией новых систем – стартуем в августе.

#### ***Донецкая область***

– Краснолиманский район. Первый этап реформы по «самборскому типу» с инвестированием и имплементацией новых систем – стартуем в августе.

#### ***Луганская область***

– Сватовский район. Первый этап реформы по «самборскому типу» с инвестированием и имплементацией новых систем – стартуем в августе.

#### ***Закарпатская область***

– Набор в новую патрульную полицию дебютной единой полицейской конгломерации Ужгород – Мукачево и соединяющая два города трасса – стартует 27 июля и завершится 11 августа. Будет набрано 230 курсантов – будущих полицейских патрульных.

#### ***Днепропетровск***

– Набор в новую патрульную полицию Днепропетровска стартует 27 июля и завершится 14 августа. Будет набрано 1100 курсантов – будущих полицейских патрульных.

#### ***Николаев***

– Набор в новую патрульную полицию Николаев уже стартовал 15 июля и завершится 7 августа. Будет набрано 600 курсантов – будущих полицейских патрульных. Уже подано 2138 анкет (больше 3,5 заявок на одно место).

#### ***Луцк***

– Начинаем! Увидимся во вторник 28-го – буду в городе вместе с Александром Фацевичем. Не может шеф Киевского патруля пропустить запуск новой полиции на Волыни, в родном ему Луцке!

– Набирать будем 160 курсантов – будущих полицейских патрульных.

#### ***Хмельницкий***

– Набор в новую патрульную полицию Хмельницкого стартует в августе (дату объявлю чуть позже). Будет набрано 250 курсантов – будущих полицейских патрульных.

Знаю, знаю, что не найдя в этом перечне своих городов и областей – вы расстроились. Я тоже – вместе с вами. Но на большее пока не хватает в бюджете средств. Да и – если уж совсем честно – то и сил. И если нашу команду реформ мы постоянно расширяем и набираем обороты и силушку будем наращивать, то со средствами – туго.

*Хотите – не хотите, ругайте меня финансисты, сокращающие бюджет – но буду выходить в сентябре в Кабмин и в парламент с просьбой выделить нам средства на продолжение реформы вглубь – по всей*

*территории страны.* Распишу все построчно, по областям – попрошу то, что сможем освоить и показать результат.

И еще: опыт и динамика нашей работы в последние месяцы показывает – сделаем больше, чем наметили (**ПОЛИЦИЯ. ШАГИ РЕФОРМЫ // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/avakov/55b3cd04c7d6b/>.** – 2015. – 25.07).

**Олексій Краснощоків, голова ГО «Підмога.інфо», голова Експертної групи з протезування при Громадській Раді Фонду соціального захисту інвалідів:**

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (МЕРТ) активно реформує систему державних закупівель і ставить за мету приєднання до угоди Світової організації торгівлі (СОТ) щодо державних закупівель – ГРА\*. З цією ж метою, державний департамент США доручив Програмі розвитку комерційного права (CLDP) надавати технічну допомогу Україні у сфері державних закупівель. 29 червня цього року Україна подала у Женеву фінальну версію пропозиції по приєднанню до угоди ГРА. Мета амбітна – приєднатися до угоди до кінця року.



З 21 по 23 липня у Києві проходив семінар на тему «Угода СОТ про державні закупівлі та її імплементація в Україні». Захід проводився за підтримки Програми розвитку комерційного права (CLDP) та Міністерства торгівлі США. Я відвідав перший робочий день семінару і був дуже вражений тією інформацією, яку зміг там отримати. На семінарі розбирались і пояснювались основні моменти роботи ГРА, можливі ризики, тонкощі. Основною ціллю програми було надання представникам МЕРТ, а також інших органів центральної влади, інформації щодо основних правил Угоди

COT про державні закупівлі та заходи, які потрібно здійснити Україні для успішної імплементації угоди. Це стосується і поправок до законодавства, і практичного огляду процесу та процедур державних закупівель.

### ***Для чого це потрібно Україні?***

По підрахункам COT, щорічні державні закупівлі, що покриваються GPA, оцінюються в 1,7 трлн. доларів США. Зрадофіли можуть сказати, що такими угодами ми знищуємо власного виробника, і наші компанії не є конкурентними на міжнародній арені. Це вже говорили і при вступі до COT, і будуть говорити далі. Стосовно цього дуже влучно висловився **Роберт Андерсон, голова групи секретаріату, що надає підтримку в роботі комітету COT з питань державних закупівель**: «Лише ринок державних закупівель США становить 300 млрд. доларів на рік, і якщо ви візьмете принаймні 1% контрактів, це вже буде 3 млрд. доларів експорту».

У середньому на державні закупівлі припадають 10-15% ВВП, що є дуже значним ринком. Дуже багато замовлень на продукти інтелектуальної власності. Якщо взяти до уваги корупційний фактор, то щороку ми втрачаємо до 25% від обсягу державних замовлень.

*Прислання до угоди GPA сприятиме підвищенню конкуренції, адже одним із головних принципів Угоди є недискримінація учасників.* Відповідно, ми зможемо отримувати дешевші і більш якісні товари, а також продавати свої товари та послуги країнам-учасникам GPA.

**Керівник відділу нормативно-правового забезпечення державних закупівель МЕРТ Тетяна Лісовська** також наголосила на тому, що імплементація GPA покаже реальний розвиток України, а також буде позитивним сигналом для світової спільноти про те, що Україна проводить правильну політику реформування економіки та державного сектору.

**Роберт Андерсон** підкреслив три основні принципи угоди:

недискримінація – всі учасники тендерів мають рівні права, і країни-учасники зобов'язані створити рівні умови для конкуренції;

доступність інформації – вільний доступ всіх учасників до інформації про закупівлі;

технічні вимоги – єдині процедури, які знижують корупційні ризики і забезпечують виконання двох попередніх пунктів.

Якщо говорити про корупцію, то це явище не є чимось ексклюзивним в Україні. **Доктор Йоганнес Шнітцер, виконавчий директор фірми «Schnitzer Law»**, розповів про досвід Австрії у цьому питанні. Наприклад, в рамках GPA існує чорний список недобросовісних постачальників, які були задіяні в корупції. Відповідно, ці фірми не можуть брати участь у тендерах. Ініціатива хороша, але раніше не була передбачена можливість виключення організації з цього списку, і хабарі платились вже чиновникам, які мали доступ до цього списку, щоб вони включали туди конкурентів. Також пан Йоганнес відзначив, що Україна почала робити позитивні кроки і відверто говорить про свої проблеми. Якщо за часів Януковича тему корупції взагалі заборонялося підіймати, то тепер ми разом із міжнародними партнерами аналізуємо їх досвід і намагаємося мінімізувати ризики.

Коли я приватно спілкувався з незалежним консультантом з Швейцарії, він теж говорив, що команда МЕРТ дуже оновила, і тепер тут багато молодих професіоналів, з якими набагато легше працювати. При цьому, роботи достатньо ще на багато років, і цей рік був лише початком.

Мене дуже багато запитували про систему електронних державних закупівель ProZorro, цікавились як вона працює, які кроки буде робити Україна для поширення цієї системи на національному рівні. Запитань і ентузіазму було дуже багато.

А уже 23 липня, **заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України Максим Нефьодов** повідомив, що Київ першим з українських міст повністю перевів свої допорогові закупівлі на систему електронних державних закупівель ProZorro. Депутати Київради проголосували за це рішення майже одноставно – жодного голосу проти. *Тепер всі організації, підпорядковані КМДА, використовуватимуть ProZorro.* За час пробного використання столичною адміністрацією було проведено торгів на 6,5 мільйонів гривень, в середньому економія склала 17%. Це дає можливість прогнозувати, що повний перехід на ProZorro дозволить зекономити більше 100 мільйонів гривень на рік. Це приклад для всіх місцевих органів влади, як можна заощадити кошти громади, збільшити прозорість та відповідальність влади перед людьми.

*Проект електронних закупівель виглядає не гірше, а навіть краще, ніж більшість іноземних аналогів.* Я зробив для себе висновок, що тепер необхідно правильно донести ці ідеї бізнесу, і вже зовсім скоро можна буде проводити такі семінари в Києві та у багатьох інших містах України. Ключовим моментом є знаходження правильного підходу, адже бізнесу не цікаво слухати про корупцію, потрібно показати конкретний ринок і нові можливості, вигоди. Це забезпечить високу конкуренцію, що буде мати позитивний вплив на вартість і якість надаваних послуг (*Україна на шляху реформування державних закупівель // [http://blogs.lb.ua/oleksiy\\_krasnoshchokov/311867\\_ukraina\\_shlyahu\\_reformuvannya.html](http://blogs.lb.ua/oleksiy_krasnoshchokov/311867_ukraina_shlyahu_reformuvannya.html). – 2015. – 24.07).*

**Николай Жандоров, керівник торговельної площадки державних закупівель zakupki.prom.ua:**

**На волне оптимізму після Майдана група активістів вирішила створити електронну систему для госзакупок, де була б неможлива корупція. Система отримала назву Prozorro. Це база даних і програмні модулі, які можуть використовувати будь-які приватні торговельні онлайн-площадки (сейчас їх шість: «Державні закупівлі.онлайн», smarttender.biz, newtend.com, publicbid, e-tender.biz і zakupki.prom.ua, – ред.). Юридично Prozorro належить громадській організації Transparency International, яка бореться з корупцією по всьому світу. Організація готова безкоштовно передати Prozorro уряду України, якщо система буде використовуватися для проведення госзакупок. Я розкажу про несподівані**

результатах, настоящих проблемах и ожиданиях от реформы государственных закупок.

### **Как это работает**

*За полгода с момента запуска проекта (февраль 2015 г.) успешно состоялось более 3,5 тысяч тендеров, общий бюджет которых превысил миллиард гривен, а число закупщиков от государства уже превысило 280 субъектов и продолжает постоянно расти.* Органы государственной власти и госпредприятия совокупно сэкономили около 13 миллионов гривен средств налогоплательщиков. При этом, экономия гос.бюджета в состоявшихся закупках составляет 18%, а максимальная экономия на одной закупке – 93,7%.

*Благодаря проведению государственных допороговых (до 100 тыс.грн на товары и услуги, а на работы до 1 млн. грн) закупок через онлайн-площадки, подключенные к системе Prozorro, сотни тысяч украинских компаний малого и среднего бизнеса получили возможность принимать участие в гостендерах.* Раньше путь туда им был «заказан» из-за сложности, излишней бюрократии и коррумпированности процедур.

### **В чем сложности**

Невероятно, но факт: сопротивление, точнее – недоверие продемонстрировали как раз те, от кого ждали наибольшей вовлеченности и энтузиазма – представители малого и среднего бизнеса. Сегодня за редкий тендер борются больше трех поставщиков.

*Мы провели опрос среди клиентов (компаний малого и среднего бизнеса) – почти 50% из опрошенных не желают даже получать информацию о тендерах по причине недоверия к государству.* Однако, эту ситуацию мы переламаываем каждый день – разъясняем, что впервые в истории Украины равный доступ к рынку госзакупок получили абсолютно все. И для этого не нужны «блат», «связи» или «кумовство». Откаты больше не сработают. Бумажные процедуры сведены к минимуму. Основной принцип работы системы: «все видят всё», т.е. общественный контроль, прозрачность участия и прохождения торгов исключают коррупционную составляющую.

При этом, рынок электронных госзакупок сегодня пока еще низкоконтурный и невероятно перспективный. Те компании, которые это осознали, пожинаяют плоды прямо сейчас, выигрывая тендеры один за другим, пока их менее расторопные коллеги мучаются вопросом «верю-не-верю, обманут-не-обманут».

### **Отголоски былых схем**

Стартовые суммы значительной части тендеров изначально завышены на 20-40% от рыночной стоимости. Это не удивительно, ведь по нашим оценкам, не так давно «победа» в гос.тендере по самым скромным подсчетам оценивалась в 5-15% от суммы сделки. Соответственно, эта «благодарность чиновнику» за правильное решение закладывалась в бюджет закупки. Люди в министерствах и ведомствах менялись – цифры кочевали из документов в документы. Возможно, со временем стартовые цены упадут. Но сейчас

бизнес может использовать эту щедрость чиновников, по крайней мере, есть пространство для торга.

Для дальнейшего продвижения реформы гос.закупок и экономии бюджетных средств нужно закрепить успех. *Верховной Раде стоит все-таки принять проигнорированный 17 июля законопроект №2087а о государственных закупках.* Этот законопроект призван повысить так называемый «порог электронных закупок» и сократить до минимума бумажные процедуры. В дальнейшем все госзакупки, а не только допороговые, должны проходить у всех на виду на единых, понятных условиях. За полгода работы Prozorro мы поняли – это реально. Это можно сделать прямо сейчас. Технические условия есть. Готовность государства и части предпринимателей есть.

Нужны только вовлечение оставшихся предпринимателей и воля законотворцев исполнить взятые на себя обещания по реальной борьбе с коррупцией. И, если воля законотворцев – процесс мало предсказуемый, то участие в торгах со стороны предпринимателей – это легкий, быстрый и очевидный способ поднять значимость реформы. А с поднятием значимости вырастет шанс на вольное (или невольное, а вынужденное) решение парламента *(Госзакупки без коррупции уже существуют // [http://blogs.lb.ua/nikolay\\_zhandorov/311819\\_goszakupki\\_bez\\_korruptsii.html](http://blogs.lb.ua/nikolay_zhandorov/311819_goszakupki_bez_korruptsii.html). – 2015. – 24.07).*

## **Огляд зарубіжних ЗМІ**

С 29 июля 2015 года по 31 декабря 2017 года Украина сможет экспортировать в Соединенные Штаты Америки около 5 тысяч наименований товаров в беспошлинном режиме. Эти возможности открываются в рамках обновленной программы Генеральной системы преференций (ГСП) США. Экономисты считают, что украинские производители могут воспользоваться этим для продвижения своей продукции не только на американском, но и на мировом рынке.

**Замминистра экономического развития и торговли, торговый представитель Украины Наталья Никольская:**

Чтобы воспользоваться преимуществами беспошлинного режима экспорта продукции в США, Украина должна строго придерживаться принципов защиты прав интеллектуальной собственности и трудовых прав. А украинские компании смогут экспортировать в США только ту продукцию, которая соответствует критериям правил происхождения товара. (...)

**Руководитель проекта «Украинский медиа-центр реформ», член украинской делегации на переговорах об ассоциации Украина-ЕС Тарас Качка:**

От программы ГСП не стоит ожидать столь же значительных объемов торговли, как от создания зоны свободной торговли Украины с Евросоюзом, доля США в торговом балансе Украины занимает всего несколько процентов, и новая программа вряд ли изменит это соотношение. Целью преференций со стороны США является облегчение выхода украинским производителям на американский рынок. Успех будет сопутствовать, в основном, предприятиям большого и среднего бизнеса и экспортерам товаров с высокой добавленной стоимостью. Украинские производители в последние годы уже продемонстрировали свой прагматизм, торгуя практически по всему миру. (...)

**Директор киевского Института экономических исследований и политических консультаций Игорь Бураковский:**

Открытость американского рынка для украинских товаров – это односторонняя система преференций. Она не требует от Украины никаких политических уступок, а лишь соответствия товаров вполне определенным критериям. Поскольку украинская экономика глубоко интегрирована в мировую торговлю, любая возможность расширения экспорта и снижения торговых барьеров является благом для страны. В то же время, беспошлинная торговля не означает отмены конкуренции, и новичкам будет непросто пробиться на американский рынок. Однако любые товары, которые поставляются в США, в том числе традиционный экспорт в эту страну отдельных видов украинского металлопроката, химической продукции и продуктов питания, является очень важным с маркетинговой точки зрения.



Если какая-либо страна присутствует на рынке США, ей намного проще выходить на рынки других стран мира (*Окно в Америку: украинские товары на экспорт // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/окно-в-америку-украинские-товары-на-экспорт/a-18615603>). – 2015. – 29.07*).

**Реформу прокуратуры на Украине ожидают с нетерпением, как другую недавно проведенную – по созданию патрульной полиции.** Занимается реформированием прокуратуры замгенпрокурора Давид Сакварелидзе. Он родом из Грузии, как и Эка Згуладзе, которая от МВД Украины курирует этот участок работы.

**Замгенпрокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

Мы даем шанс занять высокую должность в прокуратуре без взяток или связей – только благодаря уму, знаниям и стремлению работать на благо общества. Чтобы вместе выстроить такую прокуратуру, которая будет достойна доверия украинцев.

В середине лета на Украине вступил в силу новый закон о прокуратуре, по которому на месте районных, межрайонных и городских прокуратур создаются местные прокуратуры. Именно руководителей, первых заместителей и заместителей местных прокуратур – всего 700 человек – сейчас и отбирают на открытом конкурсе. Документы для участия в конкурсе принимают в пяти региональных центрах – в Киеве, Днепропетровске, Львове, Одессе и Харькове. За первую неделю в киевский центр уже поступило около двухсот заявлений от желающих возглавить новые органы, занимающие надзором за соблюдением законности. Документы на конкурс претенденты на прокурорские должности могут подавать до 2 августа.

**Сотрудница управления реформ и качества работы Генпрокуратуры Украины Иванна Школьніцкая:**

Мы ожидаем, что со следующей недели претендентов будет больше, ведь людям нужно было собрать документы, в том числе медицинские справки (...).

Конкурс закончится 15 декабря. С того времени новые отобранные сотрудники местных прокуратур должны будут приступить к своей работе. Именно в это время формируется бюджет на следующий год. Надеемся, что в бюджете будут заложены уже новые повышенные зарплаты новым сотрудникам (*В прокуроры по конкурсу: на Украине началась реформа прокуратуры // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/в-прокуроры-по-конкурсу-на-украине-началась-реформа-прокуратуры/a-18609215>). – 2015. – 27.07*).

**Первый этап реформы Генеральной прокуратуры Украины планируется завершить не позднее апреля 2016 года.**

**Первый заместитель генерального прокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

Весь переходный этап, фактически, первой волны реформы завершится в апреле 2016 года. Это был переходный этап, который мы согласовали с

неправительственными организациями, с профессиональными кругами, с парламентом. Это срок, который нужен для запуска системы очистки для того, чтобы заработали современные механизмы, заложенные в прокуратуре, самоуправлении прокуроров, совете прокуроров.

Вторая волна реформ – реструктуризация областных и региональных прокуратур – будет запущена уже в декабре 2016 года (*Сакварелидзе: Первый этап реформы ГПУ завершится в апреле 2016 года // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1438046147.php>). – 2015. – 27.07*).

### **Президент Украины Петр Порошенко:**

В результате поддержки реформ и признания того, что президент, парламент, правительство проводят реформы, и эти реформы полностью отвечают заявленной программе, Украина получила \$1,7 млрд от МВФ. На этой неделе принято это решение.

С начала 2015 года это уже второй транш помощи Украине от МВФ. Первый был осуществлен в марте: тогда Киев получил \$5 млрд. В целом программа МВФ рассчитана на четыре года и предполагает выделение Украине \$17,5 млрд помощи. В обмен на финансовую помощь МВФ требует от властей Украины проведения реформ, которые помогут оздоровить экономику. В частности Киев должен принять законы, которые позволят усовершенствовать гарантирование вкладов, а также усилят механизмы влияния на должников по энергоресурсам (*МВФ одобрил выделение Украине \$1,7 млрд // Slon. ru (<https://slon.ru/posts/54457>). – 2015. – 25.07*).

### **Одесскую милицию будут тренировать сотрудники ФБР.**

#### **Глава Одесской ОГА Михаил Саакашвили:**

Я надеюсь, что подготовленные американцами милиционеры станут работать на людей, а не на криминал.

Позавчера мы договорились с ФБР, что мы вместе с ними создадим отдельную часть маленькую, в 50 человек. И они будут их тренировать, чтобы хотя бы внутри этого болота какое-то сухое место образовалось, где они будут работать на людей, а не на криминал, не на организованную преступность (*ФБР будет готовить одесских полицейских // Vinegret.az (<http://vinegret.az/index.php/ru/home/readnews/1296>). – 2015. – 24.07*).

### **Президент Украины Петр Порошенко провел телефонный разговор с председателем Венецианской комиссии Джанни Букиккио.**

Обсуждалась «реализация на Украине конституционной, судебной и избирательной реформ». **Председатель Венецианской комиссии Джанни Букиккио** приветствовал последнее решение Верховной рады о направлении в конституционный суд законопроекта о внесении изменений в Конституцию Украины относительно децентрализации власти (...) (*Порошенко обсудил с главой Венецианской комиссии реформы на Украине // Взгляд.Ru (<http://www.vz.ru/news/2015/7/24/757877.html>)/ – 2015. – 24.07*).

**Президент України Петр Порошенко на засіданні Национальній ради реформ призвал ускорити разработку налоговой реформы.**

**Президент Украины Петр Порошенко:**

Да, нам надо больше поступлений. Но эта река быстро иссякнет, если мы в соответствии со стратегией экономической либерализации не используем реформу для стимулирования свободного предпринимательства и экономического развития. Реформа не должна вылиться в увеличение налоговой нагрузки на экономику, в увеличение налогового давления. (...)

Снижение налоговых ставок может не только помочь экономике, но и пополнить государственный бюджет.

Самая сложная проблема, которая у нас осталась нерешенной после последних изменений в Налоговый кодекс это – налогообложение фонда заработной платы. Сегодня на наше рассмотрение будет предложена идея объединения НДСЛ, единого социального взноса и военного сбора в единый налог на заработную плату.

Я не подпишу налоговую реформу, если она не будет предусматривать сохранение единого налога для малого и среднего бизнеса.

Мы четко должны понимать, что это – сохранение рабочих мест, значительного поступления в государственный бюджет это не даст, а просто вытолкнет значительную часть бизнеса, который еще теплится, в тень. Дискуссию по ставкам считаю допустимой, но главное в этой системе – ее простота в администрировании, и это преимущество должно быть сохранено для всех групп (...) *(Порошенко призвал ускорить разработку налоговой реформы // Росбалт (<http://www.rosbalt.ru/ukraine/2015/07/23/1422066.html>). – 2015. – 23.07).*

**Глава Одесской ОГА Михаил Саакашвили будет инициировать изменения в Трудовой кодекс Украины для того, чтобы иметь возможность увольнять нерадивых чиновников.**

**Глава Одесской ОГА Михаил Саакашвили:**

Мы говорим на Совете реформ, что нужно полностью поменять кодекс, так как никто так не защищен по Трудовому кодексу, как чиновник. Никто так не портит жизнь людям, как чиновник, которого нужно выгнать, а они остаются многие месяцы на работе и занимаются саботажем и вмогательством.

Саакашвили анонсировал представление в Раде проекта закона, который позволит это изменить *(Саакашвили будет инициировать изменения в Трудовой кодекс // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1437715548.php>). – 2015. – 23.07).*

## **Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»**

### **ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ**

#### **Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:**

Направленням до Конституційного Суду законопроекту про внесення змін до Конституції України розпочато процес, який дозволить провести водорозділ між пострадянським централізованим минулим і європейським демократичним майбутнім України.

Ми плідно працювали над цією ключовою реформою з Радою Європи і Венеціанською комісією, і її позитивний висновок засвідчив, що ми на правильному шляху.

#### **Голова Комітету у закордонних справах Європейського Парламенту Ельмар Брок:**

Великі країни краще управляються, якщо вони децентралізовані. Реформа судової системи і місцевого самоврядування – це ключові елементи трансформацій.

Європейські інституції дуже позитивно ставляться до процесу децентралізації в Україні (*Е. Брок: Європейські інституції дуже позитивно ставляться до процесу децентралізації в Україні // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/472>). – 2015. – 24.07.*)

**Національна рада реформ на засіданні 23 липня розглянула результати моніторингу реформ за перше півріччя, статус виконання рішень ради та ряд питань щодо поточних реформ.**

**Заступник Глави Адміністрації Президента – секретар Нацради реформ Дмитро Шимків** відзначив початок використання електронних допорогових закупівель усіма міністерствами. Необхідне ухвалення восени законопроекту про державні закупівлі (2078а) та закликав депутатів Верховної Ради пришвидшити розгляд документу. Якщо цей закон буде прийнято, то Україна приєднається до Угоди про державні закупівлі в рамках Світової організації торгівлі, і українські підприємці отримають доступ до ринку в 1,7 трлн доларів. Це відкриє українським компаніям можливість участі в міжнародних тендерах з державних закупівель.

На сьогоднішньому засіданні багато уваги було приділено якості державних службовців та їх компетенції, стратегії та мінімізації державного апарату і функцій державних органів влади. Нині профільний комітет Парламенту розглядає законопроект про державну службу, в який було внесено більше 1 тис. поправок. Ухвалення цього закону є умовою для отримання від 60 до 90 млн євро фінансової допомоги від ЄС в 2016 році на реформування державного управління, а також виділення траншу за

контрактом із розбудови держави (State building contracts) з Європейським Союзом в розмірі 105 млн євро.

Національна рада реформ розглянула питання засад реформування економіки. Відповідну доповідь представив Міністр економіки Айварас Абромавичус. Стратегія передбачає лібералізацію економіки та зниження обмежень для економічної діяльності, низку дерегуляційних ініціатив.

Варто приділяти увагу двом напрямкам: зниженню обмежень для економічної діяльності та раціоналізації витрат держави.

#### **Глава Адміністрації Президента Борис Ложкін:**

Ці два напрямки, згідно з міжнародним досвідом, складають близько 50% усіх реформ (*Результати засідання Нацради реформ: аналіз півріччя, реформа держслужби, засади лібералізації економіки та реформа «Укрзалізниці» // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/ekonomichna-strategiya-maye-butichesnoyu-ta-zrozumiloyu-dly-35701>). – 2015. – 24.07).*

### **Конституційна реформа**

**Протягом двох тижнів після отримання висновку Венеціанської комісії Президент Петро Порошенко внесе на розгляд Верховної Ради проект змін до Конституції в частині судової гілки влади.**

#### **Президент України Петро Порошенко:**

Ми маємо нарешті забезпечити ефективний принцип комплектації судів, формування суддівського корпусу, збільшення відповідальності і прозорості діяльності судової системи. (...)

Прийнятий Закон про справедливий суд дозволяє припинити ганебну практику непрозорого призначення суддів. Проводити це лише через конкурс. Ми маємо забезпечити кадрове оновлення судової гілки влади.

Крім цього, Вища рада юстиції має прозвітувати, що вже сотні суддів звільнено із своїх посад (*П. Порошенко: Упродовж двох тижнів після отримання висновку Венеціанської комісії, я запропоную проект змін до Конституції в частині правосуддя // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/535>). – 2015. – 27.07).*

**Венеціанська комісія позитивно оцінила розроблений Робочою групою з питань правосуддя та суміжних правових інститутів попередній текст змін до Конституції України в частині правосуддя. Про це йдеться у Попередньому висновку Європейської комісії «За демократію через право», який був оприлюднений 24 липня.**

У висновку зазначається, що «запропоновані зміни є в цілому позитивними та заслуговують на підтримку. Положення законопроекту добре сформульовані. Їх прийняття буде важливим кроком вперед на шляху до створення справді незалежної судової системи в Україні».

Венеціанська комісія вітає, зокрема: усунення Верховної Ради з процесу призначення суддів, скасування випробувального терміну для

суддів, скасування «порушення присяги» як підстави для звільнення суддів, запровадження конкурсних процедур при призначенні суддів на посади, формування Вищої ради правосуддя таким чином, щоби більшість склали судді, обрані судьями, проведення реформи прокуратури та забезпечення гарантій її незалежності (насамперед, через позбавлення Верховної Ради повноважень щодо висловлення недовіри Генеральному прокурору), а також позбавлення прокуратури повноважень щодо здійснення загального нагляду.

Експерти Венеціанської комісії підтримали варіант змін до Основного закону, який передбачає існування системи спеціалізованих судів із зазначенням, що вищі спеціалізовані суди можуть функціонувати відповідно до закону. Також, Венеціанська комісія схвалила конституційне закріплення адміністративних судів «як важливого елемента контролю за здійсненням органами державної влади своїх повноважень».

Венеціанська комісія також підтримала включення до Конституції України норми, що передбачає можливість визнання Україною юрисдикції Міжнародного кримінального суду, як це передбачено в Римському статуті.

Водночас, Венеціанська комісія, на відміну від своїх попередніх висновків, рекомендувала залишити серед суб'єктів призначення/обрання членів Вищої ради правосуддя також і Верховну Раду України.

Комісія рекомендувала залишити за Президентом функцію призначення суддів, зазначивши, що вона має церемоніальний характер, а в питаннях звільнення суддів – обмежитися рішенням Вищої ради правосуддя. Також, позитивно було оцінено і запровадження нового інституту – конституційної скарги.

Венеціанська комісія висловила готовність і надалі надавати допомогу українській владі.

#### **Заступник Глави Адміністрації Президента України та Голова Робочої групи з питань правосуддя Олексій Філатов:**

Ми вдячні експертам Венеціанської комісії за швидкий та ґрунтовний аналіз проекту змін до Основного закону в частині правосуддя. Найближчим часом ці рекомендації будуть опрацьовані Робочою групою задля напрацювання фінального тексту змін до Конституції, який і буде винесено на розгляд Конституційної Комісії. Хоча експерти Венеціанської Комісії і відійшли від своїх попередніх рекомендацій в частині суб'єктів формування Вищої ради юстиції, впевнений, що Конституційна Комісія врахує їх думку *(Венеціанська комісія в цілому позитивно оцінила попередній текст змін до Конституції в частині правосуддя // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/venecianska-komisiya-v-cilomu-pozitivno-ocinila-poperednij-t-35716>). – 2015. – 25.07).*

### **Оновлення влади та антикорупційна реформа**

Слідчі та детективи Національного антикорупційного бюро та Міністерства внутрішніх справ України отримають повноцінний доступ до реєстрів Міністерства юстиції.

### **Міністр юстиції Павло Петренко:**

Сьогодні разом з керівниками МВС та НАБУ ми підписали Меморандум, який забезпечить повноцінний доступ до реєстрів Мін'юсту слідчим та детективам цих органів.

Завдяки цьому меморандуму співробітники НАБУ та МВС отримають всю інформацію про родинні зв'язки будь-якого високопоставленого чиновника або співробітника правоохоронних органів, про стан його майна, а також про незаконне збагачення, яке здійснювалося чиновником через своїх родичів або підставних осіб.

Дана процедура займатиме всього декілька хвилин за комп'ютером, без якихось запитів і бюрократичних схем. Також завдяки цьому реєстру детективи і слідчі зможуть заарештувати майно та рахунки чиновника-корупціонера на 48 годин навіть без дозволу суду, і це теж не займе більше кількох хвилин (*Антикорупційне бюро отримало доступ до баз Мін'юсту // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/53110-antikoruptsiine-biuro-otrymalo-dostup-do-baz-min-iustu>). – 2015. – 28.07*).

### **Децентралізація та реформа державного управління**

#### **Міністр фінансів України Наталія Ярецько:**

Місцеві бюджети, які не отримали початкового позитивного ефекту від бюджетної децентралізації, отримають стабілізаційну дотацію на загальну суму 2 млрд грн.

Аналіз результатів виконання місцевих бюджетів за перше півріччя 2015 року показав, що вплив реформи на бюджети виявилось очікуваним: Як і планувалося, економічно активні громади отримали визнання своїх зусиль, оскільки більшість доходів залишилося в місцевих бюджетах. Переважно, це міста обласного значення.

Увага міністерства зараз спрямована на решту громад, переважно на сільські та районні, які отримали від реформи стрес. Таких по Україні 51 районний бюджет.

Допомога таким бюджетам буде надана через стабілізаційну дотацію розміром 2 млрд грн. Порядок та умови розробляються (*Кабмін виділить 2 млрд грн дотації для стабілізації місцевих бюджетів // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item?id=436>). – 2015. – 29.07*).

**Зареєстровано проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (№ 2354а).** Законопроект покликаний виконати пункт 7.2.2. «Реформа Кабінету Міністрів, системи інших державних органів» Коаліційної угоди, що є невід'ємною частиною Програми діяльності Кабінету Міністрів України.

Основна мета законопроекту полягає у реформуванні системи організації діяльності Кабінету Міністрів України, міністерств та інших центральних органів виконавчої влади. Крім того, необхідно забезпечити

колегіальність, злагодженість, прозорість та прогнозованість роботи Кабінету Міністрів України і міністерств, а також більшу ефективність роботи інших центральних органів виконавчої влади.

Зокрема, зміни передбачають наступні кроки:

1) стимулювання до нового формату роботи Уряду – орієнтація на стратегічну діяльність, засновану на аналізі політики. Такий аналіз повинен будуватися на моніторингу ситуації, ідентифікації та розстановці пріоритетності проблем, пошуку різних варіантів вирішення цих проблем. При цьому провідну роль у формуванні пропозицій щодо державної політики повинні здійснювати міністерства;

2) підвищення колегіальності та прозорості в роботі Кабінету Міністрів України – законодавче закріплення «урядових комітетів» як обов'язкових робочих органів Кабінету Міністрів і запровадження правила про обов'язкове завчасне оприлюднення та в разі необхідності винесення на обговорення проектів урядових рішень;

3) реорганізацію міністерств задля налагодження ефективної роботи – розмежування політичних функцій міністерств та адміністративних функцій інших центральних органів виконавчої влади (далі – інших ЦОВВ); призначення заступників міністрів за поданням відповідних міністрів; запровадження посад державних секретарів міністерств; визначення завдань міністерств на основі функції аналізу політики; реорганізацію департаментів міністерств як основних структурних підрозділів апарату, орієнтованих на цілісний напрям політики; утворення типових секретаріатів міністерств як підрозділів наскрізного забезпечення (питання персоналу, бухгалтерії тощо); ліквідацію територіальних органів міністерств;

4) вузьку спеціалізацію агентств, інспекцій та служб, сформованих виключно на професійній основі відповідно до законодавства про державну службу – пропонується вивести з політичного процесу (із розробки законопроектів, участі в урядових і парламентських комітетах тощо) і зосередити їх виключно на адміністративних функціях. Також важливими є спрямування та координація інших ЦОВВ виключно через міністрів;

5) розбудову професійного державного апарату – запровадження посад Державного секретаря Кабінету Міністрів України та державних секретарів міністерств як вищих, постійних, професійних і політично нейтральних фахівців; призначення всіх державних службовців виключно на основі конкурсних процедур відповідно до законодавства про державну службу.

Крім того, законопроект передбачає розгляд Програми діяльності Кабінету Міністрів Верховною Радою України разом з поданням щодо посадового та персонального складу Кабінету Міністрів України. Буде врегульовано можливість передачі Кабінетом Міністрів окремих повноважень центральним і місцевим органам виконавчої влади. Більш детальне регулювання порядку скріплення підписами актів Президента України та інші новації, спрямовані на ефективне та узгоджене формування державної політики *(Виконавча гілка влади запрацює ефективніше //*



**Національна рада реформ** (<http://reforms.in.ua/news/vykonavcha-gilka-vlady-zaprasuyue-efektyvnishe>). – 2015. – 29.07).

Глава уряду доручив місцевим органам влади обов'язково публікувати витрати коштів, отриманих в ході бюджетної децентралізації.

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Ми збираємо фінансові підрозділи, голів облрад, мерів міст (для обговорення, – ред.) щодо розподілу 12 млрд грн. Чітко визначаємо, куди ці гроші йдуть, і зобов'язуємо органи місцевої влади надавати офіційну публічну звітність, куди ці кошти будуть спрямовані і що конкретній людині в Києві, Чернігові чи Львові буде з того, що ми провели бюджетну децентралізацію.

Під час таких нарад місцевим адміністраціям слід рекомендувати направляти отримані кошти не на утримання апарату, а на соціальну інфраструктуру регіонів.

**Заступник міністра фінансів Ігор Уманський:**

Місцеві бюджети вже отримали з переданих на місця податків 12 млрд грн (до кінця року підсумкова сума очікується на рівні 17,4 млрд грн). При цьому 10 млрд грн із зазначених коштів ще не витрачені і залишаються на рахунках в казначействі (*Яценюк вимагає від місцевої влади звіт за отримані від децентралізації кошти // INSIDER* (<http://www.theinsider.ua/business/55b60fbf9f386/>). – 2015. – 27.07).

**Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Роман Абрамовський:**

Спрощення дозвільних та погоджувальних процедур у будівництві, децентралізація повноважень у цій сфері, створення сприятливих умов для ведення бізнесу – пріоритетні завдання Міністерства регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ.

(...) У цьому році прийнято розроблений Мінрегіоном Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства», який спрямований саме на вирішення вказаних питань.

Також для децентралізації повноважень в ДАБІ треба прийняти ще 11 нормативно-правових актів, які вже розроблені та погоджені з центральними органами виконавчої влади і будуть представлені Уряду.

Надлишкова зарегульованість відносин між державою і бізнесом, надмірний адміністративний тиск на учасників будівельного ринку вимагають рішучих, але зважених кроків від Міністерства, спрямованих на їх усунення. З цією метою Міністерством вже зроблено практичні дії щодо розвитку саморегулювання у сфері будівництва. (...)

Триває робота із спрощення умов ведення бізнесу і Мінрегіоном розроблена низка законодавчих актів, які сприяють цьому процесу. Це, в

першу чергу, законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівного законодавства».

Основними цілями цього законопроекту є зменшення кількості погоджувальних процедур, удосконалення процедури отримання вихідних даних, впорядкування питань забудови земельної ділянки за будівельним паспортом, надання доступу громадськості до матеріалів містобудівної документації шляхом зняття грифу ДСК та встановлення на законодавчому рівні процедури надання поштової адреси (*Децентралізація та дерегуляція спрощує процес будівництва на всіх його етапах, – Роман Абрамовський // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=248361999&cat\_id=244277212). – 2015. – 24.07).*

**Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:**

В регіонах триває процес формування спроможних громад, заключний етап якого – прийняття рішень про утворення об'єднаних територіальних громад та призначення в них перших місцевих виборів. Станом на 23 липня близько 200 майбутніх перспективних громад прийняли рішення про об'єднання. До складу цих громад увійдуть загалом більше тисячі суміжних територіальних громад.

80 майбутніх об'єднаних громад вже звернулися до обласних адміністрацій для отримання відповідного висновку, 32 з них позитивний висновок вже отримали. 25 громад звернулися до обласних рад з поданням про утворення об'єднаних громад. (...)

Дуже важливо, щоб якомога більше громад об'єдналися до чергових місцевих виборів, які пройдуть 25 жовтня цього року. Саме ці громади стануть пілотами, які будуть прикладом для інших (...) (*Близько 1000 територіальних громад прийняли рішення про об'єднання // Децентралізація влади (http://decentralization.gov.ua/news/item/id/426). – 2015. – 23.07).*

**Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:**

Частину реформи децентралізації, яку ми могли реалізувати без внесення змін до Основного закону, впроваджено на 100%.

Верховна Рада України направила в Конституційний Суд України законопроект про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації. Ми переконані, що нові повноважень місцевих органів влади та формування спроможних територіальних громад будуть остаточно закріплені (*Реформа децентралізації на підготовчому етапі до зміни Конституції України виконана повністю // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=248356107&cat\_id=244276429). – 2015. – 23.07).*

**Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:**

Мінрегіон випереджає графік виконання Коаліційної угоди та завдань, які стоять перед Урядом. Вже виконано 44% заходів, передбачених Коаліційною угодою та Планом дій Уряду на 2015 рік. В той час, як за графіком заплановано виконання 34%.

(...) За напрямком регіональний розвиток очікується у 2015 році завершення 95% інвестиційних проектів, що фінансуватимуться з Державного фонду регіонального розвитку.

У напрямку впровадження децентралізації та реформи місцевого самоврядування активно реалізуються етапи, необхідні для утворення спроможних об'єднаних територіальних громад. Наразі вже 21 область схвалила перспективні плани розвитку територій.

Децентралізація стосується не лише передачі владних повноважень та фінансових можливостей із центру на місця. Міністерством розроблено ряд законодавчих та нормативно-правових актів, які дозволили передати деякі контрольні функції та провести дерегуляцію будівельного ринку, демонополізувати ринок житлово-комунальних послуг.

(...) Органам місцевого самоврядування делеговано повноваження з вирішення земельних питань (...) *(Мінрегіон випереджає графік по виконанню реформ, – Геннадій Зубко // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248356171&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248356171&cat_id=244276429)). – 2015. – 23.07).*

### **Дерегуляція та розвиток підприємництва**

**27 липня 2015 року відбулося установче засідання щодо створення робочої групи з просування залучення іноземних інвестицій в Україну, ініціатором якого стала Юлія Ковалів, Перший заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України.**

Учасники засідання обговорили міжнародний досвід просування інвестицій в таких країнах, як Молдова, Німеччина, Ірландія, Грузія, Польща, Німеччина, Естонія та ін. А також було запропоновано створити портал [invest.in.ua](http://invest.in.ua) з повною інформацією про інвестиційний потенціал нашої країни *(В МЕРТ створили робочу групу з питань просування та залучення іноземних інвестицій в Україну // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/v-mert-stvoryly-robochu-grupu-z-pytan-prosuvannya-ta-zaluchennya-inozemnyh-investyciy-v>). – 2015. – 29.07).*

Протягом другої половини червня та першої половини липня 2015 року міністерствами та іншими державними регуляторами продовжувалася послідовна робота стосовно виконання Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого

## **розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 р. № 357-р.**

У цілому на другий квартал 2015 року заплановано виконання 62 завдань і заходів по різних напрямках господарської діяльності, з яких, відповідно до наданої з боку виконавців інформації повністю реалізовано лише 10, що складає близько 16 відсотків від контрольної кількості завдань за квартал.

Ще 3 завдання, покладених на невизначене коло ЦОВВ, строк виконання яких збіг у II кварталі 2015 року, виконано переважною більшістю виконавців (пп. 48,49,52 Плану). З урахуванням цього показника, загальний результат виконання завдань по II кварталі становить приблизно 21 відсоток (*Державна регуляторна служба інформує про стан виконання Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності (станом на 20 липня 2015 року)* // *Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248359752&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248359752&cat_id=244277212)). – 2015. – 24.07).

**Національна рада реформ під головуванням Президента розглядає питання економічної стратегії.**

### **Президент України Петро Порошенко:**

(...) Головна мета економічної політики – покращити якість життя українських громадян в стабільній, довгостроковій перспективі. Для цього потрібне високе та стале економічне зростання. А щоб забезпечити таке зростання – слід гарантувати високий рівень економічної свободи, ефективний привабливий інвестиційний клімат. (...)

Світовим досвідом доведено, що країни, які дають своїм громадянам більше економічної свободи, досягають вищого рівня доходів і кращих стандартів життя. Це підтверджено в тому числі і нашими сусідами по Центральній та Східній Європі, які саме на такому принципі здійснили успішні реформи.

У своєму посланні до Верховної Ради місяць тому чітко сформулював власне бачення економічної стратегії: економічна свобода плюс вивільнена, нічим не стримувана енергія українського підприємництва.

На засіданні Нацради реформ Міністр економічного розвитку і торгівлі Айварас Абромавичус представив концепцію економічних реформ (*Економічна стратегія має бути чесною та зрозумілою для людей – Президент* // *Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/ekonomichna-strategiya-maye-buti-chesnoyu-ta-zrozumiloyu-dly-35701>). – 2015. – 23.07).

## **Судова реформа**

**Європейська комісія «За демократію через право» (Венеціанська комісія) впевнена, що ухвалення законопроекту в частині судової**

**реформи буде важливим кроком для створення незалежної судової системи в Україні.**

**Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:**

Є шанс закласти фундамент для ще однієї реформи, яку так чекає українське суспільство – судової реформи. Венеціанська комісія відзначила хорошу роботу над законопроектом і впевнена, що його ухвалення буде важливим кроком вперед на шляху до створення дійсно незалежної судової системи в Україні (*Судова реформа, це шлях до незалежної судової системи в Україні – Гройсман // UAZMI (http://uazmi.org/article/2218740697478642). – 2015. – 26.07).*

**Податкова реформа**

**Що саме змінилося в оподаткуванні та роботі фіскальної служби розповів Голова ДФС України Роман Насіров під час зустрічі з представниками Європейської Бізнес Асоціації, яка відбулась 28 липня 2015 року.**

**Голова ДФС України Роман Насіров:**

Важливо, щоб після цієї зустрічі всі сигнали від бізнесу були вирішені. Я особисто це контролюватиму.

Ще одне питання, яке хвилює бізнес-спільноту – це корупція. Вживаються жорсткі заходи з протидії цьому явищу. (...)

Наразі ДФС займається пошуком комплексних та системних рішень. З метою відновлення довіри бізнесу – буде створено мініофіс бізнес-омбудсмена, куди увійдуть нові люди, люди не з системи. Їх завдання – оперативно вирішувати питання, які найбільше турбують підприємців.

(...) Наразі в бюджеті значиться сума – 58 млрд. грн., так званого, ліміту на відшкодування ПДВ. Ми запропонували збільшити цю суму, при цьому взяли на себе зобов'язання зібрати більше ПДВ для того, щоб мати можливість на відшкодування. Я сподіваюсь, що Верховна Рада підтримає цей законопроект і в ДФС буде достатньо фізичних коштів для здійснення відшкодування в необхідних обсягах. Ми сьогодні працюємо над тим, щоб заборгованість з відшкодування ПДВ не зростала. Щоб не було жодних закидів, чому комусь відшкодовують, а комусь ні. Ще раз наголошую – тут не діє система вибірковості. Ми просто діємо в межах цього ліміту. І щоб вирішити це питання – нам потрібно прийняття цього законопроекту.

Не зважаючи на широке коло проблем, які є в бізнесу, підприємці відзначили, що ДФС сьогодні відкрито веде діалог з ними і головне, що обидві сторони чують одна одну – є ефективна комунікація. Учасники подякували за постійність таких зустрічей та практичний результат – вирішення проблем (*ДФС та бізнесом обрано єдиний вектор руху для імплементації реформ // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=248370315&cat\_id=244277212). – 2015. – 29.07).*

**Торговий представник України Наталія Микольська:**

У Міністерстві економічного розвитку і торгівлі допускають можливість дострокової відміни імпортного збору.

Наразі МЕРТ закінчує такий аналіз і питання дострокової відміни (раніше ніж 31.12.2015) і вийде з відповідною позицією найближчим часом (*Україна може достроково скасувати імпортний збір // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/28/7075934/>). – 2015. – 28.07).

**Заступник міністра економічного розвитку та торгівлі, Торговий представник України Наталія Микольська:**

Рішення Генеральної ради СОТ підтвердило відповідність додатково імпортного збору вимогам угодам СОТ.

Разом з цим Мінекономрозвитку завершує аналіз впливу додаткового імпортного збору на економіку (виробництво, експорт) і винесе результати на розгляд Кабміну (*СОТ визнала правомірним запровадження Україною спецмит на імпорту // INSIDER* (<http://www.theinsider.ua/business/55b77b1889fbc/>). – 2015. – 28.07).

**Президент підписав Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування податку на додану вартість».**

Закон №643-VIII, який Верховна Рада прийняла 16 липня з ініціативи Кабінету Міністрів України, зокрема, спрямований на удосконалення функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, яка з 1 лютого поточного року працювала у тестовому режимі, а з 1 липня переведена у звичайний режим роботи.

Так, скорочено перелік реквізитів податкової накладної, які втратили актуальність у зв'язку із запровадженням системи електронного адміністрування ПДВ; надається можливість складання раз на місяць (в останній день місяця) зведених податкових накладних у разі здійснення постачання товарів (послуг), постачання яких має безперервний або ритмічний характер (як платникам, так і неплатникам ПДВ).

Крім цього, запроваджується надання платнику податку на його запит інформації про рух коштів на його рахунках у системі електронного адміністрування податку на додану вартість шляхом надсилання електронного повідомлення (*Президент підписав Закон щодо удосконалення функціонування системи електронного адміністрування ПДВ // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-pidpisav-zakon-shodo-udoskonalennya-funkcionuvanny-35724>). – 2015. – 28.07).

**Глава Адміністрації Президента України Борис Ложкін:**

Адміністрація Президента та ДФС готують низку законопроектів щодо спрощення адміністрування податків і зборів, вони будуть внесені на розгляд парламенту восени.

Податкова реформа – це те, що може бути схвалене парламентом до 1 жовтня, якщо на цьому сфокусуватися. Це не потребує ні грошей, ні будь-яких інших ресурсів. Я думаю, всі фракції коаліції мають бути в цьому зацікавлені.

Необхідно значно скоротити обсяг інформації, що повинна надаватися у податковій звітності. Мова йде про сворення єдиної форми уніфікованої податкової звітності з податку на прибуток підприємств замість існуючих 5 форм за видами діяльності. Кількість додатків до декларації пропонується скоротити з 14 до щонайменше 9. Відповідний проект наразі розробляється Державною Фіскальною Службою.

Український бізнес, якому зараз і так не солодко, забагато часу витрачає на те, щоб звітувати перед державою. Так, згідно з рейтингом Doing Business, в Україні на підготовку звітності компанія витрачає в середньому 350 годин на рік. Для порівняння – в Об'єднаних Арабських Еміратах, які є лідером з цього показника, він складає 12 годин.

Наступним кроком повинне стати об'єднання ПДФО, ЄСВ та військового збору в єдиний податок на заробітну плату. Також буде запропоновано запровадити єдину річну декларацію зі сплати єдиного податку та ЄСВ й спрощення процедур її подання, зокрема відмовитись від подвійного підтвердження подання декларації та застосування штрафів у разі подання уточненої інформації. Відповідні законопроекти повинні бути розроблені та внесені до парламенту до 1 жовтня та запрацювати на практиці з січня 2016 року.

Результатом повинно стати скорочення часу на адміністрування податків і зборів з 350 до 100 годин на рік (*Адміністрація Президента розробила план спрощення податкової звітності – Борис Ложкін // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/administraciya-prezidenta-rozrobila-plan-sproshennya-podatko-35705>). – 2015. – 24.07).

**Президент Петро Порошенко на засіданні Національної ради реформ закликав пришвидшити розробку податкової реформи та доручив Заступнику Глави Адміністрації – секретарю Національної ради реформ Дмитру Шимківу винести це питання на розгляд наступного засідання Нацради.**

**Президент України Петро Порошенко:**

Так, нам треба більше надходжень. Але ця річка швидко висохне, якщо ми у відповідності із стратегією економічної лібералізації не використаємо реформу для стимулювання вільного підприємництва та економічного розвитку. Реформа не повинна вилитися у збільшення податкового навантаження на економіку, в збільшення податкового тиску.

Єдине, де точно готовий підтримати збільшення – це в частині оподаткування розкоші, бо Верховна Рада провалила цей закон і забула про нього. (...)

Не підпишу податкову реформу, якщо вона не передбачатиме збереження єдиного податку для малого та середнього бізнесу. Ми чітко маємо розуміти, що це – збереження робочих місць, значного надходження до державного бюджету це не дасть, а просто виштовхне значну частину бізнесу, який ще жевріє, в тінь. Дискусію по ставках вважаю допустимою, але головне в цій системі – її простота в адмініструванні, і ця перевага має бути збережена для всіх груп.

Зміни сьогодні на вчора неприпустимі, і сьогодні – це крайній термін, коли ми маємо це обговорити, презентувати, розробити і зареєструвати у Верховній Раді.

Чи є потреба і цього разу ставити бізнес догори дригом? Чи ми все ж таки зафіксуємо в новому Податковому кодексі перехідні положення, поетапне впровадження нововведень, що дасть можливість бізнесу і громадянам плануватися і готуватися до їхньої імплементації (*Президент закликає пришвидшити податкову реформу // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-zaklikae-prishvidshiti-podatkovu-reformu-35702>). – 2015. – 23.07).

#### **Заступник міністра фінансів Олена Макеєва:**

Ми будемо пропонувати ввести мораторій на внесення змін в Податковий кодекс.

Мінфін буде продовжувати дискусію, на скільки необхідно ввести мораторій – на рік або на два, і яким чином.

Це дозволить вирішити проблему нестабільності податкового законодавства (*Мінфін ініціює введення мораторію на зміну Податкового кодексу // INSIDER* (<http://www.theinsider.ua/politics/55b0ecca67510/>). – 2015. – 23.07).

### **Реформа державної служби та реорганізація державних органів**

#### **Глава Национального агентства по государственной службе Константин Ващенко:**

У нас на сьогоднішній день 295 тисяч госслужащих и порядка 80 тысяч должностных лиц местного самоуправления, сокращения запланированы на уровне 20%.

При этом, если в прошлом году сокращения (было проведено сокращение на 10% с 330 до 295 тысяч) в основном проходили за счет свободных вакансий, то в этом году ситуация другая.

Это должно происходить не механически. Это должно быть следствием проведенного функционального анализа, отказа от ненужных полномочий.

В случае принятия изменений в Конституцию часть госслужащих, которые сегодня работают в органах власти, должны будут вместе с этими функциями и полномочиями перейти в местное самоуправление (...).



В случае, если в сентябре парламент примет новый закон о госслужбе, то реформа государственной службы может быть закончена к 2018-2019 году. В органах исполнительной власти останется порядка 150 тысяч госслужащих, в органах местного самоуправления – около 200 тысяч. Это цифра приблизительная, но отражающая суть того, что мы хотим увидеть (*«С чемоданом на выход»: сколько госслужащих «попадает под нож» и как это поможет системе // Україна без корупції (http://www.corruption.net/statti/item/53203-s-chemodanom-na-vykhod-skolko-gossluzhashchikh-popadaet-pod-nozh-i-kak-eto-pomozhet-sisteme). – 2015. – 28.07).*

#### **Заступник глави Адміністрації президента Дмитро Шимків:**

У нас є можливість з прийняттям закону про держслужбу отримати не тільки можливість фінансування держслужби в 2016 році, а й отримати 105 млн євро для її реформування.

Ключовими факторами отримання допомоги від ЄС є розробка стратегії реформування держслужби і прийняття закону про державну службу.

Бізнес також необхідно долучити до фінансування держслужби (*ЄС може виділити Україні 105 млн євро на реформу держслужби, – Шимків // INSIDER (http://www.theinsider.ua/business/55b7643f9ad35/). – 2015. – 28.07).*

### **Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності**

**Ще дві тисячі родин долучилися до програми енергоефективності цього тижня, придбавши «негазовий» котел, енергозберігаюче обладнання та матеріали.**

Станом на 27 липня 2015 року, з моменту дії програми, загальна сума виданих кредитів на котли та енергозберігаючі матеріали становить майже 210 млн. грн., а їхня кількість перевищила 12 тисяч. За минулий тиждень було видано кредитів на 32,1 млн. грн.

У порівнянні з попереднім тижнем українці взяли кредитів на 6 млн. грн. більше.

#### **Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:**

Середній платіж учасників програми енергоефективного кредитування становить близько 500 грн. на місяць за котел або 489 грн. на місяць за енергоефективне обладнання або матеріали.

Такі високі темпи отримання кредитів на утеплення для сімей є наслідком того, що Держенергоефективності проводить широкомасштабну інформаційно-роз'яснювальну кампанію в регіонах, популяризуючи програми енергоефективності (*Ще дві тисячі родин долучилися до програми енергоефективності // Урядовий портал*

([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248365290&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248365290&cat_id=244277212)). – 2015. – 27.07).

**Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин:**

Україна має намір з серпня збільшити імпорт газу з Європи до 40 млн кубометрів на добу.

З 1 серпня плануємо отримувати з Європи близько 40 млн куб. м на добу (*Україна з серпня збільшить імпорт газу з ЄС на третину, – Демчишин // INSIDER* (<http://www.theinsider.ua/business/55b6163b436c7/>). – 2015. – 27.07).

**В рамках діючих проектів Організація Об'єднаних Націй надасть урядовцям консультаційну допомогу щодо реформування сфер енергетики, інфраструктури та екології.** Такої домовленості досягнуто за результатами зустрічі Віце-прем'єр-міністра України Валерія Вошецького з Координатором системи ООН в Україні Нілом Вокером, що відбулася сьогодні в Будинку Уряду.

**Віце-прем'єр-міністр України Валерій Вошецький:**

Вдячний за те, що ООН підтримує наміри Уряду України здійснювати реформи в економіці та суспільстві з урахуванням принципів сталого розвитку, незважаючи на складну ситуацію на сході країни. Найбільш критичними для нас є розбудова якісної та надійної інфраструктури, стале забезпечення енергоресурсами та енергоефективність, промисловий розвиток й ефективне екологічне управління.

(...) Для цього необхідно створити гнучкий механізм координації влади, бізнесу та громадянського суспільства.

Слід зазначити, що адаптація Цілей Сталого Розвитку забезпечить міцний фундамент для реалізації Стратегії сталого розвитку «Україна-2020».

За результатами зустрічі сторони домовилися про створення робочої групи з метою прискорення реформ з урахуванням Цілей Сталого Розвитку в економіці України, зокрема в таких сферах як енергетика, інфраструктура та екологія (*ООН допоможе урядовцям у реформуванні сфери енергетики, інфраструктури та екології, – Валерій Вошецький // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248358991&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248358991&cat_id=244276429)). – 2015. – 23.07).

## Реформа правоохоронної системи

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Мы последовательно дальше проводим реформу украинской национальной полиции. Набор в новую патрульную полицию в Луцке начинается на следующей неделе и завершится в конце августа. С ноября в городе будут работать 160 полицейских, 20 постоянно действующих патрулей (*В Луцке на следующей неделе стартует набор в патрульную*

*полицію, – Яценюк // 112.ua (<http://112.ua/obshchestvo/v-lucke-na-sleduyushhey-nedele-startuet-nabor-v-patrulnuyu-policiyu-yacenyuk-248243.html>). – 2015. – 28.07).*

**Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков:**

У Дніпропетровську набір у нову патрульну поліцію почнеться 27 липня і завершиться 14 серпня. Планується набрати 1100 курсантів.

Крім того, у серпні почнеться відповідний набір у Хмельницькому. Там мають набрати 250 курсантів.

Восени стартує програма відбору, тестів і навчання створюваного нового єдиного поліцейського спецназу КОРД (за зразком американського S.W.A.T.) у Київській області (*У Донецькій та Луганській областях також з'явиться нова поліція // UAZMI (<http://uazmi.org/article/1657876590047812>). – 2015. – 26.07).*

**Президент найближчими днями підпише Закон про Національну поліцію.**

**Президент України Петро Порошенко:**

Поліцейські отримають потужне законне забезпечення, фундамент своєї діяльності щодо продовження реформи.

Однак, у Законі є речі, які варто змінити. Їх буде викладено у пропозиціях до Парламенту. Національна поліція має бути деполітизована. Ми маємо захистити поліцейських від будь-якого впливу політичних сил.

Кабінет Міністрів, який є політичним органом, має призначити керівника Національної поліції, а ось решту призначень має робити керівник поліції (*Президент підпише Закон про Національну поліцію, але наголошує на необхідності її деполітизації // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-pidpishe-zakon-pro-nacionalnu-policiyu-ale-nagolos-35720>). – 2015. – 25.07).*

## **Реформа системи національної безпеки та оборони**

**Реформа забезпечення військовослужащих может заработать уже в октябре.**

**Президент Украины Петр Порошенко:**

Мы увидели сейчас, что совершенно новые формы хозяйствования могут быть введены уже с октября месяца. Каждый военнослужащий будет иметь индивидуальную карточку, и по этой индивидуальной карточке он будет иметь все, начиная от вещевого обеспечения, где будет четко продемонстрировано, что он получит своего размера полный комплект. Это будет контролироваться на всей цепочке, начиная от начальника роты и заканчивая руководителем службы вещевого обеспечения МО Украины, и не только будем знать, что этот солдат одет, эта карта будет использоваться в столовой, при получении сухпайка, что он накормлен, одет, обут.

Уверен, что эта система положит конец коррупции, которая маковым цветом цвела еще год назад в ВСУ (*Реформированная система обеспечения военнослужащих может заработать уже в октябре, – Порошенко // (http://112.ua/glavnye-novosti/reformirovannaya-sistema-obespecheniya-voennosluzhashhih-mozhet-zarabotat-uzhe-v-oktyabre-poroshenko-247995.html). – 2015. – 27.07).*

**Американські військові інструктори восени 2015 року мають намір приступити до реалізації програми з підготовки військовослужбовців української армії.**

**Представник держдепу США Марко Тонер:**

США восени на заході України мають намір продовжити підготовку українських сил безпеки, і мова йтиме про підготовку невеликих підрозділів.

Цей (курс підготовки, – ред.), чесно кажучи, буде схожий на той, який проводиться з бійцями української Національної гвардії, і про який ми оголошували, здається, в березні. Навчання буде проходити недалеко від кордону з Польщею (*США восени почнуть підготовку військовослужбовців української армії // Українська Правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/25/7075604/). – 2015. – 25.07).*

**Україна разом із Польщею та Литвою підписала технічну угоду між мініборони трьох країн про подробиці функціонування спільної литовсько-польсько-української військової частини «ЛитПолУкрбриг» та її командування.**

Бригада буде створена для того, щоб проходити військову підготовку, обмінюватися досвідом між країнами і для поглиблення співпраці. Крім того, «ЛитПолУкрбриг» братиме участь в операціях під егідою ООН, НАТО і ЄС (*Україна, Польща і Литва підписали технічну угоду про спільну військову частину // АСН (http://asn.in.ua/ua/news/news/7091-ukraina-polsha-i-litva-podpisali-tekhnicheskoe-sog.html). – 2015. – 24.07).*

**23 липня, у Міністерстві оборони України під головуванням Першого заступника Міністра оборони України Івана Руснака відбулася розширена нарада експертно-аналітичної групи з питань проведення оборонного огляду в Міністерстві оборони та Збройних Силах України.**

В ході розширеної наради учасники обговорили основні положення проекту Стратегічного оборонного бюлетеня України, доопрацьованого з урахуванням положень Стратегії національної безпеки України.

**Перший заступник Міністра оборони України Іван Руснак:**

Новий проект Стратегічного оборонного бюлетеня України повністю узгоджений з проектами нової редакції Военної доктрини України, Стратегії воєнної безпеки України, Концепції розвитку сектору безпеки і оборони України та Державної цільової оборонної програми оптимізації та реорганізації Збройних Сил України до 2017 року.

**Директор Департаменту воєнної політики та стратегічного планування Міністерства оборони України генерал-майор Павло Щипанський:**

У новій редакції Стратегічного оборонного бюлетеня України удосконалено структуру документу відповідно до стандартів країн Європейського Союзу та НАТО, визначено шляхи реалізації політики у сфері оборони, завдання сил оборони та надано характеристику їх стану, окреслено перспективи реформування і розвитку сил оборони, враховано можливості держави щодо ресурсного забезпечення запропонованих реформ.

Прийняття та реалізація Стратегічного оборонного бюлетеня України забезпечить розроблення програмних та планових документів з системного реформування сил оборони (*У Міністерстві оборони України відбулася розширена нарада з питань проведення оборонного огляду // Урядовий портал*

([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248358598&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248358598&cat_id=244277212)). – 2015. – 23.07).

### **Реформа освіти**

**23 липня Міністерство освіти і науки скасувало вимогу до шкіл подавати тричі на рік до міністерства звітність про охоплення навчанням дітей і підлітків шкільного віку. Ця вимога діяла з 2009 року.**

Починаючи з 2014 р. міністерство вже скасувало для освітян понад 1 500 звітних паперів, значно полегшивши роботу керівництва шкіл.

Одним із напрямків реформування освіти є дебіюрократизація. Відповідно до результатів детального функціонального аудиту системи управління освітою, який було проведено у 2014 році Інститутом розвитку лідерства, понад 56% державних функцій у сфері освіти належать до сфери нормативно-правового регулювання, органи управління освітою перевантажені звітними функціями. Водночас, весь тягар надання первинної звітної інформації належить школам. Звідси перевантаженість директора школи невластивими для нього функціями – підготовка безкінечних звітів, участь школи у різних заходах тощо (*Дебіюрократизація – важливий компонент реформи системи шкільної освіти // Національна рада реформ* (<http://reforms.in.ua/news/debyurokratyziaciya-vazhlyvyu-komponent-reformy-systemy-shkilnoyi-osvity>). – 2015. – 28.07).

**27 липня 2015 року у Міністерстві освіти і науки України відбулося третє засідання Цільової команди реформ при МОН за участю Першого заступника Міністра освіти і науки Інни Совсун, заступника Міністра Павла Полянського, Голови Комітету з питань науки і освіти Верховної Ради України Лілії Гриневич, експертів.**

**Перший заступник Міністра освіти і науки Інна Совсун:**

Міністерство сподівається на допомогу експертів у доопрацюванні двох документів. Перший – це законопроект «Про освіту», який вже давно

обговорюється й потребує колегіального бачення. Другий – Стратегія реформування вищої освіти, що півроку розробляється групою експертів та в кінцевому результаті має бути узгоджена з іншими міністерствами та відомствами.

(...) Серед питань, які зараз опрацьовує МОН, – оформлення вимог до дисертації, пов'язане із заміною старих бібліографічних стандартів на альтернативні – за вибором. Друге – процедура виявлення та перевірка дисертацій на плагіат, що також потребує допомоги експертного середовища у її розробці.

Необхідно змінювати систему перевірки якості університетів. Зараз система може зафіксувати в кращому випадку чи існує університет, чи ні. Це необхідно змінювати. Тому до Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти повинні потрапити люди, котрі в академічному середовищі не тільки мали б потужний авторитет, а були б справедливими.

В багатьох країнах голову агентства призначають. Також, на думку міжнародних експертів, до яких ми зверталися, агентство не може залежати від установ, котрі вони ж повинні перевіряти.

#### **Заступник Міністра освіти і науки Павло Полянський:**

(...) Законопроект «Про освіту» повинен бути рамковим, а його статті від 14 та до 19 потрібно вилучити та віднести до спеціальних законів. Окрім того, варто звернути увагу, щоб пропозиції до проекту закону «Про освіту» корелювалися із тими законопроектами, які вже набрали сили законів, або невдовзі будуть прийняті. До прикладу, надання права релігійним організаціям засновувати навчальні заклади поки що не враховано в законопроекті «Про освіту». Також в проекті закону «Про професійну освіту» занадто деталізовані положення про ресурсне забезпечення, державні гарантії та інше.

(...) Потрібна група у складі 5-6 людей за участю Національної академії педагогічних наук, яка впродовж 10-12 днів запропонує більш лаконічний варіант законопроекту за умови, якщо експерти зійдуться на думці, щоб віднести до спеціальних законів все, що не потрібно в рамковому (*У МОН відбулося засідання Цільової команди реформ // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248367324&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248367324&cat_id=244277212)). – 2015. – 28.07*).

### **Програма розвитку українського експорту**

#### **Президент України Петро Порошенко:**

Я переконаний, що завдяки підписаною мною і ратифікованою парламентом Угодою про асоціацію з ЄС, поглибленої і всеохоплюючої зони вільної торгівлі, ми за кілька років освоїмо альтернативний ринок для українських товарів, якщо не допустимо подальшої ескалації конфлікту (*Українські товари за кілька років освоють ринок ЄС – Порошенко // Українська Правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/07/29/553035/>). – 2015. – 29.07*).

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Ми з Наталею (міністром фінансів України Наталією Яресько, – ред.) вже коротко розмовляли з нашими європейськими партнерами про необхідність проводити переговори з питання збільшення квот для української продукції в рамках ЗВТ. У той же час квоти потрібно наповнювати якісною та конкурентною продукцією (*Яценюк хоче переговорів з ЄС про збільшення квот для українського експорту // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/business/55b8ae10386fd/>). – 2015. – 29.07).*

**Асоціація та безвізовий режим з ЄС**

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Уряд виділяє 50 мільйонів гривень на виготовлення ідентифікаційних документів громадян України нового зразка.

Запровадження нових документів є однією з умов скасування віз з ЄС. Ми приймаємо рішення про виділення коштів на виготовлення картки громадянина. Я нагадаю, що вона ходитиме паралельно з внутрішнім паспортом. Ніхто нікого не змушуватиме змінювати (старі паспорти, – ред.) (*Уряд виділяє 50 мільйонів на виготовлення ID-карток українців // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/07/29/7076076/>). – 2015. – 29.07).*

**Співголова групи з міжпарламентських зв'язків з Італією, народний депутат Сергій Алексєєв:**

Нашим ключовим завданням було довести італійським колегам, що Угода про асоціацію України з ЄС вигідна і Україні, і всім членам Євросоюзу. І нам вдалося їх переконати.

Наступного дня після зустрічі з сенатором, доповідачем у Сенаті питання ратифікації Угоди про асоціацію України та ЄС Франческо Вердуччі, комісія у закордонних справах Сенату Італії підтримала ратифікацію Угоди (*Комісія Сенату Італії підтримала ратифікацію асоціації України з ЄС // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55b38128d5aa3/>). – 2015. – 25.07).*

**Парламент Австрії завершив ратифікацію Угоди про асоціацію України з ЄС.**

**Посол України в Австрії Олександр Щерба:**

Верхня палата австрійського парламенту проголосувала за ратифікацію Угоди про асоціацію.

Окрім Австрії, процес ратифікації Угоди вже завершено в Болгарії, Великій Британії, Угорщині, Німеччині, Данії, Ірландії, Іспанії, Латвії, Литві, Люксембурзі, Мальті, Польщі, Португалії, Румунії, Словаччині, Фінляндії, Хорватії, Швеції та Естонії (*Австрія остаточно ратифікувала Угоду про*

*асоціацію України з ЄС // UAZMI (http://uazmi.org/article/2240778893590518). – 2015. – 24.07).*

**Німеччина передала на зберігання до Ради ЄС документи про ратифікацію Угод про асоціацію між ЄС і Грузією, Молдовою та Україною.**

22 липня Федеративна Республіка Німеччина передала депозитарію при генеральному секретарі Ради ЄС на зберігання документи про ратифікацію Угод про асоціацію між ЄС і Грузією, Молдовою та Україною.

У міністерстві закордонних справ (МЗС) Німеччини заявили, що такий швидкий процес ратифікації угоди зі східними партнерами є «проявом нашої дружби, партнерства і солідарності з цими країнами».

«Ми хочемо розвивати наші відносини у всіх сферах в економічному, культурному та політичному вимірах. Зазначені угоди утворюють для цього дуже хорошу правову базу», – зазначили німецькі дипломати (**Німеччина також завершила процес ратифікації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС // UAZMI (http://uazmi.org/article/2768910009496442). – 2015. – 24.07).**

**Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з питань європейської інтеграції Роман Чуприненко:**

Підписання фінансової угоди з ЄІБ демонструє постійну і сталу підтримку України зарубіжними партнерами та правильність дій Уряду.

Запорукою загального успіху євроінтеграційних намірів України є виконання пунктів Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію Україна-ЄС. Мінрегіон визначено виконавцем 18 пунктів Плану заходів з імплементації Угоди, зокрема, за 9-ма пунктами – головним виконавцем. Виконання цих пунктів станом на липень завершено на 80% та існують усі передумови для стовідсоткового показника виконання станом на кінець року.

(...) На завершальному етапі імплементації знаходяться Директиви Ради ЄС, не передбачені зазначеним Планом заходів, але їх адаптація дасть можливість запроваджувати норми та стандарти ЄС у сфері енергоефективності (**Підписання угоди з Європейським інвестиційним банком – найяскравіший приклад успішної співпраці з міжнародними фінансовими організаціями // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=248358729&cat\_id=244277212). – 2015. – 23.07).**

**Віце-президент Європарламенту Річард Чарнецький:**

Європейський парламент готовий підтримати Україну в питанні введення ЄС безвізового режиму для України в 2016 році.

Безвізовий режим служитиме потужним імпульсом модернізації та реформування країни в цілому (**Європарламент не проти безвізового режиму з Україною // АСН (http://asn.in.ua/ua/news/news/6959-evroparlament-ne-protiv-bezvizovogo-rezhima-s-ukra.html). – 2015. – 23.07).**



## **ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ**

**Землевпорядники Херсонщини надали дозволи на розробку проектів землеустрою для відведення в оренду земельних ділянок площею 5,68 га для будівництва та обслуговування вітроелектростанцій.**

Із земель запасу державної власності сільськогосподарського призначення на території Сивашівської сільської ради Новотроїцького району планується виділити 2,32 га для ТОВ «Віндкрафт Таврія». Ще 3,36 га земель відведуть на території Новодмитрівської сільської ради Генічеського району для ТОВ «Віндкрафт Україна».

За інформацією інвесторів, що займаються розробкою проектів вітрової енергетики в Україні, вітрові майданчики в Херсонській області можуть дати 350 МВт потужності. Для порівняння – сумарна встановлена потужність Каховської ГЕС становить 351 МВт. Природні умови на Херсонщині є сприятливими для розвитку альтернативної енергетики з використанням енергії сонця та вітру. Залучення інвестицій у цю сферу сприятиме не тільки розвитку інфраструктури регіону та створенню нових робочих місць, але й позитивно вплине на підвищення рівня енергетичної незалежності країни в цілому *(На Херсонщині для розвитку альтернативної енергетики – будівництва вітроелектростанцій – виділять 5,68 га землі // Урядовий портал*

*([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248368943&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248368943&cat_id=244277212)). – 2015. – 29.07).*

**28 липня позачергова сесія Чернівецької обласної ради схвалила доопрацьований проект Перспективного плану формування територій громад Чернівецької області.**

Перспективним планом передбачено створення в області 35 об'єднаних територіальних громад.

Схвалений Перспективний план буде направлено на затвердження Кабінету Міністрів України.

Даним рішенням обласна рада дала старт реформі місцевого самоврядування в області. Уже в серпні сесія обласної ради може прийняти рішення про утворення в області перших об'єднаних територіальних громад *(Чернівецька облрада схвалила перспективний план формування територій громад області // Урядовий портал* *([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248369047&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248369047&cat_id=244277212)). – 2015. – 29.07).*

**Івано-Франківська обласна рада 24 липня прийняла рішення про створення Печеніжинської територіальної об'єднаної громади з центром у селищі Печеніжин та призначення перших місцевих виборів депутатів Печеніжинської селищної об'єднаної громади та селищного голови. До**

складу новоутвореної громади окрім Печеніжина ввійшли ще 8 сіл Коломийського району. Дана громада стала першою в Україні, яка пройшла усі етапи об'єднання згідно з методикою. З рештою, вона зможе отримати ті повноваження, які наразі мають міста обласного значення (*На Прикарпатті створена перша об'єднана громада // Децентралізація влади (http://decentralization.gov.ua/news/item/id/430). – 2015. – 27.07).*

**Київська міська рада ухвалила рішення про приєднання до системи електронних закупівель ProZorro.**

**Перший заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі Максим Нефьодов:**

Це, поза сумнівом, революційне рішення. Адже кожен зможе спостерігати за процедурою проходження торгів, нівелюючи можливість для застосування корупційних схем (*Київ приєднався до ProZorro // Національна рада реформ (http://reforms.in.ua/news/kyuiv-pryuednavsya-do-prozorro). – 2015. – 24.07).*

У рамках реалізації проекту Програми розвитку ООН «Розвиток та комерціалізація біоенергетичних технологій в муніципальному секторі в Україні» 22 липня в загальноосвітній школі № 9 та дошкільному закладі № 21 м. Умані відбулося урочисте введення в експлуатацію котелень, що працюють на солом'яних пелетах.

**Виконуючий обов'язки міського голови м. Умань Олександр Цебрій:**

Лише в квітні цього року між Уманською міською радою та Програмою розвитку ООН було підписано Меморандум про партнерство, а вже сьогодні, 22 липня, ми вводимо в експлуатацію дві котельні з трьох, безкоштовно наданих місту Умань в рамках проекту. Використання в якості палива солом'яних пелет дасть змогу зменшити витрати на опалення цих навчальних закладів у 2,2 рази порівняно з природним газом, а це понад 700 тис. грн. економії для міського бюджету.

Представники органів державної влади та Програми розвитку ООН в Україні, вітаючи уманчан з встановленням біопаливних котелень, наголошували на важливості використання біомаси рослинного походження як джерела теплової енергії з метою подолання газової залежності України (*В Умані відкрили біопаливні котельні // Черкаська обласна державна адміністрація (http://ck-oda.gov.ua/v-umani-vidkryly-biopalyvni-kotelni/). – 2015. – 23.07).*

**Експерт регіонального офісу реформ Карен Агаджанов-Гонсалес:**

Реформа місцевого самоврядування передбачає передачу на базовий рівень – рівень громади – не лише повноважень, а й фінансових ресурсів. Тому перше, що було зроблено, – це бюджетна децентралізація. Перші результати помітні вже зараз. У 2014 році Сумська область отримала 64%

податків, зібраних на її території. За результатами першого півріччя 2015 року, ця цифра сягає вже 83%.

Після об'єднання громад результати бюджетної децентралізації стануть ще помітнішими. Адже спроможні громади матимуть прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. До місцевої казни зараховуватиметься 60% ПДФО, 100% єдиного податку та податку на прибуток підприємств тощо. До того ж, до юрисдикції кожної місцевої ради належатимуть всі землі відповідної об'єднаної громади, в тому числі й за межами населених пунктів (*Фінансова децентралізація сприяє наповненню місцевих бюджетів // Сумська обласна державна адміністрація (<http://sm.gov.ua/ru/2012-02-03-07-53-57/9192-finansova-detsentralizatsiya-spruyaye-napovnennyu-mistsevykh-byudzhativ.html>). – 2015. – 23.07).*

**Милуванська громадська організація «МАРС»,** відібрана для участі у проекті ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду-III». Першою в Тисменицькому районі затвердила мікро проектну пропозицію та підписала угоду між Програмою розвитку Організації Об'єднаних Націй та організацією громади «Милуванська асоціація розвитку села» про надання грантових коштів у сумі 211 750 гривень. Кошти передбачені на реалізацію проекту Милуванської громади «Інноваційні енергоефективні заходи з вуличного освітлення в селі Милування. Вартість реконструкція існуючої мережі із застосуванням світлодіодних ламп» становить 449 996 гривень.

Підписання угоди відбулося за участі першого заступника голови Тисменицької РДА Володимира Заника та заступника голови районної ради Руслана Фармуса. Опісля координатор обласного ресурсного центру Олеся Хомин провела з головами та бухгалтерами громадських організацій сіл Вільшаниця, Милування, Побережжя і Тязів тренінг на тему «Впровадження мікропроекту громади» та семінар-навчання з питань організації проведення тендерних процедур (*У селі Милування Тисменицького району впроваджуватимуть проект із енергоефективності // Івано-Франківська обласна державна адміністрація (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=28810>). – 2015. – 23.07).*

## Одеська область

### Голова Одеської обласної державної адміністрації Міхеїл Саакашвілі:

Ми ввели новий формат роботи: будемо регулярно влаштовувати виїзні зустрічі ОДА з людьми з вирішенням всіх питань на місці. Сьогодні кілька годин провели в Овідіополі. Мої заступники, керівники служб разом зі мною на місці приймали людей, збирали дуже багато інформації.

(...) Я сам отримав величезне задоволення від зустрічі, незважаючи на тяжкість роками накопичених проблем. Люди у нас просто чудові. Головне, показати їм конкретні результати, щоб вони повірили, що зміни можливі, і

вони звернуть гори *(Саакашвілі ввів новий формат роботи – проведення виїзних зустрічей з громадськістю // 112.ua (http://ua.112.ua/polityka/saakashvili-vviv-novyi-format-roboty--provedennia-vyiznykh-zustrichei-z-hromadskistiю-248635.html). – 2015. – 29.07).*

**Голова Одеської обласної державної адміністрації Міхеїл Саакашвілі скоротив чисельність співробітників підрозділів ОДА майже удвічі**

Відповідне розпорядження «Структура і гранична чисельність працівників структурних підрозділів Одеської обласної державної адміністрації» Саакашвілі підписав 23 липня.

У розпорядженні сказано, що чисельність співробітників становитиме 401 особу. З раніше функціонуючих майже 30 підрозділів, у яких працювало близько 800 осіб, згідно з розпорядженням, залишається 13.

Частина департаментів (управлінь) об'єднана, наприклад, охорони здоров'я та соціального захисту населення, у справах дітей – з управлінням у справах молоді та спорту, управління культури, національностей та релігії – з управлінням охорони об'єктів культурної спадщини і таке інше.

Найбільші підрозділи – апарат ОДА (76 осіб), департамент «Агентство з питань інвестицій та розвитку» та департамент фінансів (по 50 співробітників у кожному). Найменші за чисельністю – відділ транспорту і морегосподарського комплексу, а також відділ внутрішнього аудиту «Генеральна інспекція» (по 6 осіб) *(Саакашвілі майже удвічі скоротив кількість співробітників Одеської ОДА // Західна інформаційна корпорація*

*(http://zik.ua/ua/news/2015/07/25/saakashvili\_mayzhe\_udvichi\_skorotyv\_kilkist\_spirvrobotnykiv\_odeskoi\_oda\_610412). – 2015. – 25.07).*

**23 липня 2015 року в м. Одеса відбулась інформаційна зустріч з функціональної децентралізації в Україні для органів місцевого самоврядування та працівників і членів громадських організацій у рамках проекту «Підтримка реформи місцевого самоврядування в Україні».**

Інформаційна зустріч проводилась з метою підтримати впровадження «Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації в Україні», який прискорить процеси децентралізації влади в Україні.

Під час панельної дискусії експертами коротко були презентовані основні засади і принципи, що лягли в основу законопроектів про реформу децентралізації влади.

Після зустрічі було проведено тренінг для представників громадських організацій Одеської області «Практичні аспекти децентралізації та формування дієздатних громад». Учасниками тренінгу було опрацьовано сім тем, таких як: «Загальні підходи побудови публічної влади»; «Перспективний план формування спроможних громад»; «Бюджетна децентралізація»,

«Інструменти та фінансові ресурси для територіального розвитку» та інші. Після закінчення тренінгу всі учасники отримали сертифікати (*Реформу децентралізації обговорили в у Одесі // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2524312>). – 2015. – 24.07).*

**Національна Рада реформ на своєму засіданні ухвалила рішення щодо створення при Одеській облдержадміністрації Ради економічного розвитку – нового органу, що об'єднає у собі кілька структур.**

**Голова Одеської ОДА Міхеїл Саакашвілі:**

Це новий орган і його суть у тому, щоб об'єднати в одному місці податкову, митну службу, правоохоронні органи, обласну і міську адміністрації. Мій досвід в ОДА зводиться до розуміння: ОДА взагалі не потрібні. Ми всередині створюємо нові структури, зменшуємо кількість працівників апарату.

Цю ідею підтримав президент і присутні представники уряду.

Згодом це буде формалізовано, приведено у відповідність з українським законодавством і всі інвестори будуть приходити в одне вікно (*Саакашвілі анонсував створення Ради економічного розвитку в Одесі // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27149264.html>). – 2015. – 23.07).*

**Новый губернатор Одесской области, экс-президент Грузии Михеил Саакашвили почти два месяца находится в должности украинского чиновника.** Однако, несмотря на столь малый срок областного руководителя, Саакашвили уже несколько раз оказывался инициатором антикоррупционных скандалов. Новый губернатор Южной Пальмиры рьяно взялся за борьбу с незаконностью и взяточничеством.

По словам политологов, пока что слова Саакашвили не расходятся с делом. Это говорит о том, что, по сравнению со своими украинскими коллегами, Михо поставил для себя довольно высокую планку и в ближайшее время или надорвется или выведет одесских чиновников на новый уровень.

**Глава Одесской ОГА Михеил Саакашвили:**

Думаю, что уже где-то к январю-февралю будет несколько больших вещей, таких как таможня, новые административные услуги, новая полиция, лучшее освещение улиц Одессы и Одесской области, начало большого строительства дороги Одесса-Рени. Тогда можно сказать, что есть результат.

С приходом в администрацию Саакашвили взялся за кадровые перестановки в регионе и не побоялся вступать в конфликты даже с правоохранителями и чиновниками высокого уровня.

За полтора месяца на посту Саакашвили обновил штат своих заместителей и советников.

Именно с подачи Саакашвили в Одессу прибыл американский «десант» – полисмены из США, которые уже всю тренируют украинских коллег-курсантов в одесском университете МВД.

**Политолог Ярослав Макитра:**

В отличие от других губернаторов у Саакашвили есть большой карт-бланш в плане внешней, если не автономии, то возможности действовать самостоятельно. К примеру, недавние приезды американских чиновников, подписание различных документов и принятие решений, которые другие губернаторы должны согласовывать с Киевом ***(Топ-5 достижений Саакашвили на посту одесского губернатора // UAZMI (<http://uazmi.net/article/1027646704377448>). – 2015. – 23.07).***

## **НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ**

### **Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:**

Уряд кинув рятувальне коло тим громадам, які поки перебувають на шляху до фінансової централізації. Для збалансування бюджету їм буде видано 2 мільярди гривень дотацій. Процес децентралізації перебуває під чітким контролем уряду та міністерства (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1619757241639783>. – 2015. – 29.07*).

Система електронного адміністрування ПДВ потребує подальшого удосконалення, адже наразі не здатна виконати місію, декларовану на початку запуску, – позбутися корупції та запровадити справедливі взаємини між державою в особі фіскальної служби та платниками податків (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/588492187920454/?type=1>. – 2015. – 29.07*).

Областей, що схвалили перспективні плани, вже 21 (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/990912637639833>. – 2015. – 29.07*).

Основне про реформи за 28 липня 2015 року.

Лідери доби серед реформ – макроекономічна стабілізація та реформа правоохоронної системи.

Зокрема, резонанс в ЗМІ викликала новина про те, що в МВФ підтвердили, що готові надати Україні черговий транш макрофінансової допомоги та презентація нової патрульної поліції в Луцьку (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/588434131259593>. – 2015. – 29.07*).

Мінрегіон звернувся до органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з проханням активізуватися у прийнятті рішень про утворення об'єднаних громад та оголошення перших місцевих виборів (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/990347994362964>. – 2015. – 28.07*).

Особливості висвітлення реформ за 27 липня 2015 року

В ТОПі за кількістю згадок серед реформ – реформа децентралізації, реформа правоохоронної системи, антикорупційна реформа.

Найбільш резонансні новини доби:

- розгляд Конституційним судом змін до Конституції України в частині децентралізації;
- початок набору у патрульну поліцію на Закарпатті та у Дніпропетровську;
- підписання меморандуму між НАБУ та Мін'юстом щодо надання детективам з НАБу доступу до баз даних Мін'юсту (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/588178377951835>. – 2015. – 28.07).

Протягом 24-26 липня лідерство отримала реформа правоохоронної системи та загальна концепція реформування.

Резонанс в ЗМІ щодо реформи правоохоронної системи викликала новина про ліквідацію ДАІ в Харкові, а також заяви міністра МВС Арсена Авакова стосовно подальшого впровадження патрульної поліції (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/586656518104021>. – 2015. – 27.07).

Основним елементом порядку денного дев'ятого засідання Нацради реформ була презентація базових принципів реформування економіки України.

Міністр економіки Айварас Абромавічус представив основні принципи економічних реформ, які доповнюють інші програмні документи, а саме Угоду Асоціації України з ЄС, Президентську Стратегію-2020 і План дій уряду на 2015 рік. Проголошені принципи декларують підтримку економічної свободи, яка повинна стати основною метою всіх реформ (*Національна рада реформ* // <https://www.facebook.com/NRC.ua/photos/a.754392304679303.1073741828.754296698022197/811712742280592/?type=1>. – 2015. – 27.07).

Успішна реформа органів правопорядку складається з наступних елементів:

- відкриті конкурси на всі посади;
- незалежний громадський контроль за діяльністю поліції;
- гідна зарплата (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/512097368943100>. – 2015. – 27.07).

23 липня в офісі Реанімаційного Пакету Реформ відбулося обговорення законопроектів про автономізацію закладів охорони здоров'я, на якому були присутні представники Міністерства охорони здоров'я, депутати Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я та експерти групи РІР «Реформа охорони здоров'я». На зустрічі були висловлені позиції учасників дискусії щодо урядових законопроектів 2309а, 2310а, 2311а про внесення змін до законодавства з питань охорони здоров'я, а також альтернативних до



них законопроектів 2309а-1 та 2311а-1 за авторством народного депутата Олега Мусія.

Основною розбіжністю між двома законопроектами став перелік форм власності, які зможуть мати заклади охорони здоров'я після автономізації.

**Автор альтернативних законопроектів, народний депутат Олег Мусій:**

Вбачаю ризики можливої приватизації закладів у організаційно-правових формах, передбачених законопроектами Кабміну, пропоную ввести єдину форму для автономного закладу охорони здоров'я – комунальне (або державне) некомерційне підприємство.

**Заступник міністра охорони здоров'я Ігор Перегінець:**

Законопроекти потребують доопрацювання. МОЗ готовий розробити документ, що враховуватиме пропозиції авторів альтернативного законопроекту.

Учасники обговорення домовились дійти консолідованої думки в найближчому часі та вже під час роботи в комітеті, розробити єдиний документ, який можна буде подати на розгляд парламенту (*Реанімаційний пакет реформ* //

<https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/510896322396538/?type=1>. – 2015. – 27.07).

**Глава Одесской ОГА Михаил Саакашвили:**

23 июля Национальная рада реформ Ураины приняла решение о создании первого в стране совета Экономического развития региона по сингапурской модели. Это будет единое окно для инвесторов. Сегодня Большая группа бизнесменов из Ирана прибыла в Одессу. Мы ждем много других украинских и международных инвесторов, чтобы с их помощью создать новые рабочие места (*Михаил Саакашвили* // <https://www.facebook.com/SaakashviliMikheil/posts/1010031325693915>. – 2015. – 24.07).

22 липня 2015 року увага ЗМІ була прикута до реформи правоохоронної системи, макроекономічної стабілізації та загальної концепції реформування.

Резонанс викликала новина про відкриття в Києві офісу патрульної поліції та виділення ЄС чергового траншу макрофінансової допомоги для України (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/585452511557755>. – 2015. – 23.07).

**Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі:**

Медична реформа не передбачає приватизації і не дозволяє лікарням займатися іншою діяльністю крім медичної. Вона лише дає можливість лікувальному закладу почати працювати над тим, щоб відповідати очікуванням і пацієнта, і лікаря (*Ukraine Reforms Communications*

*Taskforce/УкрMediaЦентр* *Реформ* //  
<https://www.facebook.com/UaReforms/posts/585439298225743>. – 2015. – 23.07).

Правоохоронні органи мають право та обов'язок вживати всіх кроків для боротьби зі зловживаннями на всіх рівнях, однак ми очікуємо, що реалізація їх повноважень не буде зводитися до закулісних політичних ігор, заручниками яких можуть стати долі конкретних людей та українська освіта (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/510459382440232>. – 2015. – 23.07).

16-18 липня РПР спільно з ПРООН провели масштабний регіональний форум, куди було запрошено близько 80 учасників з усієї України. Регіональний форум став фінальним заключним заходом нашого Всеукраїнського туру «Дорогою реформ».

Громадські діячі, журналісти, підприємці, міські голови та їх заступники і радники спільно з експертами РПР три дні працювали над виробленням спільного плану дій щодо реформування на місцях. Для роботи було обрано 4 сфери:

- Децентралізація і реформа адмін.-тер. устрою;
- Антикорупція та місцеві бюджети;
- Енергетика та ЖКГ;
- Місцеві вибори;

Це перший форум такого роду, але ми точно можемо взяти його за традицію. РПР фактично став майданчиком, де кращі представники з регіонів, ті, що ведуть свої проекти, мають успіхи у конкретних сферах діляться один з одним досвідом, розповідають що буде/не буде спрацьовувати, які інструменти є дієвішими (*Реанімаційний пакет реформ* //

<https://www.facebook.com/platforma.reform/timeline/story?ut=43&wstart=0&wend=1438412399&hash=-1378516106976321536&pagefilter=3>. – 2015. – 23.07).

23 липня відбулося 9 засідання Національної ради реформ, впродовж якого був обговорений статус моніторинг прогресу реформ за 2й квартал, реформу Укрзалізниці, досвід реіломування та швидкі перемоги (*Національна рада реформ / National Reforms Council* // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/810221469096386>. – 2015. – 23.07).

**Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:**

Мінрегіон сьогодні має найбільшу зону відповідальності в Уряді. Ми ведемо 9 ключових напрямків роботи з проведення реформ. Це регіональний розвиток, децентралізація та реформа місцевого самоврядування, спрощення умов ведення будівництва, реформування житлово-комунальних послуг,

зміни в земельних відносинах, впровадження електронного врядування, заходи з відновлення Донбасу та міжнародне співробітництво.

Для вирішення цих завдань ми зібрали сильну команду професіоналів, при зменшенні загальної кількості кадрів на 30%. Ефективність та результат – головні критерії роботи у Мінрегіоні (*Геннадій Зубко* // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1617871858494988>. – 2015. – 23.07).

**Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:**

400 млн євро на відновлення комунальної інфраструктури отримала Україна від Європейського інвестиційного банку. Відповідну угоду підписали сьогодні з Віце-президентом ЄІБ Ласло Бараньяй. Ця програма передбачає реалізацію проектів у середніх та великих містах з модернізації мереж тепло- та водопостачання на безпрецедентних для України умовах. Підписана сьогодні угода – ще один важливий крок країни до європейської якості життя (*Геннадій Зубко* // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/photos/a.1569586253323549.1073741828.1567321816883326/1617852711830236/?type=1>. – 2015. – 23.07).

## **ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД**

### **Голова Центру Політичних Студій та Аналітики, експерт РПР Віктор Таран:**

16 липня Рада зробила перший крок для позбавлення олігархів впливу на політичні партії. 245-ма голосами «за» депутати прийняли в першому читанні законопроект «Щодо запобігання і протидії політичній корупції», розроблений громадськими експертами спільно з народними депутатами та представниками Кабміну. (...)

Головна новація – законопроект передбачає впровадження державного фінансування політичних партій, що користуються великою підтримкою виборців. Водночас він запроваджує і нечуваний контроль та вимоги щодо прозорості за усіма надходженнями та витратами партій як під час здійснення статутної діяльності, так і під час проведення ними передвиборчої кампанії.

Сьогодні перед громадськими активістами та депутатами стоїть завдання зробити текст максимально однозначним, а також таким, що якнайбільше відповідатиме інтересам українського суспільства.

Головні запити регіональних активістів та експертів такі:

1. Експерти пропонують впровадити державне фінансування не лише для партій, що набрали на парламентських виборах понад 3% голосів, як це передбачено у чинній редакції закону, але й виділити частину коштів (10-15% від загальної суми, яка буде запланована у бюджеті) для партій, що отримали від 0,5% до 3% голосів.

Це дозволить молодим, маловідомим партіям, які ведуть активну діяльність, отримати можливості для подальшого розвитку. Одночасно, це зможе розконсервувати українську партійну систему і надати їй більшої динаміки.

Норми стосовно підтримки малих партій існують в багатьох європейських країнах – в Естонії, Норвегії тощо. Крім того, саме до впровадження такої моделі закликають Україну і міжнародні організації, наприклад, ОБСЄ.

2. Закон передбачає, що інформація про партійні кошти стане прозорою та доступною для громадян. Проте необхідно, щоб ця інформація була одночасно доступною в зручному вигляді.

Відтак, активісти пропонують передбачити у тексті закону існування спеціалізованого веб-сайту, який акумулював би усю передбачену законом фінансову інформацію про партійні надходження та видатки. За основу можна було б взяти аналогічний сайт, який працює в Чехії.

3. Щоб уникнути зловживань у використанні державних коштів, пропонується закріпити законом, на які сфери можуть витрачатися отримані з бюджету кошти та затвердити максимальний обсяг для кожної зі сфер.

Активісти пропонують обмежити максимальний об'єм витрат на зарплати партійцям у 10% від суми отриманих коштів. Також вони

наполягають на тому, що кошти мають рівномірно розподілятися між Центральним офісом партії та обласними осередками.

4. Пропонується передбачити норму, за якою партійні закупівлі, здійснені за кошт із державного фінансування, будуть прирівнюватись до державних і підпорядковуватимуться відповідному закону. Це хоч і ускладнить життя партійним клеркам, але стане іще одним запобіжником проти політичної корупції.

5. Також активісти пропонують чітко закріпити максимальне співвідношення між обсягами державного та приватного фінансування, якого може досягати партія.

6. Одним з найбільш дискусійних лишається і пропозиція встановити мінімальну суму внеску, нижче якого інформація про громадянина, який пожертвував цю суму, не потрібно буде публікувати у відкритому доступі. Називалася наприклад сума 10-30% від мінімальної заробітної плати – від 120 до 360 гривен.

З одного боку, це могло би значно зменшити об'єми паперової роботи і сприяло тому, а процес жертвування невеликих сум значно спростився би. З іншого ж, це залишає ризик, що олігархи продовжуватимуть фінансувати партії через підставних осіб (*Как не потеряют шанс на преодоление политической коррупции? // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/rus/columns/2015/07/29/7075978/). – 2015. – 29.07).*

#### **Експерт економічних програм Володимир Сіденко:**

В Україні дуже нерівномірне використання квот продовольчої продукції, за деякими використовується тільки кілька відсотків, а подекуди, навпаки ми використовуємо за першу половину року. Збільшення квот може стосуватися тільки агрокультур, наприклад зерно і кукурудза. Тому, мова може йти виключно про ті тарифні квоти, де у нас є реальний потенціал, а наявність невисокої квоти стримує наші поставки на ринок ЄС. Але це не знімає проблему розширення номенклатури поставок, тому що потрібно виходити на ринок ЄС по більшому колу товарів.

Україна також повинна думати як зняти ті обмеження, які є за тими статтями експорту, що реальні вже сьогодні. На скільки до цього готовий ЄС – складно сказати, тому що це вже жорсткий рівень переговорів.

Є дуже серйозний інтерес у цьому у агровиробника та є свій інтерес у ЄС. Швидше за все, це буде можливо тільки в контексті якихось зустрічних поступок України, щоб забезпечити паритет інтересів. Сьогодні про це говорити рано. Щодо відповідності стандартам, то по сфері агрокомплексу в цілому перепон немає. Після зернових культур потрібно звернути увагу на експорт з виробництва соків. Для експорту це може бути вигідно. На третьому місці – м'ясо-молочна продукція, але сертифікаційні процедури ми не пройшли у цьому секторі.

У фінансовому плані це не залучить великих грошей, тому що це скоріше підтримка товарообігу, експорту та імпорту (*ЄС може збільшити квоти на експорт українських товарів в обмін на нові поступки – експерт*

// Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/07/29/pogljad/ekonomika/yes-mozhe-zbilshyty-kvoty-na-eksport-ukrayinskyx-tovariv-v-obmin-na-novi-postupky-ekspert>). – 2015. – 29.07).

**Експерт українського офісу Міжнародної фінансової корпорації  
Гжегож Гайда:**

Я думаю, децентралізація є реалізацією на практиці більш загального принципу субсидіарності: проблеми треба вирішувати на якомога нижчому рівні. Тобто якщо є проблема в місті, то на рівні міста й потрібно її вирішувати. Вищий рівень влади повинен підключатися лише тоді, коли на місцях це зробити не вдається.

Для прикладу: у комунальній сфері в Польщі децентралізація відбувається на рівні кожного окремого житлового будинку. Якщо в будинку є якась проблема, то його мешканці повинні працювати над її усуненням, а не мер, який має в підпорядкуванні тисячі таких будинків. Це запорака демократії.

Треба покладатися на локальних активістів – вони були в Польщі, вони є зараз і в Україні. Необхідно надати їм можливості для реалізації їхніх прагнень та амбіцій – і вони працюватимуть у межах тих інститутів, які будуть створені. Таких активістів і громадянське суспільство я спостерігаю в Україні всюди. (...)

Україні теж потрібна децентралізація у фінансовому плані. Протягом останніх років, ще до революції, я спостерігав, що дедалі більше завдань спускалося з центру вниз владною вертикаллю разом із фінансуванням – це не були власні надходження громад. Так не має бути. Місцеві громади повинні самі визначати свої цілі й у межах власних бюджетів їх реалізовувати. (...)

Коли зростає відповідальність, зменшуються можливості для корупції. Корупція виникає, навпаки, якщо існує влада без відповідальності. Коли відповідальність розливається по вертикалі підпорядкування, це рай для тих, хто перевіряє схеми.

Коли відповідальність за все лежить на демократично обраному мерові в маленькому містечку, де всі всіх знають, місця для корупції немає, адже про це одразу стане відомо. Якщо мер розкрадатиме бюджет, замість того щоб вирішувати проблеми громади, його вже ніколи не виберуть. Люди в Польщі вже розуміють, що кошти в бюджеті міста не державні, то їхні гроші, адже вони їх туди сплатили у вигляді податків. Усвідомлення цього прийшло не одразу, але воно вже в нас є. (...)

Скажімо, якщо зараз місто захоче зробити більш енергоефективним якесь підприємство, заощаджені кошти підуть у державний бюджет, бо саме держава оплачує електроенергію. А витрати на модернізацію бере на себе місто, а отже, немає інтересу витратити на це кошти. Через це інвестиції не реалізуються. Якби заощаджені кошти лишались у місцевому бюджеті, було б бажання щось змінювати. (...)

Україні, безумовно, потрібно через усі ці процеси пройти швидше, адже 20 років було втрачено. Одразу все не вдасться, процес лише почався у 2015-му, тому очікувати перших результатів можна мінімум через два-три роки. Плоди реформ, напевно, пожинатимуть уже інші політичні сили. Але я хочу сказати, що в Польщі тільки через 20 років зрозуміли, кому потрібно бути вдячними за це класне життя, яке маємо тепер. Люди, які запроваджували непопулярні реформи тоді, тепер шановані в суспільстві (*Гжегож Гайда: люди в Польщі вже розуміють, що кошти в бюджеті міста не державні, то їхні гроші, адже вони їх туди сплатили у вигляді податків // Децентралізація влади (http://decentralization.gov.ua/news/item/id/437). – 2015. – 29.07).*

**Керуючий партнер компанії «Фінансова студія», експерт з кредитних ризиків Асоціації ЕМА Євген Невмержицький:**

Консультанти від таких організацій, як МВФ – це в будь-якому випадку добре для нас. Питання довіри/недовіри звичайно теж виникає. На жаль, ми вже втратили довіру з широкого кола питань через те, що бажаних реформ, які вимагають від України, ніхто не отримує, але при цьому ми розраховуємо й очікуємо допомоги. Також, при цьому є розуміння, що фінансувати Україну в будь-якому разі потрібно, бо ситуація ще складніша, ніж у Греції.

Для того, щоб ДФС виконувала свої функції й працювала належним чином, потрібна прозора система податкової служби. Зараз що відбувається з боку фіскальної служби: безкінечні перевірки, втручання в малий та середній бізнес, корупційні вимоги та непосильні податки. Це дуже складний процес і одним консультантом це не вирішується (*МВФ не довіряє українській системі оподаткування – експерт // Слово і Діло (http://www.slovoidilo.ua/2015/07/28/pogljad/ekonomika/myf-ne-doviryaye-ukrayinskij-systemi-opodatkuvannya-ekspert). – 2015. – 28.07).*

**Економіст Олександр Жолудь:**

З одного боку податки з точки зору підприємців є неадекватно високими, а з іншого – є можливість від них ухилитися.

Навіть якщо податки були б низькими, але ухиляння від них залишалося б простим, то більшість підприємств і надалі податки б не сплачували. Значною проблемою в Україні є високий рівень корупції, в тому числі і в податковій службі, тож підприємцям значно легше домовитися з тією ж податковою службою, або службою, до якої податкова подаватиме протести щодо нелегальної діяльності, аніж сплачувати повний податок.

Для боротьби з тіньовою економікою треба йти двома шляхами: перший це зниження ставок податків, а також створення умов, аби важче було ухилитися від сплати податків.

**Економіст Андрій Новак:**

Рівень тіньової економіки в Україні – це в основному використання офшорних схем. І в тих сферах, у яких ці схеми застосовуються активніше,

там рівень «тіні» вищий. Там, де вони менше застосовуються, у тих галузях нижчий рівень. Тому без вирішення проблеми використання офшорних схем детінізація української економіки неможлива (*Понад 40% економіки України «ховається» в тіні – Макеєва // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27156242.html>). – 2015. – 28.07).*

**Политолог Юрій Романенко:**

Государственный аппарат неэффективен, поскольку вы сами знаете, в каком состоянии находится государство. Логика (сокращения госаппарата, – ред.) правильная, но учитывая, что нет логики преобразований, а так называемые реформы хаотичны и абсолютно часто нелогичны, то это принципиально ни к чему не приведет. В рамках этого государства на данном этапе.

**Политолог Владимир Золотарев:**

Важным аспектом является уменьшение функций государства.

Главное это сделать так, чтобы государство не могло назначать себе новые функции, как оно это постоянно делает. Если это условие будет выполнено, то тогда будет все хорошо. А пока это бесполезное решение.

**Глава Нацгосслужбы Константин Ващенко:**

Мы не ставим вопрос о том, что очень много в Украине чиновников. Проблема состоит в том, что у нас госаппарат, министерства ведомства, органы местного самоуправления зачастую делают то, что в нормальной демократической рыночной стране делать не должны. Речь идет о функциях. Которые, скажем, иногда выходят за пределы здравого смысла, которые, скажем, не нужны.

И главные два направления это с одной стороны – отказ от ненужного государственного регулирования, а с другой стороны – максимальное внедрение электронного документооборота (*«С чемоданом на выход»: сколько госслужащих «попадает под нож» и как это поможет системе // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/statti/item/53203-s-chemodanom-na-vykhod-skolko-gossluzhashchikh-popadaet-pod-nozh-i-kak-eto-pomozhet-sisteme>). – 2015. – 28.07).*

**Економіст, аналітик Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь:**

Скасування імпортного збору пов'язано з тим, що його введення з самого початку було проблематичним з точки зору того, що Україна є частиною Всесвітньої торгівельної організації і з нею це рішення від початку узгоджено не було. Україна не направила до СОТ відповідне розпорядження до того, як запровадити цей збір. СОТ дійсно може дозволити тимчасові обмеження на імпорт для стабілізації балансу, але для цього це по-перше потребує обговорення, а по-друге – це має бути тимчасово.

Наразі СОТ вимагає, щоб ті тарифи, які збираються на якусь частину продукції, не призводили до дискримінації певних виробників.



Більшість країн розуміють, що Україна в складній ситуації, але також розуміють, що якщо Україна не виконує зоб'язань, як член СОТ, то треба почати запроваджувати певні обмеження щодо України. У такому випадку український експорт буде страждати. Отже ті додаткові кошти, які переходять від цього імпортного мита – не такі значні, щоб ризикувати падінням експорту та мати проблеми з СОТ. Саме тому зараз Україні краще позбутися імпортного мита (*Експерт: СОТ вимагає від України скасувати мито на імпортні товари // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/53163-ekspert-sot-vymahaie-vid-ukrainy-skasuvaty-myto-na-importni-tovary). – 2015. – 28.07).*

#### **Президент Украналитцентра Александр Охрименко:**

Когда вводился доимпортный сбор, власти, видимо, хотели снизить объемы импорта и поддержать нашего производителя, чтобы украинцы покупали больше отечественных товаров. Но в итоге народ и так покупает меньше иностранных продуктов, потому что из-за курса доллара они подорожали. Кроме того, появилась проблема увеличения контрабанды импорта, так как компании не хотят платить больше налогов. Поэтому этот сбор неэффективен.

Налоговые преференции (снижения рентной платы на добычу газа, – ред.) позволят сделать энергосектор привлекательным для компаний в плане добычи ресурсов, что позволит уверенно двигаться в направлении энергонезависимости.

#### **Юрист Ernst & Young Владимир Котенко:**

Высокую нагрузку на фонд зарплаты можно снизить, а вот как выводить экономику из тени – вопрос. Нужно создавать для всех – и микро, и крупных производителей – равные правила.

#### **Глава «Укркожобувьпром» Александр Бородыня:**

Как вариант, можно, например, обязать крупных и мелких производителей установить кассовые аппараты. Это позволит увидеть реальные объемы любого рынка – и легкпрома, и ритейла, и аграрного. И предложить адекватные налоговые ставки: например, мелкий семейный бизнес освобожден от налогов, а крупные предприятия платят за весь товарооборот. Но мелкие бизнесмены против кассовых аппаратов – это дополнительные траты (*Какие налоги могут отменить осенью // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/53198-kakye-nalohy-mohut-otmenyt-oseniu). – 2015. – 28.07).*

#### **Екс-міністр економіки України Володимир Лановий:**

Імпортний збір – це сором для України, тому що він суперечить Угоді про асоціацію щодо створення вільних потоків товарів з Європою, з навколишнім світом. Нас попередила Японія, нас попередила Світова організація торгівлі, що це неприпустимо. Європейський Союз, враховуючи ситуацію, сказав, що він промовчить в цьому році, але далі ніхто мовчати не може. Це, до речі, приносить прибутки бюджету, але збільшує ціни на

внутрішньому ринку, зменшує асортимент товарів і призводить до зменшення споживання.

Основна причина збільшення чи зменшення доходів бюджету – це не ставки податків. Ставки якраз працюють іраціонально, тобто збільшуємо ставки – менше доходів. Прибутки до бюджету збільшуються, якщо зростає економіка. Тут у нас пауза. Буде падіння – ясно, що буде менше доходів бюджету. Буде зростання – буде більше доходів. Мабуть, прем'єр-міністр не сподівається, що в наступному році буде зростання (...) *(Бюджет-2016: влада не чекає зростання економіки в наступному році – Лановий // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015\_07\_28/Bjudzhet-2016-vlada-ne-cheka-zrostannja-ekonom-ki-v-nastupnomu-roc-Lanovij-7777/). – 2015. – 28.07).*

**Експерт по праву, доктор юридичних наук Борис Малишев:**

Закон «Про національну поліцію» до 30 липня, я думаю, президент підпише. А щодо пропозиції по деполітизації національної поліції, то президент має рацію, тому що в усіх розвинутих країнах національна поліція це така структура, яка професійно займається попередженням та розслідуванням злочинів, і вплив політичних діячів – міністрів, Кабміну, парламенту – на діяльність поліції є обмеженим. Натомість в тому законі, який був ухвалений парламентом, існує значна кількість повноважень у міністра внутрішніх справ як політичної фігури, як члена Кабміну, щодо національної поліції.

Наприклад, саме міністр внутрішніх справ затверджує кошторис національної поліції, штатний розклад національної поліції, він дозволяє керівнику національної поліції утворювати і реорганізовувати територіальні органи національної поліції. Також в законі залишається такий шлях, що Кабмін призначатиме керівника національної поліції з тих кандидатур, яких міністр внутрішніх справ вважає за доцільне, тобто вплив буде зберігатися через те, що міністр призначатиме керівника і заступників. До речі, керівник національної поліції не може самостійно призначити собі заступника і першого заступника, це тільки робиться за погодженням з міністром внутрішніх справ.

В ідеалі має бути так, що керівника національної поліції обирають за відкритим конкурсом, і цей конкурс проводиться не комісією у складі, який призначає тільки міністр внутрішніх справ, а із залученням громадськості, представників ВР, і потім, коли ця кандидатура є, вона пропонується Кабміну на затвердження. Таким чином буде певною мірою мінімізований цей політичний вплив міністра на діяльність національної поліції. Мабуть, про це і веде мову президент, але що точно він має на увазі, які заходи він хоче вжити, запропонувати, щоб потім були внесені зміни до цього закону, в рамках деполітизації поліції, поки що невідомо. Він поки що висловив своє побажання, яке є достатньо демократичним і прогресивним *(Деполітизація поліції: Аваков отримає максимальний вплив на відомство – Малишев // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015\_07\_27/Depol-tizac-ja-pol-c-*

*Avakov-otrima-maksimalnij-vpliv-na-v-domstvo-Malishev-0157/). – 2015. – 27.07).*

**Первый заместитель генерального прокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

Внедрение реформ в Украине продвигается сложнее, чем в Грузии. В Грузии было легче. Политический спектр в Украине более фрагментированный, сложный, чем был в Грузии. У нас парламент тогда был более сплоченный и эффективный, чем в Украине. И там было легче проталкивать все основные моменты, которые были нужны для реформ. Как-то синхронно работало правительство, президент, парламент, правоохранительные органы, и реформы проводились автоматически. Прокуратура реформировалась, параллельно – налоговая, таможня, суды. И результаты были видны сразу. За год буквально в два-три раза увеличились доходы в бюджет благодаря тому, что провели реформу фискальных служб. И уже не требовалось дополнительного финансирования разных фондов для поддержки чиновников (*Сакварелидзе: Внедрение реформ в Украине продвигается сложнее, чем в Грузии // 112.ua (http://112.ua/politika/sakvarelidze-vnedrenie-reform-v-ukraine-prodvigaetsya-slozhnee-chem-v-gruzii-247984.html). – 2015. – 27.07).*

**Польський експерт, консультант уряд України з питань децентралізації Войцех Місьонг:**

Мої експертні висновки стосуються системи децентралізації фінансової системи в Україні. (...)

Ми з самого початку казали не реформувати цю сферу занадто швидко і не орієнтуватись на показовий ефект. Наприклад, нема сенсу говорити про систему фінансування, поки не вирішена низка попередніх задач. Зокрема, якою буде нова структура самоврядування – збережете ви чинну систему або зробите, як у Польщі. (...)

Після того, як ви визначите структуру, треба розподілити обов'язки між усіма рівнями. Наприклад, держава бере на себе управління школами. Хто буде ними займатися – громада, повіт чи урядова адміністрація. Те ж саме з охороною здоров'я – хто буде наглядати, наприклад, за станціями швидкої допомоги?

І лише після розподілу завдань я можу займатися фінансами. Наприклад, у Польщі освітою керують різні органи самоврядування – за перші дев'ять років навчання у нас відповідає громада, наступні три роки – повіт, а за вищу освіту – держава.

Таким чином, не можна перестрибувати через ці два етапи – структуру самоврядування та розподіл задач. В Україні ми побачили, що дискусія починається з того, як будуть ділити гроші. Одразу запитання: як ви будете знати, чи достатньо виділили якомусь рівню самоврядування, якщо нема розуміння, за що саме він відповідатиме? (...)

Справжнє самоврядування передбачає власну раду та власну адміністрацію – виконавчий орган при кожній раді. І вони мають розподіляти власні гроші. (...)

Є багато питань, які треба врахувати при розробці системи, і поки мова йде про одну громаду, це нескладно. Але треба зробити так, щоб кожна громада мала достатньо грошей – в одній громаді половина податків у місцевий бюджет – це дуже багато, а в деяких інших громадах – зовсім ні. В результаті, частині громад може не вистачати власних податків на підтримання певного рівня життя (...) *(Дискусія про самоврядування в Україні починається з того, як ділити гроші – Місьонг // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27154626.html>). – 2015. – 27.07).*

**4 липня поточного року на вулицях Києва взялася за роботу Національна поліція, закон про формування якої був раніше затверджений Верховною Радою України.**

Finance.ua вирішив дізнатися, які ж враження українців від роботи патрульної служби. За результатами опитування, більшій частині респондентів (39%) на даний момент важко оцінити роботу нових правоохоронних органів, 29% ставляться скоріше позитивно. Ще 20% задоволені роботою Національної поліції і оцінюють її на позначку «дуже добре». Розчаровані ж 16%, і тільки 4% респондентів охарактеризували своє ставлення до неї як абсолютно нейтральне *(Українцям поки важко оцінити роботу Нової поліції // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/52898-ukraintsiam-pokuy-vazhko-otsinyty-robotu-novoi-politsii>). – 2015. – 27.07).*

**Україна – найбільший експортер до Євросоюзу з країн «Східного партнерства», за минулий рік частка українського експорту в ЄС становила більше половини від загальних поставок.** При цьому, як зазначають експерти, це здебільшого сировина і первинна сільськогосподарська продукція.

Як пояснили експерти ініціативи «Сильніші разом», фермер, власник сільськогосподарського виробництва або пересічний селянин, які вирощують, збирають і продають продукцію АПК, повинні користуватись європейськими стандартами якості і вимогами до продуктів. Серед них – стандарти для первинного виробництва (тобто, умови вирощування продукту, робота в полі), стандарти для транспортування і зберігання продукції, стандарти для роздрібної торгівлі.

Стандартам і санітарним вимогам Євросоюзу мають відповідати насінневий матеріал, методи й умови вирощування фруктів та овочів (сюди входять і матеріали, які використано для їхньої обробки).

**Координатор ініціативи «Сильніші разом» Любов Акуленко:**

Рішення виробника продукції АПК, торгувати чи ні з Євросоюзом – це насправді вибір самого виробника, який не залежить від державних рішень.

Водночас, держава повинна допомогти виробникам-імпортерам на законодавчому і правовому рівні.

З промислової продукції ми ухвалили майже все законодавство, з харчових продуктів – не все ухвалили. Наприклад, наша продукція АПК проходить через митницю. Але ж ми всі знаємо, як наша митниця працює, а нам потрібно, щоб митниця працювала ефективно й швидко, щоб ми торгівлю не припиняли, а створювали всі умови, щоб торгівля йшла ефективно. Так само чи не всі бояться, що наші виробники не витримують конкуренції з європейськими виробниками. Так щоб вони її витримали, панове, привнесіть нормальні правила конкуренції.

**Керівник аналітичного департаменту Консалтингової групи «ААА» Марія Колесник:**

Високий рівень корупції в урядових інституціях, які керують, серед іншого, сільським господарством, відлякує потенційних інвесторів і гальмує модернізацію управління галуззю. Інвестор не прийде в український агросектор і не вкладе кошти у модернізацію виробництва, доки не переконається у його прозорості і наявності чесних правил для ведення бізнесу.

Маємо невизначеність із тим, чи буде змінюватись, чи ні у подальшому законодавство, і, відповідно, які будуть правила гри? Особливо це цікаво для інвесторів, які будують переробні потужності або портові елеватори *(Україна – найбільший експортер до ЄС серед країн «Східного партнерства»* // *радіо Свобода* *(<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27154883.html>). – 2015. – 27.07).*

**Провідні українські експерти, доволі посередньо оцінили ефективність роботи трьох ключових органів влади протягом перших шести місяців 2015 року.** Діяльність Президента отримала від них 5,1 бала (за 10-бальною шкалою), тоді як Кабінет Міністрів і Верховна Рада здобули 4,1 та 4 бали, відповідно.

**Директор Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва Ірина Бекешкіна:**

(...) Позитивними подіями експерти вважають початок реформування органів внутрішніх справ та прогрес у сфері децентралізації.

Зараз серед позитивів було відзначено, що деякі реформи почалися – це реформи органів внутрішніх справ, зокрема патрульної служби, призначення Саакашвілі головою Одеської ОДА і успіхи у здійсненні реформ децентралізації.

Також серед основних здобутків першого півріччя 2015 року більшість експертів відмітили збереження підтримки з боку країн Заходу і санкцій проти Росії.

Серед ключових реформ, які потребують негайних зусиль української влади, експерти найчастіше називали судову та реформу правоохоронних органів. Також багато фахівців рекомендували владі звернути увагу на

податкову реформу та дерегуляцію, а також децентралізацію та реформу місцевого самоврядування.

Те, про що ми багато говоримо, і те, що стоїть на шляху нормального розвитку країни – судова реформа, реформа правоохоронних органів – має бути реформами номер один і завданням номер один на наступне півріччя (*Обговорення політичних підсумків півріччя та презентація книги «What Does Ukraine Think?» // Фонд «Демократичні ініціативи»* ([http://www.dif.org.ua/ua/events/obgovorennja-politichnih-pidsumkiv-pivrichchja-ta-prezentacija-knigi-what-does-ukraine-think\\_.htm](http://www.dif.org.ua/ua/events/obgovorennja-politichnih-pidsumkiv-pivrichchja-ta-prezentacija-knigi-what-does-ukraine-think_.htm)). – 2015. – 27.07).

**Співзасновник проекту «Відкритий Суд» Станіслав Батрин:**

Тільки гласність та відкритість судових засідань для громадян та журналістів допоможе громадськості вплинути на суддю за для винесення законного рішення. Якщо сьогодні ми маємо прямий вплив на міністрів, прокурорів, то суд залишався оазисом. І сьогодні є пропозиція збалансувати в суді силу. Адже суддя, який приймає рішення, він відчуває тільки боязнь і залежність перед владою виконавчою, перед Президентом, перед парламентом. Але він абсолютно позбавлений відчуття відповідальності перед громадянами. І тільки гласність та відкритість судових засідань допоможе громадськості вплинути на суддю за для прийняття законного рішення.

**Співзасновник проекту «Відкритий Суд» Олександр Король:**

(...) Бротьба з корупцією і свавіллям у судах починається з прозорості і повної відкритості для громадського моніторингу судових справ, як резонансних і всіх інших, які не менш важливі для простих людей.

**Голова Всеукраїнської професійної спілки правників Юрій Михальський:**

Онлайн трансляція судових засідань змогла б стимулювати представників Феміди вести себе гідно, так, як це передбачено законом (*Відкритий суд як гарантія правосуддя: на прикладі резонансних судових справ // Громадський простір* (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2526636>). – 2015. – 27.07).

**Експерт «Реанімаційного пакету реформ» з питань пенсійного забезпечення Володимир Щербина:**

(...) Вже давно потрібно було всім нам схаменутися з темою субсидій. Слід зрозуміти, що не в субсидіях справа, а у зменшенні податків, яке слід провести. Замість цього ми розповідаємо, що ми всім і кожному дамо субсидії.

Минулого року Саакашвілі розповідав, що він зменшив податки на 60% і в результаті цього було отримано в 11 разів більше. Про це потрібно говорити і брати за приклад. Це питання до уряду. У нас же основні податки перерозподіляють мало не на 150% від заробленого. Це ненормально. При цьому податки треба зменшувати таким чином, щоб встановити нормальний

перерозподіл праці (...) *(Порошенко повинен наслідувати приклад Саакашвілі, що скоротив податки на 60% – експерт // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/07/25/pogljad/ekonomika/poroshenko-povynen-nasliduvaty-pryklad-saakashvili-shho-skorotyv-podatky-na-60-ekspert>). – 2015. – 25.07).*

**Кандидат економічних наук, експерт ініціативи Реанімаційний пакет реформ Ілля Несходовський:**

З тих змін, які були анонсовані (як новий етап податкової реформи, – ред.), реально змінами можна назвати лише об'єднання ЄСВ, податку з доходів фізичних осіб і військового збору. Хочу зазначити, що військовий збір – це був тимчасовий податок, але його продовжують стягувати і, можливо, він міг перейти зі стану тимчасового у стан постійного. Але зараз пропонується, щоб ці податки були об'єднані і був єдиний податок.

Коли ми скасовуємо ЄСВ, то маємо знайти інше наповнення ПФУ. Тобто створюються певні умови, які дозволяють зменшити всі ці податки, якщо брати їх в сукупності. А з іншого боку, потрібні окремі механізми, які забезпечать належне надходження коштів до ПФУ. Це кардинальна зміна, яка дійсно позитивно вплине на бізнес. Хоча в цьому законопроекті є і певний негатив, який полягає в тому, що для третьої групи платників єдиного податку може бути збільшена ставка, саме це питання зараз опрацьовується (...) *(Податкова реформа: єдинникам III групи хочуть підвищити ставку – Несходовський // Голос Столиці ([http://newsradio.com.ua/2015\\_07\\_25/Podatкова-reforma-dinnikam-grupi-hochut-p-dvishhiti-stavku-Neshodovskij-4233/](http://newsradio.com.ua/2015_07_25/Podatкова-reforma-dinnikam-grupi-hochut-p-dvishhiti-stavku-Neshodovskij-4233/)). – 2015. – 25.07).*

**Значение iMoPe за четырнадцатый период мониторинга (6 – 19 июля 2015г.) составляет +1.3 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов.** Рост индекса обеспечили такие шаги как: законы об усилении независимости Национального банка, изменения в закон о прокуратуре и важные антикоррупционные инициативы. В то же время в сфере государственных финансов эксперты не отмечают прогресса в течение двух месяцев подряд.

Наиболее высоко в этом периоде эксперты оценили прогресс в секторе «Монетарная политика и финансовые рынки» (+2,8 балла). В частности, +3,0 балла получили законодательные инициативы, направленные на усиление независимости НБУ (Закон № 541-VIII и закон № 542-VIII). Нужно отметить, что принятие этих законов является одной из предпосылок получения второго транша МВФ. Вторым позитивным событием в секторе стало упрощение контроля над операциями по экспорту резидентами услуг через сеть интернет (+2,5 балла). НБУ упростил перечень документов, подтверждающих выполнение работ и являющихся основанием для получения валютного перевода. Однако эксперты подчеркнули, что упрощения необходимы для более широкого круга малых предприятий.

Событием, также получившим +3,0 балла, стало решение о проведении аудита на ключевых госпредприятиях с привлечением международных аудиторских компаний (постановление КМУ №390 от 04.06.2015). Это событие положительно повлияло на оценки направлений «Борьба с коррупцией и государственное управление» и «Конкурентная политика». Эксперты отметили, что проведение аудита повысит прозрачность государственного сектора и является одним из требований международных кредиторов, однако выразили сомнения относительно качества аудита, учитывая большое количество компаний, а также возможность для госпредприятий устанавливать дополнительные критерии отбора.

Изменения в закон о прокуратуре получили +2,5 балла от экспертов (Закон № 578-VIII от 02.07.2015).

**Эксперт Центра Противодействия Коррупции Дарья Каленюк:**

Антикоррупционная прокуратура будет осуществлять процессуальное руководство по всем уголовным производствам НАБУ. Именно поэтому эффективность и независимость расследований высокой должностной коррупции НАБУ будет напрямую зависеть от состава и независимости антикоррупционной прокуратуры. Закон предусматривает отбор антикоррупционного прокурора конкурсной комиссией, семь членов которой назначает парламент, а четыре – Генпрокурор. В то же время, в законе оставлена возможность увольнения антикоррупционного прокурора Генпрокурором. Также глава антикоррупционной прокуратуры не сможет самостоятельно назначить в ходе конкурса антикоррупционных прокуроров – все руководящие должности будут зависеть от Генпрокурора. В этой части не было гарантировано достаточной независимости антикоррупционной прокуратуры и, соответственно, не выполнены требования МВФ, поэтому нужно будет проводить дополнительные изменения в закон.

Правила раскрытия информации в добывающих отраслях (Закон 521-VIII от 16.06.2015) эксперты оценили в +2,0 балла, однако обратили внимание, что закон является рамочным и требует соответствующих постановлений правительства. В целом же прогресс по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией» был оценен в +1,5 балла.

Что касается направления «Рыночная и торговая политика», то эксперты отметили несколько небольших положительных изменений. Это аудит госпредприятий, мероприятия по совместной охране госграницы с Польшей, Словакией, Румынией, Венгрией и Молдовой и др. С другой стороны, эксперты негативно оценили (-1,0 балла) закон о моратории на экспорт леса (325-VIII от 09.04.2015). По мнению экспертов, хотя закон и будет способствовать развитию деревообрабатывающей отрасли, он будет иметь негативные последствия для лесного хозяйства, а также он нарушает обязательства Украины в рамках УВЗСТ с ЕС о неприменении ограничений экспорта. В дополнение закон создает еще один стимул инвестирования в лоббирование отраслевых интересов и ограничение конкуренции. Общая оценка по направлению составила +1,0 балла.



Оценка направления «Энергетическая независимость» также составила +1,0 балла. По +1,0 балла получили создание стабилизационного (резервного) энергетического фонда (постановление КМУ №459 от 24.06.2015), и изменения законодательства, призванные обеспечить конкурентные условия производства электроэнергии из альтернативных источников (закон № 514-VIII от 04.06.2015). В частности, эксперты положительно отметили отмену правила «местной составляющей», которая использовалась для ограничения доступа новых игроков на рынок. Правило было заменено на стимулирующий коэффициент: надбавку к «зеленому тарифу» при использовании отечественного оборудования. Наконец, по направлению «Государственные финансы» эксперты не отметили важных событий – оценка сектора составила 0,0 балла (*Индекс Мониторинга Реформ (IMoPe). Выпуск 14 // VoxUkraine (http://voxukraine.org/2015/07/25/index-for-monitoring-reforms-imore-release-14-rus/). – 2015. – 25.07).*

**Юрист ЮФ «Ильяшев и Партнеры» Дмитрий Шемелин:**

Институт префектов – интересное нововведение, вдохновленное, очевидно, французской «наполеоновской» системой местного самоуправления. (...)

Во Франции префект является государственным служащим высокого ранга, который назначается по профессиональным (и аппаратным), а не политическим мотивам.

Основная функция префекта – представительство и защита интересов центрального правительства в регионе, поэтому префекты не привязаны к конкретной территории и их раз в несколько лет перемещают между департаментами.

Формально префекты входят в структуру Министерства внутренних дел и выполняют целый ряд достаточно прозаических функций, таких как выдача водительских удостоверений и учет мигрантов.

Однако, наряду с этим, префекты имеют право обжаловать решения местных органов самоуправления на предмет их законности и могут в критической ситуации даже приостановить заседания местного совета на срок до месяца. (...)

Как получится с префектами в Украине, пока непонятно. На практике, к сожалению, украинская Конституция редко выполняет свою функцию «нормы прямого действия», и многое зависит от соответствующих законов и реальной практики их применения.

Идея изменений, очевидно, состоит в том, чтобы передать реальную власть на местах местным советам и избираемым ими исполнительным органам, а префектов оставить как некий контрольно-надзорный орган, по отдаленной аналогии с прокуратурой до последней реформы.

В таком случае действительно, префектура не потребует большого количества чиновников, а основные нити управления будут находиться в руках местных советов.

Сама по себе эта идея неплохо отражает концепцию децентрализации, как в отношении полномочий местных органов, так и в таком важном вопросе, как управление финансовыми потоками.

К сожалению, для того, чтобы все это стало реальностью, необходимо решить целый ряд непростых проблем.

Во-первых, местное самоуправление должно быть способно обеспечить эффективное, в рамках закона, принятие решений по своей компетенции, то есть, фактически, необходимо чтобы местный совет или его исполнительный орган могли принимать профессиональные решения на уровне не ниже самого префекта.

В то время как в больших городах это не должно быть проблемой, в регионах сформировать местное правительство из профессионалов достаточно высокого уровня может быть проблематично.

Соответственно, и префект получит здесь больше пространства для маневра и реального управления.

Во-вторых, необходимо четко определить процедуру контроля префекта над решениями местного самоуправления, то есть возможность либо их прямой отмены (вето), либо отмены через административный суд.

Во Франции эта проблема постепенно решалась очень долгое время, сегодня префекты не могут напрямую отменять решения местных органов, но должны обращаться в суд в течение фиксированного срока.

Стоит обсудить, насколько такая длительная процедура может быть актуальна в воюющей стране и не стоит ли украинским префектам дать более оперативные полномочия.

В-третьих, сама позиция префекта при таких ограниченных полномочиях требует очень высокого профессионализма в науке управления.

Во Франции большинство префектов проходят соответствующее обучение в Ecole Nationale d'Administration – высшей школе управления и являются авторитетами высочайшего ранга (...)

Насколько наши префекты смогут соответствовать этому уровню, покажет время (*Институт Префектів – або Конституція по-французьки // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/07/24/7075521/>). – 2015. – 24.07).*

### **Керівник секретаріату Ради підприємців при Кабміні Андрій Забловський:**

Про стабільність нового (податкового, – ред.) законодавства не говорить тільки ледачий. Ця теза була озвучена і на засіданні так званих комунікаційних індустріальних платформ, де зачіпалася тема мораторію на внесення змін до кодексу. Проте стабільність податкового законодавства все одно буде порушена, тому що тільки в першому півріччі бюджетного року можна вносити зміни. При цьому на вересень анонсовані чергові зміни до Податкового кодексу. У нас вже є досвід минулого року, коли під Новий рік подарунок зробили бізнесу у вигляді чергових податкових нововведень. І

після цього почалася маса поліпшень, змін у Податковому кодексі. Ці зміни були об'єктивні, тому що спочатку все було прийнято в спішному режимі.

Важливо, щоб ми себе не загнали в кут цим мораторієм. Адже тоді, у разі ухвалення недосконалих законодавчих норм, а вірогідність цього дуже висока, ми не зможемо відкоригувати їх. Потрібно просто використовувати норму бюджетного кодексу, яка забороняє вносити зміни в другій половині бюджетного року. Якби її дотримувалися, то не потрібно було б вводити цей мораторій. Після внесення змін виникне маса нюансів, які потрібно буде, знову-таки, виправляти. І тільки після цього можна буде ввести мораторій.

(...) Абсурдно вводити мораторій на будь-які зміни. В сьогоднішній ситуації це буде неадекватне рішення.

Бізнес ратує за стабільність, передбачуваність податкового законодавства. Чому питання мораторію взагалі виникло? Тому що останнім часом часто і несистемно вносять зміни до Податкового кодексу, які заплутують не тільки бухгалтерів і аудиторів, а й інвесторів, які, не розуміючи, як будуть змінюватися податкові ставки, не можуть спланувати свою діяльність, розрахувати фінансові плани. Тобто не можуть передбачити, що буде через півроку відбуватися у сфері податкової політики  
*(Забловський: мораторій на зміни в Податковому кодексі – неадекватне рішення влади // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015\_07\_24/Zablovskij-morator-j-na-zm-ni-v-Podatkovomu-kodeks-neadekvatne-r-shennja-vladi-2118/). – 2015. – 24.07).*

#### **Економіст Людмила Супрун:**

У всіх країнах відбувається автоматичне відрахування ПДВ, щоправда, не в такий звичайний спосіб. Повернення ПДВ завжди було корупційним процесом, тому що податкова повинна підтверджувати дійсність ПДВ, виводити якусь суму, а потім від підприємства вимагали «відкати» розміром до 50% від перерахованої суми. Тобто це жорстка податкова система, яка дозволяє знуцатися над бізнесом. Якийсь період часу в країні був маленький відсоток цих вимог, до 2%, потім система повернення ПДВ знову стала жорсткою.

Ідея правильна. Але для цього треба визначитися, який обсяг ПДВ вже існує у підприємств на рахунку, який не повернуто державою. І ось тут знову можлива корупційна складова. Коли підприємства передають товар, а зараз, як правило, не платяться гроші за товар, усі просять відстрочку до 90 днів, а ось нарахування податку з податкового законодавства проводиться негайно. Тобто підприємство, відвантаживши товар, витративши гроші на його виробництво, ще не отримавши за нього плату, зобов'язане заплатити податок. Це дуже неправильно. Потрібно, щоб реальний сплачений ПДВ надходив з реального прибутку, а не тільки за рахунок завантаженого товару, інакше ця вся система завалиться, бо знову будуть шукати лазівки.

Ця система недосконала з точки зору комп'ютерних технологій, там багато збоїв, багато відмов по реєстрації ПДВ. Це призводить до того, що хтось ПДВ може не отримати взагалі, тобто будуть тільки відбирати гроші у

підприємств. Якби сьогодні були доступні кредити, можливо, підприємство брало б кредит у банку і враховувало потім це в ціні. (...)

Цього часу (7 місяців, – ред.) може бути достатньо. Але спочатку, повторюся, потрібно змінити вимогу оплати ПДВ до надходження грошей на рахунок (*Супрун: у країні настав колапс, параліч фінансової платіжної системи // Голос Столиці ([http://newsradio.com.ua/2015\\_07\\_24/Suprun-u-kra-n-nastav-kolaps-paral-ch-f-nansovo-plat-zhno-sistemi-3189/](http://newsradio.com.ua/2015_07_24/Suprun-u-kra-n-nastav-kolaps-paral-ch-f-nansovo-plat-zhno-sistemi-3189/)). – 2015. – 24.07*).

### **Військовий експерт Віталій Юрчук:**

Функціонування литовсько-польсько-української бригади передусім це політичне рішення, яке демонструє світові, що адвокатами України у Європі є Польща і Литва. Саме ці держави відкрито висловлюють свою підтримку Україні. Оскільки багато країн заявляють про те, що не хочуть бачити Україну в НАТО, тому так важливо шукати нових форматів розвитку регіональної безпеки.

Зараз Україна намагається активізувати свою діяльність у рамках регіональної безпеки з сусідніми державами. У першу чергу це політичне рішення і важливо щоби воно не залишилось на папері, якщо не будуть проводитись навчання, бо вже маємо досвід із батальйоном «Тиса», який попри проведення спільних навчань ніколи не був задіяний.

Дуже важливо чітко визначитись, як і коли бригада буде застосовуватись: виконуватиме резолюції Ради безпеки ООН, чи діятиме як окремий підрозділ, чи буде складовою частиною НАТО. Власне, від того, які будуть ставитись завдання перед бригадою, і буде залежати її майбутнє (*Спільна бригада – крок наближення України до НАТО – експерт // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27151075.html>). – 2015. – 24.07*).

### **Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:**

Якщо ми хочемо, щоб влада була ефективною, щоб місцева демократія була максимально розвинена, у нас є лише один шлях – передати максимальну кількість повноважень, які є сьогодні у міністерств та територіальних підрозділів центральної влади, на найближчий до людей рівень – рівень територіальних громад, під їхню відповідальність, наділивши при цьому відповідними ресурсами.

Але при цьому громади, яким передаються повноваження, ресурси і відповідальність, мають бути здатними усе це ефективно використати. А чи можуть з цим впоратися громади, де мешкає близько ста людей? Чи можуть вони надавати послуги з освіти, охорони здоров'я, відповідати за безпеку, розвиток території і так далі? Звичайно, ні. Маленьке авто, завантажене декількома тонами багажу, їхати не зможе. Така ж ситуація і з невеликою громадою. Вона просто не потягне цих повноважень, бо на це в неї немає головного – людей.

Саме тому і постало питання об'єднання. Не зовсім правильно говорити, що метою реформи є укрупнення, зменшення апарату місцевих чиновників, чи ще щось. Насамперед, маємо на меті створити по усій, без винятків, країні комфортні для людей і спроможні до розвитку території, що, на жаль, неможливо без об'єднання більшості існуючих громад.

**Виконавчий директор Асоціації міст України Мирослав Пітцик:**

Фактично через об'єднання держава повертає повноваження і ресурси від державних адміністрацій в громади.

Ось, до прикладу, хто сьогодні землями розпоряджається, сільська рада? Ні. Районні адміністрації. Бюджет, освіта, охорона здоров'я – все через райадміністрації. Тепер, коли ми створимо спроможні громади, ці повноваження перейдуть до них. В кожній громаді буде створено центри з надання адмінпослуг, таким чином послуги наближаємо до людей.

За даними соціологічного дослідження, проведеного Фондом «Демократичні ініціативи», 80% політично активного населення України прагнуть проведення в країні децентралізації повноважень (*Розвиток місцевої демократії неможливий без передачі значних повноважень спроможним громадам, – В'ячеслав Негода // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/429>). – 2015. – 24.07).*

**Уповноважений Верховної Ради України з прав людини Валерія Лутковська:**

Увесь реєстр внутрішніх українських паспортів знаходиться на паперових носіях. Це одна з найбільших проблем на сьогодні у межах співпраці з ЄС щодо безвізового режиму, адже Україна не може забезпечити єдину електронну базу виданих національних паспортів.

В нас усі дані про внутрішні паспорти у міграційній службі на паперових носіях: спочатку вони були у ЖЕКах, потім паспортисти переїхали у міграційну службу і перенесли із собою ящики із паперовими реєстрами.

Зрозуміло, коли ЄС ставить питання про безпеку документів, то він знаходиться у ситуації правової невизначеності. Євросоюз не знає, що має робити з нами, бо ми так працюємо сьогодні, у XXI столітті (*В.Лутковська: «Паперові реєстри паспортів – найбільша проблема у запровадженні безвізового режиму з ЄС» // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2523842>). – 2015. – 23.07).*

## **Відновлення інфраструктури звільнених територій**

### **ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ**

#### **Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи**

##### **Голова Державного агентства з питань відновлення Донбасу** **Вадим Черниш:**

На відновлення Донбасу після бойових дій треба загалом більше 1,8 млрд. дол.

Держава не робила повного обрахунку того, що було зруйновано в ході бойових дій на Донбасі. Але це зробили міжнародні партнери. Приблизна сума – 1 млрд 200 млн. дол. на інфраструктуру і ще 300 млн. дол. на відбудову миру. Також є план гуманітарних втрат. Тільки на гуманітарні потреби піде ще 316 млн. дол (*\$1,8 млрд необхідно на відновлення Донбасу, – голова Держагенства // Західна інформаційна корпорація ([http://zik.ua/ua/news/2015/07/28/18\\_mlrld\\_neobhidno\\_na\\_vidnovlennya\\_donbasu\\_golova\\_derzhagenstva\\_610920](http://zik.ua/ua/news/2015/07/28/18_mlrld_neobhidno_na_vidnovlennya_donbasu_golova_derzhagenstva_610920)). – 2015. – 28.07*).

##### **Председатель Госагентства по вопросам восстановления Донбасса** **Вадим Черныш:**

Сейчас речь не идет о том, что мы можем реализовывать какие-то средства из государственного бюджета. Как вы знаете, сейчас уже бюджет на этот год одобрен Верховной Радой, там все расписано. Агентство там не является органом, который будет распределять какие-то государственные средства. И поэтому мы не имеем таких полномочий сейчас.

Сейчас Минрегион прорабатывает вопрос использования кредитов от Европейского инвестиционного банка и немецкого банка KfW, а агентство по восстановлению Донбасса содействует в некоторых процессах в этом вопросе.

Мы фактически не имеем сейчас штата. Мы не работаем на полную мощность. Но это средства кредитов, а мы сейчас работаем над тем, чтобы привлечь средства, которые не надо возвращать (*Госагентство по Донбассу пока не использует бюджетных средств – председатель // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16511-gosagentstvo-po-donbassu-poka-ne-ispolzuet-byudzhethnyih-sredstv-predsedatel/>). – 2015. – 28.07*).

##### **Голова Державного агентства з питань відновлення Донбасу** **Вадим Черниш:**

Ми провели 2 зустрічі з донорами – це і Світовий банк, і Європейський Союз (...) і ми визначилися з першими, другими, третіми кроками на цей місяць

Мова йде про короткострокову програму, яка передбачатиме конкретні кроки з відновлення Донецької та Луганської областей.

Представники міжнародних донорів схвалили попередню концепцію даного плану, і після обговорення вона буде передана на розгляд Кабінету Міністрів.

Україна повинна активніше вести переговори з міжнародними донорами про виділення коштів на відновлення Донбасу, оскільки інші держави повинні передбачити виділення таких коштів при прийнятті власних бюджетів на 2016 рік (*Держагентство узгодило з донорами короткострокову програму з відновлення Донбасу // INSIDER (http://www.theinsider.ua/business/55b6825cee527/). – 2015. – 27.07).*

**Вице-премьер-министр – министр регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины Геннадий Зубко:**

Не менее важным направлением деятельности министерства является вопрос восстановления Донбасса. Правительством выделены средства по разным программам Госбюджета на общую сумму 600 млн грн.

Кроме того, для восстановления Донбасса привлечены средства международных финансовых организаций. В частности, немецким банком KfW Украины предоставлено около EUR 300 млн, а Европейским инвестиционным банком – EUR 200 млн именно на эти цели (*На восстановление Донбасса направлено 600 млн гривен и 500 млн евро – Кабмин // Восстановление Донбасса (http://restoring-donbass.com/novosti/16181-na-vosstanovlenie-donbassa-napravleno-600-mln-griven-i-500-mln-evro-kabmin/). – 2015. – 23.07).*

**Президент Украины Петр Порошенко:**

Кабинет министров Украины сегодня, 22 июля, выделил 150 млн грн на восстановление инфраструктуры Луганской области.

На Луганщине падение уровня промышленного производства составило 86%. Это рекордный уровень. И это связано еще с оккупацией, с уничтожением инфраструктуры. Правительство только что выделило по моему поручению на восстановление инфраструктуры, жилых домов – это наша совместная работа с правительством и Москалем – 150 млн грн. И эти средства должны пойти на медицинские учреждения, на сады, дома. К 1 сентября в области должны быть восстановлены 26 объектов образования, разрушенных в результате боевых действий в Станично-Луганском, Попаснянском, Новоайдаровском районах (*Кабмин выделил 150 млн грн на восстановление инфраструктуры Луганской области, – Порошенко // Восстановление Донбасса (http://restoring-donbass.com/novosti/16104-kabmin-vyidelil-150-mln-grn-na-vosstanovlenie-infrastrukturyi-luganskoj-oblasti-poroshenko/). – 2015. – 23.07).*

**Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з питань європейської інтеграції Роман Чуприненко:**

(...) Спільно з Європейським інвестиційним банком впроваджуються проект «Надзвичайна кредитна програма для відновлення України» на суму 200 млн. євро, який дозволить модернізувати інфраструктуру східних областей України, та тих областей, які потребують вдосконалення систем життєдіяльності у зв'язку з великою кількістю тимчасово переміщених осіб *(Підписання угоди з Європейським інвестиційним банком – найяскравіший приклад успішної співпраці з міжнародними фінансовими організаціями // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=248358729&cat\_id=244277212). – 2015. – 23.07).*

**Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України**

Президент підписав Закон України № 592-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» щодо оздоровлення дітей учасників бойових дій, дітей, один із батьків яких загинув у районі проведення антитерористичної операції, бойових дій чи збройних конфліктів або під час масових акцій громадянського протесту, дітей, зареєстрованих як внутрішньо переміщені особи».

Цим законом врегульовується питання фінансування послуг з оздоровлення та відпочинку вищезазначених категорій дітей. Названі категорії дітей визнаються такими, що потребують особливої соціальної уваги та підтримки.

Фінансування послуг з їх оздоровлення та відпочинку здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, професійних спілок і фондів, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, інших джерел *(Президент підписав Закон щодо оздоровлення дітей учасників бойових дій та дітей–внутрішньо переміщених осіб // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/prezident-pidpisav-zakon-shodo-ozdorovlennya-ditej-uchasniki-35733). – 2015. – 29.07).*

Подготовку региональной программы по работе с внутренне перемещенными лицами анонсировал председатель Донецкой облгосадминистрации Павел Жебривский.

**Председатель Донецкой облгосадминистрации Павел Жебривский:**

Сегодня есть большая проблема с внутренними переселенцами. По официальным данным, около 1,2 миллиона считаются внутренне перемещенными лицами в Украине. На подконтрольной нам территории Донецкой области зарегистрировались около полумиллиона человек, но реально проживают 250 тысяч, остальные находятся в постоянной миграции.



Главная задача – расселить людей. Многие из них сегодня проживают в домиках отдыха, но долго так продолжаться не может, впереди зима. Сейчас мы проводим ревизию свободных помещений, недостроев, изучаем возможность переоборудовать их в малосемейки и предоставить людям жилье.

Нужно стимулировать у людей желание самим работать, действовать, отвечать за свое будущее.

**Глава представительства МОМ в Украине Манфред Профаз:**

Хотим помочь в поиске долгосрочных решений. Координировать нашу деятельность, чтобы не дублировать правительственную помощь.

Международная организация по миграции в Украине оказала помощь около 60 тысячам внутренне перемещенных лиц, преимущественно на востоке Украины. Речь идет об утеплении домов, поддержке в решении кризисных ситуаций, обеспечении непродовольственными товарами. Около 400 внутренних переселенцев на территории Донецкой области сегодня принимают участие в тренингах МОМ, как начать собственное дело. К участию в программах развития на Донбассе привлечена 21 громада, чтобы люди потом без посторонней помощи научились обеспечивать свою жизнедеятельность *(В Донецкой области готовится региональная программа по работе с переселенцами // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16656-v-donetskoy-oblasti-gotovitsya-regionalnaya-programma-po-rabote-s-pereselentsami/>). – 2015. – 29.07).*

**За підтримки донорів, Міжнародна організація з міграції (МОМ) розширює програми грошової допомоги, аби підтримати найуразливіших вимушених переселенців в Україні.**

Це стало можливим завдяки додатковому мільйону євро, наданому Європейським Союзом через Департамент Європейської Комісії із гуманітарної допомоги та громадянського захисту (ЕЧНО), та 400 тис. євро співфінансування від Уряду Норвегії.

Люди похилого віку від 75 років, родини з трьома та більше дітьми, самотні батьки та люди з першою та другою групою інвалідності, які втратили працездатність, цього літа отримають безумовну грошову допомогу в розмірі тисячі гривень на людину. Європейський Союз, Норвегія та МОМ мають за мету у такий спосіб допомогти 9,5 тис. осіб.

Завдяки одному мільйону євро, наданому Німеччиною, МОМ зможе допомогти ще 6,5 тис. уразливих вимушених переселенців, які перебувають у дев'яти регіонах України, а саме Вінницькій, Полтавській, Сумській, Одеській, Миколаївській, Херсонській, Черкаській, Чернігівській та Житомирській областях. У рамках цього проекту люди віком 75 років і старші, родини з трьома та більше дітьми та люди з першою та другою групою інвалідності також отримають по тисячі гривень під час літнього раунду виплат.

Восени буде здійснено ще один раунд виплат у вищезазначених десяти регіонах, які отримають ті ж люди, що й влітку, а також, потенційно,

новоприбулі уразливі переселенці (*16 тисяч уразливих вимушених переселенців отримують грошову допомогу від Євросоюзу, Німеччини та Норвегії* // *Громадський простір* (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2527290>). – 2015. – 28.07).

**Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:**

Из зоны АТО и Крыма в школы других регионов Украины были переведены 60 тысяч детей.

Уже сегодня 60 тыс. детей получают образование в средних школах Украины.

В вузы перевелись 5,5 тыс. студентов.

В результате событий на востоке Украины были эвакуированы 18 вузов, в которых работает 700 преподавателей (*Из Донбасса и Крыма в другие области перевели 60 тысяч школьников // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/16420-iz-donbassa-i-kryima-v-drugie-oblasti-pereveli-60-tyisyach-shkolnikov/>). – 2015. – 27.07).

**В Европейском парламенте хотят назначить омбудсмена по координации внутренне перемещенных граждан Украины.**

**Депутат Европарламента от британской оппозиционной партии лейбористов Ричард Ховитт:**

Есть проект правительственного постановления, который будет координировать. Будет, скажем, координатор или омбудсмен по вопросам внутренне перемещенных лиц. То есть готовится такая инновация. Чтобы можно было собрать под одной крышей всех, кто отвечает за эти вопросы.

Необходимо на долгосрочной основе планировать судьбу внутренне перемещенных граждан для того, чтобы эти люди видели перспективы своей дальнейшей жизни (*В Европарламенте хотят назначить омбудсмена по координации переселенцев в Украине // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/16417-v-evroparlamente-hotyat-naznachit-ombudsmena-po-koordinatsii-pereselentshev-v-ukraine/>). – 2015. – 27.07).

**Міністр з питань економічного співробітництва і розвитку ФРН Герд Мюллер:**

Федеральный уряд підвищує свій внесок у Всесвітню продовольчу програму. Ситуація драматична не лише в Сирії і навколо неї; також у східній Україні 500 тис. осіб не мають достатньо харчування.

Уряд збільшить допомогу Україні на €2,5 млн. Цих коштів вистачить для того, щоб забезпечити харчовими пайками 75 тис. осіб впродовж місяця (*Німеччина виділить українським переселенцям додаткову допомогу у €2,5 млн // UAZMI* (<http://uazmi.org/article/2827259109592456>). – 2015. – 25.07).

**Абитуриенты из АР Крым и временно неподконтрольных властям Украины территорий Луганской и Донецкой областей могут подавать**

## **документы в приемные комиссии вузов без военного билета и удостоверения о приписке.**

Министерство образования и науки письмом 1/9-444 от 23 июля 2015 года, в виде исключения, позволило приемным комиссиям вузов в 2015 году принимать документы от жителей Автономной Республики Крым и временно неподконтрольных властям Украины территорий Луганской и Донецкой областей без военного билета или удостоверения о прописке.

Такое обращение в вузы Министерство подготовило с целью обеспечения прав на образование абитуриентов и в связи с общественной ситуацией в стране (*Абитуриенты из неподконтрольных территории могут подавать документы в вузы без военного билета // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/16314-abiturientyi-iz-nepodkontrolnyih-territorii-mogut-podavat-dokumentyi-v-vuzyi-bez-voennogo-bileta/>). – 2015. – 24.07).

## **Управління звільненими територіями**

### **Голова Донецької обласної військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський:**

На нашій території проходить АТО, і з цим пов'язано чимало проблем для ведення бізнесу. Проте за перше півріччя місцеві бюджети виконали на 112%, обласний бюджет – на 101%. Наприклад, Краматорськ отримав плюс 42 млн грн, Маріуполь – понад 100 млн грн, у тому числі завдяки тому, що 60% податку на доходи фізичних осіб пішли до місцевого бюджету.

Це вказує на правильний напрямок. Додаткові кошти дозволяють асфальтувати дороги, робити інші заходи, якими повинна займатися місцева громада (*П. Жебрівський: Краматорськ отримав плюс 42 млн грн, Маріуполь – понад 100 млн грн від фінансової децентралізації // Конституційна комісія* (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/538>). – 2015. – 28.07).

### **Заступник директора департаменту ДАІ УМВС України Владислав Криклій:**

З особового складу співробітників ДАІ Донецької області в Маріуполі атестацію не пройшли 20% працівників.

У нас в основному, не пройшло з особового складу 79 людей, або 20%. Якщо говорити конкретно про працівників патрульної служби, 41 працівник або близько 14% - не пройшли атестацію. Відразу хочу відповісти на критику ЗМІ та суспільства, яка може бути надалі, щодо того, що велика кількість пройшла атестацію, показник не відповідає дійсності, хочу сказати, що це тільки верхня частина айсберга. Оскільки це – перший фільтр.

Незабаром буде проведено набір в національну поліцію, при якому будуть застосовуватися ще більш жорсткі критерії атестації (*Після атестації ДАІ Донецької області бракує майже 40% співробітників // INSIDER* (<http://www.theinsider.ua/politics/55b7e73bbcc2a/>). – 2015. – 28.07).

**Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков анонсував появу нової патрульної поліції ще в кількох областях України.**

**Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков:**

Донецька область. Краснолиманський район. Перший етап реформи «самбірського типу» з інвестуванням та імплементацією нових систем – старт у серпні. Луганська область. Сватівський район. Перший етап реформи «самбірського типу» з інвестуванням та імплементацією нових систем – стартуємо в серпні (*У Донецькій та Луганській областях також з'явиться нова поліція // UAZMI (<http://uazmi.org/article/1657876590047812>). – 2015. – 26.07).*

**Прес-секретар голови Державної прикордонної служби України Олег Слободян:**

Електронна база перепусток працює на всіх контрольно-пропускних пунктах в зоні АТО.

У бази немає проблем з оновленням даних і вона працює по всій лінії розмежування в зоні АТО на всіх контрольних пунктах в'їзду-виїзду. Робочі місця прикордонників оснащені цією базою даних (*Електронна база перепусток у зону АТО працює без проблем // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/news/7015-ehlektronnaja-baza-propuskov-v-zonu-ato-rabotaet-b.html>). – 2015. – 23.07).*

## **ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ**

**30 июня, общественная инициатива «Восстановление Донбасса» открывает в Киеве свой первый Центр консультационной помощи переселенцам по адресу просп. Воздухофлотский 21/2 (район жд-вокзала).**

В Центре будут предоставляться информационные, консультативные услуги, а также бесплатная юридическая и психологическая помощь (*«Восстановление Донбасса» открывает Центр консультационной помощи переселенцам // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16600-vosstanovlenie-donbassa-otkryivaet-tsentr-konsultativnoy-pomocshi-pereselentsam/>). – 2015. – 29.07).*

**Горсовет Красноармейска планирует материально поддержать семьи переселенцев, чьи дети в этом году идут в первый класс.**

**И.о. мэра Галина Гаврильченко:**

1 сентября в Красноармейске в первый класс пойдут 22 ребенка из семей вынужденных переселенцев из временно оккупированных населенных пунктов.

Гаврильченко предложила одеть первоклашек к школе либо выделить их родителям материальную помощь на школьные принадлежности.

(...) Мы в силах найти 22 тысячи для детей переселенцев.

Депутаты согласились с такой идеей. Следующий шаг: на очередном заседании исполнительного комитета либо принять положение по этому поводу, либо внести изменения в существующее положение о выделении денежных средств для жителей города (*В Красноармейске детям из семей переселенцев помогут одеться в первый класс // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16667-v-krasnoarmeyske-detyam-iz-semey-pereselentsev-pomogut-odetsya-v-pervyy-klass/>). – 2015. – 29.07).*

**ООН выделит 800 тыс. долл. переселенцам в Днепропетровской области.**

Жителям Донбасса, которые стали переселенцами и поселились в Днепропетровской области, хотят помочь в трудоустройстве и развитии собственного бизнеса. В рамках проекта ООН, финансируемого Правительством Японии переселенцам также помогут сменить профессию.

Для того, чтобы поощрить работодателей трудоустраивать переселенцев, ООН берет на себя обязанности по софинансированию заработной платы.

Ожидается, что в рамках проекта ООН будет помогать и переселенцам, которые решат заниматься собственным бизнесом. В частности, выделит денежные гранты и предоставит необходимые консультации по открытию своего дела.

На реализацию одного бизнес-плана планируется выделять до 10 тыс. долларов США, а в целом бюджет программы составляет 800 тыс. долларов.

Также переселенцам будет предоставляться помощь в овладении новых профессий. Существует большой спрос на специалистов IT, поэтому приоритет будет предоставляться этой области.

По данным Днепропетровской ОГА, сейчас в области проживает более 90 тысяч переселенцев (*ООН выделит 800 тыс. долл. переселенцам в Днепропетровской области // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16628-oon-vyidelit-800-tyis-doll-pereselentsam-v-dnepropetrovskoy-oblasti/>). – 2015. – 29.07).*

**Артемовский завод «Вистек» возобновил поставку железнодорожным транспортом запчастей для оборудования угледобывающим предприятиям в зоне АТО.**

После вступления в силу нового порядка пересечения линии разграничения, предусматривающего отправку всех промышленных и гуманитарных грузов по железной дороге, единственный в области производитель частей для угольных комбайнов – Артемовский завод «Вистек» после перерыва отправил продукцию своим потребителям.

До этого шахтное оборудование доставлялось автотранспортом.

Высокопрочные цепи и скребки для угольных комбайнов отгружаются только тем заводам и шахтам, которые перерегистрировались на подконтрольной Украине территории (*В зону АТО начались поставки оборудования для угледобывающих предприятий // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16637-v-zonu-ato-nachalis-postavki-oborudovaniya-dlya-ugledobyivayucshih-predpriyatij/>). – 2015. – 29.07).*

**Работы по восстановлению поврежденной боями железной дороги для перевозок угля ведутся в районе станции Майорская под Артемовском.**

Распоряжение восстановить железнодорожное сообщение на направлениях Никитовка-Майорская-Курдюмовка и Никитовка-Константиновка вчера, 23-го июля, отдал премьер-министр Арсений Яценюк по итогам заседания антикризисного штаба по вопросам энергетики. Ремонт железной дороги на этих участках должен в 2 раза увеличить объемы перевозки угля с неподконтрольной территории на контролируемую (Под Артемовском восстанавливают железнодорожное полотно // *Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16307-pod-artemovskom-vosstanavlivayut-zheleznodorozhnoe-polotno/>). – 2015. – 24.07).*

**В Краматорске стартовала реализация проекта USAID «Восстановление источника средств к существованию».** Проект направлен на поддержку пострадавших семей внутренне перемещенных лиц

и краматорчан, в которых члены семьи имели опыт самостоятельной занятости или малого предпринимательства.

С целью помощи в реализации проекта Краматорский центр занятости организовал активную информационную работу как с действующими физическими лицами-предпринимателями, так и с бывшими безработными, которые получили или получают в ближайшее время одноразовую выплату помощи по безработице для организации предпринимательской деятельности.

Условиями для отбора в проект является осуществление деятельности по производству местных товаров и предоставлению локальных услуг, а также неудовлетворенность спроса населения на товары или услуги. Проект предусматривает выплату денежной помощи в размере от 250 до 1000 долларов США для поддержки собственного бизнеса.

Во встрече приняли участие 28 претендентов на получение гранта. Участники мероприятия имели возможность задать вопросы, уточнить критерии получения и суммы помощи. Такая помощь чешской гуманитарной организации позволяет пострадавшим гражданам не остаться один на один с бедой, получив реальную поддержку для восстановления источника средств к существованию, сообщает администрация городского центра занятости (***В Краматорске переселенцам помогут наладить бизнес // Восстановление Донбасса*** (<http://restoring-donbass.com/novosti/16093-v-kramatorske-pereselentsam-pomogut-naladit-biznes/>). – 2015. – 23.07).

**На Житомирщині нараховується 95 закладів, в яких можливо розмістити вимушених переселенців.**

Більше половини – це індивідуальне житло, третина – об'єкти соцзахисту, є гуртожитки. Загалом можна поселити 744 людини. За даними управління, всього в область прибули понад 7 180 переселенців, 1900 з них вже виїхали з Житомирщини (***На Житомирщині можна розмістити в різних закладах більше 740 переселенців // Радіостанція «Житомирська хвиля»*** (<http://103fm.com.ua/news/49368-na-zhytomyrshchyni-mozhna-rozmistyty-v-riznykh-zakladakh-bilshe-740-pereselentsiv.html>). – 2015. – 23.07).

**Председатель Донецкой областной военно-гражданской администрации Павел Жебривский:**

Как руководитель военно-гражданской администрации я получил поручение от президента создать логистические центры на территории Донецкой области между нулевым километром и КПВВ (контрольный пункт въезда/выезда). В ближайшее время будет создано два, а потом и третий логистический центр.

В прошлый вторник состоялось заседание СНБО, которое проводил Турчинов. Нам, военно-гражданской администрации, дали месяц на их обустройство.

Пункты сейчас строят между населенными пунктами Зайцево и Майорский на Артемовском направлении.

Еще один в поселке Новотроицкое, это за Бугасом. И в перспективе планируется построить в районе Гнутово, то есть всего три логистических центра. Два уже начали строительство, третий пока смотрим, потому что там больше обстрелов.

Это продукты питания, бытовая химия, например, зубная паста. И это, безусловно, лекарства. Также «Ощадбанк» сейчас обрабатывает установку своих банкоматов, чтобы люди могли получать пенсии. И, безусловно, «Ощадбанк» изучает возможность установки обменников.

Одной из задач таких центров, кроме помощи украинским гражданам, является и уменьшение так называемой контрабанды.

Экономически будет невыгодно платить дань за пересечение линии разграничения с продуктами питания, бытовой химией и лекарствами. Конечно, будет решаться вопрос с подакцизными товарами, потому что мы не планируем продавать табак и ликероводочные изделия.

Благодаря этим центрам будет разгружен КПВВ и будут существенно сокращены очереди, за которые упрекают и миссия ОБСЕ, и ООН, и ЕС. Логистические центры будут охраняться *(В логистических центрах планируют установить банкоматы «Ощадбанка» – Жебривский // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/16057-v-logisticheskikh-tsentraх-planiruyut-ustanovit-bankomaty-ocshadbanka-zhebrivskiy/>). – 2015. – 23.07).*



## **НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ**

Безкоштовно відпочити у дитячому таборі «Факел» запрошуються діти віком від 8 до 14 років, які проживають на непідконтрольних Україні територіях Донбасу або діти-переселенці (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/453337108181928>. – 2015. – 29.07*).

В рамках проекту ООН, фінансированого правительством Японии, для трудоустройства и развития собственного бизнеса переселенцам из Донбасса, которые поселились в Днепропетровской области, будет выделено \$800 тысяч.

ООН будет помогать, выделит денежные гранты и предоставит необходимые консультации по открытию своего дела.

### **Руководитель проекта Руслан Федоров:**

Наша задача – предоставить скорую помощь, поэтому мы будем рассматривать любые бизнес планы. Главное условие – они должны быть конкурентоспособны (*Донбасс SOS // [https://vk.com/wall-68158751\\_6610](https://vk.com/wall-68158751_6610). – 2015. – 29.07*).

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука здійснив першу робочу поїздку в м.Щастя, що знаходиться за 20 км від Луганська. Населений пункт, в якому наразі проживає близько 7500 людей, на цьому тижні терористи нещадно обстрілювали з танку, гранатометів та мінометів. У результаті була пошкоджена єдина енергетична «артерія» області ДТЕК Луганська ТЕС.

Керівник області оглянув міську лікарню, школу, зустрівся з директором та персоналом ТЕС і подякував за оперативний ремонт енергоносіїв.

Оглянувши разом з заступником мера міста Володимиром Тюриним Щастинську ЗОШ №1, керівник Луганської обласної ВЦА дав завдання завершити ремонт освітнього закладу до початку навчального року. Відповідні кошти на ці потреби вже виділені.

У Щастинській міській лікарні медичний персонал подякував очільнику області та всім волонтерам за допомогу, яка наразі практично повністю закриває потреби лікарні.

На теплової електростанції енергетики відзначили, що Луганська область єдина в Україні, в якій не було віяльних відключень.

### **Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука:**

Знаючи, в яких умовах вам доводиться працювати, забезпечуючи світлом область, я щиро вдячний вам за вашу роботу (*Луганська обласна*

*державна* *адміністрація* //  
<https://www.facebook.com/odalug/posts/453330828182556>. – 2015. – 29.07).

В Славянске начались работы по восстановлению здания Службы безопасности Украины.

**И.о. городского головы Славянска Олег Зонтов:**

Заказчиком работ является Служба безопасности Украины, на чьем балансе находится здание. В дальнейшем его планируют использовать по назначению  
(Славянск //  
<https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/876428659118703>. – 2015. – 28.07).

В Киеве презентовали горячую линию «Допомога» для пострадавших во время войны на Донбассе.

Специалисты горячей линии по телефону предоставляют справочно-информационные, юридические и психологические консультации (Донбасс SOS // [https://vk.com/wall-68158751\\_6563](https://vk.com/wall-68158751_6563). – 2015. – 28.07).

В курортном Святогорске открыли оздоровительный лагерь «Лесная сказка». Славянские чиновники, волонтеры и меценаты потратили на ремонт 50 тысяч гривен. Теперь здесь отдыхает больше 130 детей льготных категорий из Славянска, а также дети-переселенцы из зоны боевых действий (Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/875935202501382>. – 2015. – 27.07).

**Депутат Европарламента Ричард Ховитт:**

В Европейском парламенте хотят назначить омбудсмена по координации внутренне перемещенных граждан Украины. Необходимо на долгосрочной основе планировать судьбу переселенцев для того, чтобы эти люди видели перспективы своей дальнейшей жизни (Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/649121778523298/?type=1>. – 2015. – 27.07).

У Луганській області продовжується відновлення соціальних об'єктів, пошкоджених у результаті бойових дій.

Днями заступник голови Луганської облдержадміністрації Олександр Голуб разом із начальником управління капітального будівництва Олександром Обуховим провів обстеження об'єктів соціальної сфери, на яких ведуться роботи з капітального ремонту після проведення бойових дій.

В рамках робочої поїздки Олександр Іванович відвідав м.Щастя та смт Станицю Луганську.

**Заступник голови Луганської облдержадміністрації Олександр Голуб:**

Продовжуються відновлювальні роботи з освоєння субвенції Уряду. На даний момент активні роботи ведуться на п'яти об'єктах. Це Щастинська

ЗОШ I-III ступенів №1, Щастинська ЗОШ I-III ступенів №2, Станично-Луганське районне територіальне медичне об'єднання, Луганський обласний краєзнавчий музей, Станично-Луганська ЗОШ I-III ступенів №1. Станом на 27 липня на ці роботи в Луганську область прийшло 30 млн гривень (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/452759308239708>. – 2015. – 27.07*).

Днями заступник голови Луганської облдержадміністрації Юрій Клименко відвідав населенні пункти на лінії розмежування з метою визначення місця для розміщення логістичних центрів.

Під час поїздки було попередньо обрано смт Новотошківське неподалік від Бахмутської траси.

**Заступник голови Луганської облдержадміністрації Юрій Клименко:**

У зазначеному логістичному центрі працюватимуть магазин, ринок, аптека та відділення «Ощадбанку». В разі погодження даного питання з Радою національної безпеки і оборони України відкриття може відбутися до вересня поточного року. Цей центр надасть змогу громадянам, які проживають на окупованій території, у пішому порядку відвідувати територію України та здійснювати закупівлю товарів по цінам українських виробників.

Користуючись нагодою, заступник голови Луганської ОДА спільно з керівником Новотошківської селищної військово-цивільної адміністрації Сергієм Шакуном провів бесіду з мешканцями щодо розміщення центрів на території населеного пункту. Під час бесіди люди з розумінням поставилися до питання.

Юрій Клименко також заїхав у місцеву школу, де поспілкувався з директором щодо поточного ремонту будівлі школи, понівеченої у результаті обстрілів з «Градів» (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/452704684911837>. – 2015. – 27.07*).

15 коммунальных и государственных объектов, в которых временно найдут жилье переселенцы из зоны АТО, возвращают к жизни. Они находятся в Днепропетровске, Днепродзержинске, Вольногорске, Кривом Роге, Новомосковске, Желтых Водах и Никополе.

В октябре отремонтированные общежития и больницы смогут дать приют 2048 людям.

К осени в домах для переселенцев сделают прачечную, кухни, санузлы, проведут отопление. Платить временным жильцам отремонтированных зданий нужно будет только за коммунальные услуги.

**Руководитель благотворительного фонда «Помощь Днепра» Владислав Макаров:**

Сейчас в Днепропетровской области зарегистрировано 92 тысяч переселенцев. 55 тысяч уже расселены областной властью (*Донбасс SOS // [https://vk.com/wall-68158751\\_6361](https://vk.com/wall-68158751_6361). – 2015. – 26.07*).

Абитуриенты из АР Крым и временно неподконтрольных властям Украины территорий Луганской и Донецкой областей могут подавать документы в приемные комиссии вузов без военного билета и удостоверения о приписке.

Министерство образования и науки письмом 1/9-444 от 23 июля 2015 года, в виде исключения, позволило приемным комиссиям вузов в 2015 году принимать документы от жителей Автономной Республики Крым и временно неподконтрольных властям Украины территорий Луганской и Донецкой областей без военного билета или удостоверения о прописке.

Такое обращение в вузы Министерство подготовило с целью обеспечения прав на образование абитуриентов и в связи с общественной ситуацией в стране (*Донбасс SOS // [https://vk.com/wall-68158751\\_6187](https://vk.com/wall-68158751_6187). – 2015. – 25.07*).

В Славянске проходит благотворительная ярмарка творческих работ переселенцев.

В рамках ярмарки действует благотворительная акция: 10% от стоимости работ будут перечислены на реабилитацию детей из зоны АТО в детском лагере «Золотая Лилия» (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/874975282597374>. – 2015. – 25.07*).

24.07 відбулись урочистості з нагоди відзначення річниці визволення від незаконних збройних формувань міста Лисичанська за участю керівника обласної військово-цивільної адміністрації Георгія Туки та заступника голови облдержадміністрації Ольги Лішик, секретаря Лисичанської міської ради Михайла Власова (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/451821141666858>. – 2015. – 24.07*).

22 липня 25 дітей зі Станично-Луганського району вирушили в подорож до міста Трускавця Львівської області.

**Керівник Станично-Луганської районної військово-цивільної адміністрації Юрій Золкін:**

Сьогодні ми відправляємо на оздоровлення вже третю групу дітей. У перший такий заїзд вирушило 35 дітей зі Станично-Луганського району до Чернівців, другий заїзд набрав групу з 38 дітей, яких ми також направили до Чернівців, а сьогодні в подорож поїдуть 25 діточок різного віку в місто Трускавець, де вони проживатимуть в одному із санаторіїв. Дітей туди відправляють на оздоровлення виключно за приписом лікарів.

**Заступник голови Луганської -цивільної адміністрації Ольга Лішик:**

Найголовніше для наших дітей – це оздоровитися, знайти нових друзів, відкрити для себе Україну в її величезному розмаїтті і красі (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/451435445038761>. – 2015. – 23.07*).

Из Турции в Мариуполь прибыло порядка двух тонн продуктов питания, средств личной гигиены и одежды, которые начиная с 22 июля начали выдавать семьям временных переселенцев.

Распределяя груз между нуждающимися, отталкивались от количества детей в семье (*Донбасс SOS // [https://vk.com/wall-68158751\\_5882](https://vk.com/wall-68158751_5882). – 2015. – 23.07*).

«Ощадбанк» отработывает возможность установки своих банкоматов и обменников в логистических центрах, которые планируется обустроить на линии разграничения в Донецкой области.

Павел Жебровский получил поручение от президента создать логистические центры на территории Донецкой области между нулевым километром и КПВВ (контрольный пункт въезда/выезда). В ближайшее время планируется создание двух таких центров (*Донбасс SOS // [https://vk.com/wall-68158751\\_5896](https://vk.com/wall-68158751_5896). – 2015. – 23.07*).

#### **Голова Донецької обласної адміністрації Павло Жебрівський:**

Сьогодні на колегії в обласній ОДА запропонував рейтингове оцінювання ефективності роботи голів райдержадміністрацій. Думаю, це повинно стати додатковим стимулом для тих керівників, які справді прагнуть бути потрібними людям, і водночас своєрідним фільтром, що допоможе виявити пристосуванців.

До кінця наступного тижня маємо розробити механізм рейтингування. Голови РДА, які за підсумками звітного періоду посідатимуть останні три місця, підлягатимуть звільненню.

Критеріями ефективності для мене, в першу чергу, будуть показники напрацювання інфраструктурних проектів, планів з розвитку економіки, сприяння створенню робочих місць. Важливий пункт - співпраця голів РДА з населенням у питанні створення територіальних громад (*Павло Жебрівський // <https://www.facebook.com/zhebrivskyi/posts/456986907817167>. – 2015. – 23.07*)

## **ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД**

### **Соціолог Ірина Бекешкіна:**

(...) Ми бачимо надзвичайно низьку власну активність жителів і бажання брати участь у відновленні територій. Найбільш затребуваний вид соціальної активності – це допомагати розповсюджувати гуманітарну допомогу. Але на це згодні лише 10%.

Тобто, проблема дуже велика. Треба, щоб місцеві активісти підіймали громади на те, щоб вони самі змінювали своє життя і саме були хазяями своєї долі. Тому що поки що чекають, що прийде київська влада, київська влада тут винна і київська влада повинна тут відновлювати життя, робити інвестиції і т. д. (...)

### **Журналіст і культуролог Тетяна Огаркова:**

(...) Надзвичайно важливим є економічний розвиток регіону, і цей економічний розвиток має бути таким, щоб він стимулював бізнес, саме власну ініціативу. Ми маємо змінити цю патерналістську ідеологію, патерналістський світогляд людей і зорієнтувати їх на можливість заснування власного бізнесу. В цій залі є люди, які цим безпосередньо займаються, зокрема «Краматорськ-SOS». Тобто, є люди, які усвідомлюють, куди нам рухатися далі. (...)

### **Письменик Андрій Курков:**

Мені не дуже подобається статистика, але мені дуже подобається слово економіка, особливо коли ми говоримо про Донбас. Я думаю, що молода економіка Донбасу, а зараз вона вимушена стати знову молодою і починати з того, щоби бути дрібною економікою, тому що час великих радянських індустріальних гігантів, я думаю, вже минув, якщо не повністю, то майже. І це можливість теж поміняти трошки свідомість і ментальність на мілкого підприємця.

Це та людина, яка вільна. Але для того, щоб вона почувала себе вільною і залежною тільки від своїх рішень, має бути і працювати дуже чесно вся структура державних установ. Тобто, в принципі, боротьба з корупцією має бути такою самою тут, як вона є зараз в Одесі. І популістськи показовою, і реальною (...) *(Донбас. Дискусія про майбутнє // Фонд «Демократичні ініціативи» ([http://www.dif.org.ua/ua/mass\\_media/donbas\\_-\\_diskusij.htm](http://www.dif.org.ua/ua/mass_media/donbas_-_diskusij.htm)). – 2015. – 29.07).*

### **Заступник бізнес-омбудсмена Тетяна Коротка:**

Наразі Україні необхідне спрощення транспортування товарів у зону АТО і з неї шляхом створення прозорих правил перетину лінії розмежування.

Існує все одно необхідність у підприємців переміщати вантажі з різних причин. Це може бути евакуація вантажів, це може бути необхідність підприємства, яке все ще працює, українського підприємства, яке сплачує податки. Все одно питання існує.

Так, офіс бізнес-омбудсмена вивчив проблему переміщення вантажу та запропонував встановити чіткі параметри включення підприємства до списку таких, що мають право на перевезення.

Зокрема, пропонується визначити термін і порядок видачі довідок про непричетність підприємства до терористичної діяльності і створити «єдине вікно» для оформлення всіх необхідних документів (*Необхідно спростити транспортування товарів у зону АТО і з неї – офіс бізнес-омбудсмена // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/53278-neobkhdno-sprostyty-transportuvannia-tovariv-u-zonu-ato-i-z-nei-ofis-biznes-ombudsmenas>). – 2015. – 28.07*).

#### **Волонтер центру на Фролівській у Києві Оксана Сухорукова:**

Минулого року був ухвалений закон «Про захист прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». Згідно зі статтею 9 цього закону, внутрішньо переміщена особа має право на безкоштовне житло протягом 6 місяців за умови оплати комунальних послуг. При цьому, ні порядку надання цього житла, ні чітко визначених відповідальних осіб із надання житла на сьогоднішній день не існує (*«Ми далі не справляємося» – волонтери про житло переселенців // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.mobi/a/27156757.html>). – 2015. – 28.07*).

#### **Замначальника департаменту економіки Донецької ВГА Галина Чурикова:**

Донецький регіон, в силу деяких своїх особливостей, має ряд диспропорцій. В частині, це стосується показників розвитку реального сектора економіки. Якщо порівнювати деякі міста області, то розходження в числах іноді досягають різниці в 50 раз.

Одна з основних причин таких диспропорцій заключається в великій кількості малих моногородів. Їх життєдіяльність побудована навколо функціонування одного підприємства, яке є градообразуючим. Враховуючи сучасну ситуацію, закриття подібних підприємств влечет за собою негативні наслідки – крах економіки таких міст. При цьому єдиним способом виживання в них є державні субвенції.

Другою важливою причиною, яка не дозволяє регіону розвиватися, можна назвати і проведення АТО. Сьогодні в області вдалося відновити тільки 2% знищених об'єктів. Щоб провести всі ремонтно-відновительні роботи необхідно понад 3,5 млрд. гривень.

#### **Директор Офісу реформ Донецької області Сергій Попов:**

Рішити проблему регіону може адміністративна реформа, яка проводиться в даний момент. Для цього необхідно буде створити 38 об'єднаних громад, які звернуть увагу на всі місцеві особливості, розроблять і нададуть свою унікальну стратегію розвитку.

При этом власти, в первую очередь, должны будут помочь реализовать человеческий потенциал области (*Развивать регион поможет админреформа и бизнес // Украина без коррупции* (<http://www.corruption.net/novini/item/52825-razvyvat-rehyon-pomozhet-admynreforma-y-byznes>). – 2015. – 26.07).

**Голова МГО «Луганське земляцтво» Вадим Горан:**

Європарламент став на сторону переселенців в питанні гарантування права голосу на місцевих виборах.

(...) Днями депутат Європарламенту від британської опозиційної партії лейбористів Річард Ховітт однозначно заявив про те, що переселенці повинні взяти участь у місцевих виборах у жовтні 2015. Зокрема, він зазначив, що система реєстрації, яка зараз діє, повинна дозволити внутрішньо переміщеним особам проголосувати, навіть якщо вони не зареєстровані офіційно. І вони повинні бути в списках виборців (...) (*Європарламент став на захист права голосу переселенців на виборах // Громадський простір* (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2523804>). – 2015. – 23.07).

**Руководитель общественной инициативы «Восстановление Донбасса» Елена Петряева:**

Статистика, которая ведется в Украине относительно внутренне перемещенных лиц, не отражает реальной ситуации. Это значит, что у государства нет четкого понимания количества переселенцев и масштабов их проблем.

Так, по данным Минсоцполитики, сегодня в Украине зарегистрировано 1,391 млн. внутренне перемещенных лиц. В то же время, по данным Госслужбы по чрезвычайным ситуациям, таких людей – около 907 тысяч.

Разница в статистике заключается в том, что ГосЧС регистрирует людей по факту прохождения через пункт пропуска, а Минсоцполитики – по факту обращения в свои территориальные органы. На самом деле таких людей гораздо больше.

Проблема заключается в том, что есть часть переселенцев, которые, с одной стороны, не хотят получать статус перемещенного лица, потому что им не нужны пособия, а с другой стороны – боятся возможного преследования или дискриминации.

Государство до сих пор не сформировало единый реестр внутренне перемещенных лиц, который позволил бы вести единый учет переселенцев. И поэтому не имеет четкого понимания о масштабах той гуманитарной катастрофы, которая происходит сейчас в центре Европы (*«В Украине не существует четкого понимания количества переселенцев», – Елена Петряева // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/16178-v-ukraine-ne-sucshestvuet-chetkogo-ponimaniya-kolichestva-pereselentsev-elena-petryaeva/>). – 2015. – 23.07).



## Прогнози

**Зростання ВВП в 2016 році може скласти лише 1%. Такий прогноз підготували аналітики інвестиційної компанії Dragon Capital.**

**Президент інвестиційної групи «УНІВЕР» Тарас Козак:**

Я вважаю, що зростання (ВВП, – ред.) буде відбуватися значно швидше: у наступному році це буде не 1%, а від 3% і більше. Такий результат дадуть накопичені реформи (...) *(ВВП України зросте більш ніж на 3% у наступному році – Козак // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015\_07\_29/VVP-Ukra-ni-zroste-b-lsh-n-zh-na-3-u-nastupnomu-roc-Kozak-9266/). – 2015. – 29.07).*

**Політичний діяч, радянський дисидент Степан Хмара:**

Зміни до Основного закону країни в частині децентралізації можуть ухвалити в першому читанні вже в серпні цього року.

Дуже інтенсивно працює Конституційний Суд. Припускаю, що текст змін до Конституції Суд передасть в Раду до кінця цього тижня. У тому, що вони будуть підтверджені, сумнівів немає. Адже неспроста не закривали другу сесію Верховної Ради. Думаю, вже в серпні ці зміни можуть проголосувати *(Сьогодні категорично не можна змінювати Конституцію // АСН (http://asn.in.ua/ua/news/opinions/7661-segodnja-kategoricheski-nelzjamenjat-konstituciju.html). – 2015. – 29.07).*

**Министр иностранных дел Украины Павел Климкин:**

Украине не обещали конкретных сроков введения безвизового режима с ЕС.

Никто не обещал конкретные сроки. Нам сказали, что как только вы выполняете вторую фазу (Плана действий по либерализации визового режима, – ред.), после того получаете безвизовый режим.

На техническое воплощение этого нужно около полугода.

Если Украине удастся выполнить вторую фазу ПДВЛ, то она сможет получить безвизовый режим в 2016 году.

Если мы сделаем вторую фазу – то уверен. Кое-кто считает, что вторую фазу можно завершить раньше.

В ЕС верят, что мы сделаем ID, что мы сделаем реформу правоохранительной структуры, но для них фундаментальный вопрос – борьба с коррупцией. То есть нам необходимо доказать им, что Национальное антикоррупционное бюро работает *(Украине никто не обещал конкретных сроков введения безвизового режима с ЕС, – Климкин // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/53232-ukraine-nikto-ne-obeshchal-konkretnykh-srokov-vvedeniya-bezvizovogo-rezhima-s-es-klimkin). – 2015. – 28.07).*

**Заступник генерального прокурора України Давид Сакварелідзе:**

Перехідний етап реформування ГПУ завершиться в квітні 2016 року, а другий почнеться в грудні 2016 року.

Весь перехідний етап реформи завершиться у квітні 2016 році. Ми його погодили з неурядовими організаціями, з професійними колами, з парламентом.

Це строк саме такий, який потрібен для запуску системи очищення, для того щоб запрацювали сучасні механізми, закладені в прокуратурі, самоврядуванні та раді прокурорів. Другий етап реформування ГПУ почнеться в грудня 2016 року і охопить реорганізацію обласних та регіональних прокуратур.

Останній етап стосуватиметься повного реформування Генеральної прокуратури (*У ГПУ розповіли, скільки триватиме реформа прокуратури // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/news/7387-v-gpu-rasskazali-skolko-prodlitsja-reforma-prokura.html>). – 2015. – 27.07).*

**Президент Центру «Стратегія XXI» Михайло Гончар:**

У 2013 році обсяг споживання газу становив близько 50 млрд куб. м, в 2014 році – 42 млрд куб. м. Цього року очікується споживання на рівні близько 35 млрд куб. м. Якщо ми будемо скорочувати споживання такими темпами, то вже в районі 2025 року зможемо вийти на повну відмову від імпорту газу, причому не важливо звідки – з Європи чи Росії. Це стане можливим не тільки за рахунок скорочення обсягів споживання, а й за рахунок нарощування власного видобутку газу.

За цілеспрямованої урядової політики Україна може вийти на мінімальний обсяг імпорту газу – до кількох мільярдів кубометрів – вже до 2020 року (*Експерт пояснив, за скільки років Україна зможе повністю злізти з російської «газової голки» // Західна інформаційна корпорація ([http://zik.ua/ua/news/2015/07/26/ekspert\\_poyasnyv\\_zh\\_skilky\\_rokiv\\_ukraina\\_z\\_mozhe\\_povnistyu\\_zlizty\\_z\\_rosiyskoi\\_gazovoi\\_golky\\_610502](http://zik.ua/ua/news/2015/07/26/ekspert_poyasnyv_zh_skilky_rokiv_ukraina_z_mozhe_povnistyu_zlizty_z_rosiyskoi_gazovoi_golky_610502)). – 2015. – 26.07).*

**За результатами другого кварталу показник інвестиційної привабливості України зріс з 2,51 по 2,66 бала (за 5-бальною шкалою).**

**Виконавчий директор ЕВА Анна Дерев'янка:**

Нинішній показник повернувся на рівень першої половини минулого року. З одного боку, той показник також не був дуже високим, а для реального повернення інвесторів потрібні зовсім інші результати.

Але з іншого – показники минулого року були сформовані насамперед завдяки очікуванням бізнесу, а не реальним досягненням. Зараз інвестори вже не реагують на обіцянки та навіть на резонансні призначення – їх цікавлять лише реальні досягнення. Саме тому нинішній показник можна вважати досить непоганим результатом.

Ми очікуємо протягом вересня-жовтня прийняття багатьох дуже важливих для бізнесу законопроектів, насамперед – пакету податкових змін. Звичайно, всі сподіваються, що це будуть справжні зміни, а не декоративні,

як це було минулого року. Відповідно, за результатами цього можна очікувати або стрімкого зростання очікувань інвесторів, або їх остаточного розчарування.

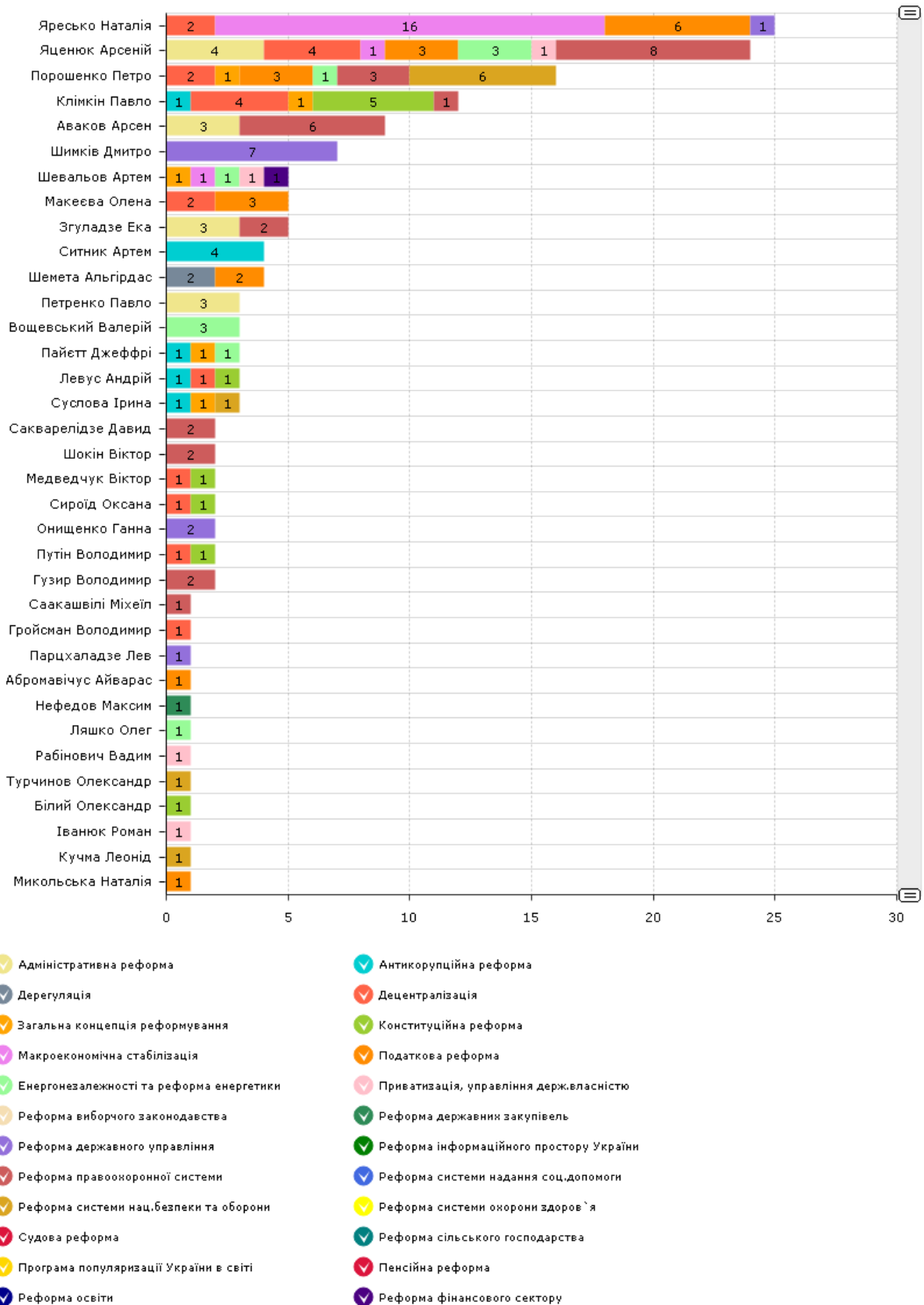
Нинішній рівень інвестиційної привабливості України – далеко не найгірший, але він явно недостатній не лише для залучення нових інвесторів, але й для збереження існуючих. Тому протягом другої половини року у нас є два шляхи – або різко вгору, або ми остаточно програємо битву за інвестиції *(Чи побачили інвестори українські реформи? // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/articles/2015/07/23/7036185/>). – 2015. – 23.07).*

## Інфографіка



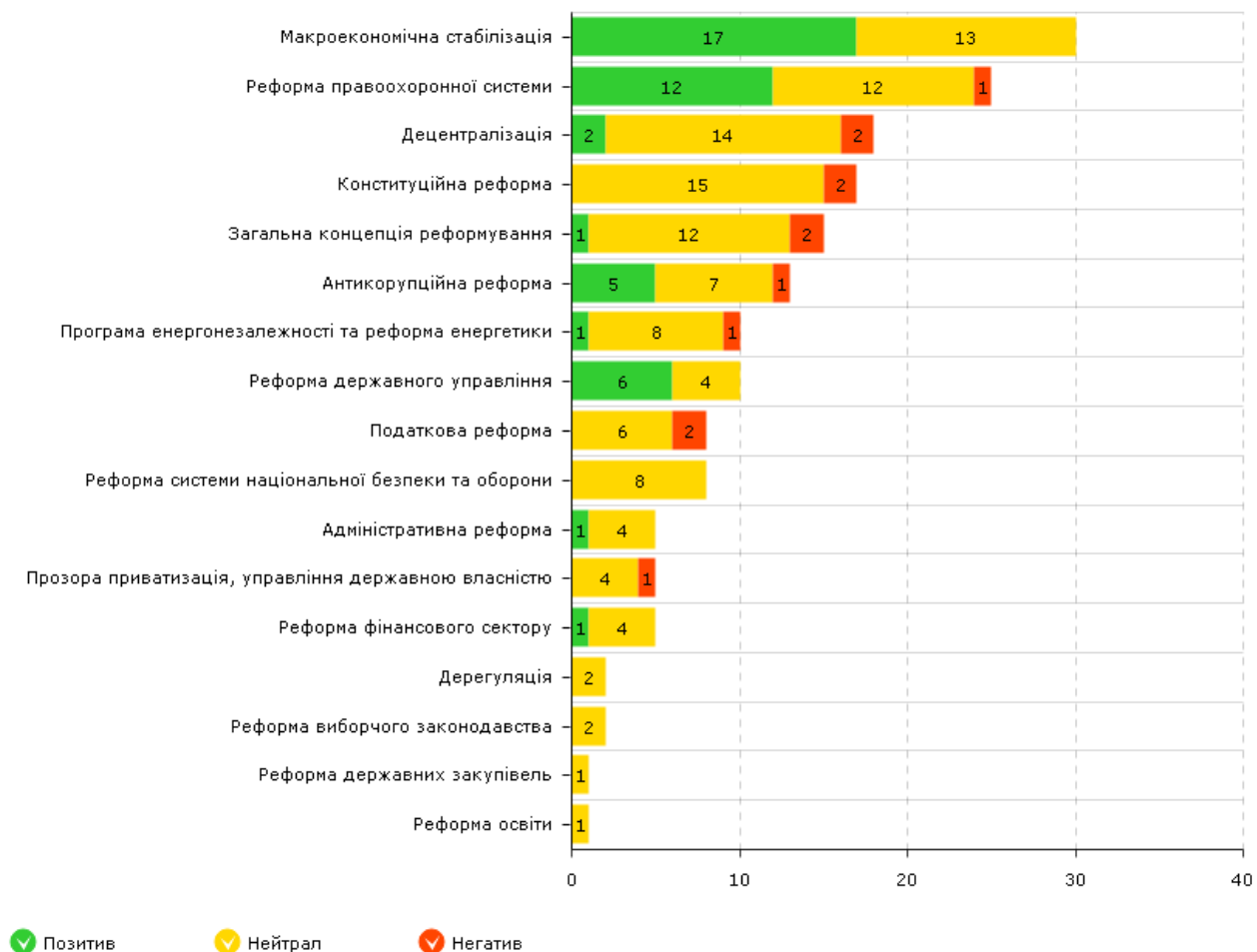
(Реформа органів правопорядку в Україні // <https://www.facebook.com/police.reform.ua/photos/a.305306242960237.1073741828.305303822960479/527430640747795/?type=1&permPage=1>. - 2015. - 29.07).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 28 липня 2015 року



(Основне про реформи за 28 липня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/30019-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-28-lipnya-2015-roku>). – 2015. – 29.07).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 28 липня 20



*(Основне про реформи за 28 липня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/30019-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-28-lipnya-2015-roku>). – 2015. – 29.07).*



*(Как будет происходить полицейская реформа в Украине (инфографика) // Украина без коррупции (http://www.corruption.net/novini/item/53130-kak-budet-proiskhodit-politseyskaya-reforma-v-ukraine-infografika). – 2015. – 28.07).*

## Что может решить новый кодекс

Изменения должны вывести экономику из тени, помочь избавиться от контрафакта и «устанкить» акцизы

Какие проблемы мешают работать, по мнению бизнеса



### Сельское хозяйство:

- ▶ Теневая экономика: сельхозпродукция — 20%, молочная продукция — 50%, ягоды, грибы, орехи — 100%.
- ▶ Отсутствие права на возмещение НДС при экспорте сельхозпродукции.
- ▶ Невозмещение НДС.



### Производство алкоголя:

- ▶ Засилье контрабанды, нелегальное производство, контрафакт.
- ▶ Непрозрачная процедура закупки спирта у госмонополий.
- ▶ Дополнительный импортный сбор (5—10%).
- ▶ Отсутствие долгосрочной прогнозируемой акцизной политики.



### Легкая промышленность:

- ▶ Теневая экономика — 67%.
- ▶ Засилье контрабанды.
- ▶ Невозмещение НДС.
- ▶ Дополнительный импортный сбор.
- ▶ Неравные правила проведения наличных расчетов.



### Горно-металлургический комплекс:

- ▶ Невозмещение НДС.
- ▶ Дополнительный импортный сбор.
- ▶ Высокие рентные ставки на железную руду.



### Отельная индустрия:

- ▶ Непрозрачное администрирование налогов.
- ▶ Дискриминационные условия оплаты туристического сбора.



### Игорный бизнес:

- ▶ Эта отрасль в тени, так как казино и букмекерская деятельность запрещены.
- ▶ Несовершенное законодательное урегулирование лотерейного бизнеса.



### Фармацевтический рынок:

- ▶ Теневая экономика — 40%.
- ▶ Невозмещение НДС.
- ▶ Непрозрачная процедура закупки спирта у госмонополий.



### Ресторанный бизнес:

- ▶ Теневая экономика — 70%
- ▶ Сложный бухгалтерский учет.



### Ритейл-индустрия (магазины):

- ▶ Теневая экономика 62%.
- ▶ Невозмещение НДС.
- ▶ Непрозрачное администрирование налогов.
- ▶ Неравные правила проведения наличных расчетов.
- ▶ Злоупотребления с таможенной стоимостью (например, занижение цены товара).



### Табачная индустрия:

- ▶ Теневая экономика — 60% рынка в виде неорганизованной торговли.
- ▶ Неравные правила проведения наличных расчетов.
- ▶ Отсутствие долгосрочной прогнозируемой акцизной политики.

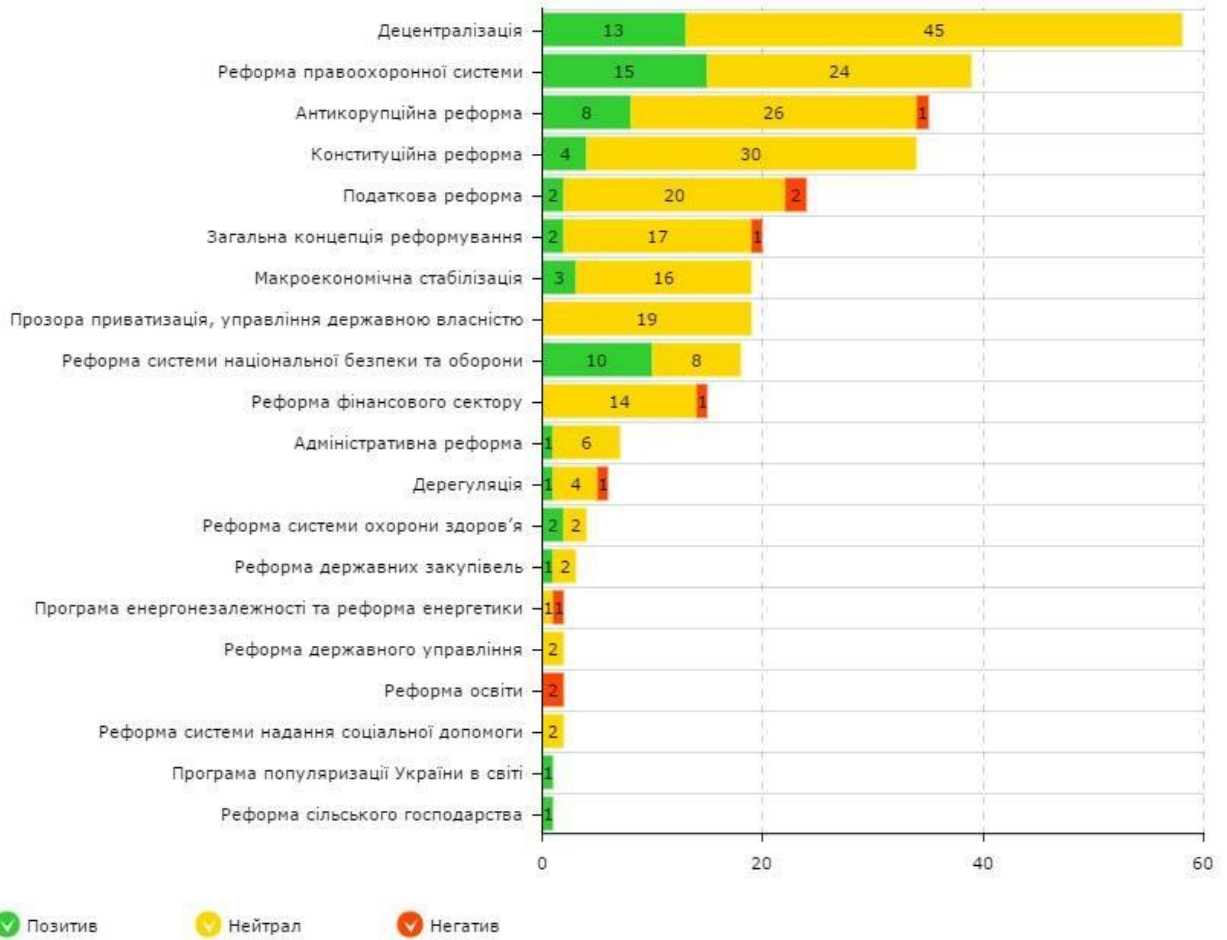
Данные: Министерство финансов

«Сегодня» | О.Ш.

*(Какие налоги могут отменить осенью // Україна без корупції  
(<http://www.corruption.net/novini/item/53198-kakye-nalohy-mohut-otmenyt-oseniu>). – 2015. – 28.07).*

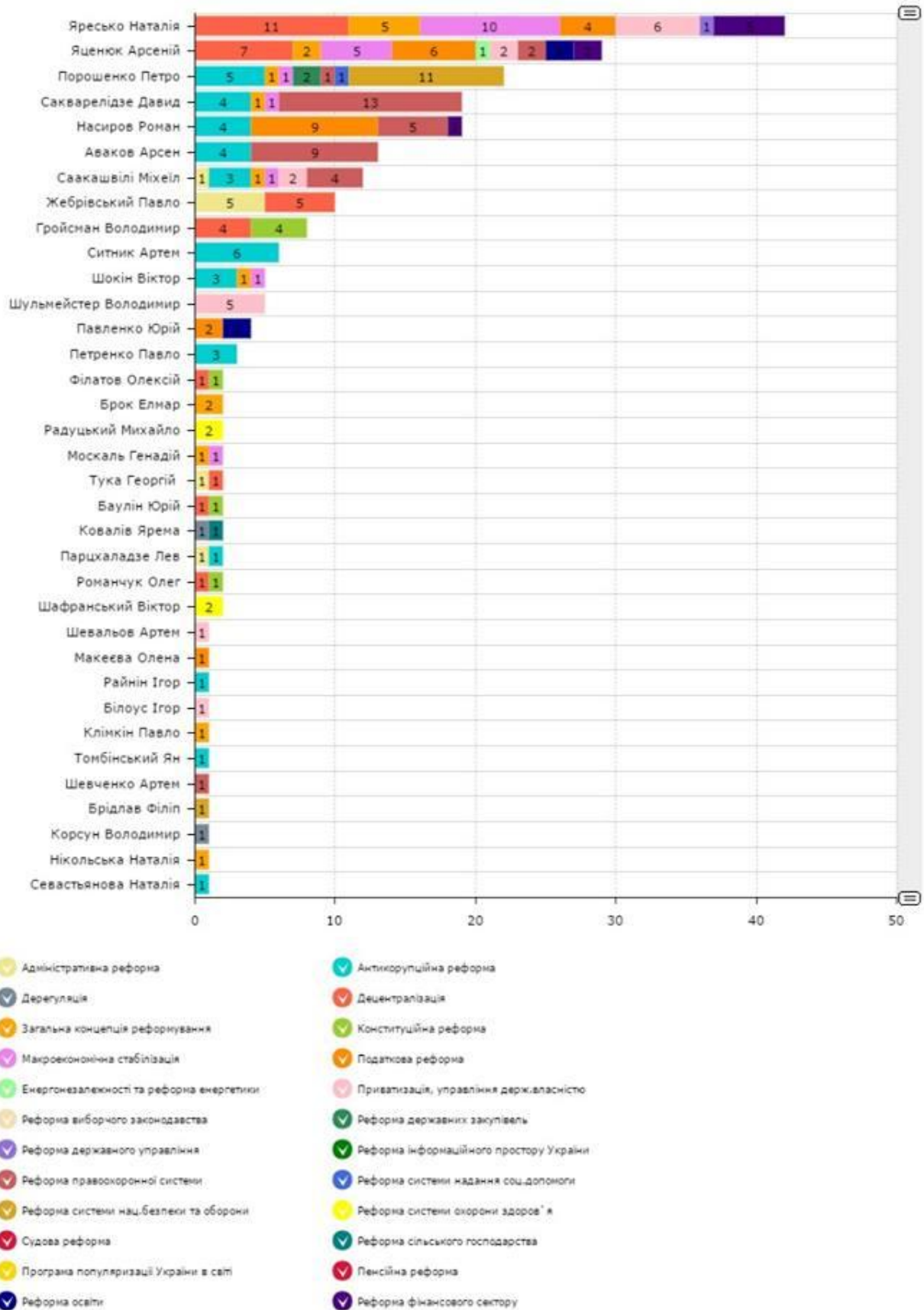


Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 27 липня 20



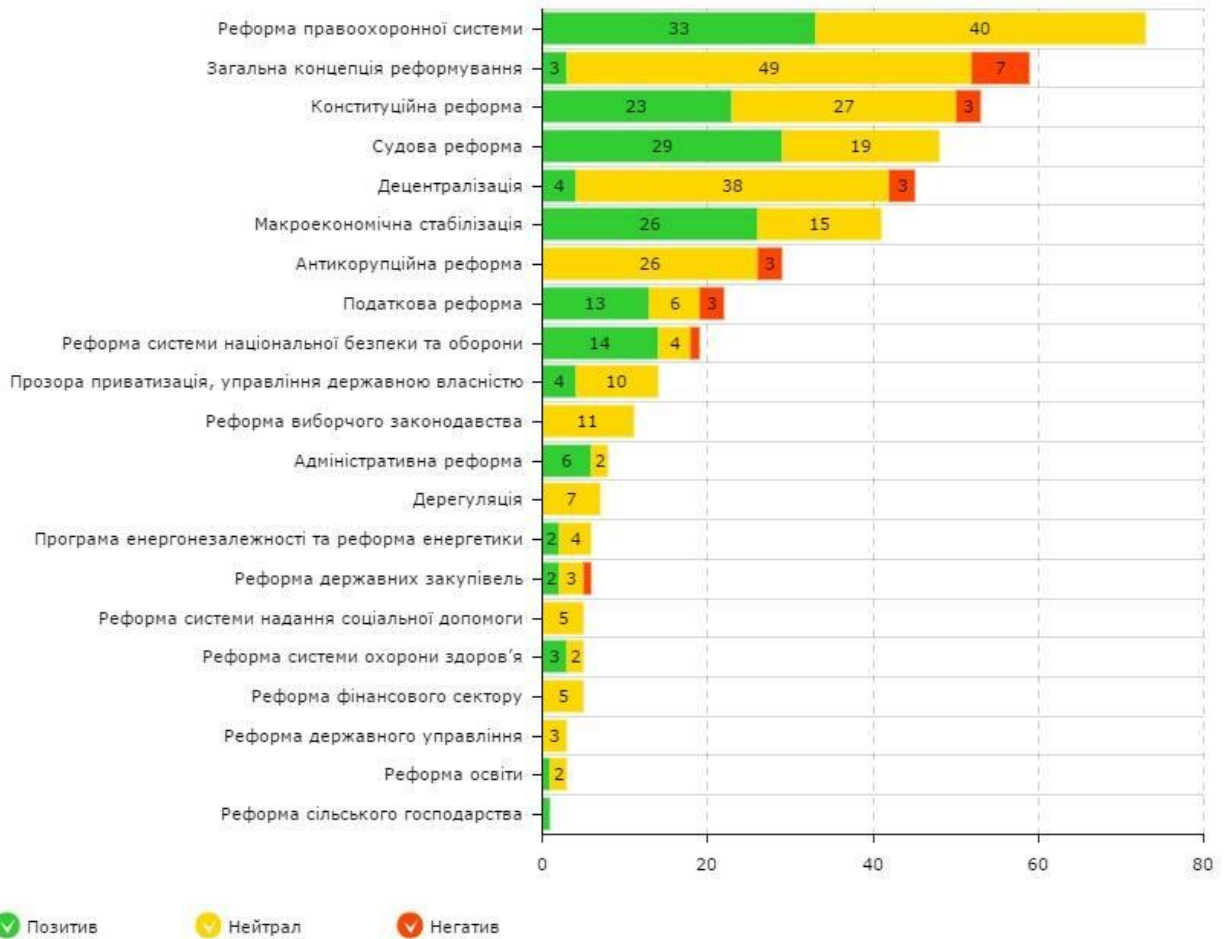
*(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ  
<https://www.facebook.com/UaReforms/posts/588178377951835>. – 2015. – 28.07).*

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 27 липня 2015 року



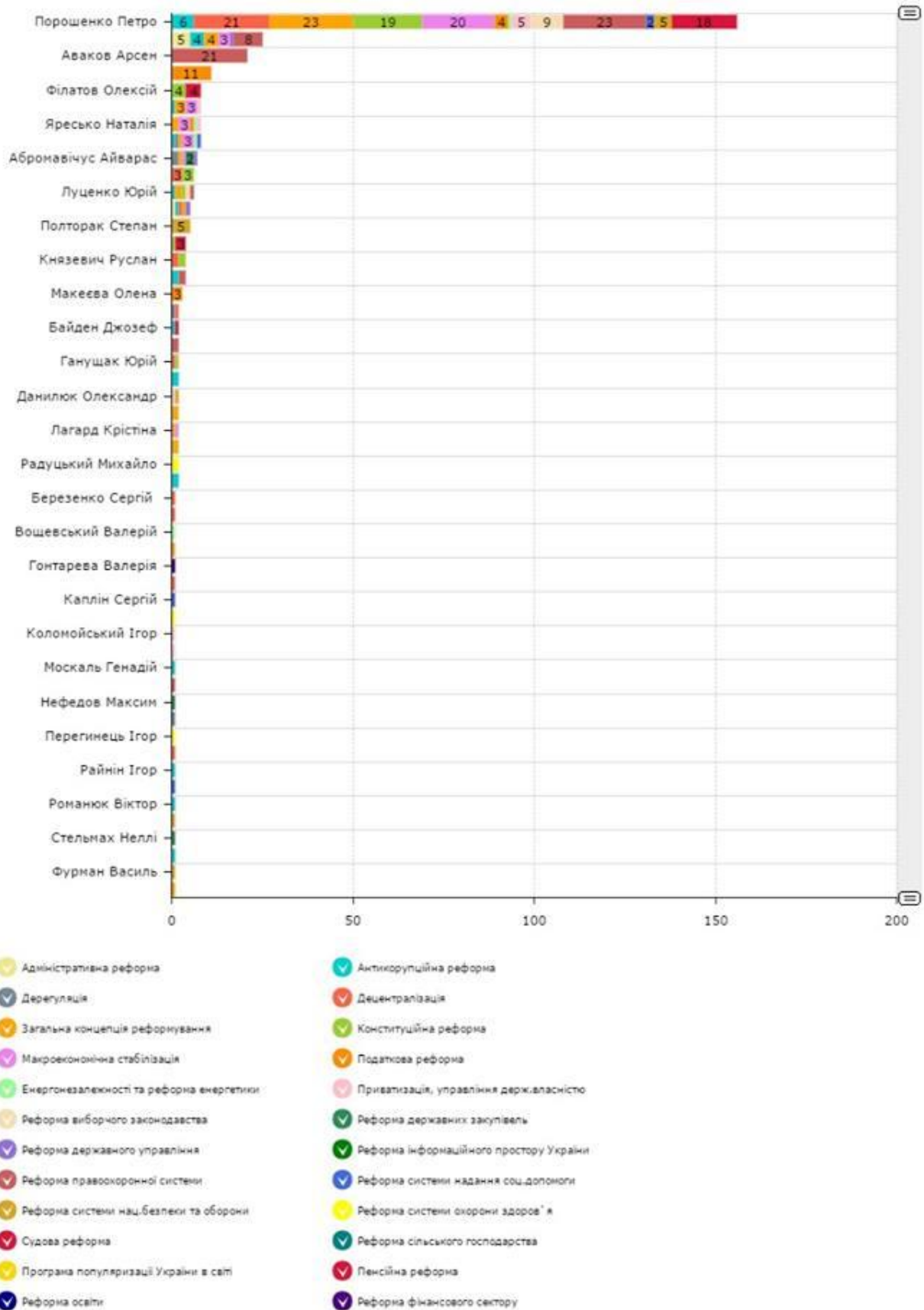
(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ  
<https://www.facebook.com/UaReforms/posts/588178377951835>. – 2015. – 28.07).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 24-26 липня 2

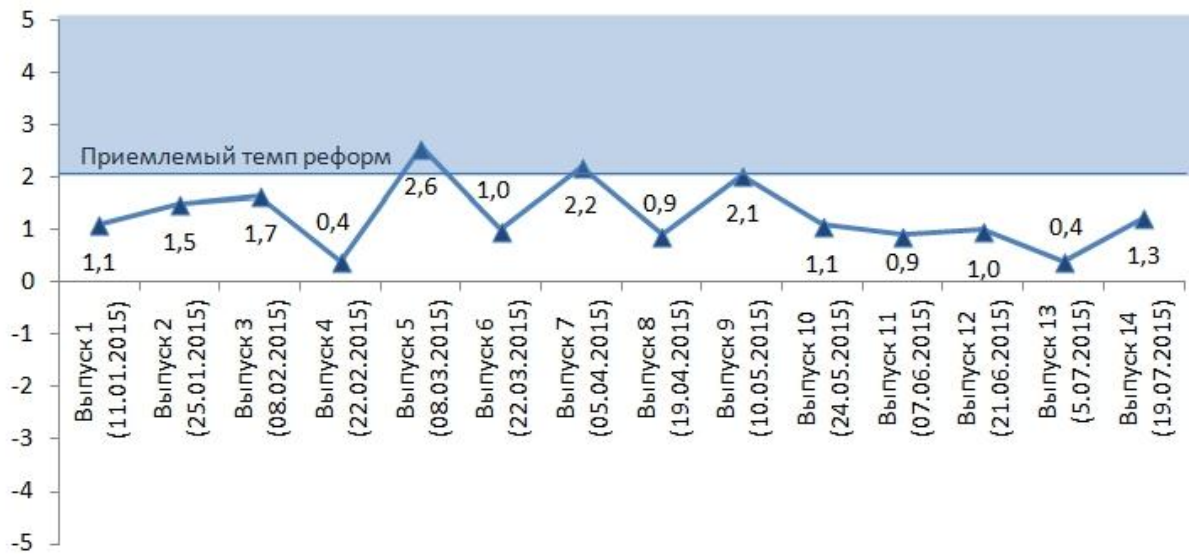


(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ  
<https://www.facebook.com/UaReforms/posts/586656518104021>. – 2015. – 27.07).

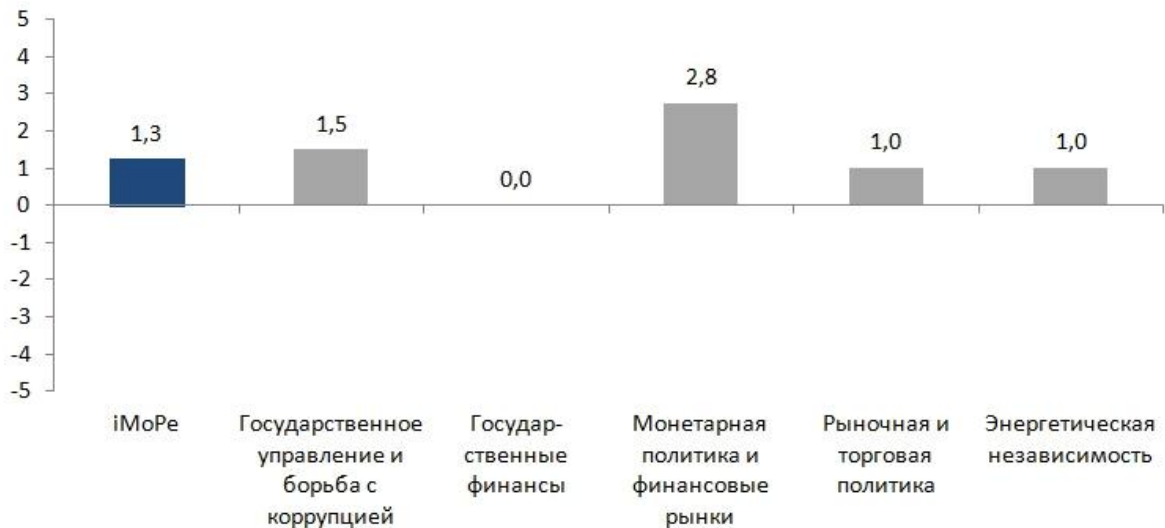
Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 24-26 липня 2015 року



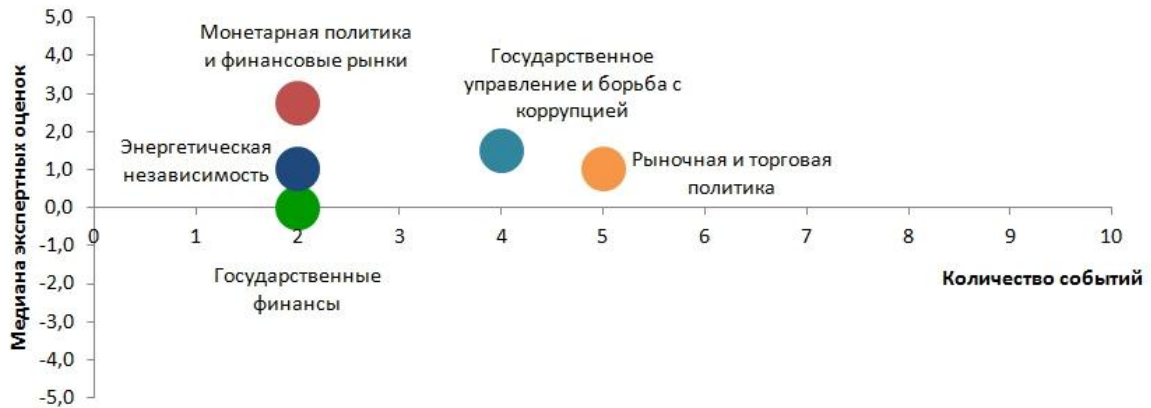
(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ  
<https://www.facebook.com/UaReforms/posts/586656518104021>. – 2015. – 27.07).



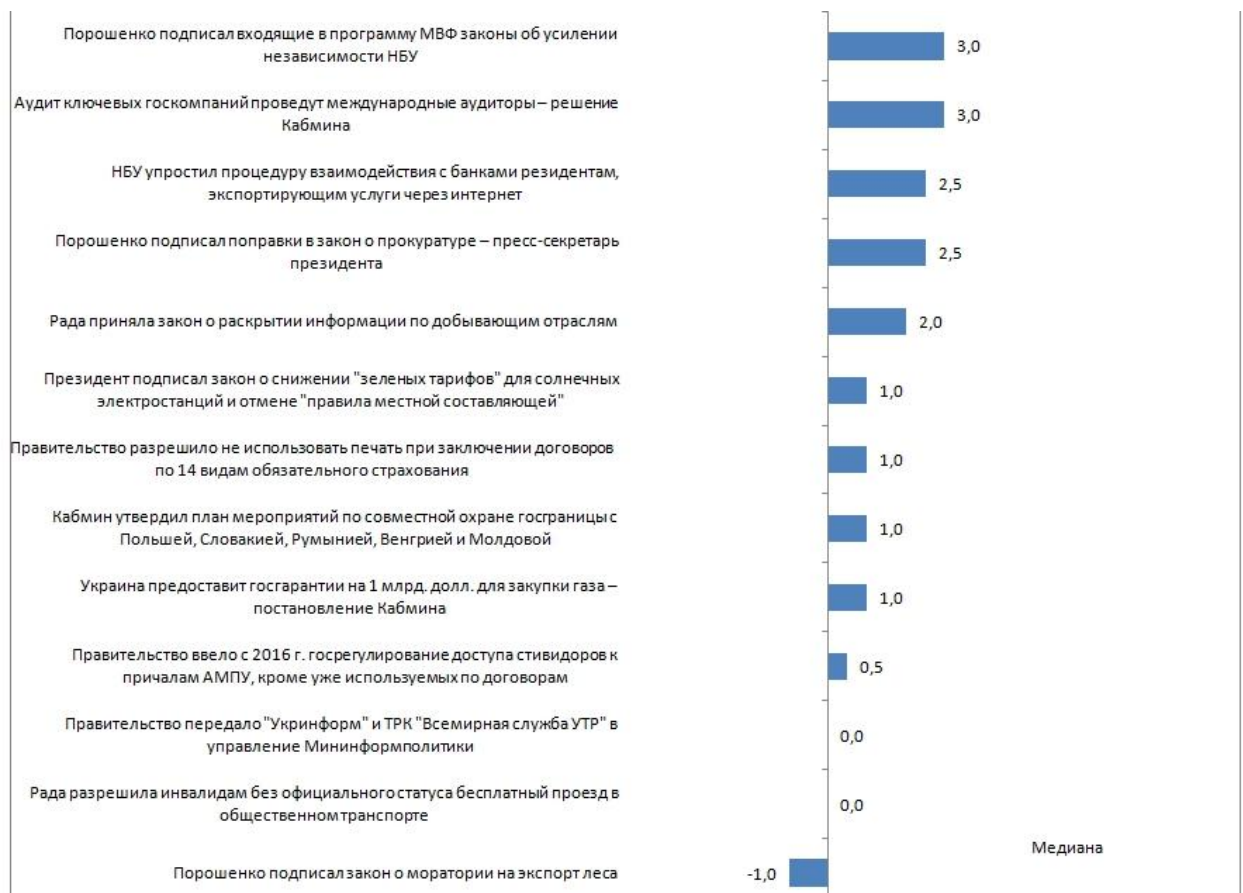
**(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоре). Выпуск 14 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/07/25/index-for-monitoring-reforms-imore-release-14-rus/>). – 2015. – 25.07).**



**(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоре). Выпуск 14 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/07/25/index-for-monitoring-reforms-imore-release-14-rus/>). – 2015. – 25.07).**



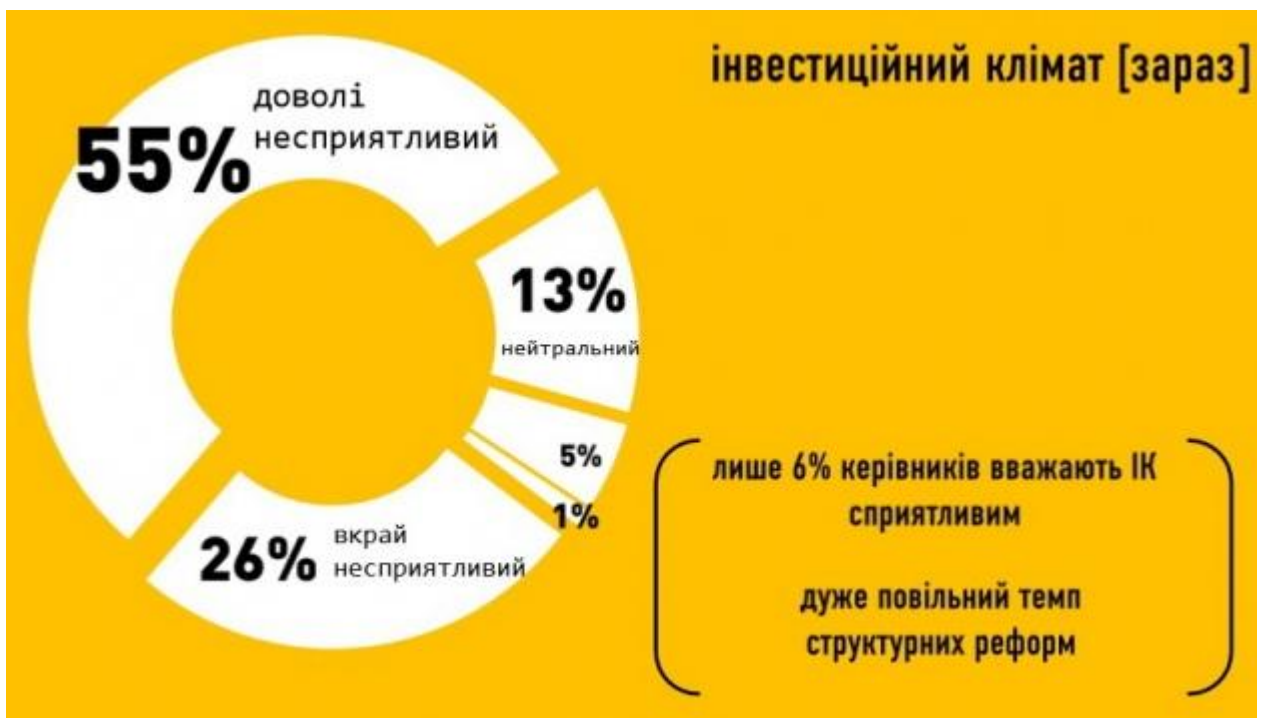
**(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 14 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/07/25/index-for-monitoring-reforms-imore-release-14-rus/>). – 2015. – 25.07).**



**(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 14 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/07/25/index-for-monitoring-reforms-imore-release-14-rus/>). – 2015. – 25.07).**



*(Чи побачили інвестори українські реформи? // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/07/23/7036185/>). – 2015. – 23.07).*



*(Чи побачили інвестори українські реформи? // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/07/23/7036185/>). – 2015. – 23.07).*

## Дорожня Карта євроінтеграційних реформ

Завдання на 2015 рік для Верховної Ради України

### РЕФОРМА БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ ПРОДУКТІВ

Подальша адаптація українського законодавства в частині санітарних та фітосанітарних заходів валивля для:

- Виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, зокрема, Зони вільної торгівлі (ЗВТ);
- Збільшення обсягу взаємної торгівлі харчовою продукцією тваринного походження між Україною та ЄС;
- Підвищення безпеки та якості продукції, що реалізується на внутрішньому ринку України.

**ПРИЙНЯТІ НАСТУПНІ ЗАКОНИ:**  
ЗВ'ЯЗОК з УГОДОЮ. На виконання Глави 4 «Санітарні та фітосанітарні заходи» Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

- №2845 «Про корми»
- «Про інформування споживачів стосовно властивостей харчових продуктів»
- «Про загальні вимоги до предметів та матеріалів, що контактують із харчовими продуктами»
- «Про новітні харчові продукти»
- «Про ветеринарні перевірки на кордоні»

**Проект Закону України №2845 «Про корми»**  
**ДАРЕЄСТРОВАНО**

Необхідно прийняти заходи щодо адаптації національного законодавства до вимог ЄС, коли безпека харчового продукту контролюється по всьому ланцюгу «від лану до столу».

**Проект Закону України «Про інформування споживачів стосовно властивостей харчових продуктів»**

- Складні питання маркування харчових продуктів (ХП) регулюються низкою нп актів, що породжує правові колізії та збитки для бізнесу.
- В ЄС в грудні 2014 року вступили в дію нові правила маркування ХП, які мають бути враховані при підготовці відповідного законодавства в Україні;
- Текст законопроекту вже частково розроблено, але його внесення до ВР України повинно відбутися тільки після перевірки фактичних і зареєстрованих харчових законодавств.

### РЕФОРМА ЕНЕРГЕТИЧНОЇ СФЕРИ

Адаптація українського законодавства в частині реформи енергетичних ринків та посилення прозорості енергетики валивля для:

- Виконання Угоди про асоціацію, Протоколу про приєднання України до Енергетичного Співтовариства;
- Посилення прозорості енергетичного сектору, відтак, зняття корупції та лівдації тншових схем;
- Підвищення інвестицій в енергетичний сектор, посилення енергетичної безпеки.

**ПРИЙНЯТІ НАСТУПНІ ЗАКОНИ:**  
ЗВ'ЯЗОК з УГОДОЮ. Директиви 2009/73/ЄС та 2013/34/ЄС (Спільні 388, 341, додаток XXIV) Угоди про асоціацію

- №2250 «Про ринок природного газу»
- №2591 «Про прозорість видобувної галузі»

**Проект Закону України №2250 «Про ринок природного газу»**  
**УХВАЛЕНО**

- Прийняття Закону про ринок природного газу Третього етапу реформи енергетичного сектору України.
- Україна мала прийняти закони в 2014 році;
- Проект закону об'єднує процедури та відповідальність суб'єктів для посилення безпеки постачання газу в умовах кризової ситуації, розв'язання кризи ринку захисту споживачів.

**Проект Закону України №2591 «Про прозорість видобувної галузі»**  
**УХВАЛЕНО**

- Прийняття прозорості ринку видобувної галузі вилвоє Інформаційного Закону про прозорість в сфері видобутку нафти та газу, який стосується діяльності та діяльності компанії, інформацію про обсяги роботи компанії, їх активність, власників ліцензій;
- Важливий для боротьби з корупцією та підвищення привабливості видобувної галузі України.

### РЕФОРМА МИТНОЇ СПРАВИ

Наближення митного законодавства та митних процедур України до практики ЄС валивля для:

- Виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, зокрема, Розділу IV «Торговля і питання, пов'язані з торгівлею»;
- Виконання Угоди про спрощення торгівлі, прийнятої СОТ 27 листопада 2014 року в Женеві;
- Покращення місця України в рейтингу Doing Business;
- Створення сприятливих умов для міжнародної торгівлі, ведення бізнесу та інвестицій.

**ПРИЙНЯТІ НАСТУПНІ ЗАКОНИ:**  
ЗВ'ЯЗОК з УГОДОЮ. Глава 6 Угоди «Митні платежі та опрощення торгівлі» та Додаток XV «Наближення митного законодавства»

- «Про внесення змін до Митного кодексу України» (щодо імплементації норм Регламентів (ЄС) передбачених статтю 84 Угоди про асоціацію)
- «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України, що регламентують порядок переміщення через митний кордон України товарів, на які запроваджено обмеження» (щодо впровадження концепції «Єдиного візну»)
- «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо спрощення митних формальностей для узгоджених осіб»
- «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо митної вартості товарів та методів її визначення)» (законопроект №2061-а)

**Проект Закону України «Щодо імплементації регламентів (ЄС) передбачених УА»**

- Спрощення процедури декларування товарів на митницю відповідно до норм ЄС;
- Запровадження єдиної транзитної процедури під час переміщення товарів через кордон України – ЄС;
- Удосконалення положень щодо захисту прав інтелектуальної власності при переміщенні товарів;
- Приведення системи тіллі зі сплати митних платежів у відповідність до практики ЄС.

**Проект Закону України «Щодо впровадження концепції «Єдиного візну»**

- Унесення надмірного регуляторного навантаження на економічних операторів, споконвічне непотрібних видів державного контролю;
- Подання всіх документів дозвільного характеру вилвоною у електронній формі;
- Ринок-орієнтований підхід при визначенні об'єктів контролю;
- Принцип «єдиного входу» при виданні дозволів.

### РЕФОРМА АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

Адаптація антимонопольного законодавства валивля для виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС:

- Забезпечення прозорості діяльності органів АМКУ;
- Спрощення системи контролю за концентрацією;
- Дерегуляція економіки шляхом звільнення механізмів саморегулювання ринку;
- Гарантування ефективності реалізації прав осіб у відносинах з органами Антимонопольного комітету України.

**ПРИЙНЯТІ НАСТУПНІ ЗАКОНИ:**  
ЗВ'ЯЗОК з УГОДОЮ. На виконання Глави 10 Частина IV Угоди про асоціацію

- №2431 «Про внесення змін до законодавства про конкуренцію щодо впровадження методики розрахунку штрафів, що накладаються за порушення законодавства про конкуренцію»
- №2168-а «Про внесення змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції» щодо розгляду заяви про надання дозволу на концентрацію за спрощеною процедурою»
- «Про внесення змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції» в частині оприлюднення рішень у справах про узгоджені олі, концентрацію»
- «Про внесення змін до законодавства в частині розслідування справ про захист економічної конкуренції органами Антимонопольного комітету України та оскарження їх рішень»
- «Про саморегульовані організації»

**Проект Закону України №2431 «Про внесення змін до законодавства України про конкуренцію щодо впровадження методики розрахунку штрафів, що накладаються за порушення законодавства про конкуренцію»**  
**ДАРЕЄСТРОВАНО**

- Зміни необхідно внести в Закон України «Про Антимонопольний комітет України» та Закон України «Про захист економічної конкуренції».
- Прийняття методики спрощеного встановлення прозорих правил гри та зрозумілих і передбачуваних санкцій за порушення антимонопольного законодавства для суб'єктів господарювання. Норми повинні накладатися штрафів є непрозорим. За одні і ті самі порушення компаніям виставляють різні суми штрафів.

**Проект Закону України №2168-а «Про внесення змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції» щодо розгляду заяви про надання дозволу на концентрацію за спрощеною процедурою»**  
**ДАРЕЄСТРОВАНО**

- Наразі переважає кількість заяв, які мають жодякось економічне обґрунтування, що призводить до збільшення кількості справ, що розглядаються АМКУ, що призводить до збільшення часу прийому заяв, порушення встановлених термінів до оприлюднення дозволу, в той час як концентрації не має впливу на конкуренцію в Україні;
- Спрощення процедури дозволу АМКУ на концентрації, що не мають впливу на конкуренцію в Україні, сприятиме більш ефективному розгляду заяв про надання дозволу на концентрації та справ, що мають значний вплив на конкуренцію в Україні.

\*Червоночервоні законопроекти

Картка станом на 21.07.2015

(Півроку роботи Ради: що зроблено та чи можна залишитися єврооптимістом? // Європейська правда (http://www.euointegration.com.ua/experts/2015/07/23/7036212/). – 2015. – 23.07).