

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

Випуск 47

(огляд матеріалів ЗМІ за 03 – 09 вересня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
«Податки не повинні заважати виробництву...» (Франческо Нітті).....	2
2. БЛОГОСФЕРА.....	7
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	19
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	24
Офіційна інформація.....	24
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	48
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	55
Експертний погляд.....	60
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	78
Офіційна інформація.....	78
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	84
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	89
Експертний погляд.....	93
6. ПРОГНОЗИ.....	95
7. ІНФОГРАФІКА.....	99

Аналітичний коментар

*Т. Копитко,
бібліотекар I кат. ФПУ.*

«Податки не повинні заважати виробництву...» (Франческо Нітті)

Малий та середній бізнес – основа економіки сучасної держави. В основі економічної політики більшості розвинутих країн лежить необхідність створення сприятливого макроекономічного середовища для підприємств малого та середнього бізнесу будь-якої організаційної форми. Оподаткування підприємств малого та середнього бізнесу є головним чинником.

З нагоди святкування в Україні Дня підприємця, яке відбулось 06 вересня, Президент України Петро Порошенко у своєму вітальному зверненні наголосив: «Сьогодні в Україні формується новий прошарок енергійних людей, які, проявляючи ділову ініціативу і наполегливість, організують свою справу, створюють робочі місця, налагоджують торгівлю, наповнюють державний і місцеві бюджети. Завдяки діяльності малих і середніх підприємств постійно зростають обсяги виробництва, збільшується роздрібний товарообіг, розширюється ринок послуг, зміцнюється економіка нашої країни. Переконали, що взаємовідносини між владою та підприємцями повинні будуватися на основі взаємоповаги та довіри, конструктивності та готовності до діалогу. Тільки за таких умов Україна стане багатшою та міцнішою» (<http://gordonua.com/news/politics/Poroshenko-Blagodarya-deyatelnosti-malyh-i-srednih-predpriyatiy-ukreplyaetsya-ekonomika-Ukrainy-96846.html>. – 06.09).

Мале та середнє підприємництво – дуже тонкий і чутливий сектор економіки, який є найуразливішим для таких несприятливих чинників, як фінансові труднощі, циклічні коливання, інфляція, податкове навантаження. Найбільшою перевагою малих та середніх підприємств порівняно із великими є те, що вони мобільніші до змін в економіці, здатні швидко реагувати на вимоги ринку та оперативно освоювати випуск нових видів продукції. Малі підприємства забезпечують більшу ефективність капіталовкладень у виробництво як за обсягом коштів, так і за терміном їх віддачі та серед усіх суб'єктів господарювання мають найнижчі інвестиційні потреби.

Проте існує багато чинників, які не дають змоги ефективно працювати і розвиватися малому та середньому бізнесу, серед них варто виокремити:

- недостатність фінансових ресурсів;
- труднощі з придбанням необхідного обладнання, виробничих площ;
- вузьке коло постачальників сировини, матеріалів, комплектуючих;

- недостатній розвиток ринку збуту продукції;
- та недосконала податкова політика.

Аналіз стану і проблем розвитку малого та середнього підприємництва в Україні вказує на те, що подальший розвиток ситуації без активного та позитивного втручання держави може призвести до згорання цього сектору економіки. Через це й виникає необхідність ефективної державної політики підтримки малого та середнього підприємництва. Стрімке зниження темпів приросту суб'єктів малого бізнесу й уповільнене нарощування критичної маси підприємницького сектору свідчить про неповне використання державою стимулюючої функції оподаткування. Це пояснюється недосконалістю теоретичних і нормативних положень оподаткування сфери малого бізнесу, відсутністю цілісної науково обгрунтованої концепції податкової політики в цьому секторі економіки.

На сьогодні, як зазначає експерт Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь, основні питання, які найбільше турбують малий і середній бізнес, – це спрощення режиму контролю і полегшення процесу відкриття і закриття бізнесу. По першому, і по другому питанню є певні розробки, які перебувають на різних стадіях у відповідних міністерствах. Деякі речі вже ухвалені. Наприклад, закрити бізнес у попередні роки було доволі складно, а тепер цю процедуру значно спростили. Також частково спрощено відкриття бізнесу й отримання певних ліцензій. Розробки вже на кінцевій стадії, їх потрібно ухвалити у вигляді закону, а це, відповідно, питання до Верховної Ради, а не до Кабінету Міністрів

(http://zik.ua/ua/news/2015/09/07/vvedennya_20_podatku_na_zarplatu_oznacha_tyme_zmenschennya_styagnen_vdvichi_zholud_622404). – 2015. – 07.09).

Розуміючи складність економічного та фінансового стану всіх підприємств на сьогодні, Уряд України пропонує внести зміни в загальну систему оподаткування, тим самим запровадити єдину ставку в розмірі – 20% для чотирьох ключових податків – податку на додану вартість, єдиного соціального внеску, податку на доходи фізичних осіб та податок на прибуток.

За словами заступника міністра фінансів України Олени Макеєвої, Мінфін розглядав дві моделі реформування податкового кодексу – прибутковий податок (ПДФО) та єдиний соціальний внесок (ЄСВ): об'єднання податку та збору, а фактично ліквідацію єдиного соціального внеску як такого, і нинішню модель, в якій існують окремо податок і окремо ЄСВ. Заступник міністра стверджує, що міністерство провело детальний аналіз обох моделей. Разом з тим, вона говорить про те, що «зниження податкового навантаження можна досягти і без об'єднання обох видів платежів». У той же час перехід до одного податку зажадає бруттизації. Грубо кажучи, кожен роботодавець повинен буде підвищити заробітні плати співробітникам для того, щоб скористатися меншою ставкою оподаткування *(<http://www.finsettings.com/statt/9945-zacharovane-kolo-podatkovih-nedoreform.html>). – 2015. – 31.08).*

Однак, на думку засновника аналітичного центру «AmelinStrategy» Анатолія Амеліна, «Ефективним вирішенням проблеми могла б стати саме бруттизація». Експерт стверджує, що саме бруттизація припускає зміну бази оподаткування. «До бруттизації – оклад працівника, після – бруто-зарплата; жодних нарахувань «на», тільки утримання із брутированої заробітної плати. Об'єднання всіх податків в один (ЄСВ роботодавця + ЄСВ працівника + ПДФО + військовий збір = єдина ставка), який перераховується до бюджету на рахунок в Казначействі і вже там розподіляється по реципієнтам (місцевий бюджет, центральний бюджет, соціальні фонди)», – пояснює Анатолій Амелін (<http://voxukraine.org/2015/09/03/bruttizatsia-zarplat-sozdaet-bazy-dlia-ih-detenizatsii-i-povyshenia-pozitsiy-ukrainu-v-mezhdynrodnih-reitingah-ru/>). – 2015. – 03.09).

При цьому, міністр фінансів України Наталія Яресько зазначила, що бруттизація поки що нереальна. «Бруттизацію ми не в змозі зараз змусити провести, так як не можемо змусити ні держкомпанії, ні приватний бізнес підвищити зарплати на 40%. Ми просто знижуємо навантаження для всіх», – сказала, міністр фінансів (<http://www.rbc.ua/ukr/interview/natalya-resko-hochu-sozdavat-strah-1441276237.html>). – 2015. – 03.09).

На заяві українського уряду стосовно податкових нововведень шведський економіст, старший науковий співробітник в Інституті Петерсона Андерс Ослунд висловив думку, що на сьогоднішній день пропозиція уряду докорінно змінити податкову політику є головною темою економічних дискусій. «Основними проблемами податкової системи України залишаються великі масштаби тіньової економіки, ухиляння від сплати податків, обтяжливі податкові процедури, несправедливий податковий тягар і неприхована криміналізація податкової адміністрації», – зазначає економіст. Експерт у своєму коментарі також аналізує пропозицію нинішнього уряду та вважає її цілком доцільною: «Загальна ставка по чотирьох основних податках становитиме 20%, найбільша і найважливіша зміна полягає в зниженні податку на заробітну плату або «єдиного соціального внеску» з 41% до 20 % від фонду заробітної плати. Ставка цього податку надзвичайно висока, і це є основною причиною низького рівня офіційного працевлаштування та масштабної тіньової економіки» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/4/7080176/?attempt=1>). – 2015. – 04.09).

Підтримує думку Андерса Ослунда також заступник ради Федерації роботодавців України Дмитро Олійник та підкреслює: «Єдине, що потрібно реформувати – це навантаження на фонд оплати праці. Потрібно концентруватися не так на податковій реформі, як на адмініструванні» (<http://minprom.ua/digest/192896.html>). – 2015. – 06.09).

Що стосується фонду оплати праці в Україні, то слід зазначити, що ставки податків на працю в Україні одні з найвищих у Європі. Сукупне навантаження на ФОП в середньому становить 56%, з них 36,8% – платить роботодавець, 19,3% – працівник. Податки на працю в Україні становлять 43,1% від комерційного прибутку підприємства. У той же час аналогічний

показник у країнах Європи істотно нижче. Таке податкове навантаження змушує роботодавців платити зарплату «у конвертах» та заганає економіку «в тінь». В даному випадку у працівників немає розуміння, скільки вони реально платять податків. Система оплати з нарахуваннями на ФОП та відрахуваннями із зарплати є непрозорою і абсолютно незрозумілою для простого українця. Без розуміння суми сплачуваних податків, сум відрахувань на соціальні потреби у працівників немає мотивації до легалізації зарплат, працівники легко погоджуються на зарплати «у конвертах» (<http://voxukraine.org/2015/09/03/bruttizatsia-zarplat-sozdaet-bazydliia-ih-detenizatsii-i-povyshenia-pozitsiy-ukrainu-v-mezhdynrodnih-reitingah-ru/>). – 2015. – 03.09).

Позитивно оцінив спроби мінфіну щодо податкового реформування фінансовий директор ПАТ «Карпатигаз» Артур Сомов: «Що стосується в цілому реформи, то я підтримую варіант Мінфіну. Він досить зрозумілий і прозорий, добре, коли в системі мінімальна кількість податків і всі вони по одній ставці – 20%. Я розумію, що це трохи популістська міра, і нехай це і звучить не по-фінансовому, але виглядає це симпатично».

«Особисто для нашої компанії витрати на зарплату становлять мізерний відсоток, тому зниження фіскального тиску в цій сфері для нас великої ролі не грає. Навіть якщо загальне податкове навантаження буде знижена до 5%, то все одно залишиться частина підприємців, які будуть платити зарплату в конвертах. Але, загалом-то, 20-відсоткова шкала в середньостроковій перспективі повинна збільшити надходження до бюджету», – пояснює фінансист (<http://minprom.ua/digest/192896.html>). – 2015. – 06.09).

Зокрема, за невеликий проміжок часу питання реформування податкової системи України і її безпосередній вплив на діяльність малих та середніх підприємств викликало масу думок експертів фінансової та економічної галузі України.

Так, віце-президент, голова комісії з питань економічної політики Українського союзу промисловців і підприємців Юлія Дрогвоз, сказала: «Ніяка із запропонованих моделей реформування нам не подобається. Вони всі припускають збереження електронної системи адміністрування ПДВ та депонування коштів». «Нехай залишать малий бізнес у спокої, адже натомість нічого не пропонується», – продовжила Юлія Дрогвоз (<http://minprom.ua/digest/192896.html>). – 2015.– 06.09).

Заступник Голови Всеукраїнської аграрної ради, партнер Кесарев Консалтинг Михайло Соколов, стверджує, що загалом на сьогодні державні витрати становлять близько 50-54% ВВП, і тепер Мінфін намагається «закрити їх доходами» – з таким рівнем фіскального навантаження не варто і мріяти про економічне зростання, і це без урахування інших факторів, що негативно впливають на бізнес клімат: гібридної війни, слабкої судової системи, низького рівня захисту прав власності, все ще високих бюрократичних бар'єрів, корупції, прямого адміністративного втручання уряду в роботу ринків (загрози запровадження експортних квот,

встановлення мінімальних закупівельних і максимальних відпускних цін), політичної нестабільності.

«Поділ ПДФО та ЄСВ давно перетворилося на фікцію. Так, незважаючи на формальні положення букви закону, ЄСВ давно перетворився на податок, бо розмір майбутніх пенсії тих, хто його сьогодні платить залежить не від суми здійснених платежів, а від політичних рішень, які будуть прийняті через 10-20 років», – говорить експерт. Він наголошує, що об'єднання ЄСВ та ПДФО дозволить спростити податкову систему і скоротити часові витрати на адміністрування та вирівняти податкове навантаження на одержувачів високих і низьких доходів, зараз податкове навантаження на ФОП по суті носить регресивний характер, що є очевидним нонсенсом (<http://voxukraine.org/2015/09/04/myhailo-sokolov-z-nayavnym-rivnem-fiscalnogo-navantazhennya-ne-varto-i-mriyaty-pro-economichne-zrostannya-ua/>). – 2015. – 04.09).

Зважаючи на всі за та проти, економічний експерт «Реанімаційного пакету реформ» Ілля Несходовський зазначив: «Багато нарікань було у бізнесу з приводу того, що Податкове законодавство змінюється в Україні надто часто, й через це важко спланувати свої подальші кошти, грошові потоки та діяльність взагалі. Часто на певний момент якийсь вид бізнесу не оподатковується, а за рік сфера, в якій підприємства працювали, починає оподатковуватись, що погіршує умови ведення бізнесу».

«Саме тому зараз Мінфін анонсує зміни, маючи на меті те, що 3 роки Податковий кодекс не буде змінюватися і це допоможе бізнесу. Зараз ми приймаємо комплексну податкову систему, в якій буде визначено певні податки й потім нічого не міняємо. Але навряд чи це вдасться втілювати в реальності. Завжди будуть нюанси, які потрібно буде правити. Цей мораторій слід було б розглядати в контексті того, що не можна протягом певного періоду розширювати податки, запроваджувати нові чи збільшувати наявні ставки. Загальний мораторій не зовсім доречний», – резюмує економічний експерт (<http://www.slovoidilo.ua/2015/09/04/pogljad/ekonomika/moratorij-na-podatky-vprovadzhenno-cherez-dokory-ta-skarhy-biznesu-ekspert>). – 2015. – 04.09).

Справедлива податкова політика, надійність законодавчої бази та ефективна діяльність виконавчих органів влади повинні в кінцевому результаті розбудувати економіку України і розширювати можливості її інтеграції до Європейського Союзу, використовуючи малий та середній бізнес як важіль цієї розбудови. Система оподаткування суб'єктів малого бізнесу має сприяти розвитку економічної системи в цілому, тобто забезпечувати створення оптимальних сум податкових надходжень до різних рівнів сектору загального державного управління для забезпечення виконання ним відповідних функцій і водночас не зменшувати стимулів для отримання суб'єктом малого бізнесу високих доходів. Для досягнення цієї мети необхідно розробити сприятливий податковий клімат як для поповнення державної скарбниці, так і для стимулювання нарощування та покращення стану суб'єктів малого бізнесу.

Блогосфера

Наталья Ульянова, директор департамента международного налогового планирования ЮФ ICF Legal Service:

Свершилось! Налоговая реформа все же сдвинулась с мертвой точки. 4 сентября Министерство финансов в лице Натальи Яреско и парламентский комитет по вопросам таможенной и налоговой политики, от которого выступала его глава Нина Южанина, на Национальном совете реформ презентовали свое видение изменений, которые должны произойти в налоговой системе Украины.

С одной стороны, законодатели озвучили идеи, которые вряд ли можно назвать принципиально новыми. Это касается как унификации налоговых ставок, так и упрощения администрирования налогов, а также минимизации взаимодействия налогоплательщиков и представителей фискальных органов.

Вместе с тем, позиция правительства и администрации президента (по неофициальной информации, Южанина озвучивала инициативы, которые исходят именно из АП) во многом отличается.

Оставит, или...оставит?

Если проанализировать предложения Минфина, то во многом они выглядят, как желание Кабинета министров создать видимость изменений, но при этом кардинально ничего не менять. И это неудивительно, вспоминая прошлогодний конфликт экс-главы ГФС Игоря Билоуса и премьера Арсения Яценюка, который закончился тем, что 2015 год налогоплательщики встретили с еще более высокими ставками налогов и усилившимся давлением. Хотя декларировалось совершенно обратное.

Так и сегодня. Яреско, к примеру, предложила базовую модель с условным названием «Все по 20». Речь идет о том, чтобы установить ставки ключевых бюджетобразующих налогов на уровне 20%. Это налог на доходы физлиц, единый соцвзнос, налог на прибыль и НДС. В принципе, идея такого «упрощения» логична. Поскольку ставок ЕСВ, к примеру, на сегодня целых 80, а налога на прибыль – почти десяток. При этом Минфин ссылается на «плоскую» шкалу ставок в странах ближнего и дальнего соседства, таких как Польша, Эстония или Германия. Плюс ко всему, уже к 2018 году Яреско намерена «слить» ЕСВ и НДС в один налог, и взимать его по ставке 20%.

Вместе с тем, этот подход все равно приводит к частичному увеличению нагрузки. Также министерство не конкретизирует, как именно изменится администрирование. Ведь «кривая» система взимания налогов (запутанная отчетность, неоднозначность трактовки законодательных норм, плановый механизм проверок и наложения штрафов) может нивелировать эффект даже от самых низких ставок. Плюс ко всему, в Минфине уже намекнули на то, что каждый процент снижения ЕСВ даст Пенсионному фонду дополнительную «дыру» в 5 млрд гривен (хотя в реальности, согласно

кривой Лаффера, однозначно прямой зависимости нет). А значит, нужно искать компенсаторы.

Где? Конечно же, в карманах рядовых налогоплательщиков и малого бизнеса. Так, в министерстве вынашивают идею по взиманию налога на всю недвижимость, а также ликвидацию льгот по налогообложению промышленных и складских помещений. Помимо этого, будет введен повышенный налог для дорогой недвижимости. Квартиры площадью более 300 кв. м и жилые дома площадью свыше 500 кв. м будут облагаться по фиксированной ставке - 25 тысяч гривен в год. Это же, кстати, коснется и «люксовых» авто, цена которых составляет более 1 млн гривен.

Кроме того, правительство и дальше будет ратовать за увеличение акцизов (в первую очередь, на алкоголь и табачные изделия), а также искать сокрытые доходы украинцев путем применения непрямых методов. Иными словами, посредством контроля затрат. Самой же одиозной выглядит идея Ярьско о конфискации активов прежней «преступной власти». Если более чем за 1,5 года правоохранительные органы не продвинулись в этом ни на шаг, то почему Минфин уверен, что эти активы удастся обнаружить сейчас?

Поддержал Ярьско и нынешний **глава ГФС Роман Насиров**. Да, он высказался за упрощение отчетности, внедрение акцизной марки, за ликвидацию авансовых взносов по налогу на прибыль. Но при этом не дал четкого ответа, какова судьба НДС-счетов, которые вот уже почти 8 месяцев доставляют огромное количество неудобств бизнесу, зато заверил, что на любые налоговые льготы будет наложен мораторий.

Более того, в Минфине решили изрядно потрясти предпринимателей. Видимо, и здесь ищут компенсаторы. Нет, от упрощенки власти окончательно отказываться не собираются, но при этом сделают лишь две группы единого налога. Группа «А» – аналог нынешней 1-й, а «Б» – результат слияния 2-й и 3-й. Предельный оборот составит 2 млн гривен в год, а ставка будет хитрой – 20% разницы между доходами и затратами. Хотя, как именно налоговики намерены высчитывать эту дельту, особенно единицами из непроизводственной сферы – загадка.

Перевернуть все

Проект реформы, предложенный комитетом Верховной Рады, хоть и назвали «радикальным», для налогоплательщиков он несет куда больше выгод, чем предыдущий. Нина Южанина заметила, что на сегодня из украинской экономики путем перераспределения ВВП через бюджет изымается более 50%. А, как известно, при такой фискальной нагрузке ликвидируются стимулы для развития бизнеса и налогоплательщики ищут способы разумной оптимизации.

Поэтому, концепция АП предполагает, что ставка налога на прибыль снизится с 18% до 15%, НДС – с 20% до 15%, НДФЛ – и вовсе до 10%. Но при этом облагаться будет весь доход, без исключения. ЕСВ будет существовать отдельно, но по единой ставке на уровне 20%. Оставят и более либеральные условия предпринимателям. Для 2-й и 3-й групп лишь ограничат количество наемных сотрудников, а также частично снизят

«потолок» годового дохода и пересмотрят ставки (третья группа будет платить 10% от оборота, начиная с 2018 года). Также в комитете по налоговой политике решили особо не ужимать аграриев, оставив на спецрежиме тех, чей годовой оборот составляет до 100 млн гривен, а площадь обрабатываемой земли – до 3 тыс га.

Без компенсаторов тоже не обойдется. Южанина подчеркнула, что бюджет будут наполнять за счет зажиточных украинцев, которые заплатят за предметы роскоши, а также с помощью увеличения акцизов и рентной платы, экологического налога. Но главное, на чем настаивают в АП – на повышении эффективности фискальных органов (даже если для этого придется уволить до 90% их сотрудников), и на максимальном переводе обслуживания налогоплательщиков в онлайн.

Впрочем, невзирая на горячую дискуссию, обе концепции отправятся на доработку. А в результате, как заявили по итогам Нацсовета его участники, в ближайшие две недели должен появиться комплексный пакет налоговой реформы, который будет соответствовать как требованиям властей, так и самих налогоплательщиков. Вопрос лишь в том, какой из моделей отдадут большее предпочтение. По крайней мере, во втором проекте видна реальная попытка внести хоть какие-то весомые изменения в архаичную систему налогообложения, давно изжившую себя. Хотя и она не без изъянов. Например, нет ясности в отношении будущего ЕСВ (снизить ставку до 20% - это лишь полдела), а также не предложены конкретные меры по ликвидации коррупции в стенах ГФС.

Однако все равно остается надежда, что более «радикальный» подход получит весомую поддержку в парламенте, иначе очередные мнимые изменения назвать реформой язык точно не повернется (*Реформа без обмана // <http://blog.liga.net/user/nulyanova/article/19201.aspx>. – 2015. – 08.09*).

Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокації Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:

Нарешті прийнято в цілому такі законопроекти:

0957 «Про електронну комерцію». Ольга Белькова, головний мотор просування цієї ініціативи в парламенті, наголошує: «Основна мета документу – дати поштовх розвитку електронної комерції на внутрішньому ринку України. Своїми нормами законопроект пропонує визнати електронну форму правочину одним із підвидів письмової форми, дозволити суб'єктам електронної комерції використовувати електронні форми та електронні комерційні повідомлення для вчинення правочинів на рівні з іншими більш класичними формами та використовувати їх для звітності, ведення обліку та захисту прав сторін правочину». По факту законопроект легалізує, вводить в юридичне поле поняття електронної комерції, яка вже давно є реальністю та динамічно розвивається. Співініціаторами закону ще з минулого скликання є Наталія Агафонова, Оксана Продан, а з депутатів які зараз не в парламенті Андрій Шевченко та Павло Розенко. З громадськості у розробці та

просуванні проекти приймали участь експерти групи Деререгуляція РПР, ініціативи «Easy Business».

1831 «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прозорості власності засобів масової інформації, а також реалізації принципів державної політики в сфері телебачення і радіомовлення» авторства народних депутатів Миколи Княжицького та Вадима Денисенка, доопрацьований за участі не лише профільного комітету на чолі з Вікторією Сюмар, а й групою РПР «Медіа-реформа» та експертами Інституту Медіа Права. Головна мета – прозора медіа-власність, а відтак її деолігархізації і вже точно зменшення впливу російського політичного капіталу. Важливо відзначити роль Першого віце-спікера парламенту, який відіграв ключову роль в тому, щоб цей законопроект не лише був включений до порядку денного, а й проголосований. Це вже не вперше важливі антикорупційні та антиолігархічні законопроекти проводяться за активної участі Андрія Парубія.

3008 «Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо організації проведення перших виборів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів», авторства Тараса Юрика та Романа Заставного. Ця ініціатива дозволить провести вибори у нові територіальні громади навіть там, де місцеві обласні ради суто з політичних міркувань (в Тернопільській області, де раду контролюють «свободівці», та на Закарпатті, де величезний вплив людей Балого) не хотіли проведення виборів до нових адміністративних одиниць, чи там, де просто немає обласних рад, які б мали звертатися до ЦВК щодо оголошення перших виборів у нові територіальні громади (Донецька та Луганська області). Оскільки до обрання органів управління нових громад прив'язана передача ширших повноважень та коштів на їхнє виконання, то власне зняття політизації процесу була дуже нагальна і доречна. Президент увів в дію Закон одразу ж в день його прийняття (4 вересня), за день до оголошення виборів.

На жаль, Рада не встигла розглянути законопроект *2087a «Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність з міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції»*, який дасть змогу українським компаніям брати участь у закордонних тендерах на рівних умовах з місцевими фірмами (ринок цих закупівель у 2015 році оцінюється в 3 1,7 трлн. доларів), а також *2431 «Про внесення змін до законодавства про захист економічної конкуренції щодо визначення органами Антимонопольного комітету України розміру штрафів за порушення законодавства про захист економічної конкуренції»*, що має на меті встановити правила накладання штрафів АМКУ відповідно до міжнародних стандартів. Характерно, що ці два законопроекти вже не перший раз залишаються без розгляду. Чомусь парламент блокує такі важливі стимули для розвитку економіки...

Була в переліку вимог Реанімаційного Пакету Реформ на минулий пленарний тиждень і пропозиція закрити кадрові питання, а саме делегувати від парламенту представників до комісії:

- по обранню керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури (7 представників);
- співробітників реформованих прокуратур (5 комісій по 3 представники);
- членів Національного агентства з питань запобігання корупції (1 представник).

Дякуємо Єгору Соболеву та комітету з питань запобігання і протидії корупції за прийняття рішення по суті, а саме рекомендацію фракціям провести зустріч із кандидатом на посаду у комісії по призначенню членів НАЗК Володимиром Сущенком. На жаль, по інших комісіях комітет з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності на чолі з Андрієм Кожем'якіним вирішив піти іншим шляхом і зібрати пропозиції від фракцій до 14 вересня. Дуже сподіваємося, що фракції виходитимуть не з міркувань збереження політичного впливу на новореформовану прокуратуру, а з професійно-експертного рівня кандидатів. І вже перші позитивні зрушення є: з ініціативи Андрія Парубія фракція «Народного фронту» розглядає можливість запросити до комісії по обранню керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури Джованні Кеслера, генерального директора Європейського управління боротьби з шахрайством, Мері Батлер, заступника голови відділу конфіскації активів та протидії відмиванню грошей Міністерства юстиції США та Олексу Шалайського, співзасновника сайту «Наші гроші». Також є інформація, що фракція «Самопоміч» теж орієнтуватиметься на пропозиції громадськості, ініційовані Центром протидії корупції.

Щодо Центральної виборчої комісії, тобто ситуації, коли у 12 з 15 її членів термін повноважень закінчився ще весною 2014 року, то влада ігнорує всі заклики громадськості почати процедуру їхньої заміни. Мабуть, напівлегітимна ЦВК, яка «освятила» фальшування виборів 2012 року, чомусь вигідна владі більше. Тому на цьому напрямку боротьба триває.

Дуже сподіваємося, що наступний пленарний тиждень (14-18 вересня) буде куди продуктивніший. Щоправда, шансів, що на ньому розглянуть законопроект про реформу державної служби 2490 та автономізацію закладів охорони здоров'я 2309а, не багато – депутати профільних комітетів ніяк не зберуться на розгляд, немає кворуму. Зате є шанс на прийняття 2087а про тендери, 2016а про особисте голосування в місцевих радах та ряд інших з пріоритетного переліку законопроектів РПР (*Поволі розкочегарюються, або про результати першого пленарного тижня 3 сесії // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/55ed7789851d6/>. – 2015. – 07.09*).

Саакашвілі Міхеїл, голова Одеської ОДА:

Після тримісячних сперечань, вчора, через два дні після того як я був змушений про це сказати, за заявою прем'єр-міністра, уряд нарешті оголосив про зрівняння індикативних показників на різних митницях.

Це дозволить суттєво обмежити корупційні потоки. Вже перемога!
Незрозуміло чому не можна було це зробити раніше, без моїх політичних кроків. Але ще раз було доведено, що публічна політика це не піар, як хочуть це піднести противники реформ, а єдиний метод домогтися в Україні результату. Зараз важливо змінити кадровий склад митниці і у нас, як мінімум, з'являться гроші на дороги.

Оскільки прем'єр-міністр визнав поточність існуючих схем, необхідно покарати усіх, хто крав за цими схемами гроші у народу всі ці місяці (*Зараз важливо змінити кадровий склад митниці // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/miheyil-saakashvili/zaraz-vazhlyvo-zminyty-kadrovyy-sklad-mytnyci>. – 2015. – 07.09*).

Даниил Монин, блогер:

Несмотря на положительные новации, уменьшающие налоговую нагрузку на общей системы налогообложения, налоговая система от Минфина имеет нововведения, переводящие часть налоговой нагрузки на население, увеличивая минимальную потребительскую корзину, прогнозируемо потребует увеличения социальных расходов государства.

3-го сентября Минфин на Национальной Раде Реформ, провел презентацию своего видения Налоговой реформы, под кодовым названием 20-20-20-20. Концепция имеет как положительные так и отрицательные аспекты, которые представлены в данном анализе.

Из положительного

1) Уменьшение затрат на труд.

Минфин, под давлением общественного мнения таки предложил объединение ПДФО и ЕСВ к 2018 и установить ставку в 20%. Такую норму предлагали эксперты гражданского общества. В тоже время, нет уверенности, что такая норма начнет работать с 2018 года и что государство не переиграет данную норму. Эксперты гражданского общества предлагали установить ставку налогов с ФОТ в размере 20% с 2016 года.

2) Полная налоговая льгота.

Детальный разбор слайда 9 презентации от Минфина показывает, что Минфин при введении ставки в 20% ПДФО уже с 2016 года включает гарантированную льготу в размере 1 минимальной зарплаты с любого размера дохода. Это означает что при ЗП в 4000 грн (средняя по Украине), подоходный налог с сотрудника получается ниже, чем в текущий момент по ставке 15%. Более того, малые зарплаты до 1 мин.зп вообще не облагаются ПДФО и общая эффективная ставка налога малых зарплат устанавливается на уровне 21.5% (1.5% – военный сбор). В текущий момент льгота по ПДФО сложна и имеет ограничение в применении в размере не более 1.4 мин зарплат, что при текущей инфляции делает ее бесполезной.

3) Льготы на реинвестирование капитала.

Минфин предлагает уменьшать до 30% сумму налога на прибыль при реинвестировании капитала. Аналогичные вещи есть в Проекте Налогового комитета (ВР), где предложена возможность уменьшения налога на прибыль

всей суммы инвестиций. Как это будет работать в реальности – нужно понимать уже из законопроектов, но выглядит положительно.

4) Налоговая медиация.

Минфин предложил налоговую медиацию в решении споров. Это то, что обсуждалось на гражданских платформах.

5) Отказ от авансовых платежей по налогу на прибыль.

Минфин предложил отказаться от авансовых платежей для больших плательщиков налога на прибыль и перейти на поквартальный его расчет и начисление – это должно уменьшить давление и коррупцию в сфере действия налога на прибыль, что также есть положительный момент.

Из отрицательного

1) Лекарства 20% НДС.

Введенная ставка НДС 7% привела к подорожанию лекарств. Увеличение ставки до 20%. Еще увеличит их стоимость. С учетом того, что лекарства являются продуктами первой необходимости и составляют довольно большой бюджет у пенсионеров и малообеспеченных – это означает, что государство стимулирует удорожание потребительской корзины, что приведет к необходимости опять увеличивать социальные выплаты. При этом размер таких выплат вероятно превысит доходы от ставки 20%. Поэтому эксперты гражданского общества предлагали вернуть льготы по НДС по лекарствам.

2) Налог на недвижимость физических лиц.

Предложения Минфина увеличивает ставки и ликвидирует льготы. Если ставка равна 3% от минимальной Зарплаты, то сумма налога будет равна примерно 40-45 гривен с квадратного метра. Или примерно 200 грн налога ежемесячно с 2-х комнатной квартиры. Такой подход вызывает удивление, ибо с учетом увеличения коммунальных платежей, государство итак уже влезло в компенсаторы в виде льгот малообеспеченному населению. Здесь же опять речь идет об увеличении минимального необходимого уровня жизни. При этом общий объем поступлений от этого налога, с учетом общего объема жилого фонда в 1 млрд кв.метров может достигнуть уровня 40-45 млрд гривен. Кроме того, удивляет еще то, что государство ограничило объем доходов с этого налога для сверхбольших домов фиксированной суммой в 25000 гривен. А ведь за дом в 1000 квадратов по ставке 3% минимальной зп – нужно уже платить более 40 тыс гривен. Таким образом, видится, что предлагаемая Минфином схема налогообложения недвижимости должна быть пересмотрена, ибо в текущий момент она скорее выглядит антисоциальной. В предложениях экспертов гражданского общества основной упор как компенсаторов снижения налогов с фондов оплаты труда – предлагалось введение налога с недвижимости производственной и коммерческой.

3) Упрощенная система налогообложения.

Основное предназначение данной системы – создавать рабочие места. В тоже время, вводимые ограничения на использование упрощенной системы с точки зрения как оборота так и жесткие ограничения на максимальное

количества рабочих мест на упрощенной системе потребуют более 100 тысяч бизнесов перейти на общую систему налогообложения. Уверен, что это будет существенный удар по малому бизнесу, которому придется не только платить большие налоги, но и содержать бухгалтера в штате, что по факту еще больше увеличит их административные затраты. Да, мы понимаем логику Минфина, по максимальному ограничению использования упрощенной системы налогообложения большим бизнесом, но с учетом сокращения общего количества юр.лиц за последние 1,5 года с 1,328 млн до 1,095 млн (на 20%), вводимые новые правила могут лишь ускорить процесс сокращения рабочих мест в государстве. Поэтому общая позиция экспертов гражданского общества – не трогать, по крайней мере, год упрощенную систему, при модификации общей системы.

Таким образом, подводя общий итог нужно отметить, что несмотря на положительные новации, уменьшающие налоговую нагрузку общей системы налогообложения и упрощающие его администрирование, налоговая система от Минфина имеет нововведения, переводящие часть налоговой нагрузки на население, увеличивая минимальную потребительскую корзину. Это прогнозируемо потребует увеличения социальных расходов государства и вряд ли позволит сократить общий уровень перераспределения финансов через бюджет (*Анализ предложений по налоговой реформе Минфина* // http://blogs.lb.ua/daniil_monin/315297_analiz_predlozheniy_nalogovoy.html. – 2015. – 07.09).

Аваков Арсен, Міністр внутрішніх справ України:

Они почти готовы! Смеются, серьезно слушают, излучают энергию – позади интенсивный курс, остался финальный спурт и они – Ваша новая полиция!

30 апреля в Харькове стартовал набор кандидатов для службы в Новой патрульной полиции. Почти 9000 кандидатов (11 человек на место) подали заявки на конкурс.

Конкурсный отбор прошли 800 человек. Немного цифр, дающих первое представление о том какая она будет Харьковская патрульная полиция:

Конечно, сначала о девушках – они составляют 22% состава.

Среди всех городов страны в Харькове наивысший процент патрульных с базовым высшим образованием – 83%, в том числе 18% имеют базовое юридическое образование. Среди будущих полицейских есть один кандидат экономических наук, готовящийся к защите докторской диссертации.

В новой полиции выявили желание и прошли жесткий конкурсный отбор 68 нынешних работников милиции (8,5 % от общего числа).

В программу подготовки прорвались сквозь сито конкурса – участники АТО, награжденные боевыми государственными наградами в том числе – бойцы харьковских добровольческих батальонов МВД, офицеры вооруженных сил. Волонтеры, несколько переселенцев из Крыма и

окупированного Донбасса. Будут даже целые семьи полицейских – молодожены сыграли свадьбу уже в процессе обучения; родные сестры и братья, просто очень славная молодежь, сконцентрированная на своей новой миссии полицейского – служить и защищать!

Торжественная присяга новых полицейских утром 26 сентября. В тот же день патруль заступит на свое первое дежурство по городу.

Сегодня назначил руководителя патрульной полиции Харькова – Евгений Мельник. Киевлянин, 26 лет, выпускник Национального транспортного университета, младший лейтенант полиции. Восьмикратный чемпион Украины по гребле на байдарках.

Один из лучших командиров роты Киевской патрульной полиции. Помимо отменной организации работы полицейских своего подразделения – за два месяца службы полицейским, на его счету из резонансного: разоружение преступника, угрожавшего оружием людям; участие в задержании группы оказывавших сопротивление финансовых мошенников, у которых при задержании было изъято 4 млн.\$ и 9 млн. грн...

Вот такая она будет Харьковская патрульная полиция! Поддержите и мы не подведем!

Старт 26 сентября (*Немного о будущем харьковском патруле // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/avakov/55e9ad8d8fc54/>. – 2015. – 05.09*).

Валентина Кузик, економічний журналіст:

О необходимости децентрализации власти в Украине говорили практически все политические силы.

Под нож

События 2014 года наглядно показали, что в отношениях между центром и регионами надо-таки что-то менять, и новая власть вспомнила о Концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине.

Децентрализацию провозгласили одной из наиболее насущных реформ. Восток традиционно активнее других регионов выступал за расширение полномочий «местных». А опросы доказывают, что большинство поддерживает реформу (67% украинцев по данным СГ «Рейтинг»). После введения первых новаций, в том числе финансовых, большинство местных политиков на Востоке, по данным регионального пресс-центра Информационной кампании «Сильнее вместе!», увидели позитивные изменения.

«В первую очередь, от децентрализации мы ждем больших возможностей принятия решений для громады, – рассказал региональному корреспонденту «Сильнее вместе!» **Юрий Яценко, председатель общественного совета при Северодонецком горсовете и руководитель бизнес-клуба «Европейский выбор»**, – где-то 65% решений шли через Киев, и это, конечно, очень затрудняло работу, теперь появится возможность громаде быстрее решать насущные проблемы. Однозначно хорошо, что больше налогов будет оставаться у нас» – считает эксперт.

Финансы в плюс

Днепропетровские чиновники недавно отчитались, что благодаря финансовой децентрализации областной бюджет получил на 30% больше в первом полугодии по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В частности, акцизный сбор на товары розничной торговли принёс 300 млн грн., налог на прибыль — 518 млн. А во втором полугодии ожидают солидных поступлений от налогообложения транспортных средств. В распоряжении местных властей оказались также средства, полученные за административные услуги, и госпошлина — всё это ранее отчислялось в госбюджет. Таким образом, пока что подтверждается европейский опыт: децентрализация идёт на благо богатым регионам и общинам. Улучшится ли благосостояние бедных районов — можно будет заключить по итогам этого года.

Но уже сейчас о перевыполнении бюджета рапортируют даже на Донеччине. По словам главы Донецкой ОВГА Павла Жебрийского, *несмотря на боевые действия в регионе, за первое полугодие 2015 года местные бюджеты перевыполнены.* «У нас есть определенные проблемы, из-за того, что область в войне, на территории региона проходит АТО. С этим связаны проблемы в частности ведения бизнеса, но местные бюджеты показывают 112% выполнения. К сожалению, не такое хорошее выполнение областного бюджета – оно составляет чуть более 101%. Например, Краматорск получил плюс 42 млн, в том числе благодаря реформе, и тому что 60% налога на доходы физлиц пошли в бюджет города. Мариуполь получил более 100 млн грн».

Перевыполняют бюджет и в Северодонецке: «При плане на первое полугодие 2015 года по собственным доходам местного бюджета, то есть тем, которые образованы за счет поступлений налоговых и неналоговых платежей, в 86 млн. 889 тыс. грн., фактически мы смогли получить 131 млн. 517 тыс. грн. Если мы проанализируем аналогичный период прошлого года, когда фактические поступления составили 88 млн. 778 тыс. грн., можно наблюдать значительное увеличение бюджетных поступлений в этом году. Выполнение плана составило 151%. Благодаря этим доходам мы в первую очередь смогли погасить всю кредиторскую задолженность», – говорит Марина Багринцева, начальник финансового управления Северодонецкого горсовета.

Мусоровоз за счет децентрализации

Некоторым городам уже даже удалось материализовать увеличение доходов: и.о. городского головы Рубежного (Луганщина) Дмитрия Мухтарова рассказал журналисту «Сильнее вместе!» о новых приобретениях громады: «В прошлом году Рубежное было дотационным городом. В конце года мы просили на выравнивание бюджета порядка 14 млн. гривен. Город жил на краткосрочные кредиты в Казначействе на выплату зарплат бюджетникам. Уже в этом году мы выполняем план на 102%. Мы не берем кредитов. Наоборот, на дополнительные деньги купили машину для ремонта дорог и мусоровоз».

В Николаеве только планируют, куда направит дополнительные ресурсы: по словам **Николаевского городского головы Ю. Гранатунова**, дополнительный ресурс из городского бюджета, а это более 220 млн грн, полученный в связи с финансовой децентрализацией с начала года, будет также направлен на ремонт кровель коммунальных жилых домов, установку придомовых тепловых счетчиков. Кроме того, благодаря дополнительным финансам решается вопрос о приобретении б/у троллейбусов и трамваев, специализированной техники для уборки города, в частности, снегоуборочной техники, мусоровозов и т.п.

Председатель Николаевской ОГА В. Мериков отметил, что *первый этап децентрализации власти – экономический, уже дал позитивные результаты*. В Николаеве – прирост в бюджет по сравнению с 2014 годом – 33,3 %, в Первомайске – 65%, такая же тенденция наблюдается и в районах. Это не просто цифры «с потолка». Например, город Николаев и город Первомайск впервые не брали кредиты на ремонт дорог, а использовали свои средства, которые появились в бюджетах, благодаря перераспределению средств и реформированию системы местных налогов, к которым теперь относятся: налог на доходы физических лиц (подходный), единый налог, плата за землю, налог на недвижимое имущество, транспортный сбор, а также 5%-й сбор от реализации подакцизных товаров.

Подконтрольный вместо безконтрольного

Несмотря на первые успехи, децентрализация остается испытанием не только для местных политиков и чиновников, но и для самих жителей. Ведь именно на их плечи ляжет контроль за деньгами, которые они отдают в местный бюджет.

«Конечно, теперь очень важна компетентность нашей громады. Должна быть элементарная грамотность в вопросах бюджета, притом культура контроля, которую надо воспитывать. Кроме того, необходимо еще грамотное планирование, – рассуждает Юрий Яценко из Северодонца. Появится понимание, что в отсутствии стирального порошка в детсад виновны не в Киеве, а в горсовете, а деньги, потраченные на закупку мебели в кабинет мера можно было потратить на замену перегоревших лампочек в уличных фонарях.

«Передача денег и полномочий на места – звучит хорошо в теории. На практике децентрализацию необходимо дополнить еще двумя факторами: сменой политических элит в регионе и повышением уровня требовательности к местной власти со стороны простых людей. Сколько потребуется времени чтоб это произошло – неизвестно. Но сочетание именно этих факторов принесет долгожданное «покращение» всем регионам Украины.» – резюмирует корреспондентка «Сильнее вместе!» из Мариуполя Юлия Диденко.

Местные выборы в этом году станут по-настоящему важными, ведь на избранных депутатов отныне громада возлагает бОльшие полномочия. И бОльшие надежды (***Финансовая децентрализация: первые результаты на Востоке***)

//

http://blogs.lb.ua/valentyna_kuzik/315105_finansovaya_detsentralizatsiya_pervie.html. – 2015. – 04.09).

Аваков Арсен, Міністр внутрішніх справ України:

Івано-Франківськ! Вранці стартувал конкурсний набір до Нової патрульної поліції.

Набираємо 200 «smart»-патрульних. Прийом анкет через сайт або особисто через наших операторів у холі Драмтеатру до 18 вересня. Потім місяць тестів і випробувань, і відібрані кандидати почнуть інтенсивний курс підготовки.

Запрошуємо всіх, хто особисто готовий творити реформу, хто готовий пройти жорсткий конкурсний відбір. Усіх, хто готовий керуватися девізом нового поліцейського – служити і захищати!

Очікуємо великий конкурс. За першу годину прийому анкет, тільки особисто було подано більше 150 заявок.

Крок за кроком, не просто, помиляючись і долаючи помилки та прихований опір системи – рухаємося з нашою реформою вперед!

Дуже важлива ваша допомога, віра та підтримка в цьому непростому процесі! Без вашої підтримки нашим хлопцям буде зовсім важко. Зламати систему можна тільки єдиною волею.

Наступна Вінниця! Завтра командою працюємо в Харкові – там скоро випуск. Потім Херсон.

Отже, ми їдемо у ваше місто з реформою – долучайтеся **(Івано-Франківськ. Поліція. Почали! // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/arsen-avakov/ivano-frankivsk-policiya-pochaly>. – 2015. – 03.09).**

Огляд зарубіжних ЗМІ

Мониторинговая миссия ООН по правам человека (ММПЛ), которая функционирует в Украине с марта 2014 года, дала положительную оценку предпринимаемым правительством реформам, в том числе в сфере децентрализации власти.

ММПЛ выразила положительные оценки по начатым реформам, которые осуществляются Украиной несмотря на тяжелую политику безопасности, экономическую и политическую ситуацию в стране.

Помощник генсека ООН по правам человека Иван Шимонович:

Проведение децентрализации будет тестом для Украины на способность реформировать страну и осуществить вклад в развитие местной демократии *(В ООН положительно оценили реформы в Украине // Newsfiber*

(<http://www.newsfiber.com/p/s/h?v=EB6oK52dRtMY%3D+23PmKzowlhA%3D>). – 2015. – 09.09).

Кредит в размере 100 млн евро выделила Польша Украине. Правительство в Варшаве уже одобрило текст договора, который предусматривает предоставление Украине этого займа в рамках льготного кредитования.

Правительство приняло постановление относительно подписания Польшей договора между правительствами двух стран о выделении кредита в рамках оказания помощи. Польша выделит Украине 100 млн евро на финансирование экспорта товаров и услуг из Польши на Украину, в том числе, на модернизацию транспортной приграничной инфраструктуры и строительство украинско-польских погранпереходов.

Варшава выделяет Киеву кредит, учитывая, в первую очередь, политические аргументы, связанные, в том числе, с необходимостью поддержки реформ на Украине. Правительство Украины уже одобрило это соглашение 26 августа *(Польша выделила Украине кредит на 100 млн евро // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/польша-выделила-украине-кредит-на-100-млн-евро/a-18699389>). – 2015. – 08.09).*

Польша одобрила кредит в 100 миллионов для Украины.

Согласно украинскому правительству, сделка относительно кредита должна быть подписана 9 сентября во время визита премьер-министра Украины Арсения Яценюка в Польшу.

Украина все больше зависит от внешнего финансирования реанимировать экономику на фоне застойного глубокой рецессии и высокой инфляции в стране *(Poland Approves \$112Mln Loan to Ukraine // Sputniknews (<http://sputniknews.com/europe/20150908/1026714937.html>). – 2015. – 08.09).*

Впервые в истории, Генеральный секретарь НАТО примет участие в заседании Совета национальной безопасности и обороны Совета Украины во время его официального визита.

Ряд документов по расширению присутствия НАТО в Украине будет подписан в рамках визита Йенс Столтенберг в Киев, где он, как ожидается, примет участие в заседании Совета безопасности страны.

Министр иностранных дел Украины Павел Климкин:

Вместе с Генеральным секретарем мы планируем подписать документ, который будет означать новый уровень представления НАТО в Украине. Практически, это будет консульство в Украине (*First NATO Office to Be Opened in Ukraine – Media // Sputniknews (http://sputniknews.com/military/20150908/1026713335.html). – 2015. – 08.09).*

На День Незалежності України, було проведено нове IRI опитування, де було виявлено, що українці і надалі підтримують зусилля з реформування про-європейського уряду, але також демонструють зростаюче нетерпіння із повільними темпами зміни в Україні.

За даними опитування IRI, українці підтримали принципи про-європейського уряду, яка включає в себе, серед іншого, децентралізацію та реформу місцевого управління. Що стосується реформ децентралізації, IRI показали, що 67 відсотків українців вважають, що чим більше прав, повинні бути передані від центрального уряду до місцевих органів влади та організацій, і більшість (58 відсотків) вважають, що їх місцева влада готова до цієї відповідальності.

Незважаючи на суспільну підтримку реформ уряду, 72 відсотків українців вважають, що їхня країна рухається в неправильному напрямку, називаючи тривалий збройний конфлікт в Донбасі і корупцію в державних органах основними питаннями, стоять перед країною.

Регіональний директор МРІ в Євразії Стівен Нікс:

Дана тенденція показує, що вікно можливостей для задоволення вимог Майдану в Україні є. Це дуже важливо, що український уряд йде вперед з необхідними реформами, економічні та реформи місцевого самоврядування, а також заходи по боротьбі з корупцією.

Дані IRI опитування також показали бажання українців до інтеграції до Європейського Союзу (55 відсотків) і НАТО (41 відсотків, а 30 відсотків проти).

Опитування було проведено за сприяння Rating Group Україна і було профінансоване Агентством США з міжнародного розвитку (*Sondaż ukraiński: silne wsparcie dla reform na tle frustracji z powodu słabego progresu // WSCHODNIK.PL (http://wschodnik.pl/spoleczenstwo/item/2241-sondaz-ukrainski-silne-wsparcie-dla-reform-na-tle-frustracji-z-powodu-slabego-progresu.html). – 2015. – 07.09).*

Президент Литовской Республики Даля Грибаускайте обсудила с председателем Верховного суда Украины Ярославом Романюком и

председателем Верховного суда Литвы Римвидасом Норкусом проводимые в настоящее время на Украине конституционную реформу и реформу судебной системы. Представители судов Украины, прибывшие в Литву с визитом, интересуются судебной системой страны, принципами ее деятельности, а также опытом Литвы по проведению преобразований, направленных на совершенствование деятельности судов.

Президент Литовской Республики Даля Грибаускайте:

Литва прошла сложный путь, повышая уровень прозрачности судебной системы и меняя советский подход к правосудию и правам человека. В демократическом государстве суды должны быть независимыми и открытыми обществу. Украина идет по правильному пути и прилагает много усилий, чтобы этого достичь. Мы всегда готовы помочь, а наши эксперты уже сейчас содействуют реформированию судебной системы Украины. (...)

Проводимая на Украине реформа судебной системы позволит улучшить защиту прав человека в стране, снизить разросшуюся коррупцию, повысить уровень доверия населения к судам и независимость судей.

Представители Литвы вместе с экспертами из других стран ЕС помогают Украине в проведении не только судебной, но и других реформ. Наши специалисты работают в Правительстве Украины, специальных рабочих группах по оказанию помощи Украине, в области контроля за бизнесом, наблюдательных миссиях ОБСЕ, делегации ЕС на Украине. Представитель Литвы работает и в специально созданной Конституционной комиссии, которая разрабатывает предложения по изменению Конституции (*Президент Литвы прокомментировала конституционную реформу на Украине* // *EvrazesNews* (<http://evrazesnews.ru/index.php/news/article/view/12/21512/>). – 2015. – 07.09).

В Україні почали діяти місії Євросоюзу з підготовки країни до введення безвізового режиму з ЄС. З 31 серпня – місяць з питань безпеки кордонів, з 1 вересня – місяць з боротьби з корупцією. Протягом вересня почнуть діяти ще три галузеві місії, експерти яких вивчатимуть виконання Україною кожного з пунктів Плану підготовки до лібералізації візового режиму з ЄС. Результатом їхньої оцінки стане фінальний звіт Єврокомісії із – як сподівається Київ – подальшою рекомендацією скасувати візовий режим з Україною.

Глава Єврокомісії Жан-Клод Юнкер:

Комісія сподівається, що зможе дати «зелене світло» Україні на лібералізацію візового режиму до кінця року (*Експерт: Візовий режим з ЄС скасують не раніше серпня 2016 року* // *Deutsche Welle* (<http://www.dw.com/uk/експерт-візовий-режим-з-єс-скасують-не-раніше-серпня-2016-року/a-18693308>). – 2015. – 07.09).

Координатором проекту Eastern Partnership Visa Liberalisation Index із Польщі Кшиштоф Мрозек:

Ми очікуємо, що в грудні буде оприлюднено доповідь ЄС щодо

виконання Україною Плану підготовки до лібералізації візового режиму з ЄС із подальшою рекомендацією Єврокомісії відмінити візовий режим для країни. Але після цього потрібно буде відповідне рішення Європарламенту та країн-членів ЄС. Очікування цих рішень може тривати місяці. (...) Швидкість процесу, зрештою, залежить від бажання політиків.

Раз на чотири місяці я отримую від українських експертів звіт про реальний стан справ у кожному з чотирьох блоків переходу України на безвізовий режим з ЄС: перший – це документи, видача біометричних паспортів, захист персональних даних в процесі видачі; другий – це управління кордонами та політика надання захисту біженцям, третій блок – це внутрішній порядок, боротьба з корупцією, співробітництво з країнами ЄС в царині судової політики, і четвертий блок – це антидискримінаційна політика, введення конвенції Ради Європи.

Певний час проблеми в країні залишаються ті самі: це антикорупційна політика та антидискримінаційне законодавство. Відповідно до останньої інформації, наданої мені українськими колегами цими днями, у цих питаннях є прогрес. Внесені зміни в політиці захисту кордонів та управління мігрантами, зокрема у пунктах прикордонного пропуску знімають відбитків пальців, запущена нова система контролю над міграцією; до нового антикорупційного бюро набрали нових спеціалістів. Також розроблений проект національної стратегії протидії дискримінації, парламентом прийняті зміни до трудового кодексу, що забороняють дискримінацію на основі статевої приналежності та сексуальної орієнтації.

(...) Проблема лібералізації візового режиму в Україні полягає в тому, що фактично громадяни України будуть дізнаватися про відмову у в'їзді на територію ЄС тільки на кордоні. І повертатися додому їм доведеться вже з кордону, а не з консульства. Офіційно вимога ЄС виконана – в Україні є відповідний закон. Проблема полягає у низькій ефективності видачі паспортів. Технічно наразі можна видати близько 200 тисяч паспортів на рік. Тобто, щоб всі українці отримали біометричні паспорти, знадобляться довгі роки (*Експерт: Візовий режим з ЄС скасують не раніше серпня 2016 року // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/експерт-візовий-режим-з-єс-скасують-не-раніше-серпня-2016-року/a-18693308>). – 2015. – 07.09).*

**Директор-распорядитель Международного валютного фонда
Кристин Лагард:**

Я очень воодушевлена прогрессом, достигнутым за прошедшие месяцы. Украина удивила мир. Тем не менее, это только начало длинного пути. Проведение реформ – это процесс. Я призываю всех кредиторов Украины решить вопрос по облегчению долгового бремени страны (*Глава МВФ: Украина удивила мир своими достижениями // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/глава-мвф-украина-удивила-мир-своими-достижениями/a-18697105>). – 2015. – 06.09).*

Президент Украины Петр Порошенко:

Одно из важных изменений, которое должно быть отражено в конституции – это обновление судебной системы власти.

Я хотел бы, чтобы мы учитывали три особенности: после решения конституционной комиссии я предложу детальное обсуждение перед тем, как я буду его направлять в Раду. Также я бы просил, чтобы решение конституционной комиссии было направлено в Венецианскую комиссию. Позиция Венецианской комиссии будет важна. Я считаю, что украинский народ ждет от изменений в конституцию обновления судебной системы власти.

Также, с 5 сентября стартует новая программа конкурса привлечения 700 новых работников в органы украинской прокуратуры, будет обновление прокурорского состава. Мы должны видеть в прокуратуре новых людей.

На заседании в пятницу конституционная комиссия, которая начала работать над реформой судебной системы, поддержала законопроект о внесении изменений в Конституцию Украины в части проведения судебной реформы (*Киев хочет направить Венецианской комиссии тезисы по судебной реформе // Риа Новости (<http://ria.ru/world/20150904/1229704378.html#14417028344914&message=resize&relto=login&action=removeClass&value=registration>). – 2015. – 04.09*).

Президент Украины Петр Порошенко считает необходимым в рамках налоговой реформы ввести налог на роскошь.

Президент Украины Петр Порошенко:

В числе главных направлений реформирования заключается в создании действенных стимулов для детенизации фонда оплаты труда. Уровень налогообложения не должен сдерживать развитие экономики и создание новых рабочих мест. При введении налоговых новаций важно не допустить сокращения социальных выплат, особенно пенсий. Налоговая реформа не должна осуществляться за счет пенсионеров и социально незащищенных слоев населения. Налоговая политика должна стимулировать экономический рост, результатом реформы должна стать налоговая система, которая будет понятной для налогоплательщика, легкая в администрировании и адаптирована к требованиям Европейского союза. В то же время, уплата налогов должна стать неотвратимой обязанностью каждого (*Президент Украины хочет ввести налог на роскошь // Trend News Agency (<http://www.trend.az/world/europe/2429750.html>). – 2015. – 03.09*).

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Президент України Петро Порошенко:

Ситуація в країні потребує подальшого збільшення чіткої скоординованої роботи органів влади з проведення реформ.

Те, що спромігся в таких умовах зробити наш Уряд, безумовно, заслуговує позитивної оцінки. Але ні на мить не маємо забувати, що суспільство вкрай незадоволене темпами і глибиною реформ, і сьогоднішнє рішення цієї проблеми не усуне. Не знімаю відповідальності і з себе.

Уряд у найближчі місяці повинен закріпити незворотність макроекономічної стабілізації, забезпечити продовження ефективної співпраці з міжнародними фінансовими організаціями. У нас з 22 вересня до початку жовтня буде чергова місія МВФ. І ми домовилися з пані Лагард, що було б дуже добре, щоб було прийнято у жовтні рішення про надання Україні чергового траншу 1,7 мільярди доларів. (...)

МВФ вже бачить позитивні сигнали для інвесторів, але потрібне прискорення реформ по всіх напрямках, насамперед в частині дерегуляції і податкової реформи, яка забезпечить необхідні стимули для економічного зростання. (...)

Пріоритетними є і кроки з виконання умов для забезпечення безвізового режиму з ЄС. У нас зараз працює місія щодо оцінки, є надія, що ми матимемо позитивний результат. Я просив би, щоб ми всі доклали максимум зусиль для того, щоб навіть в цих складних умовах українці отримали право безвізової подорожі до Європи. Повноцінне функціонування зони вільної торгівлі з Євросоюзом, яке запускається з 1 січня 2016 року, допоможе нам знайти постійну економічну альтернативу політизованому і ненадійному російському ринку (...) *(Для реформ потрібна ще більша координація дій влади – Президент // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/dlya-reform-potribna-she-bilsha-koordinaciya-dij-vladi-prezi-35940>). – 2015. – 08.09).*

Міністр соціальної політики України Павло Розенко:

Дострокове підвищення соціальних стандартів стало можливим внаслідок спільної роботи Президента, Уряду та Верховної Ради України щодо реалізації реформ.

9 місяців тому, коли формувався і ухвалювався Державний бюджет на 2015 рік, незважаючи на те, що в ньому було зафіксоване підвищення соціальних стандартів з грудня 2015 року, мало хто вірив, що таке підвищення буде можливим. (...)

Це конкретний результат реформ, основною метою яких для нас є підвищення якості і рівня життя наших співгромадян *(Павло Розенко:*

Підвищення соціальних стандартів – це конкретний результат реформ // Урядовий портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248464855&cat_id=244276429). – 2015. – 08.09).

Екс-президент Європарламенту Пет Кокс очолив місію з реформування Верховної ради і звернеться до керівників фракцій з проханням посприяти реформі ВР.

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:

Сьогодні на виконання меморандуму, який було підписано президентом Європарламенту Мартіном Шульцем, Кокс очолив технічну місію оцінки потреб в реформі українського парламенту.

Екс-президент Європарламенту Пет Кокс:

Місія цього тижня має завдання вивчити побажання і бачення голови парламенту, лідерів фракцій та голів комітетів щодо необхідних, на їхню думку, трансформацій.

Цього тижня я звернувся з проханням до керівників усіх фракцій – якомога більше посприяти реформі і трансформації парламенту саме в позитивному напрямку. (...)

За результатами роботи місії буде представлено звіт, який буде відкрито для громадськості (**Екс-президент Європарламенту Кокс очолив місію з реформування Ради // Європейська правда** (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/8/7037979/>). – 2015. – 07.09).

Президент України Петро Порошенко провів зустріч з Директором-розпорядником Міжнародного валютного фонду Крістін Лагард, яка перебуває в Україні з робочим візитом.

Директор-розпорядник Міжнародного валютного фонду Крістін Лагард:

Україна здивувала світ своїми досягненнями у реформах.

Президент України Петро Порошенко:

(...) Серед моїх пріоритетів курсу реформ є нещадна боротьба з корупцією, створення умов для відновлення стабільності і довіри у фінансово-банківському секторі, забезпечення умов для економічного зростання, створення ефективного інвестиційного клімату (...) (**Україна здивувала світ своїми досягненнями у реформах – Директор-розпорядник МВФ Лагард після зустрічі з Президентом // Президент України Петро Порошенко** (<http://www.president.gov.ua/news/ukrayina-zdivuvala-svit-svoyimi-dosyagnenniyami-u-reformah-di-35934>). – 2015. – 06.09).

Президент України Петро Порошенко:

Сьогодні мені дуже приємно вітати в Києві Директора-розпорядника Міжнародного валютного фонду пані Крістін Лагард.

Цей візит має виключно важливе символічне значення. Бо підтримка України з боку Міжнародного валютного фонду в ці непрості часи є надзвичайно важливою.

Впевнений, що ця відверта розмова, яка у нас сьогодні відбулась, домовленості, які сьогодні досягнуто з широкого кола питань взаємодії України та Фонду, зможуть ще прискорити нашу співпрацю.

Рішення Ради директорів МВФ від 31 липня 2015 року щодо виділення Україні 1,7 млрд дол. підтримки разом з 5 млрд, які ми отримали в цьому році, фактично сформували потужний фінансовий фундамент для проведення реформ в Україні. (...)

Хочу наголосити, що до сьогоднішнього дня ми отримали лише 38 відсотків від загальної програми фонду, і ми домовилися про чіткий графік дій. Зараз, вже у вересні, до нас приїжджає місія Міжнародного валютного фонду, яка продовжить свою роботу до 2 жовтня, і за підсумками роботи місії, я сподіваюсь, вони будуть успішними, бо ми рішуче налаштовані на реформи, ми домовились, що вже в жовтні можуть бути подані пропозиції на засідання Ради директорів Міжнародного валютного фонду.

Пані Лагард високо оцінила успішність проведення переговорів з держателями суверенних боргових цінних паперів України, укладення угоди про реструктуризацію, яку здійснила українська урядова команда. Підтримка Фонду у досягненні цієї домовленості відіграла, можливо, ключову роль, і я дякую за це пані Лагард.

Ми проговорили, що ця угода дозволить значно покращити платоспроможність нашої держави, покращить платіжний баланс, і допоможе відповідати тим критеріям, які були визначені при проведенні переговорів, в тому числі з Міжнародним валютним фондом.

Я вважаю, що це буде також сприяти досягненню домовленостей з іншими кредиторами, якщо ми досягнули цих результатів зараз.

Ця програма з Міжнародним валютним фондом є дуже ретельно проробленим каркасом системних реформ в нашій державі. Ми говорили з пані Лагард і про податкову реформу, які ми нещодавно обговорили на Національній раді реформ. Ми домовились, що вона має бути комплексною, враховувати і показники державного бюджету, і інші структурні реформи в нашій країні. (...)

Я впевнений, що внаслідок ефективної кооперації і співпраці з нашими партнерами, які забезпечують солідарність з Україною по всьому світові, – це і Європейський Союз, і Сполучені Штати Америки, і Канада, і Японія, і Австралія – всі ці країни є членами Міжнародного валютного фонду і забезпечують потужну підтримку тих пропозицій, які розробляє Рада директорів МВФ. Я сподіваюсь, що активні реформаторські зусилля української влади відкриють шлях по позитивного рішення найближчим часом щодо отримання Україною чергового траншу з боку МВФ (...)

(Виступ Президента України Петра Порошенка за результатами зустрічі з Директором-розпорядником МВФ Крістін Лагард // Президент

України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/vistup-prezidenta-ukrayini-petra-poroshenka-za-rezultatami-z-35933>). – 2015. – 06.09).

Конституційна реформа

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Ефективність та динаміка продовження реформи в значній мірі залежить від прийняття змін до Конституції України в частині децентралізації повноважень органів виконавчої влади. (...)

Результати аналізу чинного законодавства свідчать про необхідність реформування та децентралізації повноважень, як мінімум у 22 сферах діяльності центральних органів виконавчої влади. (...)

Вже створені робочі групи з підготовки змін до галузевого законодавства в контексті майбутніх конституційних змін.

У контексті запропонованих змін до Конституції України розроблено концептуальні засади до проектів законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про адміністративно-територіальний устрій», «Про префектів» (*Геннадій Зубко: Остаточні зміни до Конституції в частині децентралізації дозволять не збавити темп реформи // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248468265&cat_id=244276429). – 2015. – 09.09).

Президент України Петро Порошенко:

Зараз ніхто не буде прискорювати прийняття змін до Конституції у другому читанні. Саме зараз ми і маємо провести роз'яснювальну роботу – що таке децентралізація. Має бути відповідна роз'яснювальна література, в областях – проведено широкі заходи, щоб люди, кожен, мали можливість переконатися, що ні в якому разі його не обдурюють, що децентралізація – це наближення влади до людей, передача значного фінансового ресурсу територіальним громадам, можливість і більшої відповідальності влади (...)
(Президент наголошує на необхідності роз'яснення сутності конституційних змін: Ми більше нікому не дамо обдурити людей // Президент України Петро Порошенко
(<http://www.president.gov.ua/news/prezident-nagoloshuye-na-neobhidnosti-rozjasnennya-sutnosti-35935>). – 2015. – 06.09).

На своєму засіданні 4 вересня Конституційна Комісія схвалила проект змін до Конституції України в частині правосуддя.

Також Конституційна Комісія вирішила направити законопроект до Венеціанської комісії для отримання висновку (*Конституційна комісія схвалила проект змін до Конституції в частині правосуддя //*

Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/807>). – 2015. – 04.09).

Президент Петро Порошенко взяв участь у засіданні Конституційної Комісії, на якому був затверджений проект конституційних змін щодо судової реформи.

Президент України Петро Порошенко:

Жоден з членів Конституційної Комісії не проголосував проти, лише 5 – утримались. Це теж дуже добре, бо це – ознака демократії і свободи у прийнятті рішень.

Запропоную ретельне обговорення цих конституційних змін перед тим, як відповідний законопроект буде підписаний та спрямований до Верховної Ради. Треба виділити достатньо часу, щоб проінформувати суспільство та почути зворотній зв'язок. (...)

З 5 вересня стартує конкурс щодо залучення 700 нових працівників в органи прокуратури, що буде найбільшим за всю історію оновленням прокурорського корпусу (...) *(Президент ініціює широке суспільне обговорення напрацьованих Конституційної Комісією змін до Конституції щодо судової реформи // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-iniciyuue-shiroke-suspilne-obgovorennya-napracovan-35923>). – 2015. – 04.09).

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Председатель Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер:

Европейский Союз поможет Украине побороть коррупцию.

Как сказал (лидер политической группы либералов и демократов) Ги Верхофстадт несколько месяцев тому назад в этом здании (в Европарламенте), Майдан был не только за демократию, за членство (Украины) в ЕС.

Граждане Украины не хотят жить в стране, где коррупция играет роль. Украинские демократы хотят страну без коррупции, и поэтому мы должны помочь в этом *(ЕС поможет Украине побороть коррупцию – Юнкер // Сегодня.ua* (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/es-pomozhet-ukraine-poborot-korrupciyu-yunker-648015.html>). – 2015. – 09.09).

Директор Национального антикоррупційного бюро Артем Ситник:

Национальное антикоррупційне бюро розпочало навчання детективів.

Навчання буде тривати до початку жовтня. До жовтня буде призначено антикорупційного прокурора.

Навчанням детективів будуть займатися українські й закордонні фахівці *(Антикорупційне бюро почало навчати детективів // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/7/7080380/>). – 2015. – 07.09).

Міністр юстиції Павло Петренко очікує, що Верховна Рада найближчим часом внесе зміни до закону «Про очищення влади».

Член Громадської люстраційного комітету Карл Волох:

Ці зміни готові давно. Ми їх трохи допрацьовуємо. Просто деякі формулювання дають можливість подвійного тактирування. Наприклад, поняття «керівники окремих підрозділів і відомств» МВС трактує по своєму, не так, як автори закону. А далі, просто буде дана жорстка формулювання, щоб розуміння закону було єдиним. Нам Венеціанська комісія рекомендувала зробити окремий орган, щоб він не був усередині Мін'юсту. І плануємо, що з'явиться орган, який відповідатиме за люстрацію (*В Україні создадут новый люстрационный орган – Волох (Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_04/V-Ukraine-sozdadut-novij-ljustracionnij-organ-Voloh-3265/). – 2015. – 04.09).*

Децентралізація та реформа державного управління

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Перші 159 об'єднаних територіальних громад на цих місцевих виборах вже обиратимуть собі тих лідерів, які реально розвиватимуть території, залучатимуть інвестиції та візьмуть на себе відповідальність за життя громади.

До 74 територіальних громад, у яких призначено перші вибори обласними радами, додатково приєдналося 85 територіальних громад, вибори в яких будуть проведені завдяки прийнятому Парламентом закону.

Утворення такої кількості об'єднаних територіальних громад стало можливим завдяки злагодженим діям Президента України, Голови Верховної Ради України та Уряду (...) (*Нові лідери, обрані на місцевих виборах, стануть локомотивом розвитку об'єднаних громад, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248468346&cat_id=244276429). – 2015. – 09.09).*

8 вересня Кабінет Міністрів України своїми розпорядженнями затвердив перспективні плани формування територій громад Рівненської, Хмельницької, Донецької, Миколаївської, Сумської та Черкаської областей.

До перспективного плану Рівненської області включено 33 об'єднаних територіальних громади.

Перспективний план формування територій громад Хмельницької області включає 40 об'єднаних територіальних громад.

Перспективний план Донецької області, затверджений Урядом, передбачає утворення 38 об'єднаних територіальних громад, що знаходяться на підконтрольній Україні території.

Перспективний план Миколаївської області, включає 28 об'єднаних територіальних громад.

Перспективний план Сумської області включає 49 об'єднаних територіальних громад.

Перспективний план формування територій громад Черкаської області включає 44 об'єднаних територіальних громад (*Уряд затвердив перспективні плани формування територій громад ще шести областей // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/uryad-zatverdiv-perspektivni-plani-formuvannya-teritoriy-gromad-she-shesti-oblastey-99409/>). – 2015. – 08.09).*

ЦВК призначила на 25 жовтня вибори в 85 перших об'єднаних громадах. Вибори голів органів місцевого самоврядування відбудеться у 20 областях.

Комісія призначила на неділю, 25 жовтня 2015 року перші вибори депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів та оголосила з 8 вересня 2015 року початок виборчого процесу (*ЦВК оголосила вибори у перших об'єднаних громадах // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/7/7080496/>). – 2015. – 07.09).*

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Сьогодні реформа децентралізації – це не питання Уряду і не питання Парламенту. Це вже питання людей, які вимагають передати їм повноваження.

Сьогодні нам одночасно потрібно проводити реформу в усіх галузях, щоб передати повноваження органам місцевого самоврядування. (...)

Після прийняття закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад» 6300 територіальних громад ініціювали своє об'єднання. Більше половини чинних громад вже дали поштовх для того, щоб сформувати ефективні, економічно спроможні об'єднання, які можуть перебрати на себе повноваження.

Об'єднаним громадам потрібно ще багато передати функцій. З 1 вересня їм передано функції Державної архітектурно-будівельної комісії. Але це не просто контроль. Це нові повноваження, які дозволять місцевим громадам будувати інфраструктуру, самостійно вирішувати, що саме потрібно зробити на їх території. Ми також пропонуємо прийняти закон, який дасть можливість отримати земельні ресурси і повноваження розпоряджатися ними не тільки в межах населених пунктів, а й межах об'єднаної територіальної громади. Вони є господарями на своїй землі, вони мають отримати всі можливості залучати інвестиції на свою територію (*Геннадій Зубко: Реформа децентралізації – це вимога людей // Урядовий*

портал

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248456190&cat_id=244276429). – 2015. – 04.09).

Президент підписав Закон № 676-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації проведення перших виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

Законом, який Верховна Рада прийняла 4 вересня, вносяться зміни до статей 14, 24 Закону України «Про місцеві вибори», статей 7 та 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та викладено низку положень у розділі II «Перехідні положення».

Документом змінюється порядок утворення об'єднаних територіальних громад. Зокрема, об'єднана територіальна громада вважається утвореною з дня набрання чинності рішеннями всіх рад, що прийняли рішення про добровільне об'єднання, або з моменту набрання чинності рішенням про підтримку добровільного об'єднання територіальних громад на місцевому референдумі та за умови відповідності таких рішень висновку Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласної державної адміністрації.

Повноваження призначати перші вибори об'єднаної територіальної громади передано Центральній виборчій комісії.

Також узгоджено у часі процедури об'єднання громад із виборчим процесом на чергових місцевих виборах, зокрема, забезпечивши проведення 25 жовтня 2015 року перших місцевих виборів у об'єднаних територіальних громадах, рішення про утворення яких та призначення в них перших місцевих виборів було прийняте після 14 серпня 2015 року або перші місцеві вибори у яких не були призначені.

Зазначені зміни забезпечують реалізацію права суміжних територіальних громад сіл, селищ, міст на добровільне об'єднання, отримання фінансової підтримки у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади незалежно від амбіцій різних політичних сил, які до прийняття цього Закону мали змогу блокувати об'єднання територіальних громад в обласних радах (*Глава держави підписав Закон щодо проведення перших виборів у об'єднаних територіальних громадах 25 жовтня // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/glava-derzhavi-pidpisav-zakon-shodo-provedennya-pershih-vibo-35926>). – 2015. – 04.09).*

4 вересня Верховна Рада прийняла законопроект № 3008 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо організації проведення перших виборів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

За це проголосували 227 народних депутатів.

Законопроектом пропонується позбавити органи місцевого самоврядування обласного рівня повноважень щодо об'єднання

територіальних громад базового рівня, а також повноважень призначати дату перших місцевих виборів в об'єднаних громадах.

Проект закону визначає, що у разі прийняття місцевими радами рішення про створення об'єднаної територіальної громади, а також підтримання такого об'єднання на місцевому референдумі, сільські, селищні, міські голови звертаються до обласної державної адміністрації задля перевірки такого рішення вимогам Конституції та чинного законодавства.

У свою чергу обласна державна адміністрація має надати висновок щодо законності рішення про добровільне об'єднання територіальних громад та звернутися до ЦВК для призначення перших виборів депутатів сільської, селищної, міської ради та відповідного сільського, селищного, міського голови у таких громадах.

Також законопроектом пропонується повернути положення щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання громад за умови відповідності меж цих громад вимогам Перспективного плану, яке було технічно випущено під час техніко-юридичного опрацювання остаточної редакції Закону України «Про добровільне об'єднання громад» (*Усі 180 нових об'єднаних громад підуть на перші місцеві вибори 25 жовтня // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248456852&cat_id=244276429). – 2015. – 04.09).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Місцева влада малих міст та селищ відтепер матиме інструмент для зменшення тарифів на водопостачання.

2 вересня на засіданні Уряду ми ухвалили постанову, яка припиняє практику застосування єдиного тарифу на централізоване водопостачання та водовідведення. (...)

Це рішення – яскраве свідчення того, що Уряд рухається у системі координат децентралізації, віддаючи максимум повноважень та інструментів «на місця» (*Уряд надав місцевій владі інструмент для зменшення тарифів на воду, – Геннадій Зубко // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248453451&cat_id=244276429). – 2015. – 03.09).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Місцева влада буде мати можливість сама визначати тарифи на виробництво тепла, отриманої за використанням альтернативних або поновлювальних джерел енергії.

Відтепер можна опалювати не лише окремі будівлі чи установи, використовуючи альтернативні джерела енергії, а й переводити роботу котелень на нетрадиційні або поновлювані джерела енергії.

Реальна децентралізація – це передача максимум повноважень на місця. Це рішення назріло давно, тим більше воно зафіксовано у Коаліційній угоді.

Ми відкриваємо можливість на місцевому рівні самостійно виробляти теплову енергію з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії та розвивати альтернативну енергетику в житлово-комунальному секторі. (...)

Законопроект вже незабаром буде переданий на розгляд Верховної Ради України (*Уряд стимулює розвиток альтернативної енергетики на місцях, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248453891&cat_id=244276429). – 2015. – 03.09*).

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Голову Деререгуляційного офісу – Олексія Гончарука, було представлено сьогодні під час прес-брифінгу Міністра економічного розвитку і торгівлі України Айвараса Абромавичуса.

В ході зустрічі, створення незалежного офісу для перегляду регуляторних обмежень дозволить прискорити реформи.

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айвараса Абромавичус:

Наша мета – прискорити дерегуляційні процеси, які проводить наше Міністерство. Хочу підкреслити, що новостворений Деререгуляційний офіс не є урядовою структурою, а створюється поза стінами Кабміну. До його складу ввійдуть професіонали, юристи, аналітики та експерти ринків, а їх робота оплачуватиметься не з бюджету, а міжнародними донорами.

Головною метою Деререгуляційного офісу є систематичний перегляд регуляторного середовища України та оцінка ефективності й доцільності кожного окремого обмежувального заходу.

Першочергово він займатиметься аудитом та виявленням проблем у таких сферах, як контролюючі органи та перевірки, агробізнес, регулювання експорту та імпорту, будівництво.

На цей час новопризначений голова Деререгуляційного офісу працює над формуванням своєї команди. Очікується, що вона буде представлена громадськості вже у другій половині вересня (*Призначено голову Деререгуляційного офісу – Олексія Гончарука // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248468808&cat_id=244277212). – 2015. – 09.09*).

Міністерство інфраструктури оголошує про старт реалізації розроблених відомством заходів із дерегуляції в морських портах. 8

вересня починає діяти низка дерегулятивних заходів, визначених Постановою Кабінету Міністрів «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів» від 07.07.2015 № 491. У зв'язку з цим станом на 7 вересня всі 13 пропускних пунктів у портах України забезпечені оновленими технологічними схемами пропуску вантажів, транспортних засобів та людей через державний кордон.

Набуття чинності урядовою Постановою № 491 8 вересня означатиме суттєве скорочення кількості перевірок суден і вантажів, а також задіяних в цих процедурах контролюючих органів. Зокрема, скасовується комісійний контроль безпосередньо на борту суден. Відтепер ця процедура буде здійснюватися лише за наявності документально визначеної підстави, причому вантажні операції в порту проходитимуть без затримок (*Дерегуляція в портах: всі пункти пропуску готові до початку роботи за новими правилами // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248463500&cat_id=244277212). – 2015. – 07.09*).

Уряд України схвалив угоду, яка відкриває програму підтримки України у відновленні її економіки з боку ЄС.

Відповідно до програми – EU SURE (EU Support to Ukraine to Re-launch the Economy), в 15 регіонах України створять центри розвитку бізнесу, де надаватимуть консультаційну допомогу малим та середнім підприємствам. Об'єм донорської допомоги, яка передбачена програмою EU SURE, становить – 55 млн євро.

Зазначену угоду про підтримку розвитку приватного сектору та економічного відновлення EU SURE підписали Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус та директор східного напрямку політики сусідства Генерального директорату у справах сусідства та переговорів з питань розширення ЄС Герхард Шуманн-Хітцлер.

Першочергово, у новостворених центрах сприятимуть старту бізнесу у таких секторах, як сільське господарство, енергоефективність, екологічне господарювання, підвищення якості суспільних послуг та інфраструктури, інноваційні технології. Тут надаватимуть консультації з юридичних та ринкових питань ведення бізнесу в Україні та за її межами у сучасних умовах.

Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України Юлія Клименко:

Це перша за останні 4–5 років програма підтримки малого та середнього бізнесу загальнонаціонального масштабу в Україні. Ми сподіваємося, що вона допоможе почати новий бізнес тим, хто був змушений починати життя з чистої сторінки на новому місці.

Одне з головних завдань для центрів підтримки бізнесу, зробити дорогу до Європи для місцевих бізнесменів простішою. Якщо малі та середні підприємці хочуть із зиском для себе виробляти, торгувати чи купувати в ЄС, вони мають використовувати переваги DCFTA – зони вільної торгівлі між

Україною та Євросоюзом. В цьому їм будуть допомагати консультанти центрів (*Український малий та середній бізнес отримає підтримку на розвиток за програмою EU SURE // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248457987&cat_id=244277212). – 2015. – 04.09).*

Судова реформа

Відбулася зустріч з представниками Агентства США з міжнародного розвитку (USAID). Темою зустрічі стало обговорення питань щодо розвитку сектора верховенства права в Україні.

Йшлося, зокрема, про підготовку Плану дій щодо реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року.

Перший заступник Міністра юстиції України Наталія Севостьянова:

Реформи Мін'юсту, які ми впроваджуємо, базуються на позитивному міжнародному досвіді. Тобто все те прогресивне, розроблене на основі світових практик, ми впроваджуємо під час реформування реєстраційної системи, сфери виконання судових рішень, антикорупційного напрямку, пенітенціарної системи, інших.

Цей процес відбувається максимально відкрито, міжнародні та вітчизняні експерти спільно відпрацьовують усі проблемні питання. (...)

Трохи більше ніж 2 місяці тому ми відкрили додаткові 100 центрів із надання безоплатної вторинної правової допомоги. (...) (*Наталія Севостьянова: Реформи Мін'юсту базуються на позитивному міжнародному досвіді // Міністерство юстиції України (<https://minjust.gov.ua/ua/news/47591>). – 2015. – 08.09).*

4 вересня Україна направила до Венеціанської комісії два варіанти судової реформи: президентський і альтернативний – створений групою експертів і юристів «Реанімаційного пакету реформ».

При цьому ініціатива відправити до Венеціанки проект, який передбачає заміну суддів прийшла від президента Петра Порошенка.

Якщо радикальний проект знайде схвалення Венеціанської комісії, будуть набрані нові судді (*У Венеціанку направили проект судової реформи, альтернативний президентському // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/6/7037884/>). – 2015. – 06.09).*

Податкова реформа

Голова ДФС Роман Насіров:

Як адміністратор податків та митних зборів, ДФС зацікавлена у запровадженні максимально ефективного механізму адміністрування та максимально комфортних ставок податків як для платників, так і для державного бюджету. (...)

В розрізі проекту податкової реформи Міністерства фінансів України ДФС повністю підтримує ідею зниження податкового навантаження на заробітну плату, що стимулюватиме перехід від «зарплат в конвертах» до легальної оплати праці в країні.

Підтримую збереження існуючої моделі оподаткування податком на прибуток, вирівнювання податкового навантаження ПДВ на платників різних галузей економіки та ідеї підвищення надходжень до бюджету від розширення бази оподаткування транспортним податком.

ДФС пропонує запровадити комплексну автоматизовану систему контролю за обігом підакцизних товарів від імпортера/виробника підакцизної продукції до кінцевого споживача для підвищення ефективності адміністрування та боротьби з нелегальним обігом підакцизних товарів (контрабанди та контрафакту). Така система дасть змогу державі контролювати обіг та обсяги підакцизних товарів всередині країни та повноту сплати акцизного податку.

З метою покращення адміністрування податків та обслуговування платників пропонується запровадження системи автоматизованого обліку товарообігу від імпортера виробника до кінцевого споживача за допомогою EAN-кодів (штрих-кодів), що унеможливить мінімізацію податків несумлінними платниками (*ДФС зацікавлена у запровадженні максимально ефективного механізму адміністрування податків // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248463208&cat_id=244276429). – 2015. – 07.09).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Із 15 вересня Уряд України запроваджує публічне звітування Державної казначейської служби «за кожную копійку, яка витрачається з Державного бюджету».

З наступного року запроваджується проект «Відкритий бюджет», де кожен громадянин України зможе отримати інформацію про те, хто і скільки заплатив податків і куди кожна державна копійка пішла, як в державному бюджеті, так і в кожному місцевому бюджеті (*Арсеній Яценюк: Уряд запроваджує публічне звітування казначейської служби та проект «Відкритий бюджет» // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248459220&cat_id=244276429). – 2015. – 06.09).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Базові принципи нової податкової політики – це справедливість, рівність, простота й передбачуваність.

Принцип справедливості полягає в наступному: той, хто заробляє, повинен отримати свою законно зароблену частину доходу. І бюджет повинен також отримати свою частину доходу від відповідних заробітків. При цьому податки, сплачені до бюджету, повинні прозоро і чесно

використовуватися, про що повинен знати кожний український громадянин.
(...)

Другий принцип – це принцип рівності. Це означає, що податки сплачують всі, що система оподаткування рівна для всіх. І жодних виключень в залежності від компанії чи олігарха, який володіє цією компанією, не повинно бути.

Ще один принцип нової податкової політики – це простота. Найкращий спосіб побороти корупцію в податковій системі і зробити так, щоби всі платили податки, – це максимально її спростити.

Четвертий принцип – передбачуваність податкової політики. Підприємець повинен знати, які податки встановлені, які податки і коли будуть змінюватися, для того щоб він міг легко прогнозувати свій бізнес.

Запровадження податків у країні повинно стати предметом суспільного консенсусу (...) (*Арсеній Яценюк: Нова податкова модель має бути предметом суспільного компромісу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248459081&cat_id=244276429). – 2015. – 06.09).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Ми запровадили експеримент щодо сплати єдиного соціального внеску – податок на заробітну платню. Сказати, що цей експеримент вдалий? Навряд чи. Тільки 8 тисяч підприємств скористалися можливістю платити менший податок і, відповідно, отримувати більшу заробітну платню.

Ерядова ініціатива була здійснена для виведення зарплат з тіні, які перебувають там через надто високе податкове навантаження.

Експеримент зі зменшенням податку ЄСВ був лише першим кроком, уряд продовжує шукати шляхи зменшення навантаження на заробітну плату.

У нашій податковій реформі ми рухаємось щодо детінізації заробітної платні і зменшення навантаження на заробітну плату і на фонд заробітної плати в цілому (*Зниження соцвнеску не спрацювало, – прем'єр // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/06/znyzhennya_sotsvnesku_ne_spratsyovalo_premier_622236). – 2015. – 06.09).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Державна фіскальна служба буде суттєво скорочена, податкова міліція – ліквідована, а на митниці – впроваджений єдиний стандарт і ціна розмитнення товарів по всій Україні.

Сьогодні в Державній фіскальній службі працюють 60 тисяч людей. Вони перевіряють близько 3 мільйонів суб'єктів підприємницької діяльності. При цьому тільки 1,5 тисячі підприємств наповнюють державний бюджет на 80 %.

Державна фіскальна служба буде суттєво скорочена.

ДФС повинен бути не контролюючим корупційним органом, а сервісом для кожного платника податку. Вони – це перший помічник платника податку, який хоче чесно і прозоро сплачувати податки до державної казни.

Окрім того, ліквідується податкова міліція. На її місце приходить Державна служба фінансових розслідувань. Це та служба, яка повинна виявляти нечесних платників податків і повинна захищати чесних і прозорих платників податків.

Митниця залишається корумпованою. І причина цього – кожна область самостійно визначає, на яких умовах розмитнювати той чи інший товар. На наступному тижні Державна фіскальна служба запровадить один-єдиний стандарт і ціну розмитнення товарів по всій Україні (*Замість контролюючого корупційного органу ДФС має стати помічником для платника податків – Арсеній Яценюк // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248459187&cat_id=244276429). – 2015. – 06.09*).

Национальная рада реформ решила разработать единый проект налоговой реформы в течение одной-двух недель.

Председатель профильного комитета Верховной Рады по вопросам налоговой и таможенной политики Нина Южанина:

Решение сегодняшнего заседания – мы должны наработать совместный пакет налоговой реформы, который будет соответствовать и требованиям правительства, бизнеса и парламентариев.

Заместитель министра финансов Елена Макеева:

Были несколько моделей, они отличаются по ставкам, и поэтому будем работать, чтобы наработать единую модель, которая будет поддержана правительством, президентом и парламентом.

Первый заместитель главы профильного парламентского комитета Андрей Журжий:

На Нацсовете реформ рассматривались два варианта налоговой реформы: Министерства финансов и Н.Южаниной. Все стороны согласились, что очень важно упростить администрирование налогов и провести качественную реорганизацию фискальной службы. Чтобы бизнес практически не знал и не видел представителей налоговой.

Все также согласились с тем, что должно произойти кардинальное сокращение налогового давления на фонд заработной платы. Министерство финансов предложило установить с 2016 года ставки налога на доходы физических лиц (НДФЛ) и единого социального взноса (ЕСВ) в размере по 20% каждый, а с 2018 года оставить только НДФЛ по той же ставке, отменив ЕСВ, а глава профильного комитета выступает за установление ставки НДФЛ в размере 10%, а ЕСВ – 20%.

Согласно презентации Минфина на Совете реформ, предлагается установить на едином уровне в 20% ставки единого социального взноса (ЕСВ) (сейчас в большинстве случаев от 36% до 40% плюс 3,6% с работника), налога на доходы физических лиц (НДФЛ) (сейчас 15% и 20%

свыше 12,57 тыс. грн – 10 минимальных зарплат), налога на прибыль (сейчас 18%) и НДС (сейчас 20%, для лекарств – 7%).

По мнению ведомства, такой уровень ставок является конкурентным по сравнению с ближайшими соседями, поэтому выиграют все внешние и внутренние инвесторы.

Помимо того Минфин предлагает с 2018 года объединить ЕСВ и НДФЛ и снизить этот общий налог на зарплату до 20%.

Как отмечается в презентации, в отношении упрощенной системы налогообложения основная идея реформы, что эта система должны служить частным предпринимателям, а не крупном бизнесу. В этих целях группа I (как правило, торговцы на рынках) преобразуется в группу А с сохранением предельного годового оборота в 300 тыс. грн, группы II и III с предельными оборотами соответственно в 1,5 и 20 млн грн будут объединены в одну группу «Б» с оборотом до 2 млн грн, но сохранением права работать с юрлицами, а группа IV для сельхозпроизводителей будет преобразована в группу «В» с оборотом до 2 млн грн.

Альтернативный проект главы парламентского комитета по вопросам налоговой и таможенной политики Нины Южаниной, согласно презентации на Совете реформ, предполагает снижение ставок налога на прибыль и НДС до 15%, НДФЛ – до 10% (но с отказом от налоговой социальной льготы), а ЕСВ – до 20%.

В отношении «спроценки» она предлагает оставить группу I без изменений, в группе II сократить максимум наемных работников с 10 до 5. В группе III предполагается ввести ограничение на число наемных работников до 10 у физлица и до 25 у юрлица, сократить максимальный годовой оборот с 20 млн грн до 5 млн грн и повысить ставки с 2-4% до 4-10% в зависимости от вида деятельности, 6% – в 2016 году и 8% – в 2017 году (*Налоговая реформа: что решила Нацрада // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/statti/item/60027-nalohovaia-reforma-cho-reshyla-natsrada>). – 2015. – 04.09).*

Заступник Глави Адміністрації Президента України, секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків:

Для Президента важливим є те, аби податкова реформа не була «косметичною», і в країні відбувався чесний, відкритий і прозорий діалог влади з бізнесом.

Президент запропонував протягом наступного тижня провести спільну роботу представників Уряду, Парламенту та громадськості для узгодження всіх принципових розбіжностей щодо податкової реформи.

Зокрема, власну позицію щодо податкової реформи вже мали змогу висловити представники різних громадських організацій, експертної спільноти та парламентських фракцій.

При обговоренні реформи важливо розуміти зв'язок між зниженням податків і доходів бюджету. Часто ми чуємо позицію бізнесу, але не чуємо

позицію пенсіонерів, представників незахищених верств населення. Реформа має бути збалансованою.

В усіх проектах податкової реформи присутня спрощена модель оподаткування.

На наступному засіданні Національної ради реформ 18 вересня відбудеться обговорення антикорупційної реформи, а у жовтні – реформи освіти і управління державною власністю (*В усіх проектах податкової реформи присутня спрощена модель оподаткування – Дмитро Шимків // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/v-usih-proektah-podatkovoyi-reformi-prisutnya-sproshena-mode-35922>). – 2015. – 04.09).*

Президент України Петро Порошенко:

(...) Податкова політика має стимулювати економічне зростання. Результатом реформи має стати податкова система, яка буде зрозумілою для платника податків, легка в адмініструванні та адаптована до вимог Європейського Союзу. В той же час, сплата податків повинна стати невідворотним обов'язком платника.

Серед найгостріших проблем бізнесу – обтяжливе адміністрування податків, нестабільність податкового законодавства, високе фіскальне навантаження на фонд заробітної плати; а також тіньову економіку і контрабанду, які створюють чесним платникам податків завідомо неконкурентне становище. Бізнес потерпає через агресію сусідньої держави та слабкість судової системи. (...)

Реформа сплати податків має бути рішучою і, у той же час, давати змогу бізнесу адаптуватися до неї.

Рівень оподаткування не повинен стримувати розвиток економіки та створення нових робочих місць.

Слід запровадити оподаткування багатства та предметів розкоші.

Спрощена система оподаткування – це не примха бізнесу, а створення мільйонів робочих місць, де люди самозабезпечені робочим місцем, вони не дають значних надходжень до бюджету, і, разом з тим, не потребують видатків з бюджету для забезпечення соціальних ризиків і викликів. Це – реальний інструмент розвитку малого і середнього підприємництва в країні. Простота адміністрування для цієї категорії платників має зберігатися і передбачати збереження єдиного податку як такого. (...)

Головне, треба гарантувати, що ніяких нововведень заднім числом ми робити не будемо. Треба заспокоїти бізнес, підприємців. Ми будемо вести чесний, відкритий і прозорий діалог з бізнесом.

Малий та середній бізнес або реалізує принцип самозайнятості, або створює робочі місця, що нам зараз вкрай необхідно. Ми не повинні заганяти назад в «тінь» людей, які нам повірили, в тому числі і минулого року, коли ми вносили зміни до кодексу, які їх стосуються. Просив би всіх – і урядовців, і народних депутатів пам'ятати, що ми тоді обіцяли підприємцям, і тримати

слово (...) *(Податкова система має стимулювати економічне зростання та бути зрозумілою для платників податків – Президент // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/podatкова-sistema-maye-stimulyuvati-ekonomichne-zrostannya-t-35917>). – 2015. – 03.09).*

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Україна хоче стати частиною газового енергетического хаба, который сейчас разрабатывается Польшей, Румынией, Венгрией и Словакией. Об этом заявил премьер-министр Украины Арсений Яценюк по завершении встречи с главой правительства Республики Польша Евой Копач в Варшаве.

Премьер-министр Украины Арсений Яценюк:

Это означает, что перетоки газа между нашими странами будут свободны, и мы сможем свободно торговать без каких-либо ограничений.

Это еще один шаг к тому, чтобы Украина стала более энергонезависимой.

Україна уже провела предварительные расчеты, по которым на этот проект стране необходимо 160 млн долларов. Сейчас мы ожидаем расчеты от наших польских друзей *(Яценюк: Україна намерена стати частиною європейського газового хаба // 112.ua (<http://112.ua/ekonomika/yacenyuk-ukraina-namerena-stat-chastyu-evropeyskogo-gazovogo-haba-257349.html>). – 2015. – 09.09).*

Перший заступник Голови Держенергоефективності Олексій Корчміт:

За даними експертів, відсутність обліку тепло- та водопостачання спричиняє зниження ефективності заходів з енергозбереження. Щоб запобігти цьому, державною програмою з енергоефективності передбачено відшкодування населенню та ОСББ частини суми кредиту і на придбання приладів обліку. (...)

Отримати консультації експертів щодо встановлення приладів обліку та іншого обладнання, на придбання яких можна отримати компенсацію від держави, мешканці міст та сіл можуть безпосередньо на семінарах з енергоефективності, які безкоштовно проходять у районних центрах країни. На сьогодні вже проведено семінари-практикуми у 161 районі України.

Зокрема, 7 вересня семінари відбулися у 18 районах країни. Найбільша кількість учасників була зафіксована на семінарах у таких районних центрах України: Біляївський район (Одеська область), Крюківський район (Чернігівська область), Нікопольський район (Дніпропетровська область), Куйбишевський район (Запорізька область) *(Встановлення вузлів обліку енергоресурсів – перший необхідний крок до проведення комплексної термомодернізації будинку // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248467089&cat_id=244277212). – 2015. – 09.09).

И. о. директора «Укрэнерго» Юрий Касич:

До 15 октября «Укрэнерго» намерено заключить договора о параллельной работе с энергооператорами всех соседних с Украиной стран.

Фактически, у Украины контракты на параллельную работу энергосистем были подписаны только с Российской Федерацией, не было подписано таких же контрактов с коллегами из других стран. Ситуация с нехваткой электроэнергии в Польше катализировала работу по подписанию контракта с Польшей, который был заключен в конце августа. Так, 1 сентября Украина оказала аварийную помощь Польше примерно на 1 млн кВт. ч.

Ведется активная работа по подписанию контрактов с Молдавией, Белоруссией, Словакией, Венгрией и Румынией (*«Укрэнерго» надеется до зимы заключить договора о сотрудничестве с энергосистемами всех соседних стран // 112.ua* (<http://112.ua/ekonomika/ukrenergo-nadeetsya-do-zimy-zaklyuchit-dogovora-o-sotrudnichestve-s-energosisistemami-vseh-sosednih-stran-257348.html>). – 2015. – 09.09).

07–08 вересня Україна та Австралія провели двосторонні консультації, де обговорили подальшу співпрацю у сфері ядерної енергетики.

Перший заступник Міністра І. Мартиненков:

Ми, звичайно, зацікавлені в диверсифікації поставок, тому що Україна наразі забезпечена власним ядерним паливом на 40–45 %. З цієї позиції Австралія для України є стратегічним партнером, оскільки саме Австралія наразі є № 1 у світі за обсягами запасів урану (*Україна розширює міжнародне співробітництво для диверсифікації джерел енергії // Міністерство енергетики та вугільної промисловості України* (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article;jsessionid=75CB2352C801237FD16F265D0DCFB08.app1?art_id=245038611&cat_id=35109). – 2015. – 08.09).

Змін у державному секторі видобутку вугілля не уникнути – але вони повинні врятувати умови роботи і оплати шахтарям. Про це йшлося на робочій зустрічі Міністра енергетики та вугільної промисловості Володимира Демчишина, з очільниками ключових вуглевидобувних підприємств Донецької області, керівниками адміністрації регіону, що відбулася в приміщенні Донецької облдержадміністрації (м. Краматорськ) 29 серпня, напередодні Дня Шахтаря.

Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин:

Аби забезпечити подальшу ефективну роботу підприємств вугільної сфери слід спрямувати всі зусилля на створення умов беззбиткової роботи

шахт. Доцільним буде вкладати кошти державної підтримки в покращення роботи ефективних підприємств видобування. Слід спрямовувати ресурси таким чином, щоб вони в подальшому підвищували результативність роботи видобування замість фінансувати діяльність збиткових підприємств, які за своїми показниками не здатні будуть повернути вкладені ресурси видобутим вугіллям.

Не можна допустити помилок попередніх урядів, які розвалювали вугільну галузь. Для цього лише потрібно дати можливість працювати – знайти гроші на інвестиції та модернізацію. І тоді ми зможемо збільшити видобуток і заробити ті зарплати, на які шахтарі насправді заслуговують.

Як і раніше, пріоритетним напрямком роботи є збільшення недержавних інвестицій для модернізації шахтного фонду. (...)

Згідно проекту Концепції вже протягом 2016 року планується переведення підприємств вугільної галузі на бездотаційних і самоокупний режим роботи. Передбачається, що після 2020 року вугільна галузь функціонуватиме повноцінно на принципах ринкових відносин, а держава не дотуватиме діяльність вугільних підприємств.

Реалізація Програми реформування вугільної галузі створить базу для залучення приватних інвестицій в її розвиток і дозволить за рахунок оптимізації існуючих активів та наявних ресурсів зберегти ключову роль вугільної промисловості у забезпеченні енергетичної безпеки держави.

На сьогоднішній день проект концепції знаходиться на розгляді в центральних органах виконавчої влади. Після отримання погоджень від усіх зацікавлених органів, проект Концепції буде поданий на розгляд Уряду *(Вугільна галузь замість дотацій буде отримувати кошти на розвиток – Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин // Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article;jsessionid=DD69604D501FA1D94F59D52ED88E0E08.app1?art_id=245037628&cat_id=35109)). – 2015. – 03.09).*

Реформа правоохоронної системи

Президент Петро Порошенко відвідав Академію прокуратури України, де сьогодні стартував перший етап відкритого конкурсного відбору керівників місцевих прокуратур.

Президент України Петро Порошенко:

Найближчим часом спільними зусиллями ми будемо мати нову прокуратуру, яка користується довірою людей, допомагає будувати нову державу, яка забезпечує боротьбу з корупцією. (...)

З найпершого дня, як тільки ми обговорювали зміни до Закону про прокуратуру, а потім прийняли рішення зробити абсолютно нову концепцію, я змушений був вперто і наполегливо проводити лінію, що нам потрібна нова Прокуратура, з новими людьми. (...)

Передбачено значне скорочення чисельності працівників прокуратури – з 19 тисяч спочатку до 15 тис, а в перспективі – до 12 тисяч осіб. Кількість самих прокуратур буде скорочено з 639 до 178 (...).

Створено максимально прозорі умови тестування: процес, який відбувається у п'яти містах – Києві, Одесі, Харкові, Львові та Дніпропетровську – контролюють як вітчизняні, так і міжнародні спостерігачі-правознавці, представники громадських організацій, здійснюється онлайн трансляція процесу.

Саме через відкритий публічний конкурс і є можливість обрати найкращих (*Ключовою характеристикою роботи нової Прокуратури буде довіра людей і ефективна боротьба з корупцією – Президент // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/klyuchovoyu-harakteristikoyu-roboti-novoyi-prokuraturi-bude-35929>). – 2015. – 05.09*).

Керівник адміністративного апарату консультативного компоненту з питань юстиції Консультативної місії ЄС Роберт Бойер:

Консультативна місія ЄС поглиблює співробітництво з Генеральною прокуратурою і направляє команди спостереження до центрів тестування для забезпечення відкритого і прозорого відбору прокурорів.

Консультативна місія ЄС є рішучим прихильником реформи прокуратури. Ми співпрацювали разом з Генеральною прокуратурою у розробці процедури тестування, яке стартує завтра в 5 центрах по всій Україні.

Відповідно до стандартів ЄС, це тестування буде проводитися у відкритий і прозорий спосіб, аби гарантувати, що нові місцеві прокуратури отримають найкращих людей, що будуть управляти новими офісами.

Для того, щоб гарантувати, що кожен кандидат отримає справедливий шанс, і що процес дійсно буде відкритим і прозорим, відповідно до узгоджених правил, Місія разом з Генпрокуратурою та неурядовою організацією ОПОРА направляє команди спостереження до всіх центрів тестування.

Місія продовжуватиме підтримувати і допомагати Генеральній прокуратурі у прагненні до змін, оскільки ці реформи мають вирішальне значення для реформування країни в цілому, особливо у сфері юстиції (*Консультативна місія ЄС направляє спостерігачів для тестування прокурорів // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/4/7037860/>). – 2015. – 04.09*).

Реформа системи національної безпеки та оборони

Впервые в истории СНБО Украины генсек Североатлантического Альянса Йенс Столтенберг будет участвовать в заседании Совнацбеза.

Глава министерства иностранных дел Украины Павел Климкин:

Во время визита в Киев генсек НАТО намерен заключить договоренности о расширении присутствия НАТО в Украине (*В Украину*

едет генсек НАТО // Inshe.tv (<http://inshe.tv/politics/2015-09-07/53579/>). – 2015. – 07.09).

Президент України Петро Порошенко:

Ми, безумовно, будемо збільшувати контрактну складову, і відповідні доручення мною вже дані і керівництву Міністерства оборони, і керівництву Генерального штабу. Думаю, що це стратегічний напрямок формування українського війська. (...)

У будь-якому випадку призов буде збережено. (...)

Жодна із сучасних армій світу під час реальної війни не комплектувалася контрактниками на 100%.

До 2020 року українська армія має досягти стандартів НАТО
(Збільшення чисельності контрактників в армії – стратегічний напрямок формування українського війська // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/zbilshennya-chiselnosti-kontraktників-v-armiyi-strategichnij-35912>). – 2015. – 03.09).

Програма розвитку українського експорту

Посол з особливих доручень МЗС України, виконавчий секретар Ради експортерів та інвесторів Олександр Данилейко:

Збільшення експортних поставок української продукції є критично важливим для забезпечення економічного зростання України.

З урахуванням здійсненого аналізу та відповідних пропозицій ділових кіл, у вересні 2014 року було сформовано та затверджено новий склад Ради експортерів та інвесторів і, фактично одразу, проведено її засідання під головуванням міністра.

Основний його фокус було тоді зосереджено на допомозі експортерам, які втратили ринки в Російській Федерації.

У грудні минулого року було проведено секторальне засідання Ради з виробниками молочної продукції. За результатами цих засідань було вироблено найбільш ефективні механізми сприяння міністерства національним виробникам на зовнішніх ринках у таких складних умовах.

(...) Новий підхід дав результат. У рамках роботи Ради експортерів та інвесторів лише з початку цього року опрацьовано більше 6 тис. звернень національного бізнесу, понад 300 українським компаніям надано конкретну та дієву підтримку щодо розширення присутності на ринках окремих країн, а також у вирішенні проблемних питань з іноземними партнерами. За результатами роботи Ради і безпосереднього сприяння МЗС національними виробниками за останній рік укладено зовнішньоекономічних контрактів на суму близько 700 млн доларів США.

Результатом роботи стала реформа роботи Ради експортерів та інвесторів при МЗС України. Павло Клімкін анонсував її на засіданні Ради 4 вересня. Основна мета реформи – забезпечити прямий і ефективний механізм допомоги українському бізнесу з боку МЗС на закордонних ринках (...)

(Новий механізм підтримки українських експортерів // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/experts/2015/09/9/7037988/>). – 2015. – 09.09).

Міністр закордонних справ Павло Клімкін:

Під час візиту до України єврокомісара з питань торгівлі Сесілії Мальмстрьом буде відкритий сервіс допомоги потенційним українським експортерам, що мають намір торгувати з ЄС – так званий exportdesk.

Коли Мальмстрьом приїде, ми підпишемо проект, який зветься exportdesk, в тому числі – він буде з регіональною складовою. Його регіональні представництва будуть допомагати, щоби на ринку ЄС просувалися не лише київські компанії.

Досягнуто домовленості, що цей сервіс включатиме допомогу щодо доступу українських виробників до європейських тендерів.

Також ми хочемо, щоби він допомагав нашим компаніям вийти на держані закупівлі. Це ринок величезної ємності, але ми (український бізнес) поки що не знаємо як використовувати європейські тендери. І (досягнута домовленість що) ця складова теж буде.

Є домовленість активізувати контакти європейських та українських бізнес-асоціацій.

Ще одне очікування Києва – що Європейська комісія дасть європейським виробникам політичний сигнал, який дозволить мінімізувати вплив нестабільності в Україні *(Українських експортерів обіцяють допустити до держзакупівель ЄС // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/7/7080484/>). – 2015. – 07.09).*

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Президент Єврокомісії Жан-Клод Юнкер:

Я зроблю все для того, щоб Європейська рада дозволила безвізовий режим поїздок для українських громадян. Якщо необхідні умови будуть виконані, це має бути зроблено.

Ми маємо підтримувати президента Петра Порошенка, бо він має мужність діяти. Ми надали фінансову допомогу, про яку просила Україна, підтримуємо у газових переговорах і реформах *(Юнкер обіцяє зробити все можливе для надання Україні безвізового режиму // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/news/2015/09/9/7038026/>). – 2015. – 09.09).*

7 вересня у рамках візиту до Брюсселя Міністр закордонних справ України Павло Клімкін провів зустріч з Віце-президентом Європейської Комісії, Високим представником ЄС із закордонних справ та безпекової політики Федерікою Могеріні.

Сторони обговорили ситуацію на сході України, хід імплементації Мінських домовленостей та прогрес України у впровадженні внутрішніх реформ, у т. ч. що стосується процесу децентралізації та внесення

відповідних змін до Конституції України, а також підготовки до місцевих виборів в Україні.

Співрозмовники підтвердили спільну позицію щодо безумовного початку дії поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі між Україною та ЄС з 1 січня 2016 року.

Окрема увага під час зустрічі була приділена виконанню Плану дій з візової лібералізації з запровадження безвізового режиму в'їзду до Євросоюзу для українських громадян, а також підготовці до підписання Угоди про спільний авіаційний простір між Україною та ЄС (*Павло Клімкін провів зустріч з Віце-президентом Європейської Комісії, Високим представником ЄС із закордонних справ та безпекової політики Федерікою Могеріні // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248463417&cat_id=244276429). – 2015. – 07.09).*

Речниця МЗС України Мар'яна Беца:

На цьому тижні (з 31 серпня) в Україні розпочався другий раунд оцінювання критеріїв виконання другої фази плану дій з лібералізації візового режиму між Україною та ЄС. Протягом вересня в Україні працюватимуть вісім груп експертів від ЄС, які на базі власних спостережень, зустрічей із ключовими стейкхолдерами та звіту, підготовленого українським урядом, оцінять прогрес України у виконанні завдань та рекомендацій, зазначених у плані дій. На цьому тижні вже розпочали свою роботу три групи – з питань безпеки кордонів, боротьби з корупцією та безпеки документів.

Фінальний звіт та оцінка місії визначать можливість лібералізації візового режиму з ЄС та подальші кроки у цьому процесі. (...)

Розділ боротьби з корупцією перебував у зоні підвищеної уваги, оскільки за результатами попередньої оціночної місії він отримав нижчу оцінку у порівнянні з іншими розділами плану. (...)

На сьогодні вкрай важливим залишається ще формування спеціалізованої антикорупційної прокуратури. На разі процес дещо уповільнився через неподання 7 кандидатів від Парламенту до конкурсної комісії з вибору керівника антикорупційної прокуратури. На разі планується, що ВРУ голосуватиме за поданих фракціями кандидатів 17 вересня (*Коментар Речниці МЗС України Мар'яни Беци щодо оціночних місій Європейського Союзу в Україні – Брифінги – МЗС України // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/komentar-rechny-ci-mz-s-ukrayiny-maryanu-becu-shchodo-ocinochnyh-misiy-yevropeyskogo-soyuzu-v>). – 2015. – 04.09).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Глава Сумской ОГА Николай Ключко подписал распоряжение «Об одобрении проекта региональной антикоррупционной программы на 2015-2020 годы». Саму програму планується вынести на рассмотрение Сумского облсовета до 30 сентября. А ее финансирование предусмотрено в размере 558 тыс. грн. *(Полмиллиона – на борьбу с коррупцией // Ваш шанс (<http://www.shans.com.ua/?m=inews&nid=12551>). – 2015.– 09.09).*

Відповідно до Закону України «Про очищення влади» у Лубенському та Миргородському МРУЮ розпочалася перевірка державних службовців.

Перевірка проходить, відповідно до Закону України «Про очищення влади», Порядку проведення перевірки достовірності відомостей щодо застосування заборон, Плану проведення перевірок відповідно до Закону України «Про очищення влади», та наказу Головного територіального управління юстиції у Полтавській області *(Полтавських держслужбовців почали люструвати // <http://poltava.today/uk/news/show/3319>). – 2015. – 09.09).*

7 вересня в Хмельницькій обласній адміністрації пройшла зустріч першого заступника голови адміністрації Василя Процюка з представниками Консультативної місії Європейського Союзу з реформування сектору цивільної безпеки в Україні (КМЄС в Україні).

Перший заступник голови ОДА Василь Процюк:

На території області впроваджуються системні реформи в правоохоронній, митній та судовій сфері: з 1 грудня поточного року запрацює нова патрульна поліція м. Хмельницького (конкурс 22 особи на місце). Реалізація цього проекту дозволить посилити безпеку населення, дорожнього руху, захист стратегічних об'єктів, проведення масових заходів, упередження надзвичайних ситуацій тощо. Швидкими темпами проводиться реформування і місцевої прокуратури. На черзі – судова гілка влади. Керівництво обласної адміністрації всіляко сприяє проведенню змін та співпрацює в цьому напрямку з громадськістю.

Представник КМЄС Юг Фанту:

Основна ціль місії – це створення концептуальної основи для планування та реалізації реформ, які забезпечать безпеку та верховенство права, сприятимуть підвищенню їх легітимності і збільшать рівень суспільної довіри, враховуючи права людини і відповідно до процесу конституційних реформ; реорганізація та реструктуризація правоохоронних та безпекових служб таким чином, який би дозволив відновити контроль над ними та довіру суспільства; узгодження підтримки ЄС з одночасними реформами в інших секторах (судовій, поліцейській, митній та прокуратурі) та діями

міжнародного співтовариства з надання підтримки України (*Хмельниччина відкрита для співпраці з Євросоюзом // Хмельницька обласна державна адміністрація* (http://www.adm.km.ua/index.php?subaction=showfull&id=1441709524&archive=&start_from=&ucat=5&go=search). – 2015. – 08.09).

Все, хто после реформи наблюдательного ведомства желает работать в местных прокуратурах приехали сдавать экзамен в Харьковском экономическом университете.

Экзамен проходит в виде тестирования, вопросы выдает специальная программа, разработчиками которой являются украинские процессоры, а также их европейские и американские коллеги.

Всего прокурорский конкурс будет проходить в 4 этапы. Второй будет в конце сентября. Тогда будут выяснять насколько сумские прокуроры являются интеллектуалами, за тестирование выведут их уровень IQ (*На Сумщине стартовала реформа прокуратуры // Любимые Сумы* (<http://like.sumy.ua/news/obshchestvo/6698-na-sumshchine-startovala-reforma-prokuratury>). – 2015. – 08.09).

З Німеччини повернулася група депутатів, керівників органів місцевого самоврядування різних рівнів і громадських діячів Волині, які упродовж тижня вивчали досвід роботи місцевої влади регіонального рівня на прикладі федеральних земель ФРН – Північний Рейн Вестфалія і Рейнальд-Пфальц.

Делегація впродовж трьох днів вивчала досвід роботи формування та роботи місцевої влади Німеччини.

Основною метою візиту було вивчення взаємовідносин між виконавчою владою та місцевим самоврядування (*Лучани вивчали досвід децентралізації влади Німеччини // Волинська правда* (<http://www.pravda.lutsk.ua/ukr/news/80618/>). – 2015. – 07.09).

6 вересня у Вінниці стартував відбір кандидатів до нової патрульної поліції міста. Вже за першу годину прийому анкет кількість охочих потрапити до лав правоохоронців нового формату склала 240 осіб, і чисельність претендентів з кожною годиною все зростає.

Голова Вінницької обласної державної адміністрації Валерій Коровій:

Нова поліція покликана забезпечити якісно новий рівень охорони правопорядку та повернути довіру людей до органів внутрішніх справ. Саме безпека, громадський спокій – головна умова подальшого розвитку як регіону, так і його центру. Адже території, де є стабільність, повага до закону та повага до людей, найбільше приваблюють іноземних інвесторів та представників європейських проектів розвитку, співпраця з якими відкриває для області серйозні перспективи. А там, де розвивається бізнес-середовище, де створюється інфраструктура, нові робочі місця, – там, відповідно, зростає і

якість життя населення (*Валерій Коровій: «Нова вінницька поліція покликана повернути довіру людей до правоохоронних органів» // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%86A24GNE). – 2015. – 07.09).*

Харьковская область может стать пилотной при реализации проекта реформирования таможенной службы в Украине.

Заместитель председателя ХОГА Юлия Светличная:

В адрес Харьковской областной государственной администрации поступило предложение от всемирно известной британской компании Adam Smith International. Эта компания является ведущим исполнителем Департамента международного развития Правительства Великобритании по внедрению таможенных и налоговых реформ во многих странах с переходной экономикой. Компания получила полномочия Правительства Великобритании на осуществление технологической помощи по реформированию работы таможенной службы в Украине. И именно Харьковской области было предложено выступить пилотным регионом при реализации этого проекта. И это предложение мы будем выносить на рассмотрение Кабинету Министров Украины (*На Харьковщине будут проводить эксперимент по реформированию таможни // Городской Дозор (<http://dozor.kharkov.ua/news/authority/1165826.html>). – 2015. – 06.09).*

3-5 вересня Голова Державної казначейської служби України Тетяна Слюз перебуває з робочою поїздкою у Львівській області.

Протягом зазначених зустрічей обговорено стратегічні напрямки реформування бюджетного законодавства, новації в роботі органів Казначейства в процесі обслуговування бюджетних коштів, а також практичні питання застосування законодавчо-нормативних актів, що регулюють бюджетний процес та міжбюджетні відносини, використання коштів освітньої та медичної субвенції, обслуговування коштів місцевих бюджетів в установах банків та розміщення їх на депозитних рахунках, виконання вимог Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» (*Голова Казначейства обговорює з колективами Львівщини стратегічні напрямки реформування // Львівська обласна державна адміністрація (<http://loda.gov.ua/news?id=18206>). – 2015. – 04.09).*

3 вересня в рамках Днів сталої енергії у Сумах відбулася конференція «Енергоефективність – запорука сталого розвитку громади».

Головним чином розглянули впровадження енергоефективних проектів в місті Суми, презентацію результатів проведених енергоаудитів об'єктів міста, можливості пільгового кредитування впровадження енергозберігаючих заходів, а також презентували проект Плану дій зі сталого енергетичного розвитку в обласному центрі. Особлива ж увага була спрямована на

зменшення споживання енергоресурсів в житлово-комунальному господарстві, енергозберігаючі технології в будівництві, покращення теплового режиму в будівлях – термомодернізація тепlopунктів та огорожуючих конструкцій. Сумчани та партнери з США шукали шляхи до енергонезалежності міста.

Керівник Проекту USAID «Муніципальна енергетична реформа в Україні» Лоуренс ГУД:

Суми доклали максимальних зусиль для запровадження Проектів. Доказом того є вже розроблений План дій зі сталого енергетичного розвитку, презентований під час конференції, пункти якого почнуть поступово втілюватися в життя після підписання Угоди МЕРів. Загалом же даний Проект розрахований на два роки та реалізується за підтримки американської громади через надання технічної допомоги муніципалітетам у підготовці та фінансуванні проектів чистої енергії. Сумчани та партнери з США шукали шляхи до енергонезалежності міста (...) *(Сумчани та партнери з США шукали шляхи до енергонезалежності міста // Сумська міська рада (<http://www.meria.sumy.ua/index.php?newsid=45222>). – 2015. – 03.09).*

Офіційна делегація Ясського повіту Румунії прибула до Вінниці з метою участі в III Міжнародному інвестиційному Форумі «Вінниччина – бізнес в центрі України».

Голова ОДА Валерій Коровій:

Порівняно з іншими регіонами, Вінницька область стабільно і впевнено розвивається. Це один із найбільш потужних аграрних регіонів України, де вдалось створити рівні конкурентні умови для ведення бізнесу, зокрема переробного, тож сьогодні область є лідером за обсягами як промислового так і сільськогосподарського виробництва за динамікою приросту.

Віце-президент Ясської повітової Ради Алін Айваноаї:

Я дуже задоволений, що я у Вінниці сьогодні у нас вже є певний досвід співпраці, а саме – в медичній сфері, науковій та освітній сферах. Я думаю, нам вдалось вас переконати, що Ясський повіт для Вінниччини є справжнім партнером, на якого можна покластися як у проектах, що здійснюються сьогодні, так і в майбутній роботі *(В облдержадміністрації відбулась зустріч керівництва області з делегацією Ясського повіту Румунії // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%AF%D0%86%D0%9A%D0%929ZZM3B). – 2015. – 03.09).*

Землеустроители Херсонщины предоставили разрешения на разработку проектов землеустройства для отвода в аренду земельных участков площадью 1,92 га для строительства и обслуживания ветроэлектростанций.

Из земель запаса государственности сельскохозяйственного назначения за пределами населенных пунктов на территории Сивашского сельского совета Новотроицкого района для строительства и обслуживания

ветроелектростанції планується виділення 0,48 га для ООО «Виндкрафт Таврія».

Еще 1,44 га земель отведут на території Новодмитровського сільського совета Генічеського району. Строительством и обслуживанием объекта альтернативной энергетики здесь будет заниматься ООО «Виндкрафт Украина».

Вышеупомянутые общества в июле этого года уже получили подобные разрешения на площадь 5,68 га. Учитывая, что условия Херсонской области благоприятны для развития энергетики с использованием энергии солнца и ветра, можно ожидать и дальнейшего инвестирования в отрасль.

Землеустроительная служба регулярно обновляет перечни участков, которые могут быть переданы для развития альтернативной энергетики, ведь привлечение инвестиций в эту сферу будет способствовать не только развитию инфраструктуры региона и созданию новых рабочих мест, но и положительно повлияет на повышение уровня энергетической независимости страны в целом (*Под новые объекты альтернативной энергетики в области выделяют еще 2 га земли // ХЕРСОН Онлайн (<http://khersonline.net/novosti/ekonomika/45212-pod-novye-obekty-alternativnoy-energetiki-v-oblasti-vydelyat-esche-2-ga-zemli.html>). – 2015. – 03.09*).

Заміна вікон, дверей, утеплення стін, дахів і фундаментів планують зробити в 22-ох закладах бюджетної сфери Житомира (школи, садочки і міська лікарня №1). Усе в рамках проекту «Підвищення енергоефективності об'єктів бюджетної сфери», який в обласному центрі здійснюють за фінансової підтримки Північної екологічної фінансової корпорації НЕФКО і Фонду Східноєвропейського партнерства з енергоефективності та довкілля. Вартість проекту становить 4,5 млн. євро, з них: кредитні кошти НЕФКО – 3 млн. євро, кошти міського бюджету – 155 тис. євро, безповоротна фінансова допомога – 1,35 млн. євро. В прес-центрі міської ради відбулася офіційна зустріч керівництва міста і представників міжнародних фінансових організацій, які сприяють реалізації проектів з енергоефективності в Житомирі (*Підвищення енергоефективності об'єктів бюджетної сфери // Житомирська обласна державна телерадіокомпанія (<http://www.tvradiost.com.ua/item/7122підвищенняенергоефективностіобектівбюджетноїсфери.html>). – 2015. – 03.09*).

Мінрегіон України оголосив конкурс «Кращі практики місцевого самоврядування». Міста та райони можуть представити свої досягнення у співробітництві громад, енергозбереженні та енергоефективності, економії та створенні робочих місць. Переможець отримає можливість протягом тижня вивчати досвід місцевого самоврядування в одній з країн ЄС.

Переможці цього року також візьмуть участь у поїздки до однієї з країн – членів Ради Європи. Також вони матимуть можливість презентувати свої надбання на всеукраїнських емінарах з розвитку самоврядування.

Основними критеріями до відбору переможців стануть ініціативність громади, ефективність проекту, його інноваційність та постійність результатів (*Міста та райони Дніпропетровщини мають шанс вивчити досвід місцевого самоврядування однієї з країн ЄС // Дніпропетровська ОДА*

(<http://www.adm.dp.ua/OBLADM/obldp.nsf/document.xsp?id=4114B6D6CACF9455C2257EB50036D859>). – 2015. – 03.09).

30 квітня в Харкові стартував набір кандидатів для служби в Новій патрульній поліції. Майже 9000 кандидатів (11 осіб на місце) подали заявки на конкурс.

Конкурсний відбір пройшли 800 осіб. 22 % з них дівчата.

Пройшли жорсткий конкурсний відбір і стануть поліцейськими Харкова 68 нинішніх працівників міліції (8,5 % від загального числа).

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков:

Серед кандидатів у нову поліцію Харкова – учасники АТО, нагороджені бойовими державними нагородами в тому числі – бійці харківських добровольчих батальйонів МВС, офіцери збройних сил (...) (*Харківський поліцейський патруль вийде на вулиці міста 26 вересня // mvs.gov.ua*

(<http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1622147;jsessionid=CBDF59A4936A429B6CFF2C03257FC63D>). – 2015. – 04.09).

Одеська область

Жители Белгород-Днестровского района Одесской области готовы пользоваться привилегиями госпрограммы по замене газовых котлов.

Заместитель председателя Государственного агентства по энергоэффективности и энергосбережению Алексей Корчмит:

Любое домохозяйство, которое решило провести мероприятия по утеплению, сможет найти для себя необходимый «энергоэффективный продукт». Мы предложили населению возмещение 20% суммы кредита на замену газовых котлов, 30% – на энергоэффективное оборудование и материалы для индивидуальных владельцев и 40% – для ОСМД, а также 70% – для получателей субсидий.

Уже почти месяц в районах страны проходят семинары по энергоэффективности, во время которых жители городов и сел могут лично ознакомиться со всеми деталями госпрограммы (*В Одесской области набирает популярность программа энергоэффективности // Репортер* (<http://www.reporter.com.ua/news/xuj203/>). – 2015. – 07.09).

Глава Одесской ОГА Михаил Саакашвили:

После Революции Достоинства в Украине не произошло существенного реформирования. В целом, все это время мы слышим разговоры о реформах, мы не видели реформ. (...) Мы видели только

полицию пока. И то – мы же понимаем, что когда мы называем ее реформой полиции, но мы говорим о маленькой части служб правопорядка.

Старая правоохранительная система полностью коррумпирована, мы запустили в Одессе новую патрульную полицию, а через два дня поймали главу старой милиции города, который пока имеет гораздо больше власти, чем эта реформированная наша любимая полиция (*Одесский губернатор не видит реформ // o1.ua (<http://odessa1.com/news/odesskiy-gubernator-ne-vidit.html>). – 2015. – 04.09*).

Экс-президент Грузии Михаил Саакашвили в конце мая занял пост губернатора Одесской области.

Одним из первых заявлений Михаила Саакашвили на новом посту были слова о необходимости сократить аппарат областной государственной администрации (ОГА). На тот момент в администрации работало более 800 человек (в 27 подразделениях). Уже в первые две недели июня состав чиновников ОГА был сокращен на 300 человек. Затем Михаил Саакашвили подписал указ о том, что численность сотрудников ОГА будет составлять 401 человек (в 13 подразделениях). Дальнейшие сокращения пока застопорились.

О том, что в Одессе в августе приступит к работе новая патрульная полиция, созданная по грузинскому примеру (такая же уже действует в Киеве и Львове), Саакашвили заявлял еще в июне. Для ее тренировки в Одессу прибыли полицейские из Калифорнии. 25 августа президент Украины Петр Порошенко принимал присягу у новой полиции, которая тут же вышла на работу. А 27 августа на взятке был пойман и уволен назначенный в начале июля Лордкипанидзе начальник милиции города Олег Макуха.

В течение всех 100 дней своего правления Саакашвили на разных встречах эмоционально критиковал ситуацию, сложившуюся в порту Ильичевска, города-спутника Одессы. Новый глава области говорил о процветающей там контрабанде и использовании оффшорных схем.

23 июля Саакашвили лично привез из Киева в Ильичевск приказ об увольнении начальника порта.

В начале июня Михаил Саакашвили объявил конкурс на замещение должностей всех 26 глав районов Одесской области. Заявки подали 6452 человека.

Большой резонанс среди населения вызвало и заявление Саакашвили, что в скором времени в Одессе начнет работу Центр предоставления административных услуг, созданный по примеру грузинских. В Центре будут предоставляться все справки и оформляться все документы – от свидетельства о рождении, паспортов, до свидетельства о смерти. Пропускная способность – до 8000 человек ежедневно, по 5-10 минут на каждого. Все стены центра будут стеклянными (*100 дней Саакашвили в Одессе // Новості N (<http://novosti-n.org/analitic/read/2231.html>). – 2015. – 06.09*).

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Ефективність та динаміка продовження реформи в значній мірі залежить від прийняття змін до Конституції України в частині децентралізації повноважень органів виконавчої влади (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018633331534430>. – 2015. – 09.09*).

У Верховній Раді активізовано роботу над законопроектом щодо оподаткування операції з електронними грошима.

Прийняття законопроекту №1675:

- сприятиме уніфікованому трактуванню фіскальними органами електронних грошей;
- надасть можливість приймати оплату електронними грошима підприємцям на спрощеній формі оподаткування;
- сприятиме збільшенню обсягів використання електронних грошей, що забезпечить сталий розвиток ринку.

Народний депутат Олексій Порошенко:

Основною метою цього законопроекту є встановлення чітких правових вимог і механізмів здійснення оподаткування операцій з електронними грошима, що дасть можливість гарантувати законність, прозорість і визначеність підходу до оподаткування таких операцій (*EasyBusiness // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/photos/a.683938218357120.1073741828.682836478467294/897533650330908/?type=1>. – 2015. – 09.09*).

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Сьогодні під головуванням Президента відбулась Рада регіонального розвитку. І знову одне з головних питань, яке обговорювали – децентралізація влади.

Говорили і про уже досягнуті результати. Прогноз щодо збільшення надходжень до місцевих бюджетів після фінансової децентралізації на 40% справджується. Наведу декілька цифр: у м. Херсоні загальний бюджет поповнився більш ніж на 61 млн. грн.; у м. Вінниця – на 219 млн. грн., у м. Ковелі Волинської області – на 28,7 млн. грн. у порівнянні з аналогічним періодом попереднього року.

Додаткові ресурси дозволяють громадам вирішувати проблеми, які не вирішувались роками і можливо ще не вирішувались би багато років. Так, завдяки коштам, які з'явилися у місцевих бюджетах у м. Рубіжне (Луганська обл.) на ремонт доріг заплановано 3,7 млн. грн., а на ремонт покрівель житлового фонду – 1,5 млн. грн.; у м. Ірпінь (Київська обл.) на

реконструкцію та капремонт доріг виділено 25 млн. грн., на розвиток інфраструктури міста – майже 14 млн. грн.

Це і є відповідь на питання, кому потрібна децентралізація. Громадам.
Людам **(Володимир Гройсман //**
<https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/photos/a.149490445219878.1073741829.149481385220784/303596083142646/?type=1>. – 2015. – 09.09).

На Тернопільщині аж в 26 об'єднаних громадах, які об'єднали майже 200 місцевих рад, перші вибори відбудуться 25 жовтня цього року
(Децентралізація влади //
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018405138223916>. – 2015. – 09.09).

В Україні вступил в силу закон «О Национальной полиции», прийнятий 2 июля этого года. Он стал огромным прогрессом на пути к реформированию правоохранительных органов. Но требует определенной доработки **(Центр політико-правових реформ //**
<https://www.facebook.com/pravo.org.ua/posts/1204207309605265>. – 2015. – 08.09).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Частка альтернативної енергії в Україні до 2030 року зросте до 30%. Такими будуть результати реформи, яку сьогодні здійснює уряд **(Геннадій Зубко //**
<https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/photos/a.1569586253323549.1073741828.1567321816883326/1635468336735340/?type=1>. – 2015. – 08.09).

Президент України Петро Порошенко:

Перші результати реформ приносять свої плоди. Я розумію, що підвищення соціальних стандартів на 13-18% – не перебиває втрат, які зазнали люди протягом останнього року.

Це рішення не слід перебільшувати, але ні в якому разі не можна і применшувати. Зусилля по боротьбі з корупцією, детінізацією та економічною кризою дають результат у вигляді додаткових надходжень до бюджету.

Це – перший позитивний сигнал того, що важкі і болісні реформи обов'язково принесуть плоди всій країні **(Петро Порошенко //**
<https://www.facebook.com/petroporoshenko/photos/a.474415552692842.1073741828.474409562693441/672443456223383/?type=1>. – 2015. – 08.09).

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Сьогодні розпочалася співпраця Верховної Ради і Європарламенту щодо виконання Меморандуму про взаємодію, який передбачає реформу українського парламенту. З цією метою до Києва прибула місія

Європарламенту з оцінки потреб на чолі з Петом Коксом. Зараз триває перший етап роботи – напрацювання «дорожньої карти» проведення реформи. Допоки експерти місії ЄП будуть працювати у Раді, кожен депутат матиме можливість внести свої пропозиції щодо поліпшення її роботи. Через кілька місяців Місія зробить звіт, який обов'язково буде відкритий для громадськості (...) (*Володимир Гройсман* // <https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/photos/a.149490445219878.1073741829.149481385220784/303330079835913/?type=1>. – 2015. – 08.09).

Процес перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та відповідних сільських, селищних, міських голів вже розпочався в 159 об'єднаних територіальних громадах (*Децентралізація влади* // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1017848238279606>. – 2015. – 08.09).

7 вересня лідером за кількістю згадок в ЗМІ залишається податкова реформа. Також в ТОПі серед реформ опинилася прозора приватизація, управління державною власністю (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/601248209978185>. – 2015. – 08.09).

Проектний менеджер реформи дерегуляції Национальной рады реформ Дмитрий Романович:

Конечный результат – упрощение регуляторной среды и нормализация взаимоотношений государства и бизнеса, построение «лучшей регуляции». Поясню на примере регулирования рынка пищевых продуктов. Сегодня контроль конечной продукции, по сути, ограничивается проверкой документов о товаре. Инспектор приходит на предприятие и проверяет наличие и соответствие бумажек. Но это никак не связано с безопасностью и качеством продукции, которая лежит на полках магазинов.

В европейских странах инспектор приходит в магазин, берет продукт и проверяет его безопасность и соответствие заявленному качеству. При этом нет контакта между государственным инспектором и производителем/продавцом. Это существенно сужает поле для коррупции. И мы идем к этому (*Національна рада реформ* // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/832558396862693>. – 2015. – 07.09).

Президент України Петро Порошенко:

Голосування за законопроект конституційних змін щодо децентралізації у другому читанні відбудеться вже після виборів (*Децентралізація влади* // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1017294435001653>. – 2015. – 07.09).

Протягом вихідних найбільш обговорюваними стали податкова реформа, реформа правоохоронної системи, загальна концепція реформування (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/600943633341976>. – 2015. – 07.09*).

Міністр юстиції України Павло Петренко:

(...) Станом на сьогодні український уряд робить величезні кроки по змінам країни. Звичайно, хочеться якнайшвидше втілити в життя розпочаті реформи. Але, на жаль, не все так просто – є об'єктивна реальність, яка полягає в тому, що доводиться ламати систему, яку будували 20 років.

Наші європейські країни-сусіди витратили десятки років на запровадження реформ. Це ті самі приклади Польщі, яка здійснювала реформування 10 років, Грузії, в якій реформи зайняли 8 років. У нас на це немає часу. Ті реформи, втілення яких насправді займає роки, ми повинні робити протягом місяців (...) (*Павло Петренко // <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=957434084341594&set=a.421331544618520.100751.100002250332989&type=1>. – 2015. – 06.09*).

Заступник Глави АПУ Дмитро Шимків повідомив про певні труднощі із впровадженням реформи державного управління та охорони здоров'я. Щодо останньої, то, зокрема, поки не досягнуто консенсусу стосовно законопроекту про автономізацію лікарень. Також існують непорозуміння між МОЗ та профільним комітетом Верховної Ради з питань охорони здоров'я. Відтак НРР пропонує провести технічну зустріч між експертами МОЗ та профільного комітету ВРУ для узгодження ключових параметрів законопроекту (*Національна рада реформ // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/832558396862693>. – 2015. – 05.09*).

Десяте засідання Національної ради реформ загалом тривало 3 години. Президент окреслив важливість податкової реформи та задав тональність дискусії. Було заслухано доповіді по двох концепціях податкової реформи. Після цього почалось обговорення та дебати. Кожна з присутніх сторін отримала можливість висловитись: представники уряду, парламенту, Президент, експерти, голови фракцій, делегати від активної громадськості. В результаті, було погоджено ряд позицій, а усі розбіжності мають бути зняті протягом тижня. Таке доручення дав Президент України (*Національна рада реформ // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/830847033700496>. – 2015. – 04.09*).

Скалатськийміський голова (Тернопільщина) Наталія Станьковська:

Ми провели десятки зустрічей в громадах, ми спілкували з кожним, хто хотів почути про суть реформи. Наша і ще 34 громади нашої області прийняли рішення про об'єднання. Це все було, м'яко кажучи, непросто. Але

ми це зробили, бо розуміємо, що не об'єднавшись, не матимемо майбутнього. Проте обласна рада нас не чула. А Президент України і парламент почули. Сьогоднішній крок парламенту назустріч об'єднаним громадам говорить про те, що ми не одні, нас підтримують і допомагають. Отже ще не все втрачено, і це породжує віру і додає сил рухатися далі (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1015252101872553>. – 2015. – 04.09*).

Огляд реформ за 3 вересня 2015 року – серед найбільш обговорюваних – податкова реформа та децентралізація (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599941816775491>. – 2015. – 07.09*).

Рішення про утворення об'єднаних територіальних громад відтепер приймає не обласна рада (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1015143468550083>. – 2015. – 04.09*).

Реформа державних закупівель у сфері охорони здоров'я має докорінно змінитися на користь головного вигодонабувача – пацієнта, та позбутися корупційної складової. Що можливе лише завдяки консолідації зусиль усіх задіяних до цього процесу сторін децентралізація (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599651980137808>. – 2015. – 03.09*).

2 вересня в ТОПі серед реформ – децентралізація, реформа правоохоронної системи, конституційна реформа (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599581190144887>. – 2015. – 03.09*).

Поіменне голосування у місцевих радах? Скоро це може стати реальністю!

На засіданні 2 вересня 2015 року Комітет з питань державного будівництва та місцевого самоврядування одноголосно підтримав наш Законопроект №2016а «Про внесення змін до статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо поіменних голосувань)» та рекомендував його ухвалити у цілому.

Законопроект – це ключ до відкритої роботи депутатів місцевих рад.

Законопроект передбачає, що всі рішення органів місцевого самоврядування приймаються відкритим поіменним голосуванням. Результати таких голосувань є відкритим, публікуються на сайтах органів місцевого самоврядування та надаються на інформаційні запити громадян (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/526936080792562/?type=1>. – 2015. – 03.09*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Дослідження провели Фонд «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва та соціологічна служба Центру Разумкова з 22 по 27 липня 2015 року. Було опитано 2011 респондентів віком від 18 років у всіх регіонах України, за винятком АР Крим і окупованих територій Донецької та Луганської областей. Теоретична похибка вибірки не перевищує 2,3%.

Найважливішою реформою для українців є антикорупційна – так вважають 65%. До того ж у списку пріоритетних реформ респонденти часто згадували реформу органів правопорядку (58%), пенсійну реформу та реформу системи соціального захисту (40%) і реформу сфери охорони здоров'я (36%).

Лише 9% українців повністю задоволені станом інформування урядом суспільства про свою роботу. Натомість, на думку 39% громадян, інформація, яку дає уряд, часто не відповідає дійсності, 28% вважають, що такої інформації замало, а 24% нарікають на її незрозумілість. Водночас 12% переконані, що такою інформацією мають цікавитися фахівці, а не пересічні громадяни.

28% готові уважно стежити за інформацією про прогрес реформ у ЗМІ, 13% – набувати знань, потрібних для орієнтування в реформах, 11% – брати участь у публічних обговореннях (*Реформи в Україні: громадська думка населення // Фонд «Демократичні ініціативи» (<http://www.dif.org.ua/ua/publications/press-relizy/reformi-v-ukselelnja.htm>). – 2015. – 09.09).*

Юрист-конституціоналіст, народний депутат України чотирьох скликань Юрій Ключковський:

Я також не вважаю, що робота над текстом змін до Конституції у частині децентралізації закінчена. До прийняття у 300 голосів є ще багато часу. Є намір робити це після місцевих виборів, у листопаді-грудні. Я думаю, що пошуки політичного консенсусу у Верховній Раді і вихід на 300 голосів вимагатимуть ще роботи над текстом.

Розмови про те, що префекти створюють сильну президентську владу, не відповідають дійсності. Вони будуть значно слабшими, ніж теперішні державні адміністрації. Більше того, Президент за цим проектом може призначити префекта і звільнити виключно за поданням Кабінету Міністрів. Тобто, якщо від Кабінету Міністрів нема такого подання, Президент цього не може зробити. І тому тут нема супервлади Президента. Президент може відхилити подання Кабінету Міністрів, звичайно, але він не може сам призначити, без згоди Кабінету Міністрів. І це, мені здається, дуже серйозне обмеження влади Президента і серйозний вплив Кабінету Міністрів на префекта.

Я бачу проблему в іншому. Насамперед, таку децентралізацію без інституту типу префекта робити просто не можна. Тому що досвід 1993-1994

року показав, що запровадження регіонального самоврядування без ефективного державного контролю призводить до утворення удільних князівств. Обласна рада своїм виконкомом робить, що хоче, ніхто їй не указ, ніхто не може їй нічого зробити. Без нагляду це не працює. У 1996 році Конституція передбачила такий нагляд, однак не вказала суб'єкта нагляду. І за традицією, за старим законом цю функцію виконувала прокуратура. Сьогодні прокуратура вже більше не може цього робити. Ми бачимо, які функції надаються прокуратурі, і тому виникає проблема: хто буде здійснювати нагляд за дотриманням законів і Конституції, органами місцевого самоврядування.

Це класичний французький префект. Класичний. У Франції префект спочатку пройшов велику еволюцію: до 1982 року він здійснював виконавчу владу в департаменті, і тільки після реформи децентралізації 80-х років він отримав чисто контрольні функції. І ось наш префект теж повинен мати чисто контрольні і координаційні функції. Він повинен здійснювати нагляд над самоврядуванням і координувати діяльність територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади. По вертикалі вони підпорядковані міністерствам та іншим центральним органам, а на місці їх узгоджувати між собою повинен префект, щоб вони не вступали в суперечність уже в конкретній області, в конкретному районі. Але виконавчих функцій він не повинен мати. Тому запис у цьому проекті, що виконавчу владу в областях і районах здійснює префект, це просто неправильний запис. Не відповідає статусу, не відповідає тому, для чого був задуманий префект.

(...) Наприклад, у Франції префект, який добре працює, який не порушує закону, не втрачає посади, однак не може працювати в одному департаменті більше ніж сім років і обов'язково після того переводиться в інший департамент чи інший регіон. І по-друге, ніколи не може бути призначений префектом у департамент чи регіон, з якого він родом (...) *(Префекти будуть значно слабшими за нинішніх керівників держадміністрацій, – Юрій Ключковський // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/523>). – 2015. – 08.09).*

Партнер IBS Group Ltd (Фінляндія) Петер Зашев:

(...) Від успіху виходу українського бізнесу на нові ринки залежить доля країни – і це не перебільшення Збитки великих українських виробників перетворюються на несплачені податки, що впливає на можливості держави виконувати свої соціальні зобов'язання.

Ситуація з малим та середнім бізнесом, можливо, має менше значення для держави в плані податкових надходжень, але безпосередньо впливає на рівень безробіття. (...)

Малому та середньому бізнесу складніше переорієнтуватися на інші експортні ринки.

Їм елементарно не вистачає фінансового ресурсу – необхідно зайнятися міжнародним маркетингом, отримати сертифікати та багато чого іншого. Все це коштує грошей, яких вони не мають.

У великих компаній можливостей більше. Вони також розуміють важливість виходу на нові ринки. Здавалося б, вони вже мусять показати приклади успіху, проте насправді все інакше. Чому?

На мій погляд, основну причину варто шукати не зовні, а всередині компаній.

У більшості українських компаній (практично така ж ситуація і в інших країнах Східної Європи) дуже централізований процес прийняття рішень. Як правило, він зав'язаний на одній людині – генеральному директорі і/або власнику. (...)

Одноосібна влада директора/власника найчастіше поєднується з його досить-таки обмеженими уявленнями про роботу глобальних ринків.

У багатьох великих компаніях є так звані відділи зовнішньоекономічної діяльності, але вони не відповідають актуальним вимогам. Чому так відбувається? У більшості випадків такі відділи не мають чіткої місії, завдань, мети і відповідальності. (...)

Отже, є нерозуміння простої істини, що експортний напрям не може існувати сама по собі, а має бути вписаний у корпоративну стратегію компанії (...) ***(Що завважає великому українському бізнесу вийти на нові ринки // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/experts/2015/09/8/7037920/). – 2015. – 08.09).***

Политолог Владимир Цыбулько:

Будущий визит генсека НАТО по мимо участия в заседании СНБО имеет еще одну цель. Сменить информационный офис Альянса в Киеве на полноценное представительство. По сути, если можно так выразиться, в Украине откроется посольство НАТО.

Участие генсека НАТО в заседании СНБО говорит о том, что динамика сближения ускорилась. Очевидно, что наше сближение уже на финальном этапе. Уже заявлено об участии украинских военных в силах быстрого реагирования ЕС. На основе НАТОвского контингента формируются общие европейские силы с внедрением самой Украины в этот процесс. Такие совместные проекты говорят, что мы перешли от деклараций к многообещающим и качественным отношениям. Уже ни Украина от НАТО, ни НАТО от Украины не скрывают своих намерений. Недосказанности больше не осталось и каждая из сторон понимает, чего хочет. Это делает наше сотрудничество продуктивным. Наконец-то Украина может рассчитывать на большее, чем просто слова поддержки ***(Эксперт рассказал, почему Генсек НАТО едет в Украину // Главное (http://glavnoe.ua/news/n2411193). – 2015. – 08.09).***

Генеральних секретар НАТО Йенс Столтенберг вперше в історії як Північноатлантичного альянсу, так і України візьме участь у засіданні Ради національної безпеки і оборони України.

Директор Центру досліджень Міжнародних відносин Микола Капітоненко:

Це унікальна подія. Це сигнал, який направляє відразу в кілька напрямків, і він свідчить про те, що наша співпраця з НАТО йде далі простих розмов, як це було до 2008 року. Це сигнал про те, що геополітична ситуація в Європі змінилася, НАТО нам друг і партнер (*Експерт: візит до Києва Генсека НАТО говорить про зміну геополітичної ситуації в ЄС // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_08/Ekspert-v-zit-do-Ki-va-Genseka-NATO-govorit-pro-zm-nu-geopol-tichno-situac-v-S-3992/). – 2015. – 08.09).*

Віце-президент Асоціації міст України та громад з виконавчої роботи Мирослав Пітцик:

Я лише можу підтвердити, що зміни до Конституції задумувалися, та вже і не перший рік ми про це говоримо, лише з метою децентралізації державної влади, зміцнення місцевого самоврядування в Україні.

Децентралізація – це коли органи місцевого самоврядування, тобто, скоріше всього, українські громади мають можливості за рахунок тих податків, які вони можуть зібрати на своїй території, зробити життя комфортніше в своїх населених пунктах.

(...) Я можу підтвердити, що тут є проблема з публічністю, із роз'яснювальною роботою, яку треба було провести в суспільстві, але є речі, які не варто дуже сильно популяризувати. (...)

Дуже багато громадян України взагалі вважають, що в такий складний, драматичний для Батьківщини час, коли ми проходимо через колосальні випробування – і економічні, і військову агресію сусідньої держави, взагалі не час говорити про зміни до Конституції. Але коли вже ми взялися, то, очевидно, за логікою ці дії мають бути бездоганними. Вони не мають викликати ніякого спротиву.

50% населення інформацію про події чи те, що написано в законах, отримує через слухи. (...)

У випадку закріплення змін до Конституції законодавчо в частині децентралізації ці правила і ці зміни визначатимуть життя, зміст, життєдіяльність органів місцевого самоврядування. Це змінює правила гри на низовому рівні. А низовий – це первинний. Це найважливіший рівень. Органи місцевого самоуправління починають дихати на повні груди, починають перебирати на себе фінансові важелі і потоки, починають володіти реальними фінансовими ресурсами, і потроху цей корупційний кулак київського чиновника починає слабшати. І у нас самоврядування стає, як в усіх країнах.

(...) Коли ми говоримо, що треба навести порядок в державі, то має бути так, що в першу чергу кожний, як в родині, що родина заробляє, собі може дозволити ці кошти витратити. Так вона живе. Так має робити і громада. Так має робити і держава. Ми на сьогоднішній день не добираємо половину бюджетних коштів по мінімуму, який треба видати. Тобто ми кожен рік половину бюджету зичимо, і в нас безнадія. Ми колись зможемо

так запрацювати при цій системі управління, що зможемо віддавати. (...) Ми ніколи не думали, що для того, щоб нормально себе почувати і відповідно отримувати зарплати і пенсії, потрібно дбати за розвиток підприємництва в державі, як це робить Китай і вся Європа. (...) Так має жити нормальна цивілізована держава. І це ми хотіли і робимо в змінах до Конституції. Це основна частина, яка не визиває якихось заперечень і застережень. Аналітики всі підтверджують, що зміни до Конституції, основна частина змін за виключенням того, про що ми з початку говорили, пункту 18 злополучного, направлені на те, щоб в Україні запровадити повноцінний інститут місцевого самоврядування, який визначений Європейською хартією і який показав свою ефективність навіть в наших сусідів, які, можливо, на початку незалежності знаходились в гірших стартових умовах. (...)

Так, ми дійсно хаотично рухаємося в багатьох напрямках. Навіть взяти формування спроможних громад, які ми почали декілька місяців тому, коли вже дійшло до виборів. В таких об'єднаних громад, які є реально спроможними і які можуть за ці податки щось зробити людям, а не тільки собі за зарплату назбирати. Зробити людям і дорогу, і освітлення, зробити ремонт фасадів, благоустрій зробити, автобус купити. Ми вийшли вже на цей рівень. Виявляється, що інші відомства повідставали. Є зміни до законодавства, які ніхто не міняв за цей час. І тепер повноцінно десь біля сотні громад, які все це зробили, а ще політика втрутилась – обласні ради почали блокувати прийняття рішень про перші вибори в цих громадах, і ми не можемо рухатися далі. Трагедія наша в тому, що хаотично, несистемно ми це робимо, в тому числі і не відкрито і таким чином якимось некомфортно себе відчуваємо в свої ж країні, де ти хочеш змінити її, щоб вона була дійсно серед європейських країн.

(...) В Конституції чітко прописано, що якщо держава дає органам місцевого самоврядування відповідне повноваження, то одночасно з цим має бути забезпечене фінансування. Це є підстава нам вимагати від органів державної влади, від уряду, зокрема від Мінфіну, повного забезпечення фінансовими ресурсами тих галузей, на які йде фінансування – освіта, охорона здоров'я, соціальний захист, культура і т.д. Це ті соціальні виплати, які держава, на жаль, не фінансує в повному обсязі. І ми замість того, щоб ремонтувати дорогу, мусимо ці гроші забирати з цих напрямків в розвитку міста і вкладати їх на заробітні плати, якраз ті зобов'язання, які держава не виконала, покривати.

Ще треба буде багато робити. Ще треба це законом врегулювати. Конституція просто відкриє нам дорогу і дасть нам вудочку для того, щоб ми ловили рибку. Але це буде залежати від тих змін, які треба оперативно вносити і над якими ми зараз працюємо паралельно зі змінами до Конституції, плюс до того треба з людьми навчитися говорити і показувати. (...)

Такий інститут, як префекти є майже в усіх країнах світу. Оскільки, коли ми даємо свободу місцевого самоврядування на прийняття досить серйозних рішень, ми даємо серйозні їм повноваження, то присутність

держави так само може бути. Бо навіть в українському розумінні і в багатьох країнах світу наше місцеве самоврядування дуже швидко може перетворитися в сепаратизм.

Це є нагляд за дотриманням закону і Конституції України. Місцеве самоврядування не має права приймати своє законодавство. Воно має працювати в межах чинного законодавства і дотримуватися його. І префект тільки має слідкувати за тим, щоб рішення місцевого самоврядування, які воно приймає, не виходили за межі їхніх повноважень, які закріплені в законах і в Конституції України (...) *(Мирослав Пітцик: «Зміни до Конституції задумувалися лише з метою децентралізації державної влади, зміцнення місцевого самоврядування в Україні» // Асоціація міст України (<http://www.auc.org.ua/news/miroslav-pittsik-%C2%ABzmini-dokonstitutsii-zadumivalisya-lishe-z-metoyu-detsentralizatsii-derzhavn>). – 2015. – 07.09).*

Експерт Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь:

Основні питання, які зараз найбільше турбують малий і середній бізнес, – це спрощення режиму контролю і полегшення процесу відкриття і закриття бізнесу.

На сьогодні і по першому, і по другому питанню є певні розробки, які перебувають на різних стадіях у відповідних міністерствах. Деякі речі вже ухвалені. Наприклад, закрити бізнес у попередні роки було доволі складно, а тепер цю процедуру значно спростили. Також частково спрощено відкриття бізнесу й отримання певних ліцензій. Розробки вже на кінцевій стадії, їх потрібно ухвалити у вигляді закону, а це, відповідно, питання до Верховної Ради, а не до Кабінету Міністрів.

Зараз малий бізнес послуговується спрощеною системою з єдиним податком. І ставка податку для малого бізнесу значно нижча, порівняно з тим, що сплачує великий бізнес. Тобто насправді питання зворотне – цілком можливо, що в нас малий бізнес доволі часто має більші доходи, ніж він декларує, і саме через це поставало питання про введення касових апаратів для малого бізнесу і таке інше.

Йдеться насправді про зменшення стягнень (введення єдиний податок на зарплату у розмірі 20%, – ред.). На сьогодні стягується податок на доходи фізичних осіб у розмірі 15-18%, а також страховий внесок, який іде насамперед до Пенсійного фонду і стягується частково з працівника, частково – з роботодавця.

Тепер пропонується ці два податки замінити єдиним податком із заробітної плати, який буде братися з фонду оплати праці і який значно нижчий, ніж ці два податки, що разом забирають приблизно половину від зарплати *(Введення 20% податку на зарплату означатиме зменшення стягнень вдвічі, – Жолудь // Західна інформаційна корпорація 9 http://zik.ua/ua/news/2015/09/07/vvedennya_20_podatku_na_zarplatu_oznachat_yme_zmenschennya_styagnen_vdvichi_zholud_622404). – 2015. – 07.09).*

Заступник генерального прокурора Давід Сакварелідзе:

Нових місцевих прокурорів, які не впораються зі своїми обов'язками, замінять.

Це системний процес прокурорської роботи, звичайний менеджмент. Це не означає, що той, хто пройде всі чотири етапи відбору, обов'язково на 100% будуть успішними, не корумпованими або хорошими прокурорами.

У випадку, якщо нові місцеві прокурори не виправдають себе, будуть викриті в корупції, то їх замінять.

Тобто ніхто не отримує цю посаду у спадок або з якимись гарантіями. Це системний процес і з ним потрібно працювати регулярно, щоб мінімізувати ризики *(Ті, хто пройшов всі чотири етапи відбору на посади місцевих прокурорів, не обов'язково будуть успішними прокурорами // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/12023-proshedshie-vse-chetyre-ehtap-otbora-na-dolzhnost.html>). – 2015. – 07.09).*

Політолог Тарас Загородній:

Вони (МВФ, – ред.) будуть і далі давати гроші, навіть якщо ми будемо відхилятися від якихось параметрів.

МВФ байдуже, які показники будуть зростати. Вони мислять категоріями, щоб дефіцит бюджету був прийнятний.

Допомога МВФ нам зараз потрібна, щоб досягнути відповідних параметрів і розпочати принаймні зростання. Але це залежить від того, наскільки адекватними у нас будуть прийняті зміни до податкового кодексу. Поки ми бачимо, що МВФ наполягає на тому, щоб податкове навантаження не зменшувалось, а навпаки зростало. Це неприйнятно з точки зору стимулювання економічної політики і буде згубно впливати на українську економіку.

Ми пам'ятаємо історію з славнозвісною Грузією. Грузини всупереч вимогам МВФ різко знизили податкове навантаження і досягли відповідного успіху. Тобто не завжди треба слухати, що тобі говорять. (...)

Те, що у фонді похвалили Україну за макроекономічну стабілізацію, не є достатнім показником.

Стабілізацію саме у цей період я не вважаю дуже великим показником, бо зазвичай у четвертому кварталі завжди відбувається стрибок, або поліпшення, пожвавлення економічної ситуації через те, що зібрали врожай *(Україні варто озирнутись на грузинів у роботі з МВФ – експерт // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/60610-ukraini-varto-ozyrnutys-na-hruzyniv-u-roboti-z-mvf-ekspert>). – 2015. – 07.09).*

Финансовый директор ПАО «Карпатыгаз» Артур Сомов:

(...) Что касается в целом реформы, то я поддерживаю вариант Минфина. Он достаточно понятный и прозрачный. Хорошо, когда в системе минимальное количество налогов и все они по одной ставке – 20%. Я

понимаю, что это немного популистская мера, и пусть это и звучит не по-финансовому, но выглядит это симпатично.

Лично для нашей компании затраты на зарплату составляют мизерный процент, поэтому снижение фискального давления в этой сфере для нас большой роли не играет. Но мы скорее исключение, чем правило, потому что для 99% украинского бизнеса – это будет значительный плюс. Хотя я думаю, что 100% зарплат не будет выведено из тени, но это больше связано с субъективными причинами – недоверием бизнеса.

Даже если общая налоговая нагрузка будет снижена до 5%, то все равно останется часть предпринимателей, которые будут платить зарплату в конвертах. И здесь как раз речь о налоговой культуре населения и предпринимателей. Но, в общем-то, 20-процентная шкала в среднесрочной перспективе должна увеличить поступления в бюджет.

Председатель парламентского комитета по вопросам налоговой и таможенной политики Нина Южанина:

Президент поручил создать рабочую группу и заняться общей концепцией. Если будет найдено компромиссное решение, то Минфин быстро выпишет законопроект. Главное – найти общее мнение. Меня это огорчило, потому что хотелось бы уже сейчас услышать мнение людей, которые занимались реформой. (...)

У депутатов мнение такое, что на следующей неделе нужно создать рабочую группу и за 3-4 дня выписать законодательство. То есть законопроект должен быть готов уже в сентябре.

Если наша реформа будет только для наполнения бюджета, то и сейчас уже можно подавать законопроект, а если прописывать либеральные нормы, которые приведут к дефициту бюджета, то нужно работать, брать ответственность и запускать экономику.

В парламенте большинство склоняется к моему варианту, члены нашего комитета тоже, за исключением некоторых депутатов. Мы должны ставить посильные ставки и требовать прозрачности. Закончился месяц – пусть Кабмин сразу отчитается, куда были выделены деньги, на что потрачены, кому пришли. Тогда и культура уплаты налогов будет другая.

Замглавы совета Федерации работодателей Украины Дмитрий Олейник:

Всем уже плохо от слов «налоговая реформа». Единственное, что нужно реформировать – это нагрузку на фонд оплаты труда. Нужно концентрироваться не на налоговой реформе, а на администрировании. Если НДС до сих пор «висит» из-за невозмещения, то это проблема.

Ключевой же вопрос не в табличках, их можно за час сделать огромное количество, а в другом. Все ждут стимулирующих для бизнеса составляющих. Польша, например, для своего бизнеса предлагает 100% ускоренной амортизации в момент инвестирования в производство и с момента постановки оборудования на баланс. Словакия – 125%. У Турции есть программы возврата средств.

А у нас проблема с НДС не решена, и инвестор и экспортер до сих пор не понимают, рассчитывать ли им на эти деньги, или они так дальше и будут вымываться. Инвесторы уходят из страны не потому что ставки 20%, 18% или 15%. Они не придут даже если ставки будут все по 20%. А придут только тогда, когда будет доверие, когда они поймут, что страной действительно управляют. Пока что власть только теории выстраивает и ничего не меняет.

Тех бизнесменов, которых я знаю, а я знаю многих, ставки не пугают – им это не важно.

Вице-президент, глава комиссии по вопросам экономической политики Украинского союза промышленников и предпринимателей Юлия Дроговоз:

Никакая из предложенных моделей нам не нравится. Они все предполагают сохранение электронной системы администрирования НДС и депонирования средств. Раньше соглашались с экспертным вариантом, пока не вставили туда продолжение работы системы.

НДС-счета – самая главная для нас сейчас проблема. Но из всех вариантов наиболее концептуальная модель Нины Южаниной. Хотя увеличение овердрафта и не спасет бизнес, как и снижение ставки НДС до 15%. Поэтому мы просим отмену системы электронного администрирования и сохранение единого налога в том виде, в котором он есть сейчас.

Пусть оставят малый бизнес в покое, ведь взамен ничего не предлагается. Пусть бизнес запустится, работает, ему нужны стимулы. Я боюсь, что все будет приниматься по старой схеме – без согласований с экспертами и бизнесом. А в итоге бизнесу скажут, как для них все красиво сделали и как теперь жить хорошо им станет. Увидим только увеличение налоговой нагрузки (...) *(Мнения о проектах налоговой реформы: до финала далеко // Минпром (<http://minprom.ua/digest/192896.html>). – 2015. – 06.09).*

Член правління Центру протидії корупції Олександра Устінова:

Реформу взагалі прокуратури треба починати з реформи ГПУ, якщо цитувати те, що сказав президент. Адже якщо цими новими прокурорами будуть керувати все ті ж старі кадри, які сьогодні сидять в ГПУ, то говорити про будь-яке реформування навіть не варто. Стосовно набору детективів в Антикорупційне бюро, то для мене навпаки, дуже показово, що набрали менше людей, ніж збиралися. Тому що це означає, що взяли не всіх, хто хотів, не заохотили своїх, як це часто робиться, а взяли якраз тих людей, які дійсно пройшли ці конкурси.

(...) До створення НАБ у нас ніколи не було прецедентів, коли реально шукали людей-професіоналів. У нас на всі посади, особливо в прокуратурі, призначали своїх, тобто дуже мало було в системі людей, які нікому не були сватом-братом, або не заплатили за своє місце.

(...) Тому якщо ці нові люди, не з системи, придуть на керівні посади, я повірю в те, що можна буде змінити цю систему. Але я не повірю, що ця система поміняється, якщо на керівних посадах залишаться старі кадри, а ми

поміняємо 10% прокурорів середнього рівня або нижчого рівня. Якщо на керівні посади прийде 700 нових людей, то систему можна буде поміняти (*Реформа прокуратури: 700 нових керівників можуть змінити систему – Устинова // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_05/Reforma-prokuraturi-700-novih-ker-vnik-v-mozhut-zm-niti-sistemu-Ustinova-4335/). – 2015. – 05.09).*

Шведський економіст, старший науковий співробітник в Інституті Петерсона Андерс Ослунд:

На сьогоднішній день пропозиція уряду докорінно змінити податкову політику є головною темою економічних дискусій. В цілому, це правильна пропозиція, яка заслуговує всілякої підтримки.

Основна проблема державних фінансів України полягає у занадто великих державних витратах.

У 2014 році в Україні вони склали 53% від ВВП, тоді як в сусідніх країнах, що швидко розвиваються (Литві, Латвії, Словаччині, Болгарії і Румунії) – близько 35% від ВВП, саме на такий показник має орієнтуватися Україна.

Україна може скоротити свої державні витрати шляхом скасування енергетичних субсидій у розмірі 10% від ВВП, а також удвічі зменшивши видатки на виплату пенсій з 16% ВВП до прийнятних 8% ВВП. Але до скорочення статей державних витрат знижувати податкові ставки не можна, тому що такі дії призведуть до ще однієї фінансової кризи.

За оцінками МВФ, у 2015 році державні витрати України скоротяться до 48% ВВП, але в перспективі їх потрібно зменшити до 40% ВВП.

За прогнозами МВФ державні доходи України за 2015 рік складуть 41% від ВВП, чого цілком достатньо.

Основними проблемами податкової системи України залишаються великі масштаби тіньової економіки, ухиляння від сплати податків, обтяжливі податкові процедури, несправедливий податковий тягар і неприхована криміналізація податкової адміністрації.

У структурі державних доходів України домінують два податки. «Єдиний соціальний внесок», або 41% податок з фонду заробітної плати, що приносить 14% ВВП.

В Європейському Союзі середня ставка відповідного податку становить 36% від заробітної плати, а в США – 15%.

Надходження від податку на додану вартість (ПДВ) разом з акцизними податками складають 14% ВВП.

Майже фіксований податок на доходи фізичних осіб приносить 5% ВВП, а податок на прибуток підприємств – 4% ВВП. (...)

По-друге, необхідно спростити і декриміналізувати податкову систему. Тому варто зменшити кількість податків і повернути їх адміністрування в правове поле.

По-третє, уніфікувати різні податкові ставки і закрити всі можливі лазівки. Зокрема, знизити нарахування на заробітну плату і податки, що відносять до витрат на робочу силу.

У результаті, платники податків будуть витрачати значно менше часу і зусиль на здійснення податкових платежів та на перевірки. Загальна тенденція в оподаткуванні повинна сприяти переходу оподаткування від виробництва, тобто, праці і капіталу, до споживання.

Пропозиція нинішнього уряду цілком доцільна: загальна ставка по чотирьох основних податках становитиме 20%. Найбільша і найважливіша зміна полягає в зниженні податку на заробітну плату або «єдиного соціального внеску» з 41% до 20% від фонду заробітної плати.

Ставка цього податку надзвичайно висока, і це є основною причиною низького рівня офіційного працевлаштування та масштабної тіньової економіки.

Таке скорочення в значній мірі полегшить збір єдиного соціального внеску і забезпечить українцям вигоди від соціального страхування. Найважливіше – це «вивести» людей з тіньової економіки

Десять років тому Україна ввела єдиний податок у розмірі 15%, але Янукович його скасував і ввів вищу ставку – 17%. Цілком розумним буде повернення до єдиної ставки ПДФО, але для забезпечення достатнього рівня надходжень в казну, вона має становити 20% від доходу.

Майже половина посткомуністичних країн застосовує єдину ставку ПДФО, і Україні, як одній з найбільш корумпованих країн, також потрібна єдина ставка, аж поки їй не вдасться побороти корупцію. У Росії введення єдиної шкали податку в 2001 році призвело до різкого збільшення податкових надходжень, чого, загалом, і добивалися.

Розроблений в 2010 році під час президентства Януковича Податковий кодекс узаконив поступове зниження ставки на прибуток з 25% до 16%. Небагатьом країнам вдалося зібрати таку велику частку ВВП від надходжень податків на прибуток підприємств, як Україні, а саме 4% від ВВП в 2013 році, тоді як країни ЄС в середньому збирають 2,5% від ВВП.

І це за умови, що великі приватні українські компанії, як правило, намагаються мінімізувати свої податки на прибуток через трансферне ціноутворення в офшорних зонах та податкових ямах.

Такі чималі доходи бюджету від податку на прибуток в Україні вказують на дійсно жорсткі процедури збору податку з середніх компаній, що істотно перешкоджає розвитку підприємництва.

Хотілося б побачити подальше зниження податку на прибуток, але, як вже зазначалось, з одночасним закриттям численних лазівок. Тим не менш, було б несправедливо оподатковувати заробітну плату сильніше, ніж прибутки підприємств.

Податок на додану вартість (ПДВ) завжди був спірним питанням в Україні. Створюється загальне враження, що сплата ПДВ пов'язана з масовими ухиленнями та шахрайськими операціями.

Тим не менш, Україна може похизуватись суттєвими надходженнями від ПДВ. Тоді як середній показник надходжень від ПДВ в країнах ЄС становить 7% ВВП, Україні збирає 10% ВВП. Реальної альтернативи ПДВ не існує.

Український уряд це розуміє і, отже, зосереджується на покращенні адміністрування ПДВ, тоді як опозиційні партії періодично закликають замінити його податком з продажів. Великою перевагою ПДВ є те, що навіть політично впливові підприємства змушені його платити (...) *(Україні потрібна радикальна, але розумна податкова реформа // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/4/7080176/?attempt=1>). – 2015. – 04.09).*

Економічний експерт «Реанімаційного пакету реформ» Ілля Несходовський:

Багато нарікань було у бізнесу з приводу того, що Податкове законодавство змінюється в Україні надто часто, й через це важко спланувати свої подальші кошти, грошові потоки та діяльність взагалі. Часто на певний момент якийсь вид бізнесу не оподатковується, а за рік сфера, в якій підприємства працювали, починає оподатковуватись, що погіршує умови ведення бізнесу.

Саме тому зараз Мінфін анонсує зміни, маючи на меті те, що 3 роки Податковий кодекс не буде змінюватися і це допоможе бізнесу.

Зараз ми приймаємо комплексну податкову систему, в якій буде визначено певні податки й потім нічого не міняємо. Але навряд чи це вдасться втілювати в реальності. Завжди будуть нюанси, які потрібно буде правити. Цей мораторій слід було б розглядати в контексті того, що не можна протягом певного періоду розширювати податки, запроваджувати нові чи збільшувати наявні ставки. Загальний мораторій не зовсім доречний *(Мораторій на податки впроваджено через докори та скарги бізнесу – експерт // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/09/04/pogljad/ekonomika/moratorij-na-podatky-vprovadzhenno-cherez-dokory-ta-skarhy-biznesu-ekspert>). – 2015. – 04.09).*

Заступник Голови Всеукраїнської аграрної ради, партнер Кесарєв Консалтинг Михайло Соколов:

(...) Державні витрати становлять близько 50-54% ВВП, і тепер Мінфін намагається «закрити їх доходами» – з таким рівнем фіскального навантаження не варто і мріяти про економічне зростання, і це без урахування інших факторів, що негативно впливають на бізнес клімат: гібридної війни, слабкої судової системи, низького рівня захисту прав власності, все ще високих бюрократичних бар'єрів, корупції, прямого адміністративного втручання уряду в роботу ринків (загрози запровадження експортних квот, встановлення мінімальних закупівельних і максимальних відпускних цін), політичної нестабільності. (...)

Поділ ПДФО та ЄСВ давно перетворилося на фікцію. Так, незважаючи на формальні положення букви закону, ЄСВ давно перетворився на податок, бо розмір майбутніх пенсії тих, хто його сьогодні платить залежить не від суми здійснених платежів, а від політичних рішень, які будуть прийняті через 10-20 років. У свою чергу виплата пенсій нинішнім пенсіонерам давно здійснюється не тільки за рахунок ЄСВ, а й інших податків.

Об'єднання ЄСВ та ПДФО дозволить спростити податкову систему і скоротити часові витрати на адміністрування та вирівняти податкове навантаження на одержувачів високих і низьких доходів, зараз податкове навантаження на ФОП по суті носить регресивний характер, що є очевидним нонсенсом.

Об'єднання ЄСВ та ПДФО є всього лише визнанням існуючого стану справ, але таке визнання тягне за собою кардинальну пенсійну реформу в рамках якої держава виплачуватиме тільки соціальну пенсію, свого роду допомогу по бідності для пенсіонерів, а все інше справа приватних пенсійних фондів або самостійних накопичень, незалежних від держави. На жаль, для складних проблем не існує простих рішень. Розвал державної машини настільки ж, якщо не більше, згубний для бізнесу та суспільства, як і її розростання і супутнє цьому збільшення фіскального і бюрократичного тягаря. Тому зусилля з пошуку оптимального шляху здійснення реформ, оснований на розширенні податкової бази, зниженні і вирівнюванні рівня податкового навантаження і кардинальної реформи держзвдатків (зниженні їх рівня), так важливі для перетворення України з «fail state» в сучасну державу (...) *(Михайло Соколов: з наявним рівнем фіскального навантаження не варто і мріяти про економічне зростання // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/09/04/myhailo-sokolov-z-nayavnym-rivnem-fiscalnogo-navantazhennya-ne-varto-i-mriyaty-pro-economichne-zrostannya-ua/>). – 2015. – 04.09).*

**Експерт громадської ініціативи «Реанімаційний пакет реформ»
Володимир Дубровський:**

Мета податку (на розкіш, – ред.) – не зібрати гроші, а зробити легітимним оподаткування багатих. Це символічний податок.

Дуже складно визначити поняття «розкіш» та перелік предметів, які до неї належать *(Податок на розкіш не допоможе бюджету — експерт // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/60190-podatok-na-rozkish-ne-dopomozhe-biudzhetu-ekspert>). – 2015. – 04.09).*

Исполнительный директор Европейской Бизнес Ассоциации Анна Деревянко:

Мы поддерживаем основные цели налоговой реформы, озвученные Минфином – это равные условия для всех, прозрачность, нулевая толерантность к коррупции, стабильность и предсказуемость.

Мы считаем, что налоговая реформа должна ставить перед собой амбициозные, но в то же время, реальные цели. Бизнес должен почувствовать

разницу между «было» и «стало», ведь в нынешней ситуации украинской налоговой системе нужны структурные, глубинные изменения. «Косметический ремонт» не поможет. Если говорить о модели налоговой системы, уверенно можем сказать, что Украина не готова перенимать основы, к примеру, эстонской модели. Мы должны выработать свой пусть, основанный на таких базовых вещах:

– Налогообложение заработной платы.

По мнению бизнеса, ставка налога на прибыль предприятий является допустимой и адекватной, в то время как правила налогообложения заработной платы должны быть изменены. Ставки ЕСВ и НДФЛ в Украине выше среднеевропейских 20%. Администрирование этих налогов очень проблематичное. Бизнес уверен в том, что в первую очередь, пересмотрены должны быть нормы и правила администрирования налогов.

Важно не забывать о том, что существенное снижение ставок ЕСВ и НДФЛ должно происходить только параллельно с радикальным снижением расходов государственного бюджета. Иначе, в результате может произойти дисбаланс доходов и расходов, что может повлечь за собой инфляцию и падение курса национальной валюты.

– НДС.

Проблема возмещения НДС очень актуальна для инвесторов, особенно для экспортеров. Специальные НДС-счета потенциально смогут помочь решить эту проблему, но только в случае их грамотного и корректного использования и функционирования.

Мы поддерживаем установление равных и прозрачных условий для всех налогоплательщиков. Отмена спецрежима НДС для аграриев – это, безусловно, непопулярная мера, она требует сильной политической воли, но она способствует установлению равных конкурентных условий для всех игроков рынка.

– Упрощенная система налогообложения.

Упрощенная система налогообложения «традиционно» действует для трех групп. Третья группа – малый бизнес и ФЛП, годовой доход которых меньше 20 миллионов гривен, – наиболее противоречивая. Мы считаем, что порог «20 миллионов» гривен дохода должен быть пересмотрен, как слишком большой для категории «малый бизнес».

Мы поддерживаем развитие и становление малого бизнеса, IT специалистов и фрилансеров, поэтому мы считаем, что ставки налогов для третьей группы (4% от годового оборота или 2% от оборота и НДС) должны увеличиваться постепенно, без резких скачков.

Для построения инновационно-ориентированной экономики Украина должна модернизировать устаревший Трудовой кодекс и следовать современным тенденциям привлечения и мотивации специалистов. К таким тенденциям относятся развитие и поддержка предпринимательства и индивидуальных форм оплаты труда, ориентированных на конечный результат, ведь именно последние широко используются в хай-тек и инновационных индустриях (*Анна Деревянко: украинской налоговой*

системе нужны глубинные изменения, «косметический ремонт» не поможет // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/09/04/anna-derevyanko-cosmetic-changes-will-not-work-for-the-society-ru/>). – 2015. – 04.09).

Народний депутат від «Блоку Петра Порошенка» Вадим Денисенко:

(...) В принципі децентралізація передбачає відсутність дотацій. Тобто відбулася бюджетна децентралізація на початку цього 2015 року. Прийняті ряд законів, які дозволяють залишати ряд податків, які раніше йшли в центр, вони залишаються на місцях. І, власне кажучи, вся логіка децентралізації полягає у тому, щоб створити громади, які не є дотаційними. В цьому взагалі існує вся логіка децентралізації. Ніяка громада не може бути дотаційною.

(...) Тобто хочемо ми того чи не хочемо, але адміністративно-територіальний устрій країни будувався 100 років тому, коли село, яке на той час мало 5 чи 6 тисяч мешканців, з них 70% – це були люди до 45 роки, а зараз цей самий населений пункт має, грубо кажучи, 1,5-2 тисячі максимум населення, а з них 70%, а то й більше – це люди, які мають 60 плюс. Тобто в принципі хочемо ми того чи не хочемо, але об'єднуватися громади повинні для того, щоб виживати. (...)

Зараз міняється вся ситуація, тобто вам на місця віддаються податки. І ці податки дозволяють (на жаль, я не маю цифр по менших містах, але ми теж їх побачимо дуже швидко) в середньому по країні тільки завдяки тим законам, які були прийняті по бюджетній децентралізації, міста обласного значення отримали плюс 30% бюджету. 30% – це дуже багато насправді. Якщо ми говоримо (про Київ я говорив) Львів, то це майже мільярд, 800 мільйонів гривень. Вінниця – це близько 200 мільйонів гривень. Житомир – те ж саме. Тобто по суті це насправді можливість акумулювати достатньо великі кошти на місцях (...) *(Ніякої народної міліції після децентралізації на Донбасі не буде – Денисенко // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27227408.html>). – 2015. – 03.09).*

Економіст Борис Кушнірук:

У даній ситуації (об'єднання податку на доходи фізичних осіб, єдиного соціального внеску та військового збору в єдиний податок на зарплату, – ред.) є загроза величезної «діри» в Пенсійному фонді, і в будь-якому разі постане питання про розподіл суми між солідарною пенсійною системою, виплатою пенсій і місцевими бюджетами. Ці кошти надходили лише до місцевих бюджетів і окремо було джерело для ПФ. Правильним є бажання зменшити тиск на заробітні плати, але функціонал має бути розділений.

Насправді, свого часу на такий крок пішла Грузія, а зараз ми намагаємось це повторити. Певний позитив присутній, тому що метою є зменшення тиску на фонд заробітної плати.

Питання в тому, які джерела покриття дефіциту, тому що у нас же Пенсійний фонд – це майже другий Держбюджет, і невідомо, з якого джерела його покриватимуть. У Грузії була така ситуація, що у них фактично не було пенсійного забезпечення, й була спроба налагодити це на солідарному рівні.

У нас є необхідність детінізації бізнесу, але тут питання покриття дефіциту в ПФ на рівні простої математики. Якщо це буде дискредитовано, то повернутися до нормальної системи буде складно (*Єдиний податок на зарплату може призвести до «діри» в Пенсійному фонді – експерт // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/09/03/pogljad/finansy/yedynyj-podatok-na-zarplatu-mozhe-pryzvesty-do-diry-v-pensijnomu-fondi-ekspert>). – 2015. – 03.09).*

Народний депутат з «Блоку Петра Порошенка», перший заступник голови фракції Ігор Кононенко:

Законопроект про префектів може стати найбільш дискусійним в рамках внесення змін до Конституції в частині децентралізації.

Друге читання президентського законопроекту щодо внесення змін до Конституції в частині децентралізації має відбутися в грудні. До того необхідно ухвалити значну кількість законів.

Наскільки я розумію, найбільш дискусійним може бути законопроект про повноваження префектів (*І. Кононенко: законопроект про префектів може стати найбільш дискусійним при запровадженні реформи децентралізації // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/748>). – 2015. – 03.09).*

Венчурний інвестор, основатель аналітичного центру «Amelin Strategy» Анатолій Амелін:

В ожидании предстоящей налоговой реформы мы решили проанализировать, какой из ее аспектов является наиболее важным для экономики, какой налог наиболее критичен. Как показал опрос, самый болезненный вопрос для бизнеса сегодня – это налоги на фонд оплаты труда (ФОТ). Из всех налогов, уплачиваемых предприятиями, более 80% – это зарплатные налоги.

Ставки налогов на труд в Украине одни из самых высоких в Европе. Совокупная нагрузка на ФОТ в среднем составляет 56%, из них 36,8% – платит работодатель, 19,3% – работник.

Если брать среднюю зарплату в Украине, работодатель и работник совместно платят в Бюджет 2 170 грн., работник «на руки» получает 3 122 грн. Таким образом, соотношение всех уплаченных налогов к чистой заработной плате работника составляет 70%.

Налоги на труд в Украине составляют 43,1% от коммерческой прибыли предприятия. В тоже время аналогичный показатель в странах Европы существенно ниже. Например, в Австрии он составляет 34,3%, в Румынии – 31,5%, в Польше – 24,7%, в Германии – 21,2%.

Такая налоговая нагрузка вынуждает работодателей платить зарплату «в конвертах» и загоняет экономику «в тень».

Львиная доля всех поступлений от налогов с зарплаты уходит в Пенсионный фонд. Несмотря на это, пенсионная система является дефицитной, государство дотирует ПФ за счет средств Бюджета. В итоге

имеем замкнутый круг. Государство в попытке решить проблемы с пенсиями повышает нагрузку на ФОТ, бизнес же, не выдерживая такой нагрузки, все больше и больше уходит «в тень».

При этом у работников нет понимания, сколько они реально платят налогов. Система оплаты с начислениями на ФОТ и отчислениями с зарплаты является непрозрачной и абсолютно непонятной для простого украинца. Без понимания суммы уплачиваемых налогов, сумм отчислений на социальные нужды у работников нет мотивации к легализации зарплат, работники легко соглашаются на зарплаты «в конвертах».

Эффективным решением проблемы могла бы стать бруттизация.

Бруттизация предполагает:

– изменение базы налогообложения.

До бруттизации – оклад работника, после – брутто-зарплата; никаких начислений «на», только удержания из бруттизированной зарплаты.

– объединение всех налогов в один (ЕСВ работодателя + ЕСВ работника + НДСЛ + военный сбор = единая ставка), который перечисляется в бюджет на счет в Казначействе и уже там распределяется по реципиентам (местный бюджет, центральный бюджет, социальные фонды)

– номинальное повышение зарплаты (оклада) работника на сумму налогов работодателя;

работодатель выступает налоговым агентом, удерживает и платит единый налог с брутто-зарплаты работника. В конце каждого отчетного периода работник получает ведомость, в которой будет указано, какую сумму налога он заплатил и в какой пропорции эти средства распределены между бюджетами и фондами.

Ожидаемый эффект от бруттизации:

– Вывод зарплат «из тени» (сейчас «в тени» от 200 до 320 млрд грн, согласно консенсус-оценке экспертов, около 270 млрд. грн.).

– Упрощение администрирования для бизнеса.

– Наемные работники смогут видеть, сколько налогов они реально платят, повысится заинтересованность в легализации зарплаты;

– Ставка налогов на ФОТ снизится с 56,6% до 41% без потерь для Бюджета за счет увеличения базы налогообложения, что повысит позиции Украины в международных рейтингах.

– Бруттизация позволит в дальнейшем снижать ставку по мере того, как зарплаты будут выходить «из тени». (...)

При выходе «из тени» до 60% зарплат ставка может быть снижена на 8% с 41% до 32,9%.

Возможность снижать ставку без потерь для бюджета позволит ввести отчисления в негосударственные пенсионные фонды и на частное медицинское страхование без дополнительной нагрузки на зарплату. Т.е. ставка с брутто-зарплаты может быть сохранена на прежнем уровне, однако ее распределение будет осуществляться между Бюджетом и прочими частными фондами. Это уже коснется важных реформ – пенсионной и медицинской.

Но самое главное в бруттизации – работники наконец смогут увидеть, сколько налогов они платят, оценить, что получают взамен от государства, соответствует ли качество предоставляемых госуслуг уплаченным налогам.

Осознание этого, усилит общественный контроль над бюджетными расходами, что, наверняка, приведет к повышению эффективности бюджетной политики. Наряду с этим в Украине будет формироваться новая культура уплаты налогов (*Бруттизация зарплат создает базу для их детенизации и повышения позиций Украины в международных рейтингах // VoxUkraine (http://voxukraine.org/2015/09/03/bruttizatsia-zarplat-sozdaet-bazy-dlia-ih-detenizatsii-i-povyshenia-pozitsiy-ukrainu-v-mezhdynrodnih-reitingah-ru/). – 2015. – 03.09).*

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Директор ПРООН в Україні Янтомас Химстра:

Поддержка в восстановлении экономической и социальной инфраструктуры – один из приоритетов для ПРООН в Украине. В партнерстве с правительством Японии и при поддержке украинских органов власти мы начали восстановление 10 объектов, включая больницы, дома для престарелых, реабилитационные центры. Более 30 учреждений и объектов инфраструктуры будут восстановлены до конца этого года, как для внутренне перемещенных лиц, так и для местных громад (***ПРООН восстановит более 30 учреждений и объектов инфраструктуры на Донбассе // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/20543-proon-vosstanovit-bolee-30-uchrezhdeniy-i-obektov-infrastrukturyi-na-donbasse/>). – 2015. – 09.09***).

Голова ДФС Роман Насіров:

(...) ДФС пропонує встановити особливі правила адміністрування та оподаткування для платників в зоні АТО, запровадити на 2–3 роки мораторій на встановлення нових податкових пільг та зменшення бази оподаткування (...) (***ДФС зацікавлена у запровадженні максимально ефективного механізму адміністрування податків // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248463208&cat_id=244276429). – 2015. – 07.09***).

В Верховну Раду внесен законопроект по освобождению от налогов на прибыль предприятий, которые обеспечивают трудоустройство внутренне перемещенным лицам.

Документом предлагается установить критерии льготного налогообложения субъектов хозяйствования, которые используют труд переселенцев, аналогично критериям льготного налогообложения прибыли предприятий, использующих труд инвалидов.

Льготное налогообложение предлагается не распространять на прибыль, полученную от продажи подакцизных товаров, а также услуг по поставке подакцизных товаров, полученных в рамках договоров комиссии, поручительства, поручения и т.д.

Количество внутренне перемещенных лиц, имеющих на таких предприятиях основное место работы, должно составлять не менее 50% среднесписочной численности штатных работников учетного состава, а фонд оплаты их труда должен быть не менее 25% суммы общих расходов на

оплату труда таких компаний (*Предприятия, на которых работают переселенцы, могут освободить от налога на прибыль // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/20072-predpriyatiya-na-kotoryih-rabotayut-pereselentsyi-mogut-osvobodit-ot-naloga-na-pribyil/>). – 2015. – 03.09).

Заместитель руководителя штаба АТО Константин Соколов:

(...) На данное время этот режим тишины максимально используется совместно с местными органами власти, чтобы восстановить жизнедеятельность в населенных пунктах, отремонтировать поврежденные газопроводы, водопроводы, инфраструктуру сел и городов.

Прошло совещание у главы Донецкой облгосадминистрации Павла Жебрийского, где рассматривался вопрос упрощения процедур пересечения пунктов въезда-выезда и перемещения грузов через блокпосты, чтобы местное население ощутило улучшение в этом вопросе (*Преращение огня на Донбассе используют для ремонта инфраструктуры // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/20069-prekraschenie-ognya-na-donbasse-ispolzuyut-dlya-remonta-infrastrukturyi/>). – 2015. – 03.09).

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Заместитель председателя Донецкой облгосадминистрации по гуманитарным вопросам Виктор Андрусив:

Областная программа поддержки для внутренне перемещенных лиц разработана, и должна быть принята до конца этой недели.

Она должна обеспечить социальный комфорт временно перемещенных лиц во всех сферах жизни. Это и вопросы здравоохранения, и спорта, и развитие общественных организаций. Одно из приоритетных направлений – создание рабочих мест и начинания в бизнесе.

На сегодня уже 547 тысяч человек получили справку временно переселенного лица. Не все они постоянно находятся на территории подконтрольной Украине, но стабильно получают услуги и социальную помощь (*Программу для переселенцев в Донецкой области обещают принять до конца недели // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/20075-v-donetsk-otpravilsya-gruz-s-detskim-pitaniem/>). – 2015. – 08.09).

Глава Госслужбы занятости Ярослав Кашуба:

Из 56 тысяч чел., которые обратились с вопросом трудоустройства из числа внутренне перемещенных лиц, в том числе из Крыма, мы трудоустроили 14 тысяч чел. Всем 56 тыс. предоставлены профориентационные услуги, услуги по повышению квалификации, переквалификации.

Около 1,5 млн лиц сегодня зарегистрировалось в органах социальной защиты как внутреннее перемещенные. (...)

29% внутренне перемещенных лиц – предприниматели, которые не обратились в службу, 21% переселенцев сообщили о планах искать работу позже, 15% – планируют вернуться на место постоянного проживания, поэтому работу не ищут.

Заместитель постоянного представителя ПРООН в Украине Инита Пауловича:

Программа по трудоустройству внутренне перемещенных лиц покрывает восемь регионов Украины. Программа нацелена на создание рабочих мест, самозанятость, развитие предпринимательской деятельности внутренне перемещенных лиц.

Планируется создать 1,500 тыс. рабочих мест. Также мы будем нацелены и на развитие предпринимательства, поэтому ожидаем, что будет создано около 4 тыс. рабочих мест для интеграции этих людей в общество. Если мы будем работать сообща – международные организации, государственные учреждения, частные компании и неправительственные организации, нам удастся создать основу для улучшения ситуации.

Руководитель проекта ПРООН «Быстрое реагирование на социальные и экономические проблемы внутренне перемещенных лиц в Украине» Руслан Федоров:

В ходе объявленного в марте конкурса было получено 478 предложений от предприятий и организаций из разных регионов Украины. Отобрано 73 организации, в которых будет создано более 1,5 тыс. рабочих мест.

Проект ПРООН предполагает софинансирование фонда заработной платы, а также обеспечение оборудованием предприятий и организаций. Проект реализуется при финансовой поддержке правительства Японии (*Госслужба занятости Украины трудоустроила 14 тысяч внутренних переселенцев // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/20379-gossluzhba-zanyatosti-ukrainyi-trudoustroila-14-tyisyach-vnutrennih-pereselentsev/>). – 2015. – 07.09).*

В течение последних двух дней в Украину из Великобритании приехали два авто с 40 тоннами гуманитарного груза.

В течение последних двух дней пограничники Мостиского отряда в пункте пропуска «Краковец» оформили на въезд в Украину два грузовых автомобиля DAF и MAN с грузом гуманитарного назначения. Грузовики почти с 40 тоннами одежды и обуви, которые были в использовании, поступили из Великобритании от организации «International and logistic» из города Спрингфилд.

Также гуманитарные грузы вчера пограничники оформили на линии разграничения. У выезда на оккупированную территорию через контрольный пункт «Зайцево» следовали 2 грузовых автомобиля с гуманитарным грузом в направлении Донецка. Всего в автомобилях было 30 тонн продуктов детского

питання *(В Донецк отправился груз с детским питанием // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/20075-v-donetsk-otpravilsya-gruz-s-detskim-pitaniem/>). – 2015. – 03.09).*

За результатами робочого візиту заступника Міністра інформаційної політики України Тетяни Попової до Латвії, в Ригу, латвійська сторона підтвердила можливість передати Україні декілька аналогових ТВ-передавачів для відновлення мовлення українських телеканалів.

Заступник Міністра інформаційної політики України Тетяна Попова:

МІП України все частіше отримує звернення громадян від дотичних областей до окупованих територій стосовно відсутності або погіршення мовлення українських телеканалів. Отримавши необхідне обладнання від іноземних партнерів, ми зможемо забезпечити обласні держадміністрації потужними передавачами та заповнимо «білі плями», які є в покритті українського мовлення *(Латвійська сторона надасть декілька потужних аналогових ТВ-передавачів для відновлення мовлення українських телеканалів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248452795&cat_id=244277212). – 2015. – 03.09).*

Управління звільненими територіями

Президент Петро Порошенко виступає за проведення місцевих виборів 25 жовтня на підконтрольній українській владі частині Донбасу.

Президент України Петро Порошенко:

Я за те, щоб вибори були всюди, за винятком тих районів, які безпосередньо знаходяться на лінії зіткнення і де є загроза спонтанних, неочікуваних обстрілів, де ми просто не зможемо захистити людей.

Вибори будуть призначені одразу після стабілізації ситуації. Тільки-но там ситуація буде стабілізована, Верховна Рада призначить дати нових виборів і там.

Питання проведення чи не проведення виборів широко обговорювалося ним з представниками влади на Донбасі. Приводилися досить вагомі аргументи щодо не проведення голосування. Я усвідомлюю всі ризики і небезпеки. Найскладнішим у цьому сенсі для мене було прийняття рішення щодо проведення виборів у Маріуполі. Непросте питання. Але це місто стало символом українського Донбасу і не довіряти, не дати можливості висловитися мешканцям Маріуполя щодо майбутньої влади буде несправедливо, в першу чергу, по відношенню до них.

Мені весь час нашіптували, що проголосувати вони можуть якось не так... Але в демократичному суспільстві хіба може це бути підставою для того, щоб не дати вибору? В нас не може бути подвійних стандартів. Я наголошую і впевнений в тому, що вибори мають пройти. Як люди

проголосують, так і буде. Воля виборців для мене – Закон (...) *(Глава держави виступає за проведення виборів на всіх підконтрольних українській владі територіях Донбасу // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/glava-derzhavi-vistupaye-za-provedennya-viboriv-na-vsih-pidk-35946). – 2015. – 09.09).*

За дорученням Президента України Петра Порошенка в зоні АТО створено кілька гуманітарно-логістичних центрів. Вони розташовуються між контрольними пунктами в'їзду-виїзду та лінією бойових зіткнень. Такі центри призначені для того, щоб підприємці та гуманітарні організації змогли на них завозити товари, та реалізовувати чи розподіляти їх серед мирних мешканців, які проживають на тимчасово підконтрольних бойовикам територіях.

Крім того, такі гуманітарно-логістичні центри дозволили створити безпечні умови для постачальників товарів на тимчасово непідконтрольну Україні територію та сприяють зниженню цін і уникненню спекуляції. Все це значно зменшило черги на контрольних пунктах в'їзду-виїзду, бо основна маса громадян, які раніше перетинали ці пункти були саме «продуктові туристи».

Один з перших відкритих гуманітарно-логістичних центрів розташований біля КПВВ «Зайцеве» під Артемівськом на Донеччині. Він працює вже понад тиждень. Координацію робіт щодо його спорудження та контроль за функціонуванням покладено на групи цивільно-військового співробітництва.

Подібний центр – це обгороджений торговельний майданчик з покращеним покриттям. Сюди підведені всі комунікації, тут споруджені тимчасові павільйони, в них йде жвава торгівля різними товарами.

Начальник групи цивільно-військового співробітництва сектору «С» полковник Олександр Бондаренко:

Наш логістичний центр працює понад тиждень, сюди приїжджає чимало людей з Горлівки, бо там ціни в два-три рази вищі, ніж на нашій, контрольованій. Чимало підприємців з усієї України привозять сюди свої товари. Щодня і покупців, і реалізаторів стає більше.

На Центрі біля Артемівська є пункт водопостачання, аптека з необхідними медикаментами, а також відділення банку з банкоматами, щоб люди могли зняти готівку. Багато хто з мешканців тимчасово непідконтрольних Україні територій саме тут мають змогу отримати пенсії і різні соціальні виплати. Також у відділенні банку працює обмінний пункт валют *(Понад тиждень поблизу Артемівська працює гуманітарно-логістичний центр для жителів окупованих територій Донбасу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248461831&cat_id=244277212). – 2015. – 07.09).*

Представители Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ побывали в логистическом центре возле н. п. Зайцево и сравнили цены, действующие в центре и на неподконтрольных территориях.

Наблюдатели СММ посетили гуманитарный и логистический центр возле н. п. Зайцево 3 сентября. В 20 м от центра СММ зафиксировала недавно построенное подземное убежище, рассчитанное на 40 человек. Сам центр состоит из военного пункта безопасности, отдела милиции, пунктов таможенного/налогового контроля.

Цены на рынке сопоставимы с ценами в Артемовске и Краматорске или ниже, чем на территории, неподконтрольной правительству.

Покупатели, с которыми побеседовали наблюдатели миссии, прибыли из Антрацита, Горловки и Макеевки ***(ОБСЕ проинспектировали логистический центр на линии разграничения // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/20253-obse-proinspektirovali-logisticheskiy-tsentr-na-linii-razgranicheniya/>). – 2015. – 07.09).***

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Славянской исполнительный комитет поддержал выделение 400 тысяч гривен на предоставление одноразовой помощи жителям Славянска, у которых в результате боевых действий было уничтожено жилье.

И.о. городского головы Славянска Олег Зонтов:

Изучая опыт городов, которые оказались в подобной ситуации, мы приняли решение выделить деньги пострадавшим через специальную комиссию. Напрямую из бюджета мы не можем оказывать помощь гражданам на восстановление частного жилья – нет такого механизма, это противозаконно и грозит нецелевым использованием денег. Поэтому было принято решение часть денег направить именно на УСЗН, чтобы через эту комиссию управление смогло оказать материальную помощь. 400 тысяч в бюджете уже заложены, сессия проголосует о переводе средств на счета соцзащиты.

Пока определились помогать третьей категории пострадавших (чье жилье непригодно для проживания, – ред.). Критерии сформулированы пока в том плане, что надо оказать помощь тем, кто начал восстановление, но им не хватает денег, чтобы завершить ремонт и в зимний период войти с жильем. Суммы будут не такие большие, но и не такие малые. От 10 прожиточных минимумов, значит от 12,5 тысяч гривен. Может и 15, будем смотреть по ситуации. В принципе, сразу хочу предотвратить определенные спекуляции на этот счет. Не много людей получит — 20, максимум 25. Можно дать по 1000 гривен 400 человек, но это ничего не решит. Либо 20-25 людей, но они получают значительную сумму и смогут завершить ремонт. (...)

По концу года мы будем более свободно себя чувствовать в плане наполнения городского бюджета: и акциз помогает, и налог на недвижимость, и на автотранспорт. Часть этих денег планируется пустить по этой же схеме. (...) Положительная динамика есть, и она сохранится (***В Славянске пострадавшим от боевых действий выделили деньги на ремонт жилья // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/20540-v-slavyanske-postradavshim-ot-boevyih-deystviy-vyidelili-dengi-na-remont-zhilya/>). – 2015. – 09.09).***

Ремонт будівель для переселенців добігає кінця.

Основні роботи закінчатся на початку жовтня. Потім об'єкти покажуть комісії Євросоюзу і вже до середини листопада почнуть заселяти людей. Всього в області 15 таких будівель.

Представник компанії-підрядника Ярослав Шулик:

Основні роботи вже завершили. Всі старі мережі та комунікації демонтували, все, що згнило і розсипалося – викинули. Замінили водопостачання, каналізацію, електромережу. Приступаємо до чистових

робіт (...). У цьому будинку знайдуть притулок 109 переселенців. Тут буде гуртожиток з кімнатами по 4-7 чоловік. На кожному поверсі – кухня з плитами і пральними машинками. (...)

(...) Всього за спільною програмою облдержадміністрації та Євросоюзу по створенню тимчасового житла, дахом над головою забезпечать 2040 переселенців. Для цього ЄС виділив € 1,5 млн. Особливість програми в тому, що люди зможуть перебувати тут стільки, скільки потріб ***(Ремонт будівель для переселенців добігає кінця – Макаров // Дніпроград***» (<http://dniprograd.org/ua/news/society/24409>). – 2015. – 08.09).

Гуманітарну допомогу буде надано й переселенцям з Донбасу, що проживають в Харківській області.

Як удосконалювати координацію гуманітарної допомоги, протидіяти гендерному насильству і забезпечити взаємодію організації та керівників регіону для вирішення цих проблем, представники Фонду обговорили в ході зустрічі з т.в.о. заступника голови ХОДА Вадимом Глушком 8 вересня.

Т.в.о. заступника голови ХОДА Вадим Глушко:

На сьогодні в Харківській області близько 188 тимчасово переміщених осіб. Не можу промовчати про те, що вирішення питань проживання та медичного обслуговування цих людей лягає на місцеві бюджети. Для цього з обласного бюджету до кінця року буде витрачено близько 200 мільйонів гривень.

Представник ЮНФПА в Нікарагуа та Старший координатор в умовах надзвичайної ситуації для України Маркус Беренд:

Розроблений спеціальний гуманітарний проект, який буде втілено в п'яти областях нашої країни. Це Дніпропетровська, Запорізька, Харківська та підконтрольні Україні території Луганської та Донецької областей. Усього на реалізацію цього проекту виділено близько півтора мільйонів доларів ***(Фонд народонаселення ООН реалізує гуманітарний проект в 5 областях України // Офіційний сайт Харківської облдержадміністрації*** (<http://kharkivoda.gov.ua/news/75869>). – 2015. – 08.09).

Глава Марьинской ВЦА Владимир Мороз:

Последний раз боевики обстреливали Марьинку и окрестности 4 сентября. В данное время в городах Красногоровка и Марьинка не работает ни одно предприятие. Сейчас разрабатываются проекты по восстановлению г. Марьинка ***(Сейчас разрабатываются проекты по восстановлению г. Марьинка, – Мороз // 112.ua*** (<http://112.ua/video/seychas-razrabatyvayutsya-proekty-po-vosstanovleniyu-g-marinka-moroz-171238.html>). – 2015. – 08.09).

В Луганской области две общественные организации проведут мониторинг реализации права детей-переселенцев на образование в средних школах и ПТУ.

Общественная организация «Европейская исследовательская ассоциация» при поддержке МФ «Відродження» с августа по октябрь

включительно проводит исследование «Общественный мониторинг реализации права детей – переселенцев на образование в общеобразовательных школах и профтехучилищах».

Исследование проводится в 4 областях Украины – Днепропетровской, Харьковской и на подконтрольных Украине территориях Донецкой и Луганской областей. Именно эти области приняли на себя самое большое количество внутренне перемещенных лиц разного возраста.

Целью проекта является изучение состояния соблюдения права на образование детей-переселенцев школьного возраста, выявление существующих и потенциальных проблем и конфликтов *(На Луганщине две общественные организации защитят права детей-переселенцев // «Трибун» Луганск (<http://tribun.com.ua/28307>). – 2015. – 08.09).*

На Дніпропетровщині розпочався марафон фестивалів для переселенців «Сяйво. Коло серця». Грант на реалізацію цього задуму ініціатори отримали від Агентства міжнародного розвитку США (USAID).

Стартував марафон із 15 фестивалів, які упродовж найближчих трьох місяців проведуть у різних містах та містечках регіону. Усі вони розраховані на переселенців із зони АТО, яким досить непросто інтегруватись у нове для них середовище. За офіційними даними, наразі на Дніпропетровщині зареєстровано 80 тисяч переселенців із Донбасу. За неофіційними, їх може бути приблизно вдвічі більше *(За підтримки USAID розпочався марафон фестивалів для переселенців // Дніпроград (<http://dniprograd.org/ua/news/society/24372>). – 2015. – 07.09).*

Жителям города Лисичанска, чье жилье было разрушено прошлым летом во время освобождения города от вооруженных бандформирований, предоставляет помощь Норвежский Совет, занимающийся делами беженцев (NRC).

По информации горсовета, вот уже три месяца NRC активно сотрудничает с Лисичанским горсоветом. В данный момент Совет помогает громаде города со стройматериалами. Так, с шестого августа и по первое сентября в Лисичанск было доставлено 4158 штук кирпича, 1750 килограмм цемента, 51 штуку оцинкованного листа, а также 16 штук ОСВ плит, 60 килограмм шиферных гвоздей, доски и брусья и 749 листов шифера *(Жителям Лисичанска помогают восстанавливать жилье // Новости Луганска – Lg-News.net (<http://lg-news.net/lugansk-i-oblast-mestnoe/item/8351-zhiteljam-lisichanska-pomogajut-vosstanavlivat-zhile.htm>). – 2015. – 07.09).*

4 чересня в Чернівцях в рамках проекту «Покращення умов життя та соціальна адаптація внутрішньо переміщених осіб у Чернівецькій області», відбулось відкриття Соціально-консультативного центру по роботі з внутрішньо переміщеними особами. За кошти проекту в приміщення ГО «Волонтерський рух Буковини» придбано меблі та

комп'ютерну техніку. Відтепер тут працюватимуть кваліфіковані юрист та психолог, які надаватимуть переселенцям різного віку необхідну підтримку (*У Чернівцях відкрили Соціальний центр для переселенців // Чернівецька обласна рада (<http://oblrada.cv.ua/news/48743/>). – 2015. – 04.09*).

Студенти факультету іноземних мов та інституту культури Луганського національного університету імені Шевченка замінили дистанційне на стаціонарне навчання в Полтаві.

Навчальною базою, аудиторіями та гуртожитками з переселенцями поділилися в Полтавському університеті економіки і торгівлі.

За час конфлікту в Донбасі університет втратив майже половину студентів і третину викладачів – частина залишилася в Луганську, частина роз'їхалася. У Полтаву переїхало більше 200 студентів і 60 викладачів.

Полтавці надали місця в гуртожитку, всіх студентів та викладачів поселили (*Луганські студенти переїхали вчитися до Полтави // Новини Полтавщини (<http://np.pl.ua/2015/09/luhanski-studenty-perejihaly-vchytysya-do-poltavy/>). – 2015. – 04.09*).

Учасники АТО, члени їх сімей, волонтери та внутрішні переселенці з міст, постраждалих внаслідок бойових дій на Донбасі, з 4 вересня можуть отримати емоційну допомогу в телефонному режимі.

Робота в call-центрі здійснюється на волонтерській основі. До його роботи могли долучитися всі небайдужі полтавці. Для осіб, які виявили бажання стати волонтерами, організатори провели інформаційну зустріч, де пояснили всі тонкощі майбутньої роботи (*В Полтаві розпочав роботу «АТОЛ» – call-центр емоційної допомоги для учасників АТО // Новини Полтавщини (<http://np.pl.ua/2015/09/v-poltavi-rozpochav-robotu-atol-call-tsentr-emotsijnoji-dopomohy-dlya-uchasnykiv-ato/>). – 2015. – 04.09*).

В Северодонецьке (Луганська область) презентували проект «Общественная кампания по преодолению стигматизации в студенческой среде относительно переселенцев «Строим мосты, а не стены».

В течение следующего года активисты планируют проводить мониторинг относительно фактов нарушения прав студентов-переселенцев в крупнейших вузах востока Украины, организовывать учебные мероприятия и разработать план действий. Будет создан единый координационный студенческий центр помощи студентам-переселенцам, который будет иметь представительства в наибольших вузах востока страны (...) (*Как помогают студентам-переселенцам на Луганщине // Донбасс. Комментарии (<http://donbass.comments.ua/news/116356-kak-pomogayut-studentam-pereselentsam.html>). – 2015. – 03.09*).

В Україні впроваджується масштабний проект, спрямований на сприяння правовому захисту громадян, які вимушені залишити окуповані та небезпечні території.

Програма впроваджується Данською Радою у справах біженців та Управлінням Верховного Комісара ООН у справах біженців (УВКБ ООН) в 20 областях нашої держави, в тому числі й на Чернігівщині. Партнером проекту в Чернігівській області є Чернігівський громадський комітет захисту прав людини.

В рамках програми вимушених переселенців з окупованих територій та зони бойових дій, інформують через ЗМІ про їхні законні права, засоби правового захисту і доступність юридичних послуг. Кваліфіковані юристи надають всебічну безоплатну юридичну та консультаційну підтримку, адвокатську допомогу, в тому числі в національних й міжнародних судових інстанціях (...) *(У Чернігові надають безоплатну правову допомогу вимушеним переселенцям // Час Чернігівський (<http://cntime.cn.ua/chas-novini/u-chernihovi-nadaiut-bezoplatnu-pravovu-dopomogu-vymushenym-pereselentsiam.html>). – 2015. – 03.09).*

В кінці вересня в Краматорське і Славянське почнеться набір в нову поліцію.

Глава МВД Арсен Аваков:

26 вересня ми починаємо набір в нову поліцію в містах Славянськ і Краматорськ. Також пройшли переговори з представителями США щодо надання інструкторів для навчання української поліцейської спецназу. Договірність зараз завершена. 30 вересня прибудуть тейксаскі рейнджери, які почнуть працювати над створенням поліцейської спецназу – Корпус оперативного негайного дійства *(Нова поліція з'явиться в Краматорське і Славянське // GlavPost.Com (<http://glavpost.com/post/3sep2015/Society/57317-novaya-policiya-poyavitsya-v-kramatorske-i-slavyanske.html>). – 2015. – 03.09).*

В місті Олександрія на базі міськрайонного центру зайнятості відбувся захист бізнес планів учасників програми «Від ідеї до успіху», яку в Кіровоградській області впроваджує ГО «Територія успіху».

Дана програма націлена на допомогу переселенцям через отримання їх до самозайнятості, щоб дати їм можливість облаштуватися на новому місці і самостійно заробляти на життя. Нещодавно учасники програми відпрацювали разом з бізнес тренером Юлією Шкурупій дводенний тренінг, що забезпечив їх необхідними знаннями і допоміг зорієнтуватися наскільки готові вони стати підприємцями і якою вони бачать власну справу *(В Олександрії переселенці захистили власні бізнес проекти // Правдоруб (<http://www.pravdorub.kr.ua/news/aleksandriya/v-oleksandriyi-pereselentsi-zahistili-vlasni-biznes-proekti.html>). – 2015. – 03.09).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Голова Донецької військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський:

Цього літа я особисто звернувся до всіх голів облдержадміністрацій з проханням допомогти оздоровити дітей Донецької області, які потребують особливої соціальної уваги. Це дітки з сімей учасників АТО, тимчасово вимушених переселенців, також ті, хто мешкають на лінії зіткнення.

Всього протягом липня-вересня в санаторіях і закладах відпочинку України було оздоровлено 241 дитину з Донеччини. Хочу відзначити і тепло подякувати всім, хто відгукнувся і взяв на себе вирішення організаторських питань. В першу чергу, це керівництво Волинської, Полтавської, Черкаської, Рівненської, Тернопільської та Сумської областей (**Павло Жебрівський // <https://www.facebook.com/zhebrivskiy/posts/474715306044327>. – 2015. – 09.09**).

Международная медицинская гуманитарная организация «Врачи без границ» направили в Донецк 22 тонны лекарственных средств (**Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/664803160288493/?type=1>. – 2015. – 09.09**).

Детский фонд ООН UNICEF отремонтирует 30 учебных учреждений в Донецкой области. В частности, речь идет о 23 школах и семи детских садах. Представитель ЮНИСЕФ в Украине Джованна Барберис отметила, что организация вносит инвестиции в образовательный сектор при финансовой поддержке Японии (**Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/664792490289560/?type=1>. – 2015. – 09.09**).

Голова Донецької військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський:

Звернувся до уряду Японії з проханням допомогти в організації дистанційного навчання для школярів на окупованій території, а також запросив бізнесменів з Японії інвестувати в Донецьку область (**Павло Жебрівський // <https://www.facebook.com/zhebrivskiy/posts/474662756049582>. – 2015. – 09.09**).

9 сентября Славянск с рабочим визитом посетил Чрезвычайный и Полномочный Посол Японии в Украине Пан Шигеки Суми.

В рамках миссии в восточной Украине при сотрудничестве трех организаций, а именно Посольства Японии в Украине, ПРООН и ЮНИСЕФ Пан Шигеки Суми побыл в общеобразовательной школе №8.

Главная цель визита – контроль за реализацией программы по поддержке восстановления объектов образования.

Правительство Японии является основным донором проекта по ремонтам. Всего в Донецкой области при содействии вышеперечисленных организаций частичным ремонтом (замена систем отопления, окон, ремонт фасадов, туалетов, спортивных залов и других внутренних помещений) охвачены тридцать школ и детских садов. В Славянске ремонтируют четыре объекта – ООШ №№ 8 и 13, детский сад 315 и учебно-воспитательный комплекс в Семеновке.

Школа № 8 стала первой, где начались ремонтные работы.

По школе №13 к завершающему этапу подходит оформление проектно-сметной документации. Планируется, что обе школы будут отремонтированы к концу октября.

Далее работы продолжатся в детском саду «Колосок» и в учебно-воспитательном комплексе. По этим объектам работы будут завершены к концу февраля 2016 года.

Пан Шигеки Суми с ознакомительной экскурсией в школе №8 побывал в школьной библиотеке, в спортивном зале и посмотрел на ход выполнения работ.

За неделю подрядная организация не только приступила к ремонту фасада здания, но и демонтировала старые системы отопления, начала ремонт санузла и укрепление балкона школы, который находится в аварийном состоянии (Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/897659906995578>. – 2015. – 09.09).

В Луганск едет гуманитарная помощь из Британии и Швейцарии (informer.lg.ua // <https://www.facebook.com/informatorlg/posts/949998835058230>. – 2015. – 09.09).

Автоколону Всеукраїнського благодійного фонду «Єдина родина» з Харкова прибула до Северодонецька, а згодом – фронтovими дорогами вздовж лінії розмежування до сіл Кримське та Трьохізбенка Новоайдарського району. Тут триває відновлення навчальних закладів та дитячих садків. Волонтери доставили та передали особисто у руки директорів шкіл та представників новоутворених військово-цивільних адміністрацій усе необхідне для організації повноцінного навчального процесу: шкільну форму, підручники, шкільні дошки, атласи, контурні карти, зошити, ручки, олівці тощо.

Директор фонду Наталія Сергієнко:

Цією акцією ми розпочинаємо програму допомоги прифронтовим населеним пунктам Луганщини. Сьогодні ми допомогли школам. Це передусім – наші діти, і у них має бути дитинство, повноцінне навчання і все необхідне. Найближчим часом співпрацюватимемо з медичними закладами, допомагатимемо обладнанням та медпрепаратами.

Волонтерка висловила вдячність керівництву Луганської обласної ВЦА за оперативну інформацію про потреби навчальних закладів та допомогу у організації проїзду (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/468458093336496>. – 2015. – 09.09*).

У Луганській обласній військово-цивільній адміністрації за участю заступників голови Луганської ОДА пройшла розширена колегія.

Колегія відбулася з питання «Про стан підготовки підприємств паливно-енергетичного комплексу, житлово-комунального господарства, об'єктів соціальної сфери області до стабільної роботи в осінньо-зимовий період 2015-2016 років» (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/468434126672226>. – 2015. – 09.09*).

В ДонОГА обещают на этой неделе принять долгожданную программу поддержки переселенцев. В облминистрации говорят, что эта программа обеспечит социальный комфорт временно перемещенных лиц во всех сферах жизни (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/664359003666242/?type=1>. – 2015. – 08.09*).

В Горловку «Врачи без границ» доставили медикаменты. Представители международной организации передали препараты для гемодиализа, антибиотики широкого спектра действия и другие необходимые Городской больнице №2 лекарства (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/664317510337058/?type=1>. – 2015. – 08.09*).

Государственная служба занятости Украины трудоустроила 14 тысяч внутренне перемещенных лиц из почти 1,5 млн переселенцев. Еще 1,5 тыс. переселенцев получают новые рабочие места по программе поддержки трудоустройства Программы развития United Nations (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/664296783672464/?type=1>. – 2015. – 08.09*).

В Славянске уже работает 11 точек видеонаблюдения, 2 из них – на центральной площади.

Начиная с сегодняшнего дня, в онлайн-режиме можно наблюдать и за детской площадкой у стен Центральной городской библиотеки (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/896545310440371/?type=1>. – 2015. – 07.09*).

Славянск намеривается стать полноправным участником одной из ведущих инициатив Европейского Союза «Угода мерів».

Начальник управления стратегического планирования, инвестиционной политики и внешнеэкономических связей Сергей Гулько:

«Угода мерів» – инициатива, основанная ЕС. Она охватывает местные и региональные органы власти, которые берут на себя добровольные обязательства повышать энергоэффективность и наращивать использование возобновляемых источников энергии на своих территориях.

И.о. славянского городского головы Олег Зонтов:

После заключения «Угоды мерів» город сможет получить средства на реализацию мероприятий городской программы энергоэффективности и энергосбережения. Например, реконструкцию системы наружного освещения
(Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/895707357190833/?type=1>. – 2015. – 05.09).

Георгій Тука прийняв участь у відкритті виставки-ярмарки «Слобожанщина-2015» у Старобільську на якій оглянув продукцію підприємств району. Особливо очільнику області сподобалася продукція хлібобулочних підприємств на стенді яких він придбав дещо й собі в дорогу.

Після ярмарки керівник області разом з головою Старобільської районної адміністрації Анатолієм Гаркавим прийняв участь в урочистому відкритті Центру надання адміністративних послуг.

Голова Луганської обласної ВЦА Георгій Тука:

Для економіки області важливо, щоб наша продукція могла на рівних конкурувати з іншими регіонами, що ми успішно і робимо.

Я дуже радий, що завдяки міжнародній організації GIZ та місцевій владі вдалося відремонтувати приміщення та закупити все необхідне оснащення. Центр буде надавати більше 40 послуг, що дозволить допомогти як внутрішньо переміщеним особам, так і мешканцям району.

У рамках робочої поїздки керівник Луганської обласної ВЦА відвідав також місцевий завод основним видом діяльності якого є виробництво товарів бакалійної групи (Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/467190180129954>. – 2015. – 05.09).

В Верховную Раду внесен законопроект по освобождению от налогов на прибыль предприятий, которые берут на работу переселенцев из зоны АТО
(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/662639007171575>. – 2015. – 03.09).

ЭКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Политолог Василий Яблонский:

(...) Проведение выборов в Мариуполе ставит под угрозу не только избирательный процесс, но и жизни людей. Понимаете, у каждого своя правда. У руководителей военно-гражданских администраций правда в том, чтобы обеспечить мир и спокойствие на этих территориях. Поэтому они под всевозможными предложениями старались отменить выборы.

(...) Мы видим, что спокойно сейчас практически везде, но мы понимаем, что это спокойствие обманчиво. Поэтому к выборам еще многое может измениться, к сожалению.

Выборы не могут проводиться по двойным стандартам. Также мы должны понимать, что представителей местного самоуправления будут выбирать лишь на время. И если будут приняты изменения в Конституцию, то, очевидно, через два года нас ждут новые выборы (*Проведение выборов в Мариуполе ставит под угрозу жизни людей – Яблонский // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/rus/2015_09_09/Provedenie-viborov-v-Mariupole-stavit-pod-ugrozu-zhizni-ljudej-JAblonskij-3830/). – 2015. – 09.09*).

Профессор Донецкого национального университета Владимир Кипень:

Нужно ли обеспечить такие особенности самоуправления в этих районах? На мой взгляд, безусловно. После освобождения этих территорий и установления там украинских законов и украинской власти, понадобится особый период, который даст возможность полностью обеспечить контроль этих территорий. (...)

Что касается своевременности изменений в избирательное законодательство в контексте Донбасса, то они достаточно спорны. Остается вопрос приспособленности этого закона на территориях, которые подконтрольны украинской законной власти в Донецкой и Луганской областях. Вы знаете, что до этого времени не определен ряд позиций, где они будут проходить и где невозможно обеспечить безопасность (*Политолог: особый статус Донбасса вполне оправдан // Слово і Діло (<http://ru.slovoidilo.ua/2015/09/07/novost/politika/politolog-osobyj-status-donbassa-vpolne-opravdan>). – 2015. – 09.09*).

Общественная инициатива «Восстановление Донбасса» запустила проект «Налоговые разъяснения и консультации», ориентированный на переселенцев и жителей Донбасса.

Активист общественной инициативы «Восстановление Донбасса» Алексей Круподер:

Мы сделали эти разъяснения максимально структурированными, старались уйти от сложных юридических и налоговых формулировок, не теряя сути и важных деталей.

На старте проекта особый акцент был сделан на разъяснениях и консультациях для переселенцев. Сегодня, в условиях кризиса в экономике, их трудоустройство является одним из наиболее проблемных вопросов адаптации в регионах проживания. Однако помощь переселенцам в открытии собственного бизнеса – это не только решение проблемы их трудоустройства, но и работа над усилением сегмента малого и среднего бизнеса в Украине в целом.

По мнению представителей организации, многие проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели, сняла бы Комплексная Государственная программа поддержки и социальной адаптации граждан Украины, которые переселились с временно оккупированной территории Украины и районов проведения АТО в другие регионы Украины.

Руководитель юридического отдела общественной инициативы «Восстановление Донбасса» Марина Татаринцева:

Кабмин должен был принять такую Программу более 9 месяцев назад во исполнение Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц». (...) В Украине нет ни каких государственных программ развития предпринимательства для бизнесменов с временно неподконтрольных территорий. Обращения по этому поводу регулярно поступают на горячие линии «Восстановления Донбасса» и в Центр консультационной переселенцев.

Директор Киевского городского центра занятости Виктор Сухомлин:

Одним из наиболее проблемных моментов при открытии переселенцами своего дела сегодня являются высокие кредитные ставки.

Должна быть создана государственная программа по льготному кредитованию предпринимателей, желающих начать собственное дело. Проценты, которые берут за кредиты коммерческие банки, просто недоступны для начинающих бизнесменов.

Одним из наиболее важных вопросов для потенциальных предпринимателей-переселенцев сегодня является разработка и внедрение программ льготного кредитования. Дополнительными стимулами, которые могут помочь переселенцам-предпринимателям, были названы налоговые льготы в виде каникул Эксперты «Восстановление Донбасса» в разговоре с представителями власти анонсировали разработку соответствующих предложений по каждому из вопросов. Предполагается, что они будут направлены в Нацбанк и другие профильные органам власти (*«Восстановление Донбасса» начинает предоставлять налоговые разъяснения и консультации // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/20080-vosstanovlenie-donbassa-nachinaet-predostavlyat-nalogovyie-razyasneniya-i-konsultatsii/>). – 2015. – 04.09).*

Прогнози

Міністр фінансів Наталія Яресько:

Базовий прогноз Міжнародного валютного фонду щодо росту українського ВВП становить 4% в рік, що дозволить українській економіці досягнути рівня швейцарської до 2040 року.

Слід зазначити, що при такому сценарії (4% реального росту ВВП, – ред.) наш ВВП зросте з теперішніх 84 млрд доларів США до 600 млрд доларів США в 2040 році. А це рівень добробуту такої країни як Швейцарія на сьогоднішній день.

Досягнені з кредиторами умови реструктуризації зовнішнього боргу України є для неї вигідними за будь-яких варіантів розвитку економічної ситуації.

Таким чином, це ситуація win-win і для нашої країни, і для кредиторів. Завдяки нашій угоді України отримає значне фінансове полегшення та зможе швидше повернутися до сталого економічного життя.

Для завершення процедури реструктуризації боргу Верховна Рада повинна прийняти три технічні, але важливі закони (*Яресько каже, що економіка України дожене швейцарську через 25 років // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/8/7080566/>). – 2015. – 08.09).

Керуючий партнер Національної антикризової групи Тарас Загородній:

Україна зараз не контролює майже 400 км свого кордону. У нас велика кількість зброї в країні поза зоною АТО. Тому можливі ризики застосування цієї зброї. Також провалена програма боротьби з корупцією. І сам ЄС перебуває не в кращому стані через потік біженців зі Сходу. Тому на заяви про безвізовий режим з ЄС реагувати не варто, я вже в це навіть не вірю. Безвізовий режим у 2016 році ми точно не отримаємо (*Україна не отримає безвізовий режим з ЄС в 2016 році – експерт // Голос Столиці* (http://newsradio.com.ua/2015_09_08/Ukra-na-ne-otrима-bezv-zovij-rezhim-z-S-v-2016-roc-ekspert-4810/). – 2015. – 08.09).

Експерт з міжнародних питань Володимир Гушулей:

(...) В Україні є невирішені проблеми з внутрішньо переміщеними особами. Але якщо біженці проявлять інтерес до України, ми повинні на це відреагувати. Хоча прийом біженців може ускладнити переговори про безвізовий режим з ЄС. Це прямо не пов'язано, але скасування віз можуть перенести на більш віддалений термін (*Біженці ускладнять переговори про безвізовий режим з ЄС – експерт // Голос Столиці* (http://newsradio.com.ua/2015_09_08/B-zhenc-uskladnjat-peregovori-pro-bezv-zovij-rezhim-z-S-ekspert-0106/). – 2015. – 08.09).

Голова Фонду державного майна України Ігор Білоус:

Хочемо зосередитися на підготовці великих об'єктів до приватизації наступного року. Адже бюджетні надходження від цієї приватизації мають скласти 20-30 млрд. грн. Ці кошти мають стати компенсаторним елементом у проведенні податкової реформи, які дозволять збалансувати бюджет при зниженні ставок по певних податках.

Ці плани стануть реальністю за умови підтримки Верховної Ради. Зокрема, йдеться про ухвалення законопроекту (№2319а від 09.07.2015), який має удосконалити механізм продажу державного майна. Очікую, що це станеться ближчими тижнями.

Законопроект №2319а закріплює новації, які мають забезпечити прозорий та відкритий процес продажу державного майна. Серед них – залучення радників як до процесу підготовки до приватизації, так, власне і у ході самого продажу об'єктів; встановлення заборони для участі у конкурсах осіб та структур, зареєстрованих у державах, визнаних Верховною Радою України агресором, або стосовно яких застосовані санкції, чи вони є зареєстрованими в офшорних зонах тощо. (...)

Загалом до кінця поточного року ФДМУ сконцентрується на так званій малій приватизації, що дозволить виручити близько 1 млрд. грн. (...) *(Доходи від приватизації 2016 року можуть скласти 20-30 мільярдів гривень – голова Фонду держмайна України // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/33097-ukrainian-dohodi-vid-privatizatsiyi-2016-roku-mozhut-sklasti-20-30-milyardiv-griven-golova-fondu-derzhmajna-ukrayini>). – 2015. – 07.09).*

Міністр економічного розвитку і торгівлі Айварас Абромавичус:

Економічне зростання може бути не в 2016 р., як ми передбачали, а вже в IV кварталі 2015 р. На останній зустрічі зНБУ ми домовилися, виходячи з економічної стабілізації, що спільно і поступово будемо знімати обмежувальні заходи. Бізнесу стане легше.

Заступник голови правління банку «Кредит Дніпро» Сергій Волков:

Головна і позитивна новина за останній час – це те, що падіння економіки зупинилося. Як встигли заявити багато експертів, економічна криза в країні досягла свого дна, тому після затяжної і глибокої рецесії очікується зростання економічних показників. Зараз в економіці України дійсно є передумови для того, щоб вже через кілька місяців показувати перші позитивні результати.

Говорячи про передумови, мова, звичайно ж, йде про позитивний вплив реструктуризації держборгу за зовнішніми зобов'язаннями та відстрочення його погашення, що значно полегшує навантаження на платіжний баланс, сприяє подальшій плідній співпраці України зі світовими фінансовими інститутами, знижує ризики технічного дефолту і покращує позиції країни для міжнародних інвесторів.

Голова секретаріату Ради підприємців при Кабміні Андрій Забловський:

Вірогідність підвищення ВВП України (у річному вираженні) в четвертому кварталі 2015 р. дуже невелика, оскільки на сьогоднішній день відсутні видимі драйвери економічного зростання споживання домогосподарств, роздрібна торгівля, сільське господарство), які мали місце в попередні періоди. В четвертому кварталі можна буде говорити лише про сповільнення темпів падіння промвиробництва, а не про зростання.

Для стабільного зростання економіки уряду потрібно шукати механізми її перезапуску, змінити її структурну модель, стимулювати розвиток національного ринку за рахунок збільшення внутрішнього споживання і податкових стимулів, а також реалізувати великі інфраструктурні проекти у форматі державно-приватного партнерства.

Керівник аналітичного відділу Concorde Capital Олександр Паращій:

Реальний ВВП скоротиться на 5,8% (рік до року). До кризи в Китаї і девальвації юаня, що спровокувало обвал на глобальних ринках, підстави для очікування зростання економіки були. Але виходячи з тих сигналів, що ми спостерігаємо, швидше за все, відновлення буде більш тривалим. Конкуренція на глобальних ринках посилюється, а ми і в звичайних умовах не блищали успішністю.

Головний економіст Альфа-Банку України Олексій Блінов:

В останньому кварталі 2015 р. спад в економіці складе 4-5%. Це набагато краще, ніж зниження на 16% за підсумками першого півріччя, але ще не економічне зростання.

Міжнародні експерти також пророкують Україні падіння економіки. Їх консенсус-прогноз, за даними агентства Bloomberg, становить мінус 4,0% (рік до року) *(Що чекає українську економіку до кінця року, – думки економістів // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/06/shcho_chekaie_ukrainsku_ekonomiku_do_kin_tsy_a_roku__dumky_ekonomistiv_622163). – 2015. – 06.09).*

Директор-розпорядник Міжнародного валютного фонду Крістін Лагард має намір відвідати Україну орієнтовно 6 вересня.

Директор рейтингового агентства «Стандарт-Рейтинг» Андрій Нікітін:

Україна зараз в епіцентрі уваги, хоча це країна, яка є досить маленьким позичальником. Після фактичного провалу політики МВФ в Греції, фонду треба показати, що не все так неправильно. Ймовірно, директор МВФ приїжджає в Україну для того, щоб політично продемонструвати, наскільки важлива Україна для МВФ, а також оцінити шляхом якихось консультацій, наскільки ситуація в Україні близька до критичної. За умовами наданого нам недавно кредиту, ми повинні демонструвати певний кількісний і якісний показник, але зараз, на жаль, можна вже стверджувати, що оптимістичні прогнози по ВВП на четвертий квартал по Україні не виправдовуються. У

нас, швидше за все, не буде обіцяного приросту ВВП в порівнянні з четвертим кварталом минулого року, тому що є обвал цін на сировину, вплинула китайська криза. Тому приїзд Крістін Лагард – це політична демонстрація того, що «ми з вами» – з боку МВФ.

Швидше за все, відбудеться розмова про те, що є певні об'єктивні причини цих проблем, які не залежать від самої України, а МВФ повинен в цьому нам допомогти. Можливо, буде прийнято рішення, що кошти МВФ можна буде направляти в тому числі і на підтримку економіки, і на стабілізацію курсу національної валюти, так що це хороший сигнал для нас (*Місія МВФ в Україні: оптимізм представників фонду не виправдався – Нікімін // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_04/M-s-ja-MVF-v-Ukra-n-optim-zm-predstavnik-v-fondu-ne-vipravdavsja-N-k-t-n-0646/). – 2015. – 04.09).*

Інфографіка

Топ-5 першочергових реформ

Фонд "Демократичні ініціативи" імені Ілька Кучеріва дослідив, яких саме реформ хочуть українці в першу чергу

Відсоток громадян, які визначили реформу як першочергову



Антикорупційна
реформа



65%



Реформа органів
правопорядку



58%



Пенсійна реформа та реформа
системи соціального захисту



40%



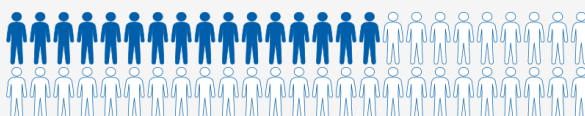
Реформа системи охорони
здоров'я



36%

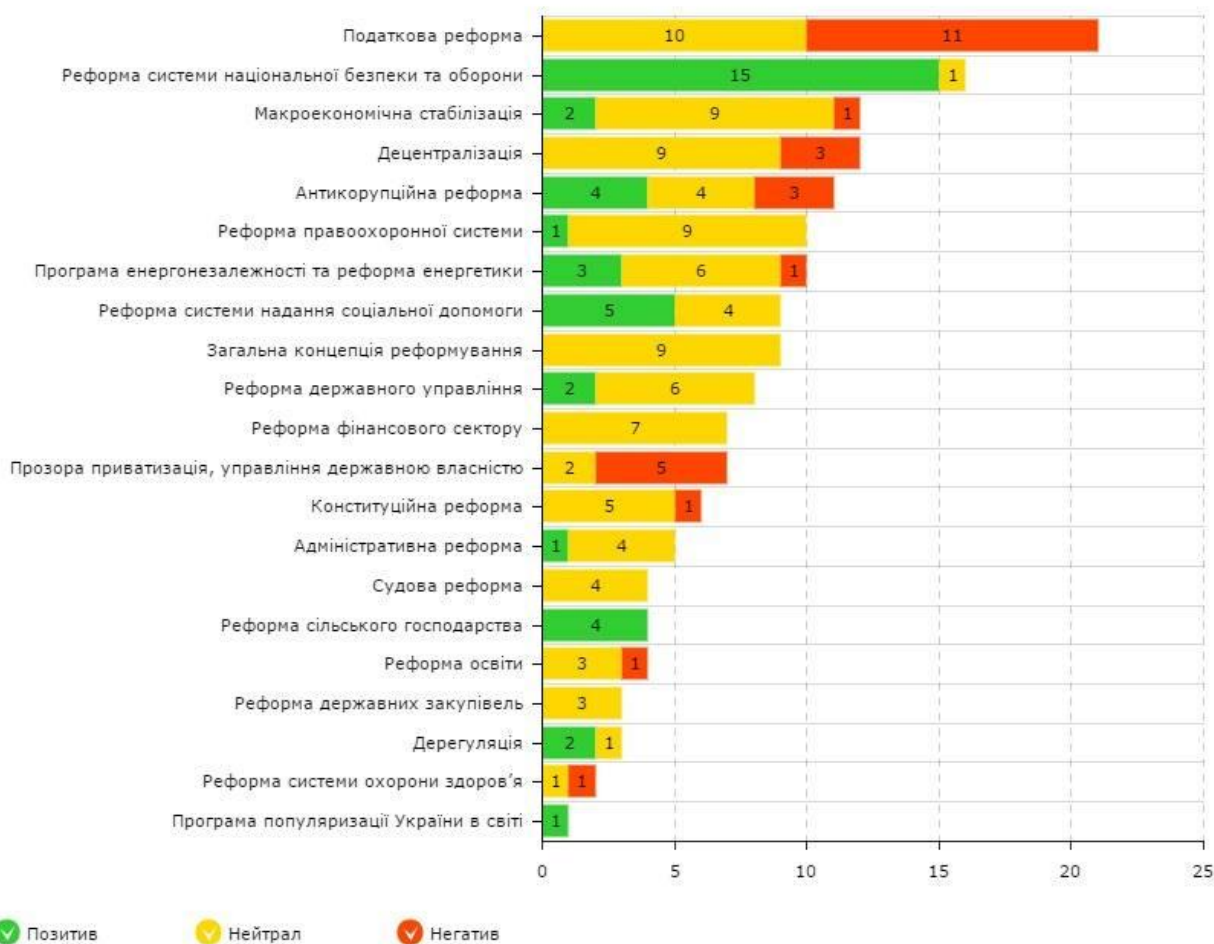


Реформування армії, зміцнення
обороноздатності

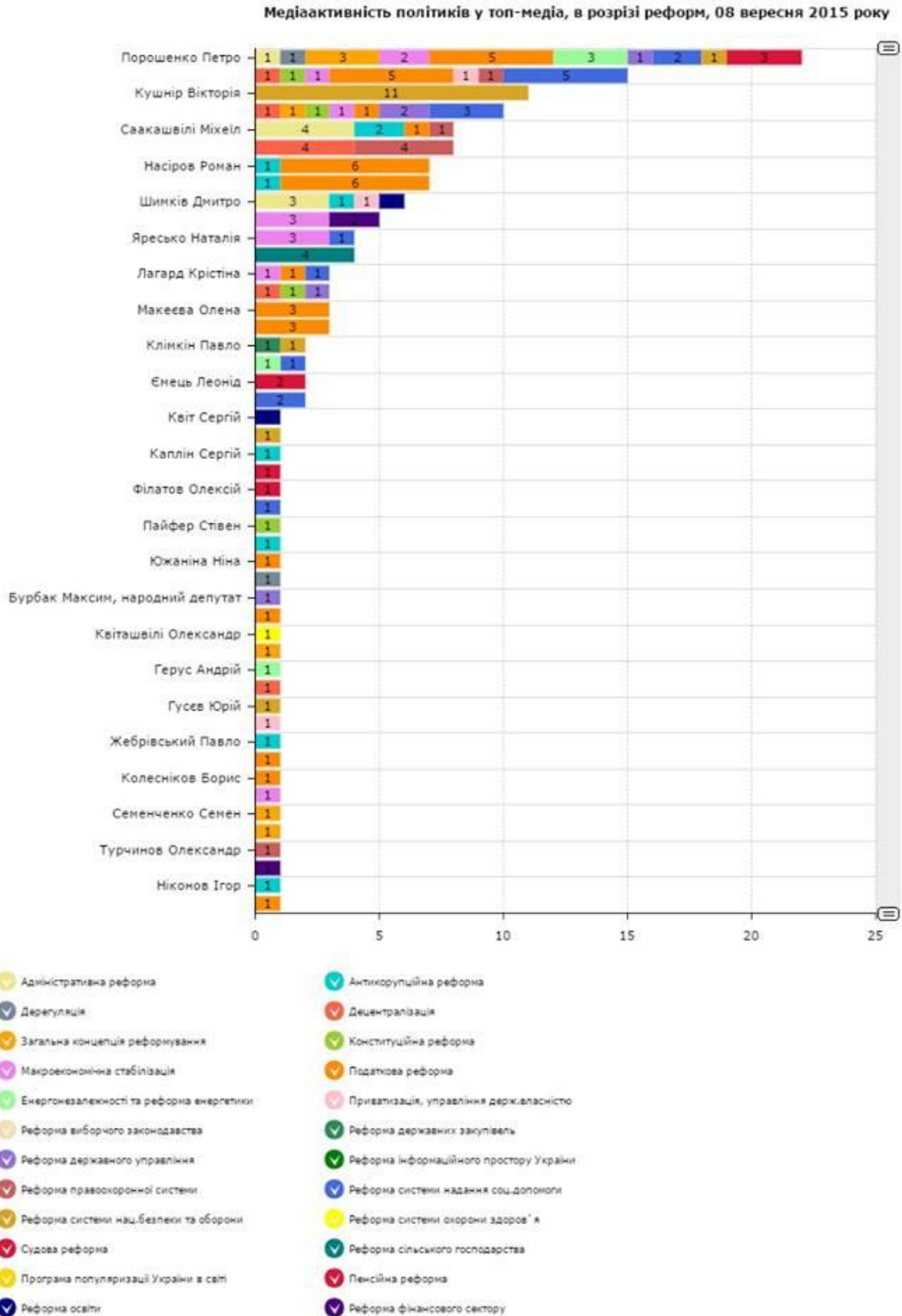


31%

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 08 вересня 2015



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/601596906609982>. – 2015. – 08.09).



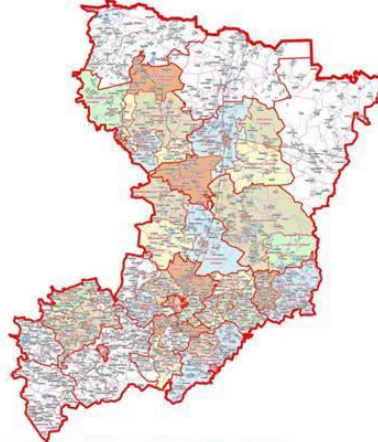
(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
 // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/601596906609982>. – 2015. – 08.09).

Рівненська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – **365**, з них:

- сільських – 338
- селищних – 16
- міських – 11

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - **45**

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - **33**

1

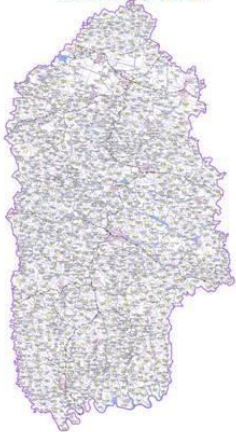
(Децентралізація влади
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018051391592624.08.09>).

//

–

Хмельницька область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – **605**, з них:

- сільських – 568
- селищних – 24
- міських – 13

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - **54**

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - **40**

2

(Децентралізація влади
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018051391592624.08.09>).

//

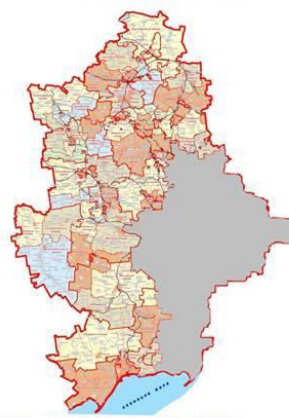
–

Донецька область *

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 289

Об'єднаних територіальних громад схвалених розпорядженням голови обласної військово-цивільної адміністрації - 38

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 38

* На підконтрольній території України 3

(Децентралізація влади
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018051391592624.08.09>).

//
—

Миколаївська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 314, з них:
■ сільських – 287
■ селищних – 17
■ міських – 10

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - 32

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 28

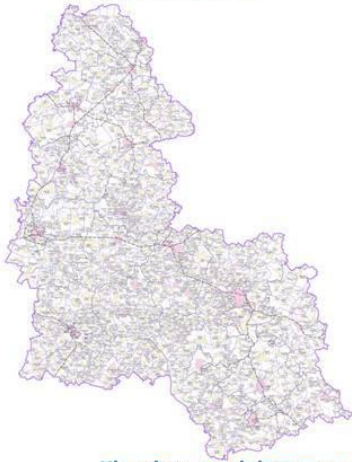
4

(Децентралізація влади
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018051391592624.08.09>).

//
—

Сумська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 420, з них:

- сільських – 384
- селищних – 20
- міських – 16

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - 51

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 49

5.

(Децентралізація влади
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018051391592624.08.09>).

//
–

Черкаська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 556, з них:

- сільських – 525
- селищних – 15
- міських – 16

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - 93

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 44

6.

(Децентралізація влади
<https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1018051391592624.08.09>).

//
–

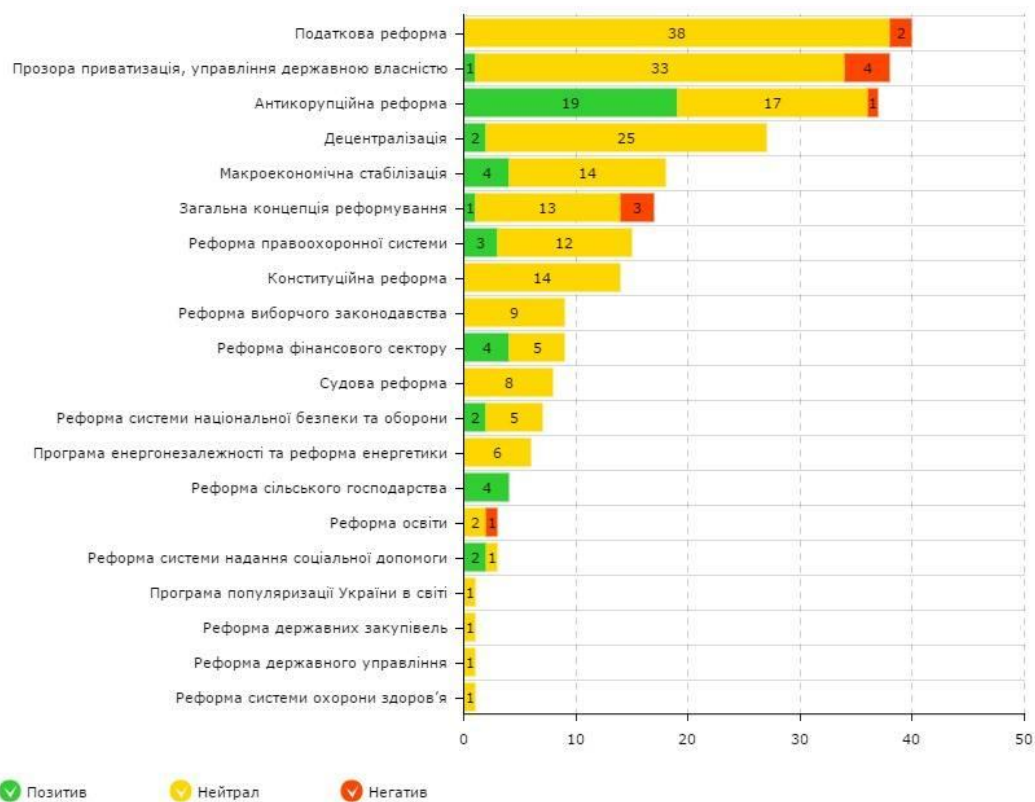


Данные: три концепции налоговой реформы эксперты «Сегодня»

«Сегодня» | Е.П.

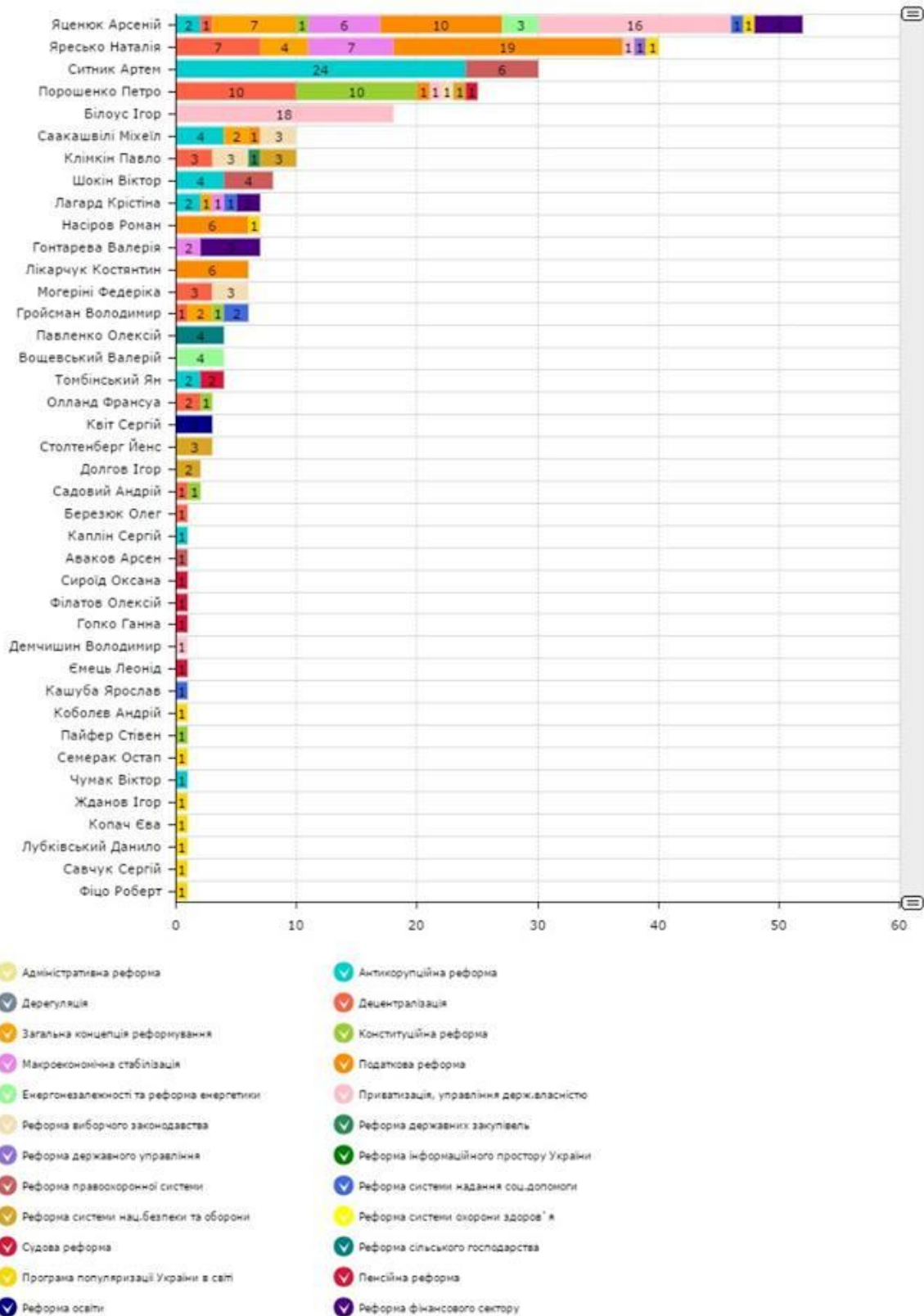
(Семь правильных налогов для Украины (инфографика) // [Сегодня.ua](http://www.segodnya.ua/economics/finance/idealnyu-nalogovyy-kodeks-ot-segodnya-647543.html) (http://www.segodnya.ua/economics/finance/idealnyu-nalogovyy-kodeks-ot-segodnya-647543.html). – 2015. – 08.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 07 вересня 2015



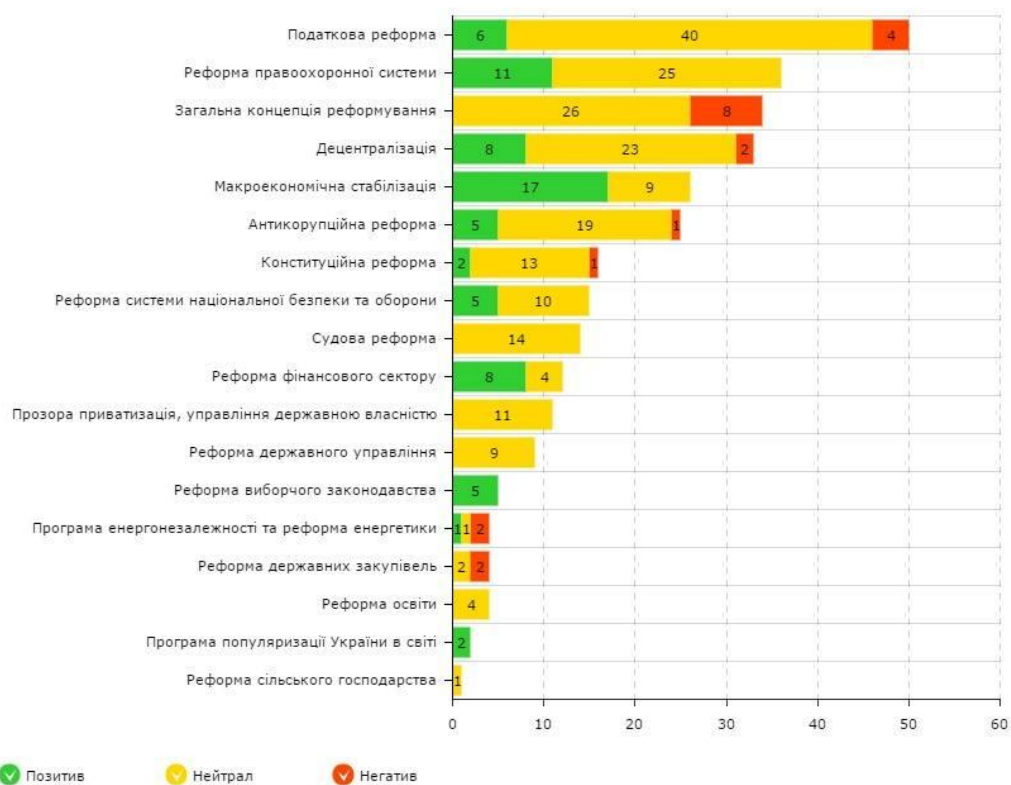
(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/601248209978185>. – 2015. – 07.09).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 07 вересня 2015 року



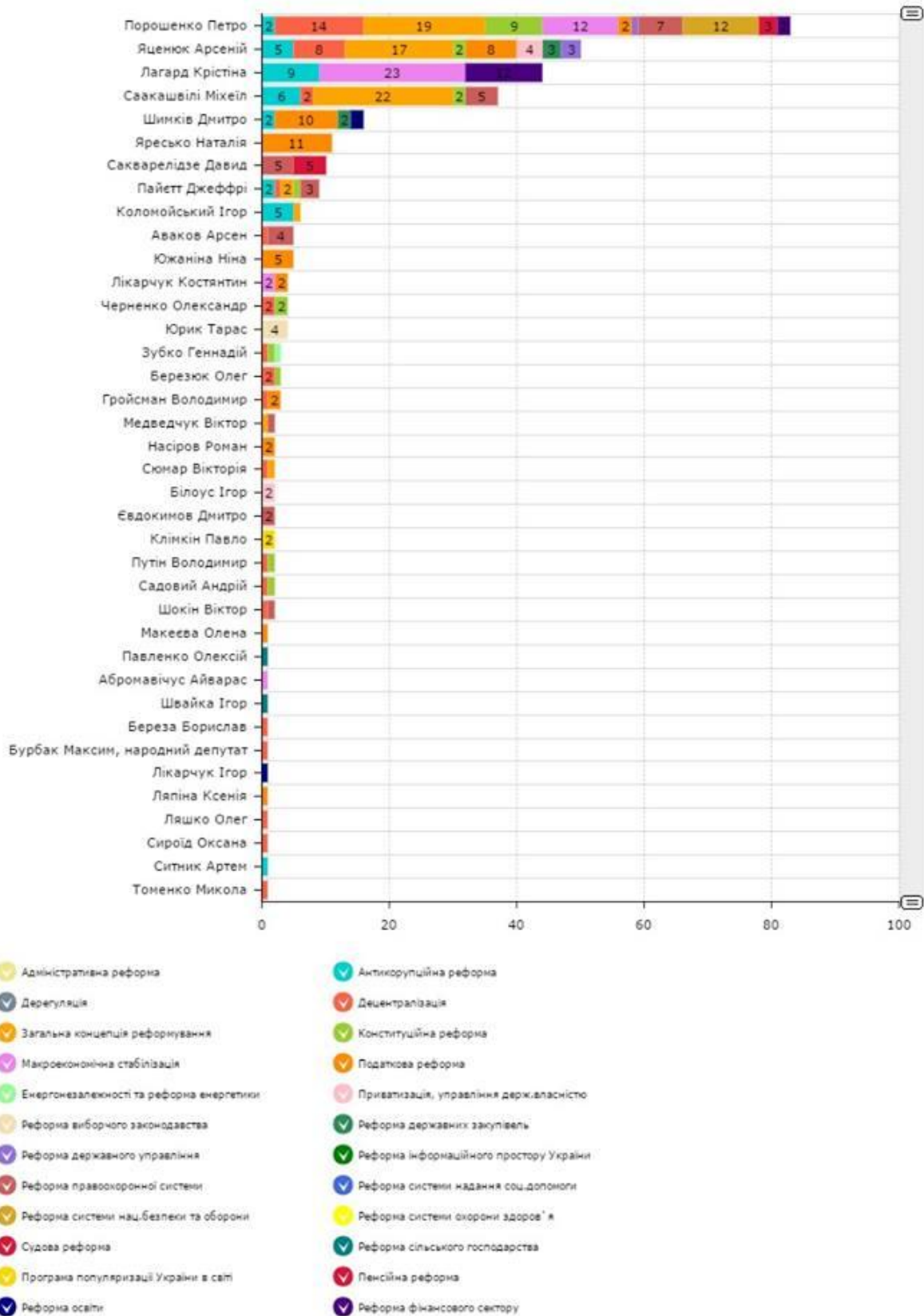
(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
 // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/601248209978185>. – 2015. – 07.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 04-06 вересня



*(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/600943633341976>. – 2015. –
07.09).*

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 04-06 вересня 2015 року



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
 // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/600943633341976>. – 2015. –
 07.09).

ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

пленарне засідання 1-4 вересня 2015 року

РЕАНІМАЦІЙНИЙ ПАКЕТ РЕФОРМ **СТАНOM НА 5 ВЕРЕСНЯ 2015 РОКУ ПАРЛАМЕНТ ПРИЙНЯВ 58 ЗАКОН ІЗ ЗАПРОПОНОВАНИХ РЕАНІМАЦІЙНИМ ПАКЕТОМ РЕФОРМ З НИХ 41 У 8 СКЛИКАННІ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ**

БПП ■ НС ■ ОЄ ■ САМОПОМІЧ ■ РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ ■ БАТЬКІВЩИНА ■ ВОЛЯ НАРОДУ ■ ВІДРОДЖЕННЯ ■ ПОЗАФРАКЦІЙНІ

0957

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ЕЛЕКТРОННУ КОМЕРЦІЮ

Встановлення чітких правових вимог та механізмів дистанційного укладення й виконання правочинів із застосуванням електронних інформаційно-комунікаційних засобів і технологій, що дасть можливість гарантувати законність, прозорість та достовірність таких операцій та, в свою чергу, прискорить інтеграційні процеси у світовий інформаційний простір.

ПРИЙНЯТО
в цілому

% голосування фракцій

Фракція	Відсоток
БПП	66.2
НС	84
ОЄ	86.5
САМОПОМІЧ	79
РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ	77.7
БАТЬКІВЩИНА	17.5

1831

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОЗОРОСТІ ВЛАСНОСТІ ЗАСОБІВ МАСОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ, А ТАКОЖ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРИНЦИПІВ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ В СФЕРІ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ

Розкриття інформації про кінцевих власників (бенефіціарів) аудіовізуальних ЗМІ та провайдерів програмної послуги. При цьому встановлюється обов'язок щорічної звітності ЗМІ, а також санкції за нерозкриття схеми власності.

ПРИЙНЯТО
в цілому

% голосування фракцій

Фракція	Відсоток
БПП	70.4
НС	84.6
ОЄ	84.7
САМОПОМІЧ	41.8
РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ	0
БАТЬКІВЩИНА	0

3008

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ ЩОДО ОРГАНІЗАЦІЇ ПРОВЕДЕННЯ ПЕРШИХ ВИБОРІВ МІСЦЕВИХ РАД ТА СІЛЬСЬКИХ, СЕЛИЩНИХ, МІСЬКИХ ГОЛІВ

Узгодження виборчого законодавства та законодавства про об'єднання територіальних громад (децентралізацію). Це надасть змогу провести вибори 2015 року у новостворених територіальних громадах і пришвидшить процесу передачі повноважень та ресурсів на їх здійснення ближче до людей.

ПРИЙНЯТО
в цілому

% голосування фракцій

Фракція	Відсоток
БПП	70.2
НС	82.7
ОЄ	82.7
САМОПОМІЧ	31.8
РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ	31.8
БАТЬКІВЩИНА	31.8

2087а

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ЩОДО ПРИВЕДЕННЯ ЇХ У ВІДПОВІДНІСТЬ З МІЖНАРОДНИМИ СТАНДАРТАМИ ТА ВЖИТТЯ ЗАХОДІВ З ПОДОЛАННЯ КОРУПЦІЇ

Метою проекту Закону є значне зменшення корупційних ризиків, установлення запобіжних заходів щодо зловживання процедурою оскарження під час проведення процедур державних закупівель, збільшення рівня конкуренції шляхом спрощення участі в процедурах закупівель для бізнесу, приведення системи державних закупівель до міжнародних стандартів тощо.

НЕ ВКЛЮЧЕНО ДО ПОРЯДКУ РОЗГЛЯДУ РОЗПІСЬ ВИКЛАДЕНО

% голосування фракцій

Фракція	Відсоток
БПП	58
НС	75.1
ОЄ	75.1
САМОПОМІЧ	43.1
РАДИКАЛЬНА ПАРТІЯ	43.1
БАТЬКІВЩИНА	31.1

2431

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ ЩОДО ВИЗНАЧЕННЯ ОРГАНАМИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ РОЗМІРУ ШТРАФІВ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

Законопроект сприятиме запровадженню принципів пропорційності, правової визначеності та недискримінації у діяльності органів Антимонопольного комітету України та сприятиме підвищенню прозорості і передбачуваності правозастосування для суб'єктів господарювання. Зазначене, серед іншого, сприятиме: а) застосуванню органами Антимонопольного комітету України єдиних підходів до суб'єктів господарювання при визначенні розмірів штрафів, що сприятиме зменшенню кількості рішень, прийнятих за дискримінаційного підходу; б) попередженню порушень законодавства про захист економічної конкуренції (загальна та спеціальна превенція); в) захисту інтересів суб'єктів господарювання; та г) підвищенню інвестиційної привабливості України і розвитку конкуренції в цілому.

НЕ ВСТИГЛИ РОЗГЛЯНУТИ

2166

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО ПОСИЛЕННЯ ГАРАНТІЇ ДОТРИМАННЯ ПРАВ І СВОБОД ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ

Основною метою зазначеного законопроекту є посилення гарантії дотримання прав і свобод внутрішньо переміщених осіб та спрощення процедур обліку таких осіб

НЕ ВКЛЮЧЕНО ДО ПОРЯДКУ ДЕННОГО

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/528541817298655/?type=1>. – 2015. – 07.09).

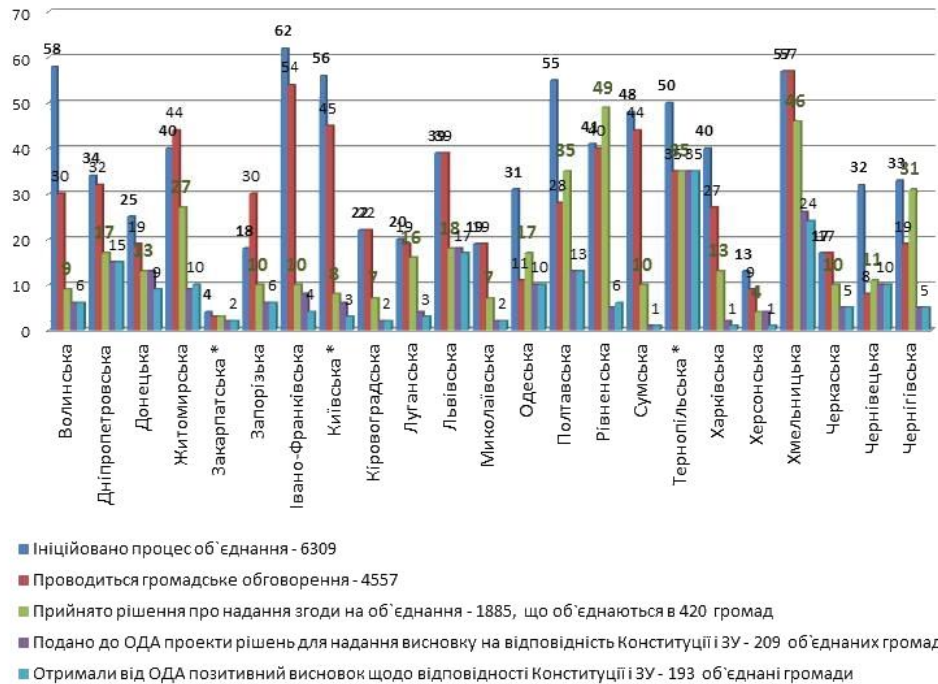
Хто і що заважає ратифікації Угоди про асоціацію України з ЄС?



(Ратифікація Угоди про асоціацію з ЄС: які країни гальмують процес? // Слово і Діло (http://www.slovoidilo.ua/2015/09/04/infografika/suspilstvo/ratyfikacziya-uhody-pro-asocziacziyu-z-yes-yaki-krayiny-halmuyut-proces). – 2015. – 04.09).

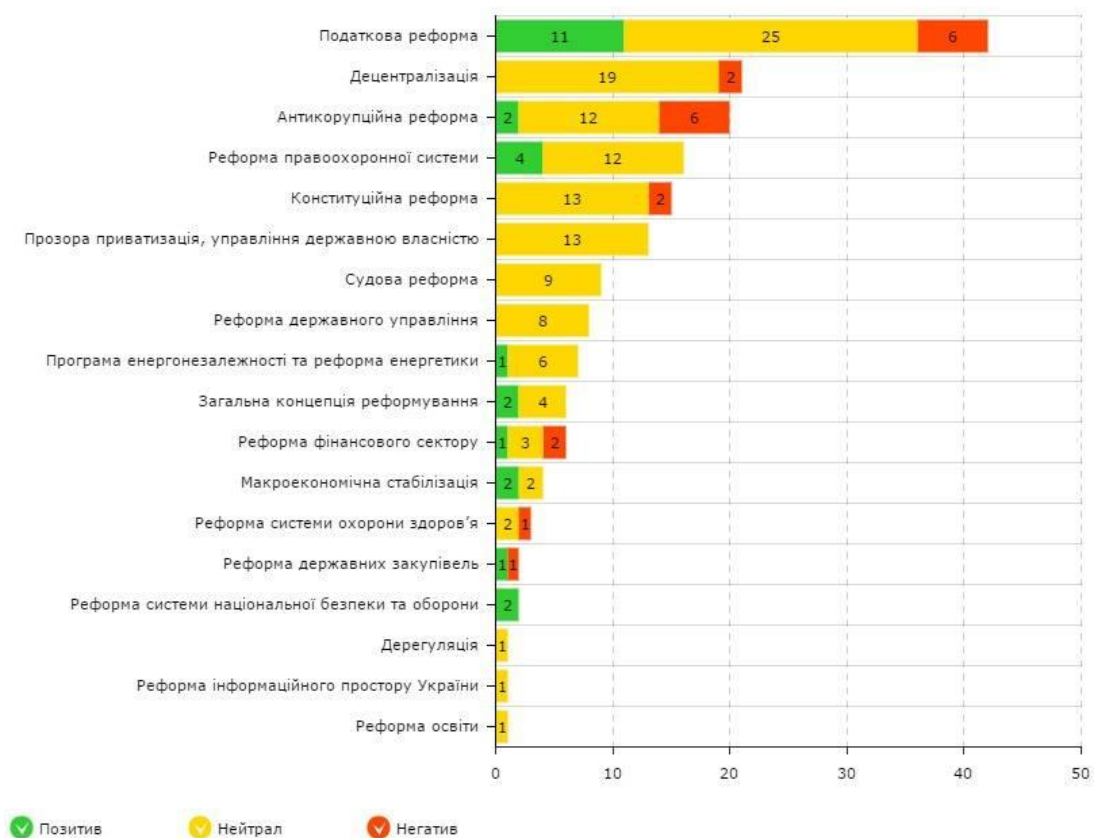


ОПЕРАТИВНА ІНФОРМАЦІЯ СТАНОМ НА 04.09.2015 РОКУ
 ЩОДО ДОБРОВОЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАД



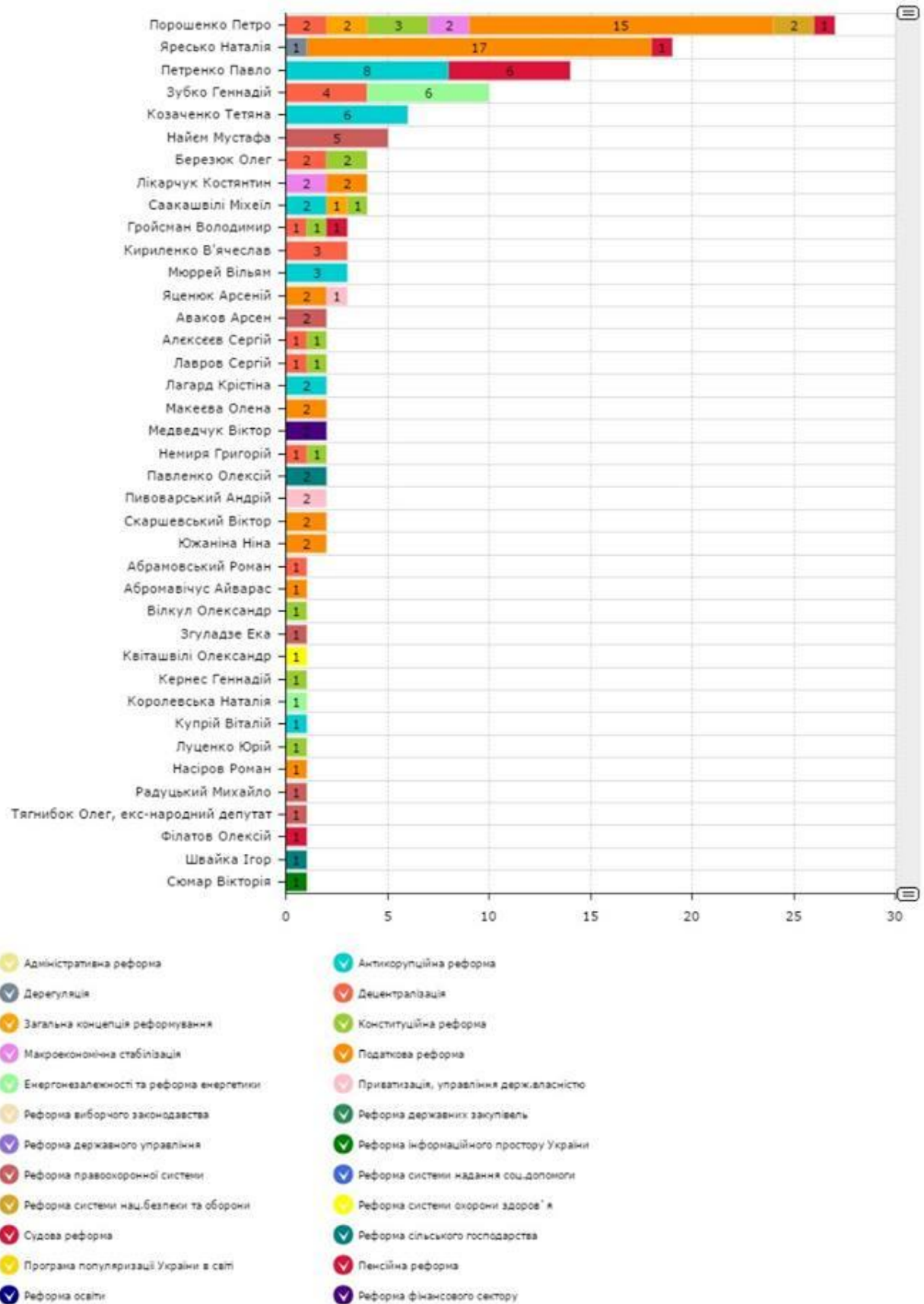
(Реформі децентралізації бути, бо дюджи її прагнуть і влва чує людей. – Усі 180 нових об'єднаних громад підуть на перші місцеві вибори 25 жовтня // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/reformi-decentralizaciyi-buty-bo-lyudy-yiyi-pragnut-i-vlada-chuye-lyudey-usi-180-novyh>). – 2015. – 04.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа 03 вересня 2015



*(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрМедіаЦентр Реформ
 // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599941816775491>. – 2015. –
 04.09).*

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 03 вересня 2015 року



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
 // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599941816775491>. – 2015. – 04.09).



ЗАКОНОПРОЕКТ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО СТАТТІ 59
ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ
В УКРАЇНІ» (ЩОДО ПОІМЕННИХ ГОЛОСУВАНЬ)».

РЕЄСТРАЦІЙНИЙ №2016А



ГРОМАДЯНИ МАЮТЬ ПРАВО ЗНАТИ, ЯК ГОЛОСУЮТЬ ЇХНІ ОБРАНЦІ.

На практиці виборці позбавлені можливості отримати інформацію про:

- проекти рішення, які підтримують місцеві депутати
- як обраний депутат голосує на засіданні місцевої ради



ЧОМУ ТАК ВІДБУВАЄТЬСЯ?

Теорія: законодавством передбачено, що інформація про голосування депутатів місцевих рад є відкритою

Практика: у більшості рад голосування формально відкриті, але підсумки голосувань конкретного депутата не фіксуються і не зберігаються



ПРОБЛЕМУ ВИРІШУЄ ЗАКОНОПРОЕКТ №2016А, ЯКИЙ ЗАПРОВАДЖУЄ ТАКІ НОВАЦІЇ:

- поіменними стануть усі голосування в місцевих радах, окрім тих, які є таємними за законодавством
- результати оприлюднюватимуться в день голосування, у т.ч. на веб-сайті
- результати безстроково зберігатимуться у відкритому доступі, а також надаватимуться за інформаційними запитами
- поіменні результати голосувань стануть частиною протоколів сесій



ЗАПРОВАДЖЕННЯ ПОІМЕННИХ ГОЛОСУВАНЬ ДАСТЬ ГРОМАДЯНАМ МОЖЛИВІСТЬ:

- контролювати діяльність своїх депутатів
- розуміти, хто стоїть за прийняттям рішень
- зменшити корупцію
- вимагати від депутатів звіту за свої голосування
- усвідомлено голосувати на виборах



ЗАПРОВАДИМО ПОІМЕННІ ГОЛОСУВАННЯ РАЗОМ!
Громадська ініціатива «За поіменне голосування у місцевих радах»

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/526936080792562/?type=1>. – 2015.– 03.09).

СТАН СПРАВ ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ (ОБ'ЄДНАНИХ) ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД СТАНОМ НА 01.09.2015 РОКУ



Стан схвалення перспективних планів

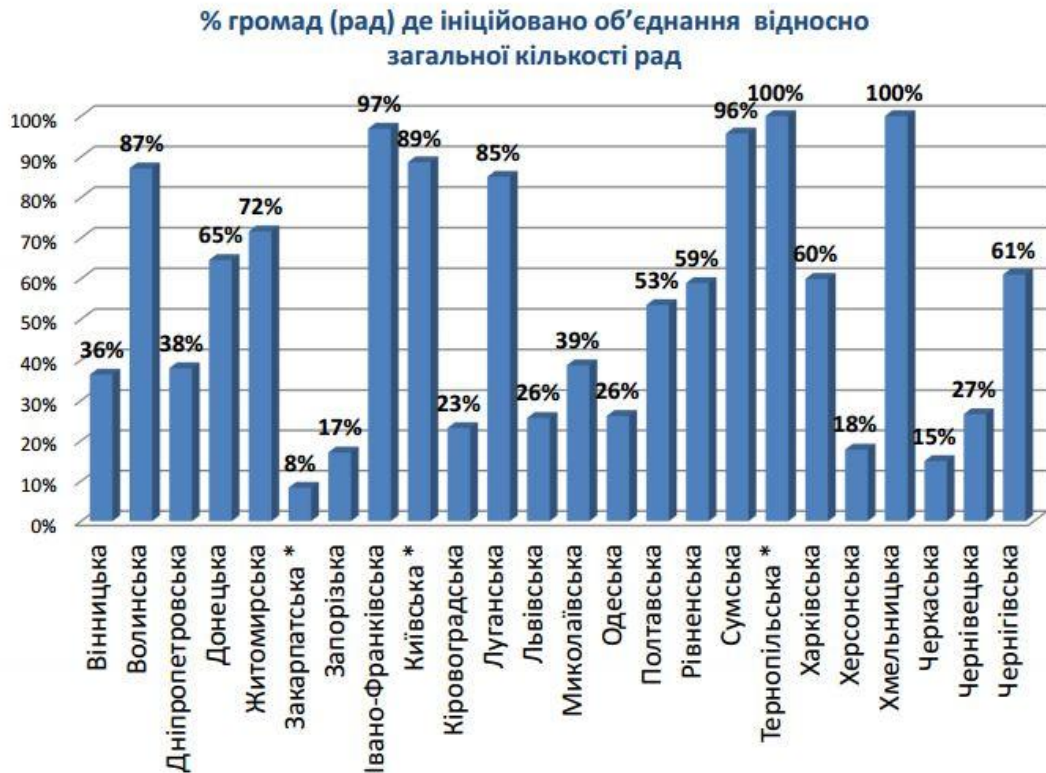
5	Схвалено обласними радами
2	У процесі схвалення обласними радами

Стан формування об'єднаних тер. громад

84	Спроможні (об'єднані) громади
(457)	Територіальні громади, які об'єдналися
105	Прийнято рішень про утворення об'єднаних громад, - чекають рішень Облрад
(492)	Територіальні громади, які чекають на об'єднання

(Процес об'єднання ініційовано у понад 6300 громадах // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/511>). – 2015. – 03.09).

СТАН СПРАВ ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНИХ (ОБ'ЄДНАНИХ) ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД СТАНОМ НА 01.09.2015 РОКУ



(Процес об'єднання ініційовано у понад 6300 громадах // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/511>). – 2015. – 03.09).